

碩士學位論文
指導教授 조성권

麻藥類 擴散防止를 위한
效果的인 密輸 團束方案

The Effective Enforcement Policies for
the Prevention of Illicit Drug Smuggling

2002年12月 日

漢城大學校 國際大學院

國際麻藥犯罪學科

國際麻藥犯罪學專攻

李 圭 衡

碩士學位論文
指導教授 조성권

麻藥類 擴散防止를 위한
效果的인 密輸 團束方案

The Effective Enforcement Policies for
the Prevention of Illicit Drug Smuggling

위 論文을 國際麻藥犯罪學 碩士學位論文으로 提出함

2002年12月 日

漢城大學校 國際大學院

國際麻藥犯罪學科

國際麻藥犯罪學專攻

李 圭 衡

李圭衡의 國際麻藥犯罪學 碩士學位 論文을 認定함

2002년 12월 일

審査 委員長 이창원

審査 委員 김성원

審査 委員 김지희



國 文 抄 錄

麻藥은 個人的 身體와 精神의 健康을 해칠 뿐 아니라 家庭을 破壞 하고, 나아가 犯罪를 誘發하는 등 深刻한 社會問題를 야기 하므로 마약류 단속에 문제는 이미 國境을 넘어선 人類 共同的 課題가 되고 있다. 우리나라의 麻藥類 濫用은 최근 지속적으로 增加趨勢를 보이고 있으며, 그 범위도 從前의 유흥업 종사자 등 一部階層에서 회사원, 주부, 운전기사, 의료인 등 전 계층에 퍼져 나가고 있다.

한편 世界貿易機構(World Trade Organization)의 出帆으로 貿易이 自由化되고 關稅의 障壁이 무너져 無限 競爭時代를 맞게 되었다. 또한 全世界가 통신시설 및 운송수단의 발달로 一日生活 圈으로 바뀌어 가고 있다. 이런 貿易 環境 가운데 國民所得의 增大로 인해 海外旅行과 留學, 出場등이 많아져 貨物量과 여행자 등이 每年 增加 하고있는 반면, 稅關은 제한된 人力과 裝備로 여행자들이 불편하지 않도록 신속하게 많은 業務를 처리한다는 것은 物理的으로 상당히 어려운 실정이다.

그런 가운데 국제 犯罪組織은 날로 知能化, 組織化 되어 가고 있고, 國內에서 濫用되는 대부분의 麻藥類가 이런 國際犯罪組織과 聯關되어 空港과 港灣을 통해 외국으로부터 密輸되고 있기 때문에 일차적으로 空·港灣을 管轄하는 關稅廳이 科學的이고 體系的인 麻藥類 密輸 團束對策을 國家次元에서 推進해야 할 것이다. 이에 따라 우리나라도 知能化 되어 가는 麻藥密輸를 막기 위해선 다음과 같은 새로운 團束技法을 持續的으로 開發해야 할 것이다.

첫째, 여행자의 경우 우범여행자의 관리, 여객명부의 분석, 行動觀察과 얼굴 및 身體的으로 나타나는 變化를 통해서, 그리고 화물의 경우 선·기적서류를 통해서 虞犯性 與否를 判斷하여 혐의를 나타내는 검사대상자는 精密檢査를 실시하고 나머지 善良한 여행자는 검사를 省略하는 방법으로 신속히 처리함으로써 여행자와 물류의 흐름을 빠르게하고 여행자들의 불편을 최소화 할 수

있을 것이다.

둘째 國際情報 network을 통한 情報蒐集을 강화하고, 국내·외에 마약정보시스템에 입력된 麻藥虞犯者를 效率的으로 관리 및 이용하고, 마약밀수 提報誘引을 위해 제보의 중요성, 포상금의 지급내용 등을 持續的으로 弘報할 필요가 있다. 셋째 探知犬의 嗅覺을 통하여 情報나 行動觀察로 파악할 수 없는 미세한 부분까지도 檢索하게 한다. 넷째, 統制配達 技法으로서 마약운반책만을 적발하는데 그치지 않고 背後者, 組織, 사용자까지 밀매루트를 파악하여 적발함으로서 보다 많은 마약 密輸犯을 적발할 수 있게 될 것이다.

다섯째, 우리나라의 마약류는 대부분 외국으로부터의 密搬入으로 충당된다. 따라서 空·港灣에서의 근원적인 차단은 다른 마약퇴치 전략보다 중요하다고 하겠다. 그렇기 때문에 空·港灣을 담당하는 關稅廳은 마약류 국내 밀수입을 차단하는데 最一線에 있고 또한 중요한 임무를 부여받은 것이기 때문에 관세청의 마약 관련 업무분야의 임무는 막중하다. 그러므로 關稅廳은 마약관련 T/F팀을 구성, 실태를 진단하여 마약관련 담당부서를 중요성에 맞게 확대개편하고 전문화 되도록 체계적이고 능률적인 마약류 차단정책을 시행하고 관세청업무의 한 부분을 마약밀수 단속 업무에 투입해야 할 것이다.

여섯째, 마약 적발업무를 마약관련 擔當部署의 직원만으로는 麻藥 密輸를 적발하는데 여러 여건상 限界가 있으므로 다른 부서의 직원이 그 業務를 遂行하는 과정에서도 마약류 밀수범을 적발할 수 있도록 타부서 직원들에게 虞犯性判別技法을 敎育하여 모든 세관직원이 본인의 업무를 수행하는 과정에서 우범성이 있을 경우 담당직원에게 迅速하게 연락할 수 있도록 하는 것이 效果的이다.

결론적으로 지금까지의 舊態依然한 方法으로는 組織化되어 가는 마약밀수를 根絶하는 것은 限界가 있으며 가칭 ‘마약류 밀수 단속 대책 T/F팀’을 통한 검토와 이를 바탕으로 제도개혁과정을

거쳐 새로운 團束技法을 도입하여 활용하는 길만이 마약밀수를
空・港灣에서 根源的으로 차단할 수 있는 方法이 될 것이다.

目 次

第 1 章 序 論	1
第1節 研究의 目的.....	1
第2절 研究의 方法 및 範圍.....	2
第 2 章 麻藥類의 概念과 種類.....	4
第1節 麻藥類의 概念.....	4
第2節 麻藥類의 種類.....	5
第 3 章 最近 麻藥類 密輸入 詳細分析.....	12
第1節 最近 麻藥類의 生産現況 및 密去來動向.....	12
第2節 密輸의 變遷過程 分析.....	29
第3節 麻藥類事犯의 特殊性.....	32
第4節 最近 麻藥類 密輸手法.....	33
第5節 外國의 麻藥類 統制政策.....	37
第 4 章 麻藥類 密輸團束의 問題點 및 對策.....	47
第1節 密輸團束의 問題點.....	47
第2節 效率的인 密輸團束 方案(對策).....	49
1. 虞犯性 判別技法에 의한 團束.....	49
2. 情報蒐集 및 分析技法에 의한 團束.....	54
3. 麻藥 探知犬에 의한 麻藥 摘發能力 向上.....	59
4. 統制配達에 의한 摘發	62
5. 關稅廳 麻藥類 密輸 團束部署의 擴大 改編.....	65
6. 麻藥類 密輸 摘發 向上을 위한 T/F팀 構成.....	66
7. 稅關職員의 麻藥摘發能力 向上을 위한 教育強化.....	66
第3節 效率化 方案에 대한 期待效果.....	67
第 5 章 結 論	71

참고문헌.....	73
부 록.....	76
ABSTRACT	

表 目 次

(표 1) 麻藥類別 使用效果.....	11
(표 2) 2001年 麻藥類 國家別 摘發量.....	21
(표 3) 2001年 麻藥類 國家別 摘發件數.....	22
(표 4) 外國産 麻藥類 密搬入 現況.....	23
(표 5) 國家別 密搬入 現況.....	24
(표 6) 메스암페타민 密搬入 現況.....	25
(표 7) 코카인 密搬入 現況.....	26
(표 8) 헤로인 密搬入 現況.....	27
(표 9) 생아편 密搬入 現況.....	27
(표 10) 대마초 密搬入 現況.....	28
(표 11) 新種麻藥類 密搬入 現況.....	28
(표 12) 2001년도 隱匿手法 및 運送手段別 摘發量.....	36
(표 13) 美國의 麻藥團束 體系.....	41
(표 14) 日本의 麻藥團束 體系.....	43
(표 15) 우리나라의 麻藥 探知犬에 의한 摘發實績.....	60

第 1 章 序 論

第 1 節 研究의 目的

세계 각국은 마약으로부터 인간의 生命과 尊嚴性を 지키기 위하여 마약과의 전쟁을 宣布하고 마약을 退治하기 위한 多角的인 노력을 기울이고 있다. 우리나라의 마약류 濫用은 최근 지속적인 증가추세를 보이고 있으며, 특히 국민소득이 증가함에 따라 享樂階層이 종전의 유흥업 종사자 등 일부계층에서 회사원, 주부, 운전자 등 일반인뿐만 아니라 인기 연예인 및 사회지도층 인사로까지 확산되어 사회문제화 되고 있다. 最近의 享樂風潮로 인해 마약의 유혹에 빠져들어 그 需要가 急増하고 있으며, 이처럼 증가하는 수요를 충족하기 위해 必然的으로 마약밀수 또한 증가하고 있다.

마약은 주로 국제 범죄조직들에 의해 組織的이고 隱密하게 製造 密去來 되고 있으며, 그 手法이 巧妙化, 精巧化, 專門化되고 있으며, 아울러 通信手段과 運送手段 등의 발달로 손쉽게 국경을 넘나들면서 밀수를 자행하고 있다. 또한 현재 세계 각국은 갈수록 知能化되어 가는 마약 밀거래 수법에 몸살을 앓고 있는데, 최근 국제 상거래와 인터넷을 이용한 국경없는 밀거래는 마약의 '문앞 배달(door-to-door)'의 시대를 열어놓았고, 더 이상 국내 조직을 통하지 않고도 마약을 쉽게 구할 수 있게 되었다. 이러한 상황에서 세계 각국이 마약 퇴치에 엄청난 예산을 쓰고 있지만, 결국은 '마약전쟁 무용론'까지 나오고 있는 실정이다.

이렇게 國際化 되어가는 마약범죄에 대처하기 위해서는 세계각국의 國家간의 긴밀한 協力과 國際的으로 이루어지는 마약밀수의 특성상 그 단속을 위해서는 각 나라의 關門인 공·항만과 우체국에서 源泉的으로 차단하는 것이 가장 효과적이며, 이를 위해선 세계 각국의 관련 기관 사이에 상시 가동되는 네트워크를 마련하

는 것도 중요하다고 하겠다.

국민소득의 增大로 인한 수출입 物動量이 增大되고 여행객이 날로 증가하고 있다. 이들에 대해서 신속·친절한 서비스를 제공하면서도 마약·안보위해물품 및 밀수품을 적발해 내야하는 상호 모순된 二重일을 감당해야하기 때문에 세관은 좀더 體系的이고 科學的인 방법을 講究해야만 할 때이다. 또한 최근 들어서 유럽, 미국 등지에서 젊은이들 사이에서 주로 남용되던 MDMA(엑스터시)가 우리나라에서도 연예인, 유학생, 주한 미국인 등에 의해 남용되어 심각한 사회문제로 부각하고 있는 것처럼, 새로운 형태의 新種麻藥이 우리나라에도 들어오고 있다.

이를 위해 關稅廳에서도 麻藥團束機構를 확대하고 또한 마약 단속 전문요원의 양성으로 새로운 신종마약에 대처할 수 있도록 체계적인 專擔人力 擴充에 힘을 기울여야 하겠다. 따라서 이 논문의 목적은 점점 더 尖端化 되어가고 組織化되어가는 밀수범죄를 파악하고 연구하여, 국가간 거래되는 마약의 밀수를 效率的이고 體系的으로 단속할 수 있는 방법을 탐구하는 것이다.

第 2 節 研究의 方法 및 範圍

이 논문은 우리나라의 마약밀수 단속을 적은 예산과 인원으로 좀더 효율적으로 수행하기 위해서 先進國들이 시행하는 技法을 제시하고 現 關稅廳의 마약밀수 단속의 문제점을 提示하며, 이를 위해 이 논문은 외국의 마약류 밀수단속기법을 考察하고, 연구의 客觀性을 높이기 위해 관세청, 국정원, 대검찰청, 경찰청, 한국마약범죄학회 등에서 연구되어진 관련 문헌에 대한 내용분석을 토대로 필자의 마약밀수단속 勤務 經驗을 기초하여 논의를 전개하였다.

본 논문은 최근 급증하는 마약 사범의 증가와 지능화되는 마약 밀수를 효과적으로 단속하기 위한 현실적 효율화 방안을 모색했다. 국내에서 소비되는 마약은 국내생산의 거의 대부분이 공·

항만을 통해 불법밀수가 이루어지므로 공·항만을 담당하는 관세청에서 효율적인 밀수 단속대책을 체계적으로 시행하도록 하는 것이 제일 중요한 부분이라고 할 수 있다.

이 논문의 장별 구성은 다음과 같다. 第1章에서는 研究의 目的, 方法 및 範圍을 제시하고, 第2章은 마약류의 概念과 種類, 第3章은 세계 마약류 생산현황 및 밀거래 동향을 제시하여 우범성 지역을 살펴 보며, 우리나라 마약류 밀수의 변천과정을 고찰하여 마약 밀거래 형태의 변화를 살펴본다. 또한 麻藥類事犯의 特殊性을 조사하고, 점점 지능화, 巧妙化 되어가는 최근 마약류의 밀수수법(隱匿手法)을 분석하며, 주요 외국의 마약류 통제정책을 고찰한다. 第4章은 마약 밀수단속의 문제점과 이에대한 대책을 先進國의 단속기법 및 우리 관세청의 역할을 토대로 기술할 것이다. 아울러 이에 대한 기대효과도 알아본다. 第5章은 結論부분으로 이 논문에서 언급된 내용들을 요약 정리하고자 한다.

第 2 章 麻藥類의 概念과 種類

第 1 節 麻藥類의 概念

麻藥類의 概念을 어떻게 정의하느냐는 매우 重要한 의미를 가진다. 마약(narcotics)이란 용어는 無感覺을 의미하는 그리스어 'narkotikos'에서 유래된 것으로 睡眠 및 昏迷를 야기시켜 疼痛을 완화시키는 물질을 말한다. 세계적으로는 약물(drug)이라는 용어가 보편적으로 사용되고 있으나, 우리나라에서는 麻藥類라는 용어가 많이 사용되고 있다.

우리는 보통 依存性이 있으면서 誤·濫用되는 물질을 “麻藥類”라고 정의하고, 일반적으로 “마약”이라는 용어와 구별하지 않고 사용하고 있다. 그러나 ‘마약’과 ‘麻藥類’는 서로 구별되는 概念이다. 즉, ‘마약’이란 癮속·아편 및 그 製材와 이에 유사한 藥理作用 및 中毒作用이 있는 약물을 말하며, ‘麻藥類’란 마약, 대마, 向精神性醫藥品을 총괄하는 의미로 混用되어 왔다.¹⁾

麻藥類는 세계보건기구(WHO)의 보고에 따르면, 약물사용에 대한 慾求가 강제적일 정도로 강하고(依存性), 사용약물의 양이 증가하는 경향이 있으며(耐性), 사용을 중지하면 온몸에 전지기

1) 아래의 ㉠~㉣중 하나에 해당하는 것으로서 구체적인 내용은 대통령령이 정하도록 하고 있다. ㉠ 오용 또는 남용의 우려가 심하고 의료용으로 쓰이지 아니하며 안전성이 결여되어 있는 것으로서 이를 오용 또는 남용할 경우 심한 신체적 또는 정신적 의존성을 일으키는 약물이나 이를 함유하는 물질. ㉡ 오용 또는 남용의 우려가 심하고 매우 제한된 의료용으로만 쓰이는 것으로서 이를 오용 또는 남용할 경우 심한 신체적 또는 정신적 의존성을 일으키는 약물이나 이를 함유하는 물질. ㉢ 가목 및 나목에 규정된 것보다 오용 또는 남용의 우려가 상대적으로 적고 의료용으로 쓰이는 것으로서 이를 오용 또는 남용할 경우 그리 심하지 아니한 신체적 의존성 또는 심한 정신적 의존성을 일으키는 약물이나 이를 함유하는 물질. ㉣ 다목에 규정된 것보다 오용 또는 남용의 우려가 상대적으로 적고 의료용으로 쓰이는 것으로서 이를 오용 또는 남용할 경우 다목에 규정된 것보다 신체적 또는 정신적 의존성을 일으킬 우려가 적은 약물이나 이를 함유하는 물질. ㉤ 가목 내지 라목에 열거된 것을 함유하는 혼합물질 또는 혼합제제로서 다른 약물이나 물질과 혼합되어 가목 내지 라목에 열거된 것으로 다시 제조 또는 제제할 수 없고 그것에 의하여 신체적 또는 정신적 의존성을 일으키지 아니하는 것으로서 보건복지부령이 정하는 것은 제외한다.

힘든 증상이 나타나며(禁斷症狀), 폐해가 사용자 개인 뿐 아니라 사회에도 미치는 약물로 정의한다.

우리나라에는 麻藥類의 단속에 관한 법률로 麻藥法, 向精神性醫藥品管理法, 大麻管理法 등이 분산되어 있었으나, 統合立法의 필요성이 제기되어 2000년 1월 12일 麻藥類관리에 관한 법률이 제정됨에 따라서 마약법, 향정신성의약품관리법, 대마관리법 등은 폐지되었다.

第 2 節 麻藥類의 種類

麻藥類란 中樞神經系에 작용하여 중추신경의 활동을 昂揚하거나 억제하는 약물 중에서 신체적 의존성(中毒性)이나 정신적 의존성(習慣性)이 있는 것으로 인정되어 법에 의해 지정된 약물로써 그 기준에 따라 多樣하게 分類되고 있다. 일반적으로 약리작용에 따라 흥분제(覺醒劑)와 억제제(鎮靜劑)로 분류하고 의존성 면에서 중독성 약물과 습관성 약물로 분류하며, 生成源에 따라 天然마약과 합성마약 그리고 반합성마약으로 분류한다. 우리나라는 일반적으로 麻藥類관리의 편의상 麻藥類를 마약, 향정신성의약품, 대마 등 3종류로 분류하고 있다.

가. 麻 藥

마약은 통상 마약원료인 生藥으로부터 추출되는 天然麻藥과 化學적으로 합성되는 합성麻藥으로 분류할 수 있다. 天然麻藥에는 아편계과 코카계가 있고 합성麻藥에는 페치딘(Pethidine)계, 메사돈(Methadone)계, 모르핀난(Morphinane)계, 아미노부텐(Aminobuten)계 및 벤조몰판(Benzomorphan)계의 5종이 있다.

1) 天然 麻藥²⁾

天然麻藥에는 罂粟(OpiumPoppy), 阿片(Opium), 모르핀(Morphine) 코데인(Codeine), 헤로인(Heroin), 코카인(Cocaine)등이 있다. 그 중 일명 罂粟(앵속)은 양귀비(Opium poppy)라 불리우는 식물로서 여러 種類가 있으나 우리나라에서 栽培를 금지하고 있는 식물은 Papaver Somniferum L종과 Papaver Somniferum D.C 종이 있다. 양귀비는 기원전 300년경부터 지중해 연안지역에서 栽培되기 시작하여 오늘날에는 황금의 삼각지대 및 황금의 초승달지대를 중심으로 거의 세계 전지역에서 재배되고 있다.³⁾

아편(Opium)은 설익은 앵속(Papaver Somniferum L)의 열매에 상처를 내어 여기서 흘러 내리는 우유빛 추출액을 60℃이하의 온도에서 건조시킨 암갈색의 덩어리로 생아편이라고도 한다. 민간에서는 아편의 卓越한 鎮痛效果 때문에 열매와 식물체를 分離해 두었다가 응급 질환에 사용하기도 한다.

아편을 처음 한 두대 吸入하였을 때는 몽롱한 상태의 황홀감을 경험하는 등 만족할 만한 효과를 얻게되지만 지속적으로 吸入할 경우에는 처음과 같은 약효를 얻기 위하여 더 많은 흡연을 하여야 되고 이는 결국 심각한 中毒 現象으로 이어진다. 아편의 남용이 계속되면 濫用者의 얼굴이 창백해지고 매우 신경질적으로 변하며, 식욕과 성욕을 상실하고 메스꺼움, 구토, 변비, 홍조, 동공수축, 호흡장애 등의 부작용을 유발하게되는 한편, 통상적으로 아편의 약효가 사라진 후 72시간이 가장 고통을 느끼는 기간이다.

모르핀은 아편에 물과 석회를 넣고 끓인 후 염화암모늄을 가하여 沈澱시키는 방법으로 不純物을 제거하고 抽出한 가장 강한 鎮痛性을 지닌 알칼로이드 (alkaloid)로서 1805년 독일 약사 제르튀르너(Frederick Serturmer)에 의하여 分離하였으며 그리스 신화에

2) 조은석, 김광준(2001), 『마약류 확산실태와 21세기 마약류 통제정책의 방향』, 형사정책연구원. 에서 발췌 요약한 것임.

3) 황금의 삼각지대(Golden Triangle)란, 태국, 미얀마, 라오스의 접경지역을 말한다. 그리고 황금의 초승달지대(Golden Crescent)란, 아프가니스탄, 파키스탄의 접경지역을 말한다.

나오는 Morpheus(꿈의 여신)의 이름을 따서 모르핀이라고 命名하였다. 모르핀은 대부분의 알카로이드와 마찬가지로 매우 쓴맛을 가지고 있다. 모르핀은 냄새가 없으며 오래될수록 검은 색으로 변한다. 아편으로부터 추출된 모르핀은 코데인으로 전환되고 헤로인의 主原料로 사용되어질 뿐만 아니라 醫學的으로도 鎮痛, 鎮靜, 鎮海, 催眠效果가 뛰어난 반면, 부작용으로 구토, 발한, 발열, 설사 등과 함께 정신적 신체적 의존성을 誘發하여 사용 중단시 심한 禁斷症狀을 일으킨다.

모르핀에 중독된 자들은 보통 하루에 3회정도 이를 투약하는데, 1회 투약량은 10-20mg정도로 사람에 따라서는 하루에 120mg을 투약하기도 하며, 한번에 200mg이상을 투약하면 거의 모든 사람이 呼吸障礙를 일으켜 사망하게 된다.

헤로인은 ‘용감한’, ‘강력한’의 의미를 가진 독일어 ‘Heroisch’에서 유래 된 말로서 1874년 최초로 합성되었으며, 1898년 독일 바이엘사가 진통제로 市販하였으나, 심각한 중독성으로 인해 미국은 1924년 헤로인의 생산과 수입을 전면 금지하였다. 헤로인의 색깔은 생산지역에 따라 다소 다르다. 유럽이나 동양의 헤로인은 비교적 밝은 색을 띠고 있고, 멕시코산 헤로인은 좀 더 어두운 색을 띠고 있으며, 화학적인 처리과정이 완전치 못하여 순도가 낮다. 극동지방에서 생산되는 헤로인은 적색, 회색 또는 백색을 띠고 있다.

코카인은 볼리비아, 페루, 콜롬비아 등지의 안데스산맥 고지대에서 자생하는 코카나무의 잎에서 추출한 알칼로이드로서 현재 세계에서 가장 문제가 되고 있는 마약이다. 코카인을 씹으면 잎속의 알칼로이드가 사람의 점막에 흡수되어 지각신경 말단을 자극하는데, 고대 잉카제국에서 제사장들은 종교의식중 최면효과를 내기 위해, 서민들은 일상의 배고픔과 피로감을 잊기 위해 사용하였다고 전해진다. 코카인 중독은 코카인의 주사, 복용, 비강 흡입등에 의해서 일어나는 마약중독의 하나로 중독량은 0.1g, 치사량은 1.0g이다. 대량 사용에 의한 급성중독에서는 현기증, 안

면창백, 동공산란 등으로 시작되어, 명정상태에 빠지고, 정신착란, 幻覺, 幻聽, 失神등을 볼수 있으며, 호흡곤란이나 허탈을 일으켜 사망한다. 분말 코카인(Powder cocaine)은 주사, 복용, 코흡입의 방식으로 사용하고, 고체 코카인(Crack cocaine)은 담배처럼 흡연방식으로 주로 사용한다.

나. 大 麻

‘대마’라 함은 대마초(칸나비스사티바엘)와 그 樹脂 및 대마초 또는 그 수지를 原料로 하여 제조된 일체의 제품을 말한다. 다만 대마초의 종자, 뿌리 및 성숙한 대마초의 줄기와 그 제품을 제외한다.(마약류 관리에 관한 법률 제2조 제5호) 대마초의 원료가 되는 대마는 삼(hemp)이라고도 하며, 재배역사가 오래된 식물이다. 대마 줄기의 섬유는 삼베나 그물을 짜는 원료로 쓰이고, 열매는 향신료의 원료나 한방약재로, 종자는 조미료용이나 채유용으로 그리고 잎과 꽃은 흡연용 즉 대마초로 사용되어 왔다.

대마는 중앙아시아와 파미르고원이 그 원산지라고 하며, 우리나라의 경우 고대로부터 섬유용으로 널리 재배되어 왔으며 흡연용으로 대마초가 우리나라에 전파된 것은 월남전이 한창이던 1965년 이후 부터이다. 대마초는 대마의 잎과 꽃대 윗부분을 건조하여 담배형태로 만든 것으로, 여기에는 THC(tetrahydrocannabinol)를 주성분으로 하는 마취 물질이 들어 있어 이를 흡연할 경우 중독증세를 보인다.⁴⁾

재배삼의 암그루 꽃이삭과 잎에서 얻은 것을 간자(ganja), 야생삼에서 얻은 것을 마리화나(marihuana) 또는 브항(bhang)이라고 하고 마리화나라는 이름은 포르투갈어의 Mariguango(취하게 만드는 것)에서 유래하였다고 한다.

마리화나는 미국에서 대마초 자체 및 이의 부분으로서 사람의

4) 이는 대마의 가장 중요한 약리활성성분이며 순수한 THC는 약 20℃에서는 점성이 있는 액상의 기름이며 물에는 녹지않고 에탄올과 유기용매에는 녹는다. 이는 공기 중에서 서서히 산화하여 Cannabino가 되고 산에 의하여 이성화된다.

육체와 정신작용에 변화를 일으키는 물질을 總稱하는 의미로 사용되고 있다. 파이프를 사용하거나 담배 자체로서 말아 피울 수 있도록 잘게 부수어 만들었으며, 제조된 지 얼마 안 되는 것은 암록색을 띄고 시간이 지날수록 갈색을 띄게 된다. 마리화나의 연기는 향기와 함께 로프가 타는 듯한 냄새가 난다.

대마수지는 일명 해쉬쉬라고 하며, 대마초 암그루의 꽃이삭과 상부의 잎에서 분리한 호박색 수지를 건조시키고 압착시켜 여러 가지 형태로 제조해 낸 것이다. 해쉬쉬의 색깔은 연갈색, 갈색, 암갈색, 흑색 등 다양하며 거래되는 해쉬쉬는 주로 덩어리 상태이지만, 때때로 粉末상태로 거래 또는 밀수되기도 한다. 해쉬쉬에는 일반 대마초보다 THC성분이 3~4배 정도가 많이 함유되어 있어 中毒性도 강하다.

3. 向精神性醫藥品

향정신성의약품이란 오남용시 인체에 현저한 위해를 가할 수 있다고 인정되는 물질로 대통령령이 규제대상으로 지정하고 있는 물질과 그 원료물질을 가리킨다.(마약류관리에 관한 법률 제2조 제4호) 향정신성의약품은 그 약리작용에 따라 환각제 및 중추신경 흥분제(각성제), 억제제(진정제)로 나눌 수 있다. 그 종류에는 각성제인 메스암페타민(methamphetamine)과 강력한 환각성분을 가진 MDMA가 있으며 또한 LSD(Lysergic acid diethylamine)등이 있다.⁵⁾

암페타민류의 약물 중에서 우리나라에서 가장 많이 남용되고 있는 것은 메스암페타민(methamphetamine)으로 속칭 ‘히로뽕’으

5) Methylen dioxy Methamphetamine의 약자로 1912년에 처음 만들어졌다. 이 화학물질을 만든 독일회사(Merck pharmaceuticals)는 1914년 제조법에 대한 특허까지 받았다. MDMA가 인간의 감정에 영향을 준다는 것이 알려진 것은 1970년대 중반이다. 70년대 말 MDMA를 이용한 정신과학적 치료법이 등장했고 같은 시기에 미국 길거리에서 마약 판매상들이 팔기 시작했다. 1985년 엑스터시를 미국정부는 마약으로 규정하고 불법화했다. 향정신성 물질에 대한 국제협약(International Convention on Psychotropic Substances)도 엑스터시를 ‘마약’으로 규정했다.

로 불린다. 메스암페타민은 결정체, 가루, 액체형태의 것이 있으며, 우리나라에서는 ‘히로뽕’, ‘필로폰’, ‘백색의 유혹’, ‘백색가루’로도 불리고 있다.

MDMA는 별칭으로 Ecstasy, XTC, Adam, Eve, Clarity Decadence, M&M 등이 있으나 우리나라에서는 엑스터시, 도리도리 등으로 통칭되고 MDMA를 복용하면 신체접촉 욕구가 강하게 일어나는 관계로 10대 청소년들 사이에는 기분이 좋아지는 약(feel good drug), 포옹마약(hug drug)으로도 지칭된다. 그 형태는 보통 정제형이고 그 모양은 가지각색이다. 약리작용으로는 食慾喪失, 昏睡, 精神錯亂 등을 일으키며, 과다 사용시 사망까지 이르게 된다.

야바(Yaba)는 세계 최대 마약 밀매 조직인 “쿤사”가 개발하였고, 태국에서는 Horse Medicine으로 통용되고 있다. 한번 복용하면 3일간 잠을 자지 않을 정도로 환각효과가 강하며 중독성도 강하다. 기존 히로뽕과 달리 노란색이나 붉은색을 띠고 있고 정제나 캡슐형태여서 의약품으로 위장하기도 쉽다. 정제나 캡슐형태이기 때문에 투약 방법도 손쉽고 가격도 저렴해서 젊은 층을 중심으로 확산이 우려된다.

(표 1) 麻藥類別 使用效果

분 류		종 류	藥理作用 (흥분/억제)	醫藥用途	使用方法	濫用效果	作用時間
마 약	천 연 마 약	아 편	억제	진정 · 진통	경구 주사	도취감, 신체조정력상실 사망	3 - 6
		모르핀	억제	진정 · 진통	경구 주사		
		헤로인	억제	진정 · 진통	경구 주사		
		코카인	흥분	국소마취	주사 코흡입	흥분, 정신 혼동, 사망	2
	합 성 마 약	메사돈	억제	진정 · 진통	경구 주사	아편과 동일	12 - 24
		염 산 페치딘	억제	진정 · 진통	주사	아편과 동일	3 - 6
향 정 신 성 의 약 품		히로뽕	흥분	식욕억제	경구 주사 코흡입	환시, 환청 환촉, 피해 망상, 사망	12 - 34
		바르 비탈류	억제	진정 · 수면	경구 주사	취한행동, 뇌손상 호흡기 장애, 감각상실 등	1 - 6
		벤조디아 제핀류	억제	신경안정	경구 주사	“	4 - 8
		LSD	(환각)	없음	경구 주사	환각, 환청 환시	8 - 12
대 마		대 마	(환각)	없음	경구 흡연	도취감, 약한 환각	2 - 4

출처: 대검찰청(2001), 『마약류범죄백서』, p.18.

第 3 章 最近 麻藥類 密輸入 詳細分析

第 1 節 最近 麻藥類의 生産現況 및 密去來動向

1. 植物性 麻藥類⁶⁾

가. 아 편

2001년 세계 아편 耕作地 및 아편 生産量이 크게 減少했다. 경작지는 142,800헥타르로 2000년도의 220,000헥타르에 비하여 36%가 減少했으며, 아편 生産량은 1,600톤으로 2000년도의 4,600톤에 비하여 66%가 감소했다.

아프간에서의 아편 生産량은 2000년도의 3,276톤에서 185톤으로 94%나 격감하였다. 이는 2000년도 최고 수준의 아편 耕作이 이루어졌던 Helmand 지방에서의 경작이 急減했고, 제2의 아편경작지인 Nangarhar 지방의 경작면적도 최소수준인 218헥타르에 그쳤기 때문이다. 이러한 現像은 아프간 정부의 성공적인 프로그램에 의한 것이며, 유일하게 耕作이 늘어난 곳은 Badakhshan 지역이며, 2000년의 2,458헥타르에서 6,342헥타르로 증가했고, 아프간 아편 경작 총 面積의 83%를 차지하고 있다.

미얀마에서의 不法 아편경작은 지난 10년 동안 40% 가량이 감소했으나, 2001년에는 예년과 비슷한 수준을 유지했다. 최근 아프간에서의 生産량 급감으로 미얀마가 세계 최대의 아편 生産국으로 浮上했으며, 2001년 중 약1,100톤의 아편이 生産되었다. 미얀마 당국은 2014년까지 아편경작을 根絶한다는 15개년 계획을 수립한 바 있다.

라오스는 세계 3위의 아편 生産國으로 2001년 중 경작면적은 총17,255헥타르로서 이는 134톤의 아편을 生産할 수 있다고 한다.

6) 이하 관세청(2002), 『최근마약류밀수동향』, 협동문고.를 발췌 인용한 것임.

이는 2000년에 비하여 9.5%가 감소한 것으로 1998년의 26,800헥타르에서 계속 감소하고 있다.

1980년대 초반까지 주요 아편생산국의 하나였던 파키스탄은 15년간에 걸친 代替作物 耕作計劃 실시 후 아편생산량이 최소 수준으로 감소했으며, 2001년에는 약 5톤이 생산된 것으로 推定된다.

지난 30년간 주요 아편 생산국이 아니었던 태국에서의 최근 動向을 보면, 2001년 아편 생산량은 예년의 아편 생산량 13톤보다 증가한 것으로 보인다. 베트남에서도 지난 2년 동안 아편생산량이 매우 낮은 수준으로 감소했으며, 1970년대 후반까지 주요 아편 생산국이었던 이란도 지난 20년 동안 아편경작이 거의 根絶되었다. 중앙아시아 지역에서의 아편 경작은 微微한 편이다.

라틴아메리카에서는 콜롬비아와 멕시코를 중심으로 아편생산이 지속되고 있다. 콜롬비아에서는 2000년 중 아편생산량이 47톤으로 1998년의 73톤, 1999년의 65톤에 비하여 크게 감소했다. 멕시코에서의 최근 아편 생산량은 콜롬비아보다 적은 약 20톤 정도로 추정된다. 2000년 보고서에서는 15,717헥타르에 달하는 경작지를 근절했다고 한다.

2001년에는 아프간에서의 아편경작 激減으로 세계 아편 생산량 분포에 커다란 변화가 있었다. 2000년 중 아프간이 70%, 미얀마 23%, 라오스, 파키스탄, 태국, 베트남 등 기타 아시아 국가들이 5%, 콜롬비아와 멕시코가 2%를 차지하였다. 2001년에는 미얀마가 70%로 세계 제1의 생산국이 되었으며, 아프간과 기타 아시아 국가들이 각각 12%, 기타 라틴아메리카 지역이 6%를 차지했다.

헤로인, 모르핀, 아편 등 아편류 마약의 전 세계 적발량은 1999년 85톤에서 2000년 96톤으로 증가했다. 이는 주로 헤로인 摘發量이 40%이상 증가한데 따른 것이며, 모르핀과 아편은 각각 5% 및 11% 감소했다.

아편이 產地에서 가공이 이루어지게 됨으로써 헤로인 적발량은 증가하고 있으며 반대로 생아편과 모르핀의 적발량은 감소하고 있다. 2000년 아편 적발량은 총 213톤으로 최고치인 1999년의

239톤 보다 감소했으나, 예년과 비슷한 수준이었다. 이란에서 179톤이 적발되어 최고치를 기록했으며, 그 밖의 주요 나라는 파키스탄(8.9톤), 타지키스탄(4.8톤), 인도(2.7톤), 중국(2.4톤), 트루크메니스탄(2.3톤), 러시아(2.2톤), 우즈베키스탄(1.4톤) 등이다.

모르핀 적발량은 1999년의 24.8톤에서 2000년에는 23.6톤으로 감소했다. 아편과 마찬가지로 모르핀도 이란에서 대부분이 적발되고 있는데 전체 적발량의 88%를 차지했다. 그러나 이란에서의 적발량은 1999년의 22.8톤에서 2000년에는 2.8톤으로 감소했으며, 기타 많은 적발량을 기록하고 있는 나라는 터키로 2000년중 사상 최고치인 2.5톤을 적발하였다.

지난 10여년간 持續적으로 증가하고 있는 헤로인 적발량은 2000년에도 前年度에 비하여 40%가 증가한 51톤이었는데, 1998년 33톤 및 1999년 36톤 보다 크게 증가한 것이며, 세계 전역에서 적발량이 증가 현상을 보이고 있다. 지역별 적발량을 보면, 남·서남아시아지역과 유럽이 각각 1/3을 차지하고, 중앙아시아 6%, 동남아시아 15%, 미주 6%이다.

아프간에서 생산된 아편류 마약류의 유럽, 북미 등 세계 소비 시장으로의 3大 밀수루트에는 큰 변동이 없었는데, 북부루트(아프간→타지키스탄→중앙아시아→동유럽→서유럽)를 이용한 밀수가 지속적으로 증가하고 있고, 서부루트(아프간→이란→터키→발칸루트→서유럽) 및 남부루트(아프간→파키스탄)도 아편 및 헤로인의 주요 밀수루트로 이용되었다.

나. 코 카

세계 연간 코카인 총생산량은 약800~1,000톤으로 推定된다. 최근 콜롬비아에서의 생산량 증가로 인해 2000년과 2001년에는 생산량이 小幅 증가한 것으로 보인다. 코카는 남미 3개국(콜롬비아, 페루, 볼리비아)에서 생산되고 있고, 그 중 콜롬비아가 가장 많은 비중을 차지하고 있다. 최근 콜롬비아에서는 생산량이 크게 증가하여 볼리비아와 페루에서 耕作地가 줄어들고 있지만, 전

세계 총 生産量은 소폭 증가한 것으로 보인다. 콜롬비아는 경작 면적이 2000년 163,000헥타르로 2001년에도 비슷한 수준을 유지하고 있으며, 총생산량은 약 950톤으로 추정된다. 2001년에는 전세계 생산량의 85%를 차지했다.

全世界 적발량으로 보아 2000년 중 코카인 밀거래는 다소 감소한바, 1998년 380톤, 1999년 360톤, 2000년 330톤을 각각 기록했다. 북미지역에서는 코카인 적발량이 격감했는데, 미국에서는 1990년대 100톤을 웃돌던 적발량이 2000년에는 전년도보다 25%가 감소한 99.7톤에 머물렀다. 멕시코에서도 1999년 35톤에서 2000년 23.2톤으로 감소했고, 캐나다에서는 1.6톤에서 277kg으로 더욱 크게 감소했다. 2000년 북미지역 코카인 적발량은 1988년 이후 최저 수준인 123톤을 기록했다.

서유럽에서의 코카인 적발량은 2000년 크게 감소하여 1999년의 43톤 보다 40%가 감소한 25.7톤을 기록했는데, 이는 '95년 이후 최저치이다. 영국은 1999년 3톤에서 2000년 2톤으로, 네덜란드는 10톤에서 6.5톤으로, 이탈리아는 3톤에서 2.3톤으로, 스페인은 18톤에서 6톤으로, 그리고 독일은 2톤에서 915kg으로 각각 감소했다.

콜롬비아는 2000년 100톤의 코카인을 적발했는데, 이는 1999년의 63톤보다 75%가 증가한 것이며, 이 밖에도 상당량의 액상 코카인이 적발되었다. 아프리카에서의 코카인 적발실적은 미미한 편이다. 이는 실제의 밀수동향을 반영한 것이 아니라 단속기관의 단속상의 애로와 보고의 미비로 인한 것으로 보인다. 아시아 지역에서의 코카인 적발실적은 극히 미미한 수준이다. 최근의 적발량은 점차 감소하여 2000년 105kg이 적발되었다.

2000년 중 북미 및 유럽지역에서 코카인 적발량이 크게 감소함에 따라 전 세계 코카인 적발량 중 양지역에서의 코카인 적발비율이 감소했는데, 1999년 전 세계 적발량의 47%를 차지하던 북미 지역은 2000년 점유율이 37%로 감소했으며, 유럽은 12%에서 8%로 감소했다. 중미 및 카리브해 지역에서도 적발량 비율이 소폭 감소한 7%였으며, 남미는 1999년의 33%에서 2000년 48%로 크게 증가했다.

다. 大麻草

대마초는 全世界 모든 지역에서 자란다. 지난 10년 동안 120개국에서 不法 栽培報告가 있었고, Interpol에 1998년 67개국에서 대마 압수보고를 하였다. 이들 중 아프리카 22개국, 아시아 15개국, 유럽 15개국, 미주지역 13개국이다. 카자흐스탄 1998년, 1999년 조사에 의하면 400,000ha 野生大麻가 自生하고 있고 그중 2,300ha가 대마로 製造되어 수출되고 있다.

카자흐스탄은 모로코 다음으로(50,000ha) 마리화나 및 수지의 최대생산국이다. 대마초 最大生産國(interpol)은 모로코, 아프가니스탄이며, 해쉬쉬(대마수지)는 파키스탄, 마리화나 는 콜롬비아, 멕시코, 나이지리아, 남아프리카이고, 대마기름(Cannabis oil), (hashishi oil)은 자메이카, 室内 大麻草 栽培는 유럽과 북미, 네덜란드에 盛行하고 있다. 네덜란드는 國內消費의 반 이상을 국내에서 충당하고 나머지는 수출하고 있다. 輸出이 輸入을 超過한 실정이며 국내 생산분이 THC 성분이 좋아 高價로 수출하고 외국의 低價品을 수입한다.

대마초는 가장 널리 密去來 및 濫用되는 식물에서 抽出되는 마약으로 최근 생산지 및 소비지인 아프리카와 미주지역을 중심으로 밀거래가 증가하고 있다. 미주지역은 전세계 대마초 적발량의 70~80%를 차지했는데, 2000년에는 60%로 감소하여 '99년의 3,200톤에서 2000년에는 2,700톤으로 감소했다. 반면 멕시코는 적발량이 크게 증가하여 全世界 사상 최대인 2,050톤을 기록했는데 1996년~1998년에 1,000톤, 1999년에 1,500톤을 기록한바 있다. 남미 지역에서는 브라질에서 대마초 적발량이 急増했다고 한다. 2000년에는 1999년 70톤에 비해 크게 증가한 약 160톤이 적발되었다.

유럽지역은 世界 제2의 대마초 밀거래 시장이며, 대마수지의 주요 밀수 目的地가 되고 있는데, 동유럽 및 서유럽에서의 2000년중 대마초 적발실적은 감소했다. 아시아에서는 인도에서의 대

마초 적발량이 크게 증가하여 1999년 38톤, 2000년 100톤이 적발되었다. 유럽과 아시아 지역이 차지하는 적발량은 전 세계 적발량의 10%에도 미치지 못하고 있으며, 아프리카는 10%에서 30%로 증가했고, 미주지역은 80%에서 60%로 감소했다.

大麻樹脂는 유럽지역을 중심으로 많이 濫用되고 있는데, 주요生産地는 북부 아프리카 및 서남아시아 지역이다. 서남아시아 지역에서는 1990년대 초반보다는 적발량이 다소 감소했으나 여전히 대량의 大麻樹脂가 적발되고 있는데, 파키스탄과 이란은 1999년보다 적발량이 증가하여 2000년중 각각 130톤 및 32톤을 기록했다. 이 지역에서 이라크(570kg), 레바논(360kg), 요르단 및 시리아(220kg) 등이 1999년에 비해 증가했고, 아랍에미리트(940kg), 콰타르(130kg)등이 감소했다.

유럽지역은 대마수지의 주요 소비지인데, 서유럽에서의 적발량은 1990년대 중 지속적으로 증가하다가 지난 3년 동안은 비교적 일정수준을 유지하고 있다. 하지만 서유럽으로의 주요 반입 거점이 되고 있는 스페인에서는 지난 10년 동안 지속적으로 적발량이 증가하고 있으며 2000년도에는 470톤 이상이 적발되어 서유럽 전체 적발량의 45%를 차지했다. 미주 지역에서는 최대 적발국가인 캐나다가 2000년에도 16톤을 적발하여 이 지역내 총 적발량의 95%를 차지했다.

전 세계 대마수지 적발량은 1998년 및 1999년의 900톤 수준에서 2000년에는 920톤으로 다소 증가했는데 1995년도의 1,000톤을 제외하고는 지난 10년 동안 650~900톤 사이에서 유동적이었다. 최근 지역별 적발량을 보면 유럽에 75%로 가장 많고, 그 다음이 아시아로 약 20%(주로 서남아시아), 아프리카 지역이 5%(주로 북부지역), 미주지역이 2%를 차지했다.

2. 암페타민류 麻藥 生産 및 密去來 動向⁷⁾

암페타민류 마약의 密造 및 密去來는 계속해서 북미, 서유럽 및 동남아시아 등 3개 지역에서 이루어지고 있는바, 서유럽과 북미 지역에서는 最近 摘發實積이 큰 變動이 없었으나, 동남아시아 지역에서는 持續적으로 감소하고 있고, 覺醒劑와 엑스터시 種類의 마약은 사상 최대의 摘發實積을 기록하고 있는데, 엑스터시 적발량이 대부분의 지역에서 증가하고 있음에 비해 覺醒劑 마약류는 지역별로 摘發實積에 변동이 심한 편이다. 암페타민과 메스암페타민을 포함한 覺醒劑의 全世界 摘發量은 1998년의 13톤, 1999년의 33.4톤에서 2000년에는 40톤으로 증가했다.

가. 메스암페타민

북미지역에서 주로 不法적으로 生産, 密去來 및 濫用되는 암페타민류 마약은 메스암페타민인데, 2000년 들어 처음으로 不法 生産量 및 密去來가 減少趨勢로 돌아섰다. 최근 북미지역 내 메스암페타민 소비량은 상당한 수준을 유지하고 있으며 큰 변동이 없었다.

북미지역에서 적발된 메스암페타민 密造工場 수는 1996년이래 급증하고 있는데, 이는 미국에서 적발실적 증가에 따른 것으로 1999년도에 6,895개, 2000년도에는 6,437개가 적발되었다. 1995년부터 밀조공장 적발건수에 관한 자료를 보고하고 있는 멕시코에서는 1999년 13개, 2000년에는 23개소가 각각 적발되었다. 최근 미국에서는 高純度の 메스암페타민이 密造工場에서 大量으로 생산되어 미국 내 시장으로 流入되고 있다고 한다.

동아시아 및 동남아 지역내 각성제 摘發量은 1995년이래 持續적으로 증가하고 있다. 특히 1999년에는 예년의 摘發水準인 5.5톤을 훨씬 超過하는 25톤 이상이 적발되었으며, 2000년에는 摘發

7) 이하 관세청(2002), 『최근마약류밀수동향』, 협동문고를 발췌 인용한 것임.

량이 더욱 증가한 31.6톤을 기록하여 2000년 중 각성제 摘發量이 유일하게 증가한 지역이었다.

중국은 1998년 1.6톤, 1999년 16톤, 그리고 2000년에는 20.9톤을 적발하여 동 지역 내 적발량의 66%, 전 세계 적발량의 53%를 각각 차지했다. 그밖에 2000년 중 각성제 적발량이 증가한 나라로는 일본, 필리핀, 태국, 홍콩, 말레이시아, 미얀마 및 인도네시아 등이었다. 필리핀 내에서 남용되고 있는 메스암페타민은 대부분 중국에서 밀수되고 있으며, 일본은 1999년 최고치인 1.9톤을 적발한 이래 2000년에는 1톤을 기록했다.

1990년대 중반이래 적발량이 지속적으로 증가하고 있는 태국은 2000년도에 적발량이 7.4톤에 달하였으며, 필리핀 1톤, 미얀마 800kg, 말레이시아 200kg, 홍콩 150kg 등을 각각 적발하였다

나. 엑스터시 타입 마약류

최근 엑스터시류 마약이 여러 지역에서急速하게 增加하고 있고, 생산지에서 남용되는 다른 종류의 ATS류 마약과는 달리 엑스터시류 마약은 보다 널리 밀수되고 있으며, 남용이 감소하고 있는 암페타민 및 메스암페타민과는 달리 오히려 증가하고 있는 추세이다.

엑스터시류 마약의 생산은 서유럽에서 계속되고 있는데, 가장 주요 供給國 중 하나인 네덜란드에서는 2000년도에 34개소의 密造工場을 적발했으며, 벨기에 8개소, 영국 5개소를 각각 적발했다. 동유럽지역이 또 다른 엑스터시 밀조국으로 부각하고 있는데, 2000년 중 에스토니아는 5개의 엑스터시를 비롯한 ATS류 마약 밀조공장을 적발했으며, 리투아니아도 엑스터시 밀조공장 1개를 적발한바 있다. 서유럽은 엑스터시 마약류 생산국으로서 동 지역 내에서 뿐만아니라 미주, 동남아시아 세계 각지의 소비시장으로 공급을 늘리고 있다.

엑스터시류 마약은 그 적발실적에 幻覺劑를 포함하여 보고하는

경우가 많아 密輸動向을 분석하는데 어려움이 있다. 그러나 이용 가능한 자료를 분석하여 볼 때, 1999년~2000년 중 북미와 서유럽을 중심으로 적발실적이 급격히 上昇했다. 네덜란드 당국은 엑스터시류 마약이 유럽, 북미 및 아시아 지역으로 밀수출되고 있음을 보고한 바 있다. 네덜란드는 2000년도에 1.1톤의 엑스터시류를 적발하여 1999년의 360kg 보다 적발량이 크게 증가했으며, 오스트리아 160kg, 프랑스 230kg, 독일 160kg, 이태리 50kg, 스페인 90kg의 적발량을 기록하고 있다.

미국과 캐나다 등 북미지역에서도 2000년 중 엑스터시류 적발실적이 증가했는데, 예년 평균 100kg을 적발하던 양국은 1999년 캐나다 560kg, 미국 630kg을 적발했으며, 2000년에는 양국 모두 적발량이 1톤에 가까워지고 있다. 네덜란드는 미국으로의 주요 엑스터시류 공급국이 되고 있는데, 벨기에와 네덜란드에 본거지를 둔 MDMA 밀거래 조직은 유럽 내 다른 나라들을 미국으로의 密輸中繼地로 이용하기도 한다. 이처럼 네덜란드에서 出處되어 自國을 거쳐 미국으로 밀수하는 類型은 이태리, 슬로베니아 등 몇몇 유럽나라들로부터 보고되고 있다. 네덜란드 당국의 보고서는 이러한 밀수형태를 잘 보여주고 있는바, 미국으로 보다 많은 양의 엑스터시류가 밀수되고 있다고 한다.

동아시아 및 동남아시아 지역에서는 엑스터시류 마약의 적발량이 낮은 수준에 머무르고 있으나 밀거래는 증가하고 있다. 동지역 내 적발량은 1996년부터 점증하여 2000년에는 400kg에 달했는데, 그 중 절반이 중국에서 적발되었다. 2000년중 동지역내 여타의 나라에서는 인도네시아 380kg, 일본 8kg, 말레이시아 5kg, 싱가포르 1kg, 태국 18kg 등을 적발하였다.

한편 이스라엘이 27kg을 적발하였다는 보고가 있었으며, 아프리카 지역은 남아공에서 비교적 많은 양인 30kg이 적발되었다. 2001년 세관에 적발된 마약류(“살 빼는 약”류 향정신성의약품 제외)의 摘出國은 중국 25건(52%), 미국 5건(10%), 필리핀 3건(6%), 이란, 태국 등이다.

(표 2) 2001년 밀수입 국가별 적발량

(단위 : g)

국 별	중국	미국	필리핀	가나	이란	러시아
대마수지					13.4	
대마초	5.17	51.4	50	2,100		22
메스암페타민	134,620.2					
메스암페타민(반)	2,200					
아편	213					
MDMA		525정				
국 별	방글라데시	베트남	캄보디아	태국	한국	불상
대마수지						4,004.2
대마초						960
메스암페타민					615	28.49
메스암페타민(반)					5,800	
야바				2,010정		
코데인		100정				
헤로인	158		408			

출처: 관세청(2002), 『최근마약류밀수동향』, p115.

(표 3) 2001년 국가별 적발건수

(단위: 건)

출처국	중국	미국	필리핀	이란	태국	베트남	러시아
건 수	25	5	3	2	1	1	1
출처국	방글라데시	가나	캄보디아	불상	국내거래	합계	
건 수	1	1	1	2	5	48	

출처: 관세청(2002), 『최근마약류밀수동향』 p.115.

(표 4) 외국산 마약류 밀수입 현황

연도 구분 품명	1996		1997		1998		1999		2000	
	건수	압수량	건수	압수량	건수	압수량	건수	압수량	건수	압수량
메스암페타민	24	13.9kg	33	13.5kg	16	10.0kg	17	13.6kg	36	35.7kg
염산에페드린	3	47kg	1	25.8kg	0	0	0	0	0	0
코 카 인	1	766.5g	4	11.2kg	5	2.0kg	3	2.0kg	1	1.9kg
헤 로 인	3	1.8kg	3	0.6kg	4	2.2kg	1	0.3kg	3	0.3kg
생 아 편	3	0.47kg	4	6.8kg	3	1.0kg	1	1.0kg	7	3.4kg
대 마 초	1	3.1kg	2	0.2g	3	1.1kg	3	2.2kg	4	44.4kg
해 쉬 쉬	0	0	3	476.8g	1	0.7kg	3	1.5kg	1	0.4kg
야 바	0	0	0	0	1	148g	0	0	2	3,990정
엑 스 터 시	0	0		0	0	0	0	0	3	564정
엘 에 스 디	0	0	0	0	0	0	0	0	1	178점

출처 : 임대환, 2001, 『국제마약범죄연구』, 협동문고, p.16.

※ 2000년도 외국산 마약류 압수량은 86.1kg(52건)으로 1999년도 20.6명((17건)에 비해 무려 318.0% 대폭 증가 하였고, 특히 대마초 압수량이 전년대비 1,918.2%나 급증하였고, 전년도 전무하였던 신종마약류(야바, 에스터시, 엘에스디)도 6건 4,732정(LSD 178점 포함)이 압수조치 되었다.

(표 5) 국가별 밀반입 현황

(단위: g)

마약류별	국 가 별	1998			1999			2000		
		건수	반입량	압수량	건수	반입량	압수량	건수	반입량	압수량
메스암페타민	중 국	11	14,818	9,514	8	10,189	10,155	33	46,246.9	35,453.2
	일 본	0	0	0	1	0.4	0	0	0	0
	필 리 핀	3	251	211	5	1,199.4	739.4	3	250.1	243
	홍 콩	0	0	0	2	2,170	1,740	0	0	0
	태 국	2	1,200	287	1	1,000	1,000	0	0	0
	소 계	16	16,269	10,012	17	14,558.8	13,634.4	36	46,497	35,696.2
염산에페드린	중 국	0	0	0	0	0	0	0	0	0
코 카 인	콜롬비아	2	1,487	1,487	0	0	0	0	0	0
	볼리비아	0	0	0	1	1,000	1,000	0	0	0
	캐 나 다	1	0.3	0.3	0	0	0	0	0	0
	미 국	1	510	510	1	65	10	0	0	0
	아르헨티나	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	칠 레	0	0	0	1	1,027	1,027	0	0	0
	페 루	1	45.7	45.7	0	0	0	0	0	0
	소 계	5	2,043	2,043	3	2,092	2,037	0	0	0
헤 로 인	중 국	1	417	417	1	330	330	1	100	100
	파키스탄	1	48.3	48.3	0	0	0	0	0	0
	태 국	1	1,192	1,192	0	0	0	2	226.5	226.5
	우즈베키스탄	1	570	266	0	0	0	0	0	0
	소 계	4	2,227.3	1,923.3	1	330	330	3	326.5	326.5
생 아 편	말레이시아	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	중 국	3	1,442	1,031	1	1,058	1,058	7	3,364	3,364
	파키스탄	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	소 계	3	1,442	1,031	1	1,058	1,058	7	3,364	3,364
대 마 초	나이지리아	1	3,000	1,000	0	0	0	0	0	0
	태 국	0	0	0	2	4,015	2,215	1	1,000	1,000
	캐 나 다	1	0.9	0.9	0	0	0	1	51.7	51.7
	남 아 공	0	0	0	0	0	0	2	43,300	43,300
	필 리 핀	1	83	83	0	0	0	0	0	0
	말레이시아	0	0	0	1	3.8	3.8	0	0	0
	소 계	3	3,084	1,084	3	4,018.8	2,218.8	4	44,351.7	44,351.7
해 쉬 쉬	이 란	1	700	700	1	420	420	0	0	0
	태 국	0	0	0	1	1,000	100	1	440	440
	파키스탄	0	0	0	1	1,000	1,000	0	0	0
	소 계	1	700	700	3	2,420	1,520	1	440	440
야 바(정)	태 국	1	200	148	0	0	0	2	8,010	3,390
엑스터시(정)	미 국							2	539	539
	네덜란드							1	100	25
	소 계							3	639	564
엘에스디(점)	네덜란드							1	190	178

출처: 임대환(2001), 『국제마약범죄연구』, 협동문고, p.17.

(표 6) 메스암페타민 밀반입 현황

(단위: g), (): 압수량

연도별 국적별	1996	1997	1998	1999	2000
계	23,699 (13,927)	25,664 (13,494)	16,269 (10,012)	14,558.8 (13,634.4)	46,497 (35,696.2)
중 국	18,002 (12,707)	20,916 (9,332)	14,818 (9,514)	10,189 (10,155)	46,246.9 (35,453.2)
일 본	5,010 (796)	827 (548)	0	0.4 (0)	0
필 리 핀	118 (93)	667 (410)	251 (211)	1,199.4 (739.4)	250.1 (243)
홍 콩	489 (300)	3,165 (3,115)	0	2,170 (1,740)	0
대 만	80 (31)	89 (89)	0	0	0
태 국	0	0	1,200 (287)	1,000 (1,000)	0

출처 : 임대환(2001), 『국제마약범죄연구』 협동문고, p.18.

※ 외국산 메스암페타민 밀반입량은 총 46,497g으로 전년대비 218.5% 큰폭 증가하였으며, 압수량도 35,696.2g으로 전년대비 161.8% 대폭 증가하였고, 국내 메스암페타민 밀반입량의 99.5% 가량이 중국으로부터 밀반입되고 있어, 여전히 중국이 한국에 대한 마약류의 핵심 수출국가임을 반영하고 있고 그외 최근 필리핀으로부터도 지속적으로 메스암페타민이 밀반입되고 있다.

(표 7) 코카인 밀반입 현황

(단위: g), (): 압수량

연도별 국적별	1996	1997	1998	1999	2000
계	1,458.5(766.5)	14,818.1(11,218)	2,043(2,043)	2,092(2,092)	2,500(1,850)
페 루	0	14,000(10,400)	45.7 (45.7)	0	0
콜롬비아	980 (300)	0	1,487 (1,498)	0	0
브 라 질	400 (400)	0	0	0	0
미 국	50 (46)	0.1 (0)	510 (510)	65 (10)	0
아르헨티나	25 (17)	818 (818)	0	0	0
캐 나 다	0	0	0.3 (0.3)	0	0
국적미상	3.5	0	0	0	0
볼리비아	0	0	0	1,000 (1,000)	0
칠 레	0	0	0	1,027 (1,027)	0
파 나 마	0	0	0	0	2,500 (1,850)

출처: 임대환(2001), 『국제마약범죄연구』, 협동문고, p.19.

※ 코카인은 대부분 한국을 경유지로 하여 일본 등 제3국으로 밀반출 되었으나 1996년도부터는 국내 유통목적으로 대량 밀반입되어 유학생등 특정계층에 의해 최종소비지로 변모할 징조를 보이고 있고, 밀반입 주요국가로는 코카인 주생산지역인 콜롬비아 등 남미지역 국가들이 주류를 이루고 있다.

(표 8) 헤로인 밀반입 현황

(단위: g), (): 압수량

연도별 국적별	1996	1997	1998	1999	2000
계	1,925(1,791)	600(599)	2,227.3(1,923.3)	330(330)	326.5(326.5)
중 국		100 (99)	417 (417)	330(330)	100 (100)
카자흐스탄	1,000 (1000)				
파키스탄	765 (696)		48.3 (48.3)		
태 국	160 (95)	500 (500)	1,192 (1,192)		226.5 (226.5)
우즈베키스탄			570 (266)		

출처: 임대환(2001), 『국제마약범죄연구』, 협동문고, p.20.

※ 헤로인은 그동안 태국이 주요 밀수출 국가였으나 최근 중국이 밀수출국으로 부상하고 있고, 그외 우즈베키스탄, 파키스탄등 아시아 지역으로부터도 밀반입 사례가 꾸준히 적발되고 있다.

(표 9) 생아편 밀반입 현황

(단위: g), (): 압수량

연도별 국적별	1996	1997	1998	1999	2000
계	467(467)	6,970(6,805)	1,442(1,031)	1,058(1,058)	3,364(3,364)
중 국	397 (397)	3,770 (3,605)	1,442 (1,031)	1,058 (1,058)	3,364 (3,364)
말레이시아		3,200 (3,200)			
파키스탄	70 (70)				

출처: 임대환(2001), 『국제마약범죄연구』 협동문고, p.20.

※ 생아편 전량이 중국으로부터 밀반입되어 중국이 여전히 對한국 생아편 밀수출 중심국가임을 반영하고 있다.

(표 10) 대마초 밀반입 현황

(단위 : g)

연도별 국적별	1996	1997	1998	1999	2000
계	3,222(3,156)	12.5(0.2)	3,083.9(1,083.9)	4,018.8(2,215)	44,351.7(44,351.7)
나이지리아	3,100(3,100)		3,000(1,000)		
뉴질랜드	75(36)				
미 국	47(20)	12.5(0.2)			51.7(51.7)
캐나다			0.9(0.9)		
필리핀			83(83)	3.8(3.8)	1,000(1,000)
말레이시아			0	4,015(2,215)	
태 국			0		
남아공					43,000(43,000)

출처: 임대환(2001), 『국제마약범죄연구』, 협동문고, p.21.

※ 전체 대마초 밀반입은 44,351.7g으로 전년대비 1,010% 급증하였고
 압수량도 전년대비 무려 1,902.3%나 증가하였으며, 밀수규모
 도 점차 대형화 되어가는 추세다.

(표 11) 신종마약류 밀반입 현황

(단위: 정, 점)

마약류별	국 적 별	1997	1998	1999	2000
야 바	태 국		200 (148)		8,010 (3,990)
에스터시	미 국				539 (539)
	네덜란드				100 (25)
엘에스디	네덜란드				190 (178)
계			200 (148)		8,839 (4,732)

출처: 임대환(2001), 『국제마약범죄연구』, 협동문고, p.22.

제 2 절 밀수의 변천과정 분석⁸⁾

우리나라에 가장 먼저 密搬入되어 사용되었던 마약류는 아편이다. 중국과 영국간의 아편전쟁(1839~1842)이 끝난 다음 해에 중국을 다녀온 우리나라 使臣들이 기록한 보고서인 “見聞別單”에 이미 아편 吸入의 해독을 언급한 내용이 있다. 그리고 중국인 “양대인”이란 자가 아편을 吸入하였다는 기록이 있다. 구한말시대와 한일합방 당시의 阿片中毒者들의 數는 확실히 알 수는 없으나, 그 때도 아편중독이 일부지방이나 階層에서 문제가 되었다고 보여진다.

몰핀은 1890년대 말 주로 호남지방에 密搬入되었으며, 그 후 의사나 선교사들에 의해 치료목적으로 사용하다가 일부 의사나 약사들의 無知 또는 無責任한 처방으로 1900년대 초부터 1920년대에 걸쳐 전국적으로 일시에 多數의 몰핀 中毒者가 발생하게 되었다. 헤로인 역시 몰핀과 거의 같은 시기에 이북지방으로 밀반입되어 몰핀과 같은 경로로 전국적으로 퍼져나간 것으로 보인다.

1945~1959년 사이에 남용된 약물은 아편, 몰핀, 헤로인, 코데인 등 아편제제가 대부분이었고 드물게는 코카인도 사용되었다. 한편, 중국이나 38선 이북 등지에서는 코카인, 생아편 등의 마약이 밀수입되어 유통되었다. 이는 남한의 地理的 餘件이 38선과 접하고 있었고, 또 삼면이 바다이므로 마약을 밀수하기가 容易하였기 때문이다. 더욱이 특수 高位當局者, 또는 이들의 부인, 이들을 背景으로 한 사람들이 一攫千金의 利益을 올리는 아편밀거래에 한 몫 끼는 경우가 많았다. 또 서울시내 곳곳에 소위 ‘아편굴’이 형성되어 있어서 밀수되었거나 密耕作된 아편이 유통되고 있었다.

山間僻地에서는 密耕作한 아편에서 抽出한 生阿片을 구워 증류수나 음료수에 용해시켜 靜脈注射하는 방법으로 사용하기도 했다. 주요 아편 密耕作地는 함경도, 평안도, 강원도 또는 전라도

8) 이하 임대환(2001), 『국제마약범죄연구』, 협동문고, p.8.를 발췌 요약한 것임.

등이었고, 一部 村落에서는 주민의 절반이상이 生阿片에 中毒되기도 했다고 한다. 또한 1950년에 6·25사변으로 인해 생기는 군대의 부상자를 치료하는 과정에서 마약이 鎮痛劑로 남용되었고 그로 인한 중독자가 다수 발생하였다.

1960년대 중반에 접어들어 월남 파병으로 軍人과 軍屬에 의한 대량의 마약밀반입이 시작되었고, 1965년에는 우리사회에 새로운 中毒者를 폭발적으로 증가시킨 메사돈파동이 일어나기도 했다.⁹⁾ 1965년 이전까지는 국내의 마약 환자가 약 1만명 정도로 추산되었으나, 메사돈 파동으로 인하여 마약환자는 34,000명 정도로 激增하였다. 그 이후 메사돈 사건이 수습되고 그 수는 점차 감소하여 1968년에는 20,000여명으로, 1969년에는 8,000명 정도로 감소하였다. 이 시대에 남용된 약물의 변화를 살펴보면 1960년대 초반부터 1966년경까지는 헤로인, 메사돈, 몰핀, 코데인 등의 마약과 함께 바르비튜레이트(Barbiturate)를 위주로 한 非마약성 習慣性 약물을 마약과 混合 사용하는 경향이 많았다.¹⁰⁾

1970년대의 월남전은 우리사회에 마약류 문제를 일으킨 外的要因중의 하나가 되었다. 派越軍人과 軍屬들에 의하여 월남산 생아편이나 코카인, 헤로인 등의 마약이 밀수입 되었다. 또한 외항선과 활어선을 통해 밀수를 해오던 밀수범들이 마약이나 향정신성 의약품을 다루게 되면서 마약류 문제는 더욱 심각하게 되었다. 1970년까지 한국에는 메스암페타민 규제법이 없어서 密造密賣를 처벌할 수가 없었고 密輸를 적발한 경우에는 관세법으로 처벌하였다.¹¹⁾

9) 메사돈파동이란, 화공품인 데페닐 아세토니트릴(Dephenyl acetone)과 데메틸 클로로프로판(Dimethyl chloropropan)에서 합성 마약 메사돈을 제조하고 이를 설과제, 해열제, 비타민제에 혼합하여 주사약으로 시판함으로써 큰 사회문제가 되었던 사건이다. 일부 악덕제조업자들이 합성 마약 메사돈을 비밀리 합성하여 이것을 보통약품에 혼합하여 제조함으로써 마약중독자가 이를 사용하였고, 또 마약남용과는 별로 관계없는 사람들이 이러한 약품을 사용하여 자신도 모르게 중독자가 되었다.

10) Barbiturate는 진정, 최면제용 향정약품이다.

11) 메스암페타민은 세칭 '히로뽕'이라 불려지고 있으나 이는 일본의 대일본제약 주식회사에서 생산한 각성제 'Philopon'의 일본식 발음이다.

1977년에는 제2의 대마초라고 불리는 ‘神經安靜劑’가 남용되기 시작하였는데, 대마초에 대한 規制가 강화되어 대마초를 구하기 어렵게 되자 일부 젊은이들이 구입하기 쉽고 法的 制裁를 받지 않는 의약품을 사용하였다. 이 밖에도 美軍基地村 주변에서는 헤로인, LSD, 메스칼린 등의 幻覺劑가 濫用되었으며, 메스칼린이나 LSD는 SOFA 대상자들에 의하여 밀수입되어 전파되었다.

1980년대에 가장 심각한 남용 약물은 메스암페타민이었다. 1980년대 초반부터 성행하기 시작한 메스암페타민 남용은 1988년까지 급격히 증가하는 추세를 보였으나, 1989년부터 단속을 강화함에 따라 점차 감소하는 경향을 보였는데, 메스암페타민의 남용이 줄어들면서 그대신 대마와 아편 사용이 다시 증가하는 추세를 보였다. 그 동안 단속이 비교적 약했던 대마와 아편이 메스암페타민의 공급감소에 따라 代替 藥物로 이용되기 시작한 것이다. 또한 이 시대 약물남용의 특이한 현상은 ‘제3의 마약’이라고 불리워 지는 본드와 신나 등이 청소년들 사이에서 크게 남용되어 사회 문제화되기 시작했다.

1990년대에 들어 메스암페타민 密造事犯에 대한 강력한 단속으로 국내 밀조가 크게 줄어들어 가격이 상승함에 따라 외국에서 밀수입되기 시작했고, 코카인과 헤로인도 密輸入되기 시작했다. 특히 중국과의 수교 이후 중국 교포들에 의한 생아편이 密輸 되었지만, 1991년을 頂點으로 감소 추세였고 1996년에는 거의 자취를 감추었다. 그러나 1997년부터 중국 교포들과 여행자들이 살 빼는 약으로 잘못 알려진 펜플루라민 등을 密搬入하였고, 1999년에는 펜터민, 디아제팜, 에페드린 등을 살 빼는 약으로 오인하여 태국에서 密搬入하여 유통시켰으며, 후반기에는 조직적으로 컨테이너를 이용한 대량 밀수입이 시도되기도 하였다. 1990년대 후반에는 북미지역과 일본지역으로 밀수되는 코카인이 우리나라를 經由地로 이용하는 경향이 있다.

2000년대 가장 많이 밀수되는 마약류는 메스암페타민이며, 주로 중국에서 密輸入 되고 있다. 密搬入량은 2000년 46.5kg으로

前年對比 218.5%증가하였다. MDMA는 미국으로부터는 유학생 등이 자가소비 목적으로 밀반입되고 있다. 메스암페타민의 경우 최근 수년간 적발된 적이 없던 밀조공장이 1곳 적발되었다. 稅關 등 國內 團束機關의 밀수단속이 강화되자 密造組織들이 국내에서 다시 활동을 시작한 것으로 추정된다. YABA는 2000년에 이어 국내 거주 태국인 노동자들에 의해 태국으로부터 밀반입되고 있으며, 베트남으로부터는 밀수하려던 코데인 100정이 최초로 稅關에 摘發되었다.¹²⁾

第 3 節 麻藥類 事犯의 特殊性¹³⁾

마약류 범죄는 陰性的인 점조직(세포조직)특성을 가진다. 마약류 공급조직은 자금책, 제조(생산)책, 밀반입책, 운반책, 밀매책 등으로 구성되어 있으며 마약류가 밀반입되어 일반 投藥者에게 밀매되는 일련의 과정이 대부분 점조직 형태로 이루어진다. 단순 운반자 검거시 공급조직 등의 上線추적이 곤란하다.

그리고 마약류 범죄는 고도로 知能的, 陰性的이며 暴力 등을 隨伴하는 犯罪이다. 他 犯罪과 달리 快樂과 歡樂을 추구하거나 一攫千金을 노리는 犯罪이므로 隱密히 이루어지고 각종 첨단장비를 동원하여 犯行을 偽裝하거나 檢舉 또는 發覺되는 경우를 대비하여 흉기 등을 所持하는 경우가 많다.

마약류 原料 또는 完製品의 密輸出入, 製造, 販賣, 投藥 등이 國際的 連繫下에서 行해지며 국내에서는 전국적인 조직망에 의해 밀매되는 廣域犯罪의 特性을 가진다. 또한 마약류의 국제거래 과정에서 국제범죄 組織과 連繫될 가능성이 많다.

마약류 범죄는 사용행위에 있어서는 정신적, 육체적 依存性 때문에 범행을 반복하고, 판매행위에 있어서는 막대한 不法利得의 유혹 때문에 범행을 반복하게 되는 常習犯의 特性을 가진다.

12) YABA는 Crazy pill, house medicine 등으로 알려진 태국산 메스암페타민 (Thai methamphetamine)이다.

13) 이하 관세청(2001), 『마약전담직원특별교육과정』, p.200에서 재인용.

마약류사범은 投藥者도 처벌되므로 諜報收集이 대단히 어렵다. 마약류 투약자는 범죄자이나 동시에 약물남용으로 인한 피해자라고 볼 수 있으나 처벌대상이 되므로 가족 등 주변인물이 신고를 꺼려하여 諜報입수가 곤란하다. 각종 강간, 폭력, 퇴폐, 부정부패 및 조직범죄 등과 복합해서 발생하는 복합범죄이며, 국내·외 범죄조직에 대한 정보교환, 共助搜查 및 철저한 動態監視가 필요하다.

第 4 節 最近 麻藥類 密輸 手法

마약류의 隱匿手法이 구두밀창, 향문속, 胃腸, 우편소포 등에 은닉하는 등 날이 갈수록 지능화, 흉폭화 되고있고 루트, 마약류, 出處國등이 날로 다양화되고 있어 종전의 일반검사방법에 의해서는 적발이 매우 어려운 실정이다. 또한 마약밀수가 종전에는 주로 여행자의 휴대품을 통하여 밀수되었으나, 최근에는 여행자의 휴대품은 물론 우편소포, 정상적인 輸入, 無換, 移住, 特送貨物, 船舶 또는 航空機, 船員, 컨테이너 등 陸·海·空과 사람과 모든 물자를 통하여 밀수되고 있어 세관의 團束範圍가 廣範圍해졌다. 마약은 X-Ray 검색에 잘 나타나지 않고, 소량으로 밀반입시 探知犬에 의한 적발도 어려운 실정이다.

2001년 마약류의 운반수단은 여행자가 20건(42%), 국제우편 8건(17%), 특송화물 5건(10%), 탁송화물, 수입화물 등이었다. 한편 은닉수법은 신변 7건(15%), 녹차통 6건(13%), 운동화 5건(10%), 커피봉지 4건(8%), 비디오테이프 3건, DVD 플레이어, 가방, 약병, 땅콩버터병, 팬티, 내의, 잣봉지, 사탕봉지, 참기름통, 책, 지갑 등 다양하였다.¹⁴⁾

최근 人體內에 마약을 隱匿, 密搬入하는 手法이 급속히 增加하고 있는데, 특히 콜롬비아, 나이지리아의 密賣者가 주로 이용하고 있다. 미국에서 검거한 나이지리아 密賣者의 70%가 人體 內에

14) 관세청(2002). 『최근마약류밀수동향』, p.119.

隱匿하는 手法을 사용하였고, 최근에는 地方層을 切開하여 隱匿하거나 大腸內에 隱匿하는 수법도 이용하고 있다.

身體 隱匿手法은 마약을 비닐봉지로 포장한 후 입으로 삼켜 胃腸에 隱匿하거나 콘돔에 넣어 여자의 腔이나 肛門을 이용하여 隱匿하기도 하는바, 胃腸에는 600g, 陰部・肛門에는 500g 정도가 隱匿 가능하다. 그러나 胃腸에 隱匿時는 최소 48시간 이상 지속할 수 있도록 하여야하며 目的地 到着 前 배설되지 않도록 消化作用을 지연시키는 약을 먹고 음식이나 음료수를 먹어서는 안된다. 위장 속에 은닉시 X-Ray 검색으로 判讀이 가능하나 상대의 동의가 필요하며, 소변에 의한 검사는 포장을 완전 세척시는 檢出이 곤란하다.

또한 셔츠나 바지 등에 물로 용해한 코카인 등 마약을 흡수시켜 말린 다음 신품으로 위장하여 재포장하는 방법을 이용한다. 이 경우 의류는 녹말을 먹인 것처럼 뻣뻣하고 정상적인 의류보다 무거우며 麻藥探知犬으로 탐색이 가능하다. 의류를 직접 착용하는 경우도 있다.

그리고, 담배갑에 들어있는 담배의 아랫부분(필터 반대부분)을 고르게 잘라내고, 비닐로 포장한 마약을 은닉한 다음 다시 담배를 넣은 후 이전처럼 재포장 하기도 하며, 골뱅이, 당근쥬스 등의 통조림 속에 은닉하고 다시 정밀하게 再縫合하여 정상품과 구별할 수 없을 정도로 라벨 등을 付着한다. 대부분 같은 종류의 정상 통조림과 함께 搬入하고 있으며, X-Ray로 透視할 겨우 검게 표시되기 때문에 적발이 가능하다.

또 다른 수법은 카본지를 이용한 수법인데, 마약을 검은 카본지로 포장, 은닉할 경우 X-Ray에 회미하게 나타날 뿐 내용물을 확인하기가 어렵기 때문에 밀수범들이 빈번하게 이용하고 있다. 공항을 통해 입국하는 航空旅行者 및 航空郵便 小包搬入등에 광범위하게 이용되는 수법이다. 이는 카본지가 마약냄새를 차단하기 때문에 완전 密封시 探知犬에 의한 探索이 곤란하다. 따라서 내용물 확인이 곤란하거나 검은 映像이 나타날 경우 확인하고,

필림 보호용으로 사용되는 카본지 포장내는 X-Ray 透視後 필히 확인할 필요가 있다.

그리고 화장비누에 구멍을 파고 마약 은닉후 정상품으로 위장하는 수법도 있다. 航空旅行者의 마약밀수 또는 항공우편 소포로 마약을 밀수하는 경우에 주로 이용되는 隱匿手法이다. 감쪽같이 再縫合되어 있기 때문에 비누를 자르기 전에는 적발이 곤란하다. 따라서 虞犯地域 여행자가 비누를 소지하는 경우 검색이 필요하다.

또한 旅行者 携帶品 검사시 옷을 벗겨내고 옷걸이를 확인하는데 번거로움이 느껴져 대부분 확인을 소홀히 하는 점에 착안, 밀수범들이 주로 이용하는 수법인데, 여행자 옷걸이속에 은닉하는 수법으로서, 이사화물 搬入時에도 이용하고 있다.

가방을 이용한 隱匿手法으로서 가방의 밑부분, 측면부분 또는 윗부분, 프레임부분에 이중장치에 마약을 은닉하는 수법을 이용하기도 하고 또한 똑같은 가방을 두 개 구입하여 각각 接着部分을 절반씩 잘라낸 후 그 사이에 헤로인 등 마약을 얇게 깔아 넣고 재접합시킨 다음 프레임 등을 다시 부착하여 하나의 가방처럼 만드는 수법도 이용한다. 라이닝을 뜯어내고 마약을 은닉한 후 재결합하던가, 프레임, 손잡이, 자물통, 바퀴부분의 공간에도 은닉한다.

수법이 교묘하여 X-Ray 투시에 의한 적발이 곤란하고, 探知犬에 의한 탐지도 곤란하다. 그러나 접촉부분에 아교 등 접착제의 일부가 빠져 나오거나 매끄럽지 못하고 라이닝이 잘 맞지 않을 경우, 정상보다 무겁거나 의심스러운 가방은 내용물 제거 후 무게를 감지하거나 X-Ray를 이용하여 정밀검색 할 경우 적발이 가능하다.

그 외에도 音響器(통기타나 전기기타), 항공 직송화물(DHL)의 행낭, 샴프병(액체상태의 마약), 술병(투시되지 않는 술병에 액체상태의 마약을 은닉), 신발, 구두의 안창 밑부분(헤로인에 많이 이용), 보온병(내통과 외벽사이의 진공부분), 골판지의 골속, 레코

드 케이스, 사진앨범, 레코드앨범, 양복의 어깨패드, 결정상태의 코카인을 플라스틱 용기로 제작하여 반입하는 수법, 사탕으로 위장하는 수법, 금붕어의 배속, 보울링공 속, 카세트, 냉장고등 전자제품의 빈부분, 건전지 내부등 隱匿手法이 다양하고, 또한 잔인하며, 수 없이 변동하기 때문에 일반적인 검색으로는 찾아내기가 무척 어려운 실정이다.

(표 12) 2001년도 隱匿手法 및 運送手段別 摘發量

구 분	여 행 자				국제우편	소지 (국내)
	휴대품	신변	가방	소계		
건 수	12	7	1	20	8	8
구 분	특송화물	탁송화물	수입화물	컨테이너	밀조	합계
건 수	5	3	2	1	1	48

출처: 관세청(2002), 『최근마약류밀수동향』, p.119.

第 5 節 外國의 麻藥類 統制政策

마약류범죄는 크게 供給과 需要의 두 축이 있다. 일반적으로 需要가 있으므로 供給이 있는 것이다. 그러나 마약류시장의 경우는 供給이 需要를 創出하는 측면이 매우 강하다. 과거 일본에 수출하기 위해 국내에서 마약류가 제조되던 것이 일본에의 수출길이 막히자 공급자들이 국내 공급에 주력하여 국내 사용자가 급증한 것이 그 예라 할 것이다. 따라서 需要를 억제하는 것도 중요하지만 供給을 차단하는 것 역시 대단히 중요하다. 지금까지 우리나라를 비롯하여 많은 국가들이 마약류에 대하여는 供給抑制을 위해 공급자들에 대하여 嚴罰爲主의 강력한 단속을 전개하고 있다.

현재 세계 각국은 갈수록 知能化되어 가는 마약 밀거래 수법에 몸살을 앓고 있는데, 최근 國際 商去來와 인터넷을 이용한 國境 없는 밀거래는 마약의 door-to-door의 시대를 열어놓았고, 더 이상 국내 조직을 통하지 않고도 마약을 쉽게 구할 수 있게 되었다.

다음은 마약류 남용의 추이에 따른 外國의 政策對應을 고찰한다.

1. 美 國

미국에서는 코카인이 최대 濫用麻藥類로 코카인 농축제인 크랙이 대부분의 도시에서 남용되고 있다. 헤로인도 국내가격 하락과 純度上昇 등으로 그 비중이 크게 증대하고 있다. 한편 남미 출신 犯罪組織들이 멕시코 국경을 통한 陸路 및 카리브해 연안을 통한 海路를 이용하여 미국내로 코카인 및 헤로인뿐만 아니라, 뉴욕시를 中心配給地로 하여 메스암페타민 및 대마초 密輸와 密賣에도 깊이 관여하고 있다.

1988년 ‘麻藥防止法’의 제정과 함께 대통령 직속으로 「國家麻

藥政策機構(Office of National Drug Control Policy: ONDCP)」를 설치하여 ‘國家麻藥統制戰略’권을 부여하고 聯邦麻藥統制豫算을 배정하였다. 이 기구는 麻藥濫用防止計劃 및 豫算을 수립하고, 각 기관간 協力指針 樹立 등 국가 麻藥統制戰略을 수립하는 기능을 하며, 국내외의 마약관련 수사기관의 활동을 조정한다. 또한 ONDCP는 國家麻藥 統制戰略과 관련된 組織改編, 豫算 및 연방정부의 人事에 대해 대통령에게 조언할 수 있는 權限을 보유한다.

가. 組 織

미국 정부내 麻藥團束機關은 DEA(Drug Enforcenment Administration)와 FBI(미 연방수사국), 稅關, Local Police(지방 경찰) 등 전세계적으로 가장 심각한 마약류 문제에 직면하고 있는 국가답게 마약류를 퇴치하기 위한 방대하고 강력한 團束體制를 운영하고 있다.

DEA은 마약류소탕 작전을 指揮하고 있는데, 2000년도의 예산의 약 15억달러에 이르며 고용수사관만 9,132명에 이르고 주정부 내에서 훈련중인 예비 요원까지 합치면 4만명을 넘어선다. DEA가 하는 일은 마약관련 법규 집행과 국가 또는 주 정부 차원의 주요 마약사범과 주요 지역에서 발생한 마약범죄를 조사하며, 외국에서의 마약조사활동 협력 및 외국 마약단속 당국과의 마약단속을 수행한다. 本部와 21개 業務局(Division), 30개 區域事務所(District Office), 115개 居住地事務所(Resident Office)로 구성되어 있으며, 56개 국가에 79명의 직원을 파견하고 있다. 또한 DEA는 법무부 내에 설치된 연방경찰조직으로서 미국 내 마약류 수사 및 단속의 中樞機關이다. 그리고 DEA는 마약류 문제에 관한 國際機構 및 會議에 있어서 미국을 대표하고 있으며, 마약류의 제조, 밀수, 대규모거래 중심의 수사를 하고 있다. 참고로 DEA는 情報員으로부터 마약류 密賣者를 소개받은 후 처음에는

少量의 마약류를 구입하고 점차 구입량을 증가시키면서 조직의 上層部에 접근해 나가는 방식으로 수사를 전개하고 있다.¹⁵⁾

FBI(Federal Bureau of Investigation)는 法務部 內에 설치된 聯邦警察組織으로서 주로 聯邦犯罪에 대한 수사와 他 搜查機關에 대한 협조, 지원등의 업무를 담당하고 있다 聯邦犯罪로는 조직범죄, 화이트칼라범죄, 테러범죄 등을 들 수 있으며 이 중 조직범죄의 중심이 마약류범죄이므로 聯邦搜查局에서 이에 대한 수사를 하고 있다. FBI 본부에는 마약관련 부서가 설치되어 있고, 마약과 관련하여 DTOs(Dismantlement of Major Drug Trafficking Organization)戰略을 수립 시행하고 있다.¹⁶⁾

稅關은 우리나라와 동일한 수사권한을 가지며, 따라서 규정상 마약밀수에 대한 수사를 관할 구역 내에서만 할 수 있다. 그러나 DEA와의 合同搜查를 통하여 마약관련 시내수사를 수행하는 데는 어려움이 없으며, 1986년의 돈세탁규제법에 의하여 세관당국도 資金源 搜查(Financial Investigation) 분야에 대한 수사권을 부여받아 DEA와 협조하여 資金源 搜查를 하고 있다.

Local Police(지방 경찰)는 소속되어 있는 州法에 의하여 마약관련 수사권이 있으며, 聯邦法에 의한 연방범죄는 연방수사국 관할이 되므로 수사권이 없지만 실제로 지방경찰의 요청에 의하여 DEA가 파견하는 기동타격반(METs)과 협력 하에 수사를 수행한다.¹⁷⁾

나. 機關間 協力現況¹⁸⁾

合同搜查반은 FBI, DEA, IRS(국세청), ATF(주류, 담배, 무기 관련 수사국), 세관, Local Police 으로 구성되며, 마약에 관련된

15) 조은석, 김광준(2001), 『마약류 확산실태와 21세기 마약류 통제정책의 방향』 한국형사정책연구원, p.166.

16) DTOs는 주로 기업적 거대 마약밀매조직을 수사하는데 초점을 두고, 이를 위해 자금추적, 회계조사 등을 통해 조직적인 마약범죄를 근절하는 전략이다.

17) 관세청(2002), 『최근마약밀수동향』, p.131.

18) 이하 관세청(2002). 『최근마약류밀수동향』, pp.131~132.에서 요약.

수사시 DEA가 주도적인 역할을 하게된다. 合同搜查반은 相互尊重의 원칙, 모든 情報의 共有 및 結果의 共有, Close Designation 제도 등 세가지 원칙에 의해 운영되며, 이는 각 기관의 장이 다른 기관의 수사관을 相互 指名하여, 그 수사관은 지명한 기관의 권한을 가지는 제도이다. 특히 합동수사반에 참여하는 수사요원은 모든 기관의 권한을 완벽히 행사할 수 있다. (관할구역 내 수사권한만을 가지는 세관직원은 DEA청장의 ‘지명’을 통해 DEA 수사권한을 보유할 수 있다).

기관간의 협력을 구체적으로 살펴보면, 1988년 마약과 관련된 모든 범죄를 차단함을 목적으로 국가 麻藥統制戰略의 일환으로 수립되어 시작된 ‘虞犯麻藥密賣地域프로그램(High Intensity drug Trafficking Areas: HIDTA)’이 있는데 이는 國家 主要麻藥犯罪 虞犯地域을 지명하여 搜查力量을 極大化시켰다. 또한 이 虞犯 麻藥密賣地域프로그램은 마약 범죄 빈발 주요지역에 상시 설치되어 구역내 범죄를 專擔하고 가장 주요한 麻藥消費地域 및 마약이 밀수되는 主要空港灣 및 國境地域을 선정하였다.¹⁹⁾ 그리고 기관 간 합동수사를 실시한 HIDTA지역에 수사지원본부(ISCs)를 설치하여 合同搜查했다.

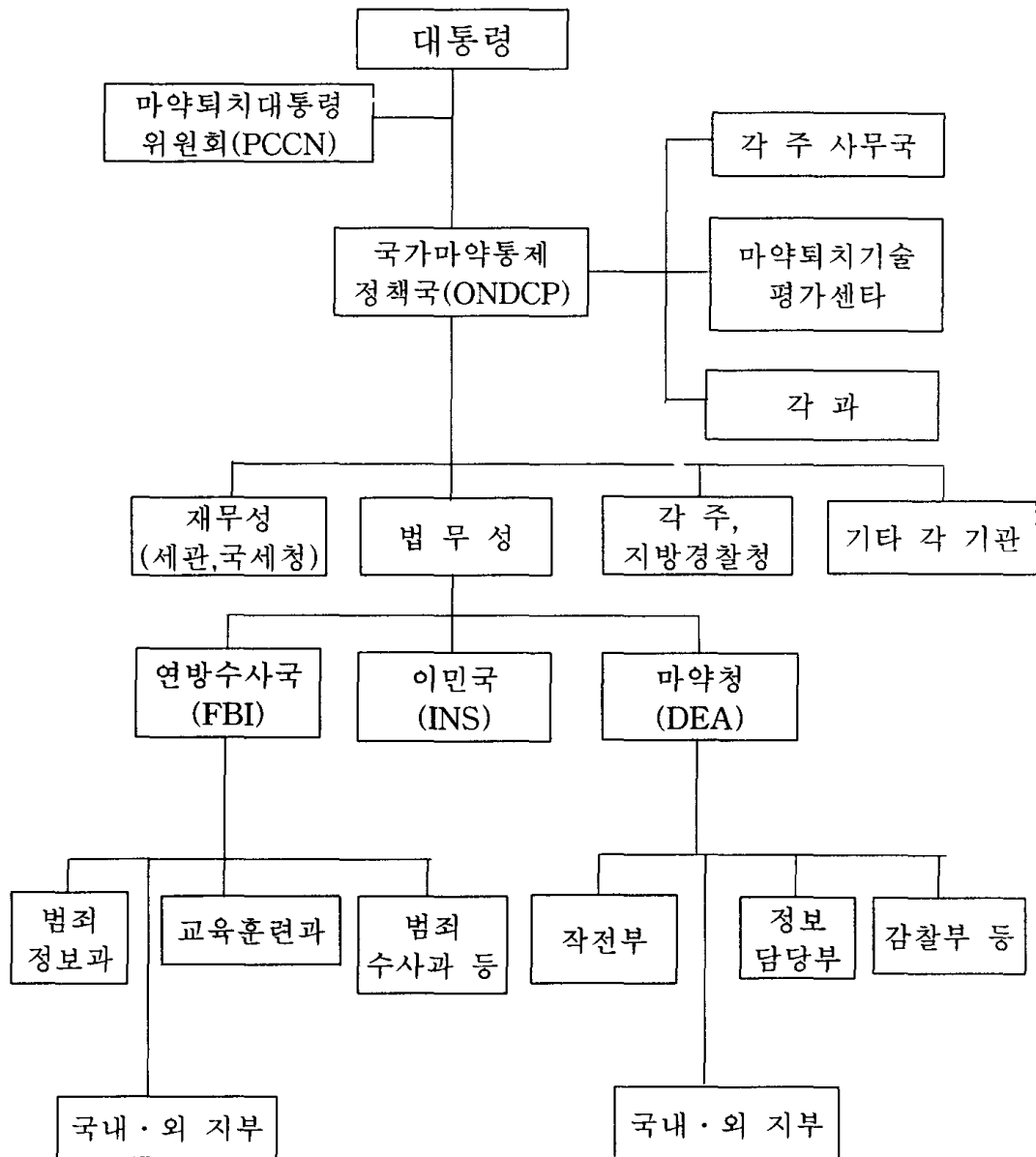
그리고 ‘마약 및 조직범죄 합동수사반(Organization Crime Drug Enforcement Task Force: OCDTF)’은 중요 사안별로 구성되는 임시적인 조직으로서, 마약 범죄인 경우 DEA, 기타 조직 범죄인 경우는 FBI가 주도 하였다. 또한 稅關과 DEA간의 MOU를 締結하였는데, 이는 合同搜查班에서 전담하지 않는 輕微한 사건이나, HIDTA 地域外에서 일어난 범죄는 稅關과 DEA가 獨自的으로 수사하였다. 다만 稅關은 管轄區域 內에서만 수사가 가능하며, 원칙적으로는 管轄區域 外에서는 수사권이 없다. 稅關과 DEA는 각 기관의 獨自的 수사권을 相互 認定하는 한편 합동수사에 대한 MOU를 체결하여, 사안별로 합동으로 시내수사를 하고 있으며, 相互尊重의 原則이 비교적 잘 지켜지고 있다. 이에

19) LA, 뉴욕, 플로리다, 멕시코 국경지대 등 현재 총 26개 HIDTA지역 및 292개 county, 40개주 이다.

따라 사실상 稅關은 管轄區域 外에서도 DEA와 합동으로 수행하고 있다.

ONDCP에 따르면 1990~1999년 중 연방정부는 불법마약류의 수요와 공급 및 이용가능성의 억제 등 4개 기능분야에 총 1,435억불을 지출하였다. 그 중 33.8%가 마약 수요억제에, 나머지 66.2%가 마약공급을 차단키 위한 기능별 분야에 지출되었다. (국내 단속계획에 49.5%, 국제공작에 3.8%, 밀반입차단 계획에 12.9%).

(표 13) 美國의 麻藥團束 體系



출처: 조은석, 김광준(2001), 『마약류 확산실태와 21세기 마약류 통제정책의 방향』, 한국형사정책연구원, p.170.

2. 日 本²⁰⁾

2000년도 전체 麻藥類事犯은 총 20,382명으로 1999년에 비하여 618명(3.1%) 증가하여 1997년에 이어 3년만에 다시 2만명선을 기록하였다²¹⁾. 일본은 麻藥類動向이 심각할 때마다 覺醒劑濫用期를 선포하고 집중단속을 벌여 1997년 1월 ‘第3次 覺醒劑濫用期’가 시작되었다. 1999년도에 모두 2.1톤의 마약을 적발, 사상최대의 檢舉記錄을 세운 바 있다. 그리고 일본은 폭력단원(속칭 야쿠자)이 전체 메스암페타민사범의 40.8%, 대마사범의 21%, 코카인사범의 22.8%를 차지하여 마약밀거래가 여전히 폭력단원의 주요수입원 역할을 하고 있음을 알 수 있다.

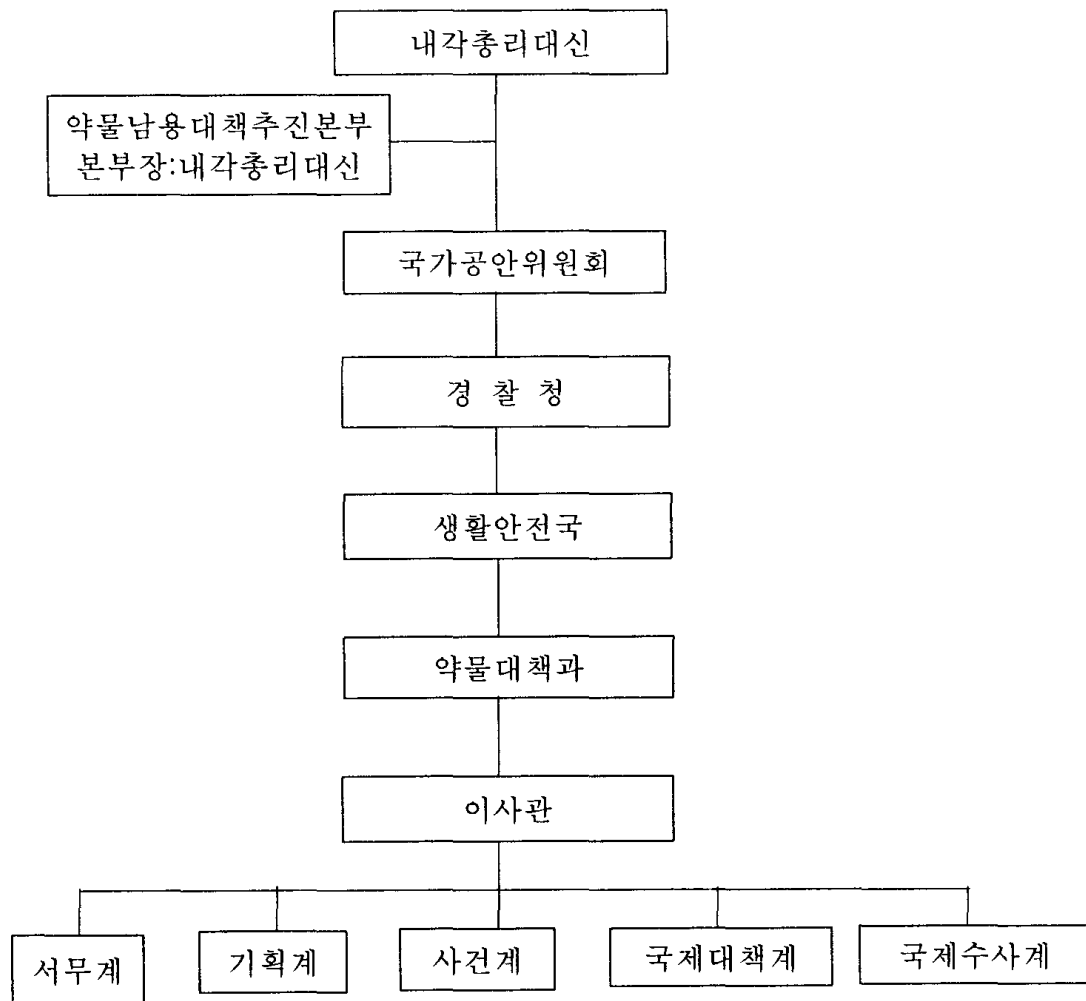
일본의 麻藥類 政策 關聯機關으로는 경찰청, 후생성, 세관, 해상보안청 및 법무성 등 14개 부성청에 이르고 있으며, 또한 이러한 각 기관의 연락조정업무를 담당하고 종합적인 마약류 정책을 추진하는 기관을 두고 있다. 그 중 경찰은 마약류 사범의 단속 및 수사의 중심이 되고 있는데, 일본경찰이 지금까지 마약류 사범의 단속과 수사에서 성공을 거두어 온 이유는 麻藥類 關係法令의 적절한 制定 및 改定과 有關機關과의 효과적인 연락 및 협조를 도모하여 왔기 때문이다.

일본의 마약류 단속대책의 그 내용을 구체적으로 살펴보면 1987년 藥物濫用防止對策 실시요강 중심사항의 하나인 國際的 對策의 強化는 일본이 외국과 人的·物的 交流가 활발해 짐에 따라 외국으로부터 코카인·각성제 등 마약류의 밀수입이 증가하게 되어 이에 적극 대처하기 위한 것이다. 이를 위해 海外密造工場의 所在地, 密造規模, 中心人物 등에 관한 情報를 募集, 分析함과 아울러 해외도피중인 일본인 마약류 사범의 動向을 파악하고 있다. 또한 국제적인 마약류 사범에 대한 정보와 구체적 밀수입 정보의 모집, 분석이 필요하다고 지적되고 있다.

20) 이하 조은석, 김광준(2001), 『마약류 확산실태와 21세기 마약류 통제정책의 방향』, 한국형사정책연구원, pp.173~184.에서 주로 참고한 것임.

21) 이는 인구 100,000명당 마약류사범의 수를 가리키는 마약류범죄계수 16에 해당하는 수치이다. (대검찰청: 마약류범죄백서: 2001: 193)

(표 14) 日本의 麻藥團束體制



출처: 주은석, 김광준(2001), 『마약류 확산실태와 21세기 마약류 통제정책의 방향』, 한국형사정책연구원, p.179.

일본에서 마약류 사범에 대한 단속은 주로 마약 및 향정신약취체법·아편법·각성제취체법·대마취체법 등 소위 ‘4大마약법’에 의하여 왔다. 그러나 이러한 ‘4大마약법’은 모두 1961년의 마약에 관한 단일조약과 1971년의 向精神性物質에 관한 협약과 같이 마약류의 유통단속을 주된 내용으로 하고 있다. 즉 마약류의 용도를 의료 및 학술상의 것으로 제한하고, 마약류의 製造·輸出入·讓渡·讓受·所持 등을 免許制, 許可制로 하여 단속함과 동시에 그 위반에 대하여 처벌을 하고 있다. 이러한 ‘4大마약법’에 의한

단속은 그 동안 적지 않은 효과를 거두어 왔으나, 최근 마약류 거래가 國際化, 組織化되어 가고 일본에서도 코카인사범이 격증하는 등 국제적으로 마약류 남용이 확대되는 동향을 보이자 최근 일본에서는 마약류의 거래를 經濟的 側面에서부터 방지, 단속하는 것 등 1988년 비엔나 협약의 내용을 담보하기 위한 국내법을 제정하였다. 1988년 비엔나협약을 담보하기 위한 마약2법은 “마약 및 향정신약취체법 등의 일부를 개정하는 법률” 및 “국제적인 협력 하에 규제약물에 관련된 부정행위를 조장하는 행위 등의 방지를 도모하기 위한 마약 및 향정신약취체법등의 특례에 관한 법률”(특례법)의 2법이다. 이 특례법은 첫째 金融機關 등에 의한 의심스러운 거래의 신고, 둘째 不法收益의 沒收, 追徵 등, 셋째 감시하의 운반(統制配達), 넷째 原料物質에 대한 단속과 國外犯의 처벌등이 있다. 日本稅關의 2001년 중 마약류 적발실적은 총 416건 1,029.785kg, 207,875정으로 전년의 518건 1,389.471kg, 146,976정에 비하여 건수 및 수량이 각각 19.4% 및 35.9%가 감소하였다.

3. 中國²²⁾

中國은 1989년 9월 「마약 및 向精神性物質의 不法去來에 관한 유엔협약, 1988」에 가입하고, 特別法 등을 제정하여 다음과 같이 동 협약에 지정된 原料物質의 生産 및 輸出入을 統制하고 있다.

中國은 ‘마약류관리에 관한 법률 시행령’의 “별표8”에 기재된 麻藥原料物質 가운데(1군)에 속한 슈도에페드린과 놀에페드린, (2군)에 속한 염산(염류제외) 및 황산(염류제외)을 통제대상에서 제외하고, 三氙메탄을 추가하여 총 20개의 원료물질의 생산을 통제하고 있다. 그리고 에페드린, 1-페닐-2-프로판논, 이소샤프롤, 피페로날샤프롤, 무수초산, 3,4-메칠디옥시페닐-2-프로판논, 초산페닐 등 8종은 ‘易制毒化學品 生産經營管理를 강화하는데 대한 通

22) 이하 관세청(2002), 『최근마약류밀수동향』, p.138.에서 재인용.

知'에 의하여 각급 공상행정관리부서의 생산허가를 받아야 하고, 공안부서(경찰)에 그 품종, 생산능력, 생산 및 판매계획, 생산 및 판매실적을 보고 감독을 받아야 한다. 나머지 12종에 대하여는 기존의 '麻醉藥品管理辦法'(1987.11.28. 반포)에 따라 위생부와 國家醫藥管理局의 生産許可를 받고 生産計劃을 심사 받아야한다.

중국이 수출입 통제를 하는 것은 '麻藥類管理에 관한 법률 시행령'의 "별표8"에 기재된 원료물질 중 (1군)놀에페드린을 제외한 나머지 22종이다. "易制毒化學品 수출입관리규정"(1999.12월 반포)에 따라 위 22종을 수출입 하려면, 각급 대외무역경제위원회의 허가를 받고 그 수출입 실적 내역을 보고하고 검사를 받아야 한다.

중국이 위 國際協約에 가입한 후 새로 제정한 위와 같은 규정들은 특별법의 성격을 띠며, 原料物質들의 統制 주관 부서는 위와 같이 생산 또는 수출입의 경우에 따라 달라진다.²³⁾

중국은 2000년 6월 26일 처음으로 마약백서(中國的 禁毒白皮書)를 발표하였는데, 이 백서는 "마약척결을 중화민족의 존망이 걸린 막중대사로 위급해야 한다"고 규정하고, '제2의 아편전쟁'을 선포하였다. 백서는 특히 중국이 국제적 마약유통의 단순 경유국이자 소비국에서 나아가 생산국으로 바뀌었다는 데 주목하고 있다. 마약 밀수·유포를 막기 위해 당국이 지금까지 취한 대책은 '3道防線'으로 불리는 중층 단속 전략으로 국경에 1선 방어선을 세우고, 다시 내륙 후방에 2선, 마지막으로 주요 교통로와 空港·驛·港灣에 據點 防禦網을 두어 단계적으로 걸러내는 방식이었다. 하지만 이것만으로는 마약생산 자체를 源泉封鎖할 수 없다. 따라서 중국은 주요 麻藥作物栽培地로 지목된 동북지역 따싱안링 산맥과 서북지역 리엔화산 등지의 원시산림 지역에 대한 航空調查와 實地調查를 강화하고 있다.

23) 관세청(2002), 『최근마약류밀수동향』, pp.138~139.

4. 泰 國²⁴⁾

世界 最大 阿片 生産地인 황금의 三角地帶가 泰國 북부 고산지대에 걸쳐 있어 麻藥生産・流通・消費 등 복합적인 문제가 露呈되어 있어 국가 발전에 障碍要因이 될 정도이다. 그래서 泰國은 麻藥類 犯罪를 단속하기 위하여 미국 등 외국과 긴밀한 협력을 하고 있는데, 미국, 캐나다 등 14개국의 마약담당조정관이 방콕에 주재하고 있으며 인터폴 지역사무소도 방콕에 있다. 또한 미국 내 유통되는 헤로인의 약 50%가 黄金의 三角地帶로부터 流入되고 있기 때문에 미국은 수사당국의 요원을 다수 파견하고 있고 방콕, 찬마이 등지에서 情報蒐集活動을 행하고 있다. 그리고 오스트리아에서는 태국 마약 단속국에 컴퓨터를 제공하여 麻藥類 범죄 情報管理시스템에 활용토록 하고 있다.

2001년 취임한 Thaksin Shinawatra 총리는 동년 국경도시 Chiang Rai에서 마약단속 관계기관회의를 개최하고 마약을 근절하기 위한 특별단속기구 신설 등 강력한 단속의지를 표명하였다. 여기에서 Thaksin 총리는 절차에 구애받지 않는 麻藥團束特別組織의 新設을 지시하고 마약수사의 特殊性을 勘案, 동 조직에 형식적인 절차를 거치지 않고 신속한 조치를 취할 수 있는 권한을 부여하였다. 또한 Thaksin 총리는 軍과 마약수사기관이 마얀마 지역 내 麻藥密造工場 파악을 위해 偵察衛星을 사용하도록 지시하고 장비 사용훈련 등 소요자금은 정부가 지원하라고 지시하였다. 그리고 태국정부는 마약밀수 제보자 등에 대한 褒賞金 上限을 大幅 上向調整하고, 褒賞金을 신속히 지급하는 등 褒賞金 制度의 개선도 추진하고 있다.

24) 이하 관세청(2002), 『최근마약류밀수동향』, pp.142~148.에서 재인용.

第 4 章 麻藥類 密輸團束의 問題點 및 對策

第 1 節 密輸 團束의 問題點

關稅行政의 世界化, 先進化에 따라 旅行者 携帶品 및 輸出入物品의 대폭적인 檢査省略 등으로 親切, 迅速化는 이루어졌으나 이를 惡用한 마약 등의 밀수를 방지할 制度的 裝置가 마련되지 않아 이런 簡素化가 된 旅行者 携帶品, 輸出入貨物 등을 이용한 마약밀수가 증가되고 있다. 국민소득이 증대됨에 따라 享樂追求階層이 많아져 麻藥需要量은 증대되고 특히 國民所得이 높아지면 마약류 남용이 급속도로 확대되기 때문에 앞으로 持續的으로 마약류 밀수가 증가될 것이 예상된다.

隱匿手法이 知能化 및 巧妙化되고 있고, 루트, 麻藥類, 出處國 등이 날로 다양화되고 있어 종전의 일반 검사방법에 의해서는 적발이 매우 어려운 실정이다. 麻藥密輸가 從前에는 주로 旅行者의 携帶品을 통하여 밀수되었으나 最近에는 여행자의 휴대품은 물론 郵便小包, 정상적인 輸入, 無換, 移住, 特送貨物, 船舶 또는 航空機, 船員, 컨테이너등 陸·海·空과 사람과 모든 物資를 통하여 밀수되고 있어 稅關의 團束範圍가 廣範圍해졌다. 마약은 X-Ray 檢索에 잘 나타나지 않고, 少量으로 밀반입시 探知犬에 의한 적발도 어려운 실정이다.

麻藥密輸는 대부분 麻藥種類에 따라 出處地가 정해져 있고 루트, 운반책 은닉수법 등이 수시로 변하나 基本 骨格은 그대로 있기 때문에 이들을 분석하면 虞犯性 旅行者나 虞犯性貨物을 가려낼 수 있으나 이들이 여행하지 않을 때는 마약적발에 어려움이 있다.

檢査 등 麻藥團束機關의 밀수된 麻藥事犯檢擧는 대부분 정보에 의해 投藥事犯을 檢擧, 逆追跡하는 과정에서 밀수범을 검거하고 있으나 稅關에서는 직접 정보에 의해 검거하는 事例가 극히 적으므로 전산, 수출입관련 서류 마약밀수의 動向分析등을 통하여 정

보를 생산해야하나 이의 실적이 미흡한 실정이다. 또한 麻藥團束部署는 노력에 비해 實積이 저조하므로 非選好部署로서 근무를 기피하고 있어, 직원들의 專門化가 이루어지지 않고 있다. 이 부서에만 전문적으로 근무하는 직원을 두어 專門化가 시급한 실정이다.

그리고 마약류는 X-Ray 檢索 判讀이 매우 어려워 장비에 의한 단속이 어렵고 空·港灣稅關에 麻藥犬이 배치되었으나 檢學實積이 충분하지 못한 실정이다. 마약류 단속은 마약 담당직원 뿐만 아니라 여구검사, 감시, 수출입 감정직원등 전 세관직원이 자기 고유 업무를 집행하는 과정에서 이루어져야 함에도 마약단속은 마약등 특정 부서에서만 행하는 것으로 알고있어, 마약에 대한 인식이 미흡한 실정이다.

現場에서 動態를 감시하고 서류에 의한 前科者 索出을 통한 團束技法을 사용하고는 있지만 아직 미흡한 실정으로 先進技法을 사용하여야 할 필요성이 많다. 국제간 이동 貨物量이 막대하여 수입화물을 全量검사 하기란 불가능하고 최근들어 국제무역과 여행자가 급증하고 있으나 관세청의 한정된 團束要員과 物的資源으로 검사하는데는 한계가 있다.

麻藥探知犬의 嗅覺을 통한 적발이 아직은 충분하지 못한 편으로, 이는 優秀探知犬의 확보가 미흡하고, 인천공항으로 이전 뒤 늘어난 업무시간으로 인하여 探知犬의 頭數가 모자라 적절한 探知가 어려워 虞犯航空機중에 몇 편을 選定하여 탐지하는 실정이며, 마약의 종류가 늘어남에 따라 新種麻藥에 대한 持續的인 훈련이 필요하고 또한 訓練用 麻藥類의 適期 確保(신선한 마약류 臭氣 認知로 인해 週期的인 交替가 이루어 져야함)가 어려운 실정이다. 그리고 探知犬은 살아있는 동물이고 나이가 들면 淘汰시켜야 하기 때문에 계속적인 확보가 요구되어진다. 또한 핸들러 팀장의 역할은 마약 적발과 직접 관련이 되는 바 팀장이 의욕적인 업무수행이 되도록 여건을 마련하는 부분은 매우 중요한 부분이며, 핸들러가 動態를 관찰하여 마약이 있을 가능성 있는 지역

(여행자, 화물)에 適時適切한 探知犬을 투입하는 것도 중요하다. 그리고 體系的이고 專門性 있는 教官 養成이 필요하다. 외국의 마약 밀수단속에 대한 長短點 분석과 국내 관세청의 마약단속기구 및 인원에 대한 검토를 실시하여 현 마약 밀수단속 기구 및 인원에 대한 문제점 분석과 이에 대한 綜合的인 診斷과 改善方案提示가 필요하다.

第 2 節 效率的인 密輸團束 方案(對策)

1. 虞犯性 判別技法에 의한 團束

虞犯性 判別技法이란, 着眼點 또는 徵表(Indicator)를 찾아내서 貨物, 運送手段, 여행자의 虞犯性を 識別하는 技法으로 先進國에서는 많은 성과를 거두고 있는 방법으로 우리나라도 이 技法을 體系的으로 熟知하여 現場에서 적용한다면 마약단속에 많은 도움이 될 것이다.

貿易規模의 廣大, 國民所得의 向上, 海外旅行 자유화로 인하여 여행자가 급증하고 있는 바, 空港施設이나 稅關資源(人力, 裝備, 豫算)은 制限되어 있고, 關稅行政도 세계화, 개방화에 맞추어 各種 規制를 대폭 緩和하고 簡略化하여 1994년 3월부터 여행자 검사방법을 획기적으로 개선하여 여행자 携帶品檢査 비율을 종전 75%에서 10%이하로 대폭 낮추어 검색하고 있다.

그러나 일부 여행자들이 幹略化된 제도를 이용하여 마약 밀수에 이용하고 있고 앞으로도 더욱 악용할 가능성이 있다. 특히 인천국제공항으로 이전한 후 여행자들이 더 신속하고 친절한 서비스를 기대하고 있어서 良質의 서비스를 제공하면서도 마약 등을 적발해야하는 課題를 안고 있는바, 이를 해결하기 위해서는 虞犯性 判別技法을 적극 이용하여 善良한 여행자는 迅速, 親切하게 하고, 虞犯性 旅行者로 선정된 여행자는 집중 검사하는 제도

가 必需的이라 하겠다.

現 旅具檢査는 외국인이나 짐 적은 여행자는 대부분 검사를 생략하고 짐 많은 내국인을 重點 검사하고 있는 바, 마약밀수 관련자들은 대부분 간단한 휴대품만 소지하여 검사를 받지 않고 나가는 경우가 대부분이다. 그러므로 旅具檢査者가 먼저 해야할 사항은 여행자로부터 여권과 세관신고서, 항공티켓을 제출 받아 전산입력하여 監視 豫想者인지 여부를 확인하고 Interview와 動態觀察을 살펴 虞犯性 與否를 판단하여 虞犯性이 없는 여행자는 檢査省略등 간단한 방법으로 검사하고, 우범성이 있는 여행자는 携帶品은 물론 身邊까지 檢索이 요구된다.

수출입 시점에서 화물에 密輸品이 隱匿되었을 것이라는 合理的疑心을 갖게하는 불일치, 비정상적인 점을 Indicator라 한다. 표준 Indicator는 세계 공통으로 사용될 수 있지만 Indicator는 지역, 시기에 따라 수시로 변하기 때문에 그 지역 국가에 맞는 Indicator가 있다. 稅關 직원들의 막연한 肉感 대신 분석도구로 사용하고, 관련 Indicator의 성공적인 사용을 위해서는 Indicator가 무엇인가를 알고, 화물, 사람, 운수기관 서류를 보고 찾아낼 수 있어야 하고 이를 熟知하여 다른 분야와 연결 활용할 수 있어야 한다.

到着前 虞犯性 判別法은 評價와 決定을 하기 위하여 이용할 수 있는 충분한 시간적 여유가 있고 보다 나은 조사계획을 할 수 있다. 도착이 되면 시간이 짧고 가장 중요한 시간대이며, Indicator를 재빨리 인식하여야 하며, 稅關職員은 通關前에 精密調査 對象으로 선정할 것인지 여부를 결정해야 한다. 이때는 迅速通關의 압력이 강하다. 목표 선정부터 통관까지 계속 관찰하여 indicator를 추가 인지하여 최종 검사하는 공무원에게 인계함으로서 철저한 검색을 할 수 있는 동기를 부여하게 된다. 그리고 단 하나의 Indicator로 우범성을 판별하기 어려우므로, 서로 다른 과에서 발견된 Indicator들이 Cluster를 이루고 있는지를 확인하여 각 부서 간 긴밀한 업무 연락으로 우범성을 판별하여야한다.

우범성 수준에는 No Risk(존재하지 않음), Low Risk(1~2개 단서), Medium Risk(중간위험: 수개 Indicator이하), High Risk(고위험: 수개 Indicator이상)으로 나뉜다.

가. 虞犯性 判別技法을 利用한 選定 技法

(1) 旅行者

인터뷰 기법(Interview)으로 旅券, 稅關申告書 등을 제출 받아 여행자에 대한 신분을 파악하고 인터뷰를 통한 우범자를 선정하는 방법이다. 稅關職員이 서류로서 事前에 알고 있는 내용을 질문하여 거짓말을 하는지를 확인하고, 出國地, 職業, 旅行目的, 滯留期間, 동행인이 있는지의 여부를 확인하여 의심이 갈 경우, 2차적으로 항공티켓의 구입과 금액, 체재 호텔의 위치와 숙박비, 음식의 섭취 등을 질문하여 인터뷰 내용과 여권, 세관신고서와 일치하는지 여부를 판단하고 또한 답변하는 상대방의 반응을 살핀다.

서류에 의한 虞犯旅行者 判別技法으로는 旅券이 마약밀수 虞犯國家에서 발급했는지 여부, 新規로 發給 받은 旅券, 임시발급 또는 재발급 받은 여권, 내용을 고친 사실이 명백히 드러나 있는 여권, 빈번한 여행, 감시대상자인지 여부 등을 살피고, 出發地와 最終 目的地가 다른 비행기표, 재발급된 항공권, 소득에 걸맞지 않는 여행경비, 航空券을 현금구입 하였거나, 제3자 지불, 비정상적인 루트 여행, 그리고 旅行等級이 職業, 外觀과 일치하는지 여부로 판별하며, 세관신고서류에 자기나라 언어로 기록하지 않은 경우와 허위사실을 기록했는지 여부, 반입물품을 전혀 기록치 않은 경우, 신고서를 기록하지 않은 경우 등을 확인하여 판별한다.

휴대품과 그 내용물에 의한 虞犯性 判別技法으로서 여행자의 외모와 일치하지 않는 휴대품, 체재기간에 걸맞지 않는 携帶品, 정상보다 무거운 가방, 기후에 맞지 않는 의류 착용, 마약 은닉에 자주 사용되는 물품의 반입, 특이한 냄새 등을 종합하여 우범

여행자를 선정하여야 한다.

動態 觀察技法으로서 마약 根源國 旅行者인지, 부자연스러운 동작, 창백한 얼굴, 동행인과 따로 검사대를 통과, 지나친 향수냄새, 일반여행자와 다른 차림새, 실내에서 선글라스 착용, 지나친 행동, 음식·음료제공을 거절하는 등의 행동을 하며, 간단한 携帶品所持로 검사를 빨리 마치려하고, 팔 등에 주사바늘 자국이 있고, 또한 출국시 출국직전에 도착하며 개인차량을 이용한 사람이 인사를 하지 않고, 내려주고 바로 출발하는 사람, 눈이 마주치는 것을 꺼려하고 불안해하는 모습, 特定職員에게 검사를 받으려하는 사람, 검색에 비협조적이고 신경질적인 사람, 아프다고 빨리 검사 받기를 원하는 사람, 가방을 소변 시에도 무릎에 끼는 사람, 눈이 마주치면 시선을 피하고, 몸이 뻣뻣하거나 굳어 있고, 이빨로 손톱을 깨무는 등 부자연스러운 행동을 하는 사람 등을 우범성 있는 여행자로 관찰할 필요가 있다.

(2) 船積貨物

船積書類에 送貨主가 麻藥 生産國에 거주하고 있는지, 輸出業者 名單에 등록되어 있는지 여부, 또한 개인인가 회사인가, 送貨主의 會社名, 住所, 姓名, 電話番號가 정당하고 不明確하지 않은가, 송화주가 브로커 또는 貨物運送業者인가, 送貨主와 受貨主가 同一人인지 여부, 發送國이 送貨主 居住國과 다른지 與否 등을 확인하여 판별하고, 또한 受貨主가 기 收集된 情報 또는 前科記錄上 이미 알려진 이름인지, 합법적인 회사인가, 과거에 수출입을 한 적이 있는가, 受貨主 會社가 犯罪組織과 聯關되어 있지 않은가, 주소가 정확한가 등을 확인하여 判別한다.

또한 麻藥原產地 또는 主要 經由地를 거치는 않았는지, 原產地를 隱匿 또는 偽裝하려 하지 않는지, 麻藥原產地 國家를 經由한 화물인지 여부, 비정상적인 루트로 入出港하지 않았는 지의 여부 등을 파악하여 虞犯性 與否를 판별하고, 의심되는 문구들이

기재되어 있지 않은 지, 貨物의 種類가 經濟性이 있는 물품인 지와 原産國의 일반적인 輸出入物品과 附合되는지 與否, 그리고 貸金決濟 方法, 申告價格과 保險加入與否, 運送代理店의 信賴性 與否를 종합 판단하여 虞犯性 貨物을 판단하여야 한다.

특히 實物檢査에 있어서 포장이 規格品인지, 切開한 흔적이 있는지, 겉포장에 특별한 표시가 있는지, 표준 포장용 內皮 또는 外皮를 사용했는지, 불필요한 정도로 견고 또는 튼튼하게 된 포장인가, 麻藥隱匿 用具에 자주 사용되는 물품인가, 品名, 規格, 數量이 서류의 실물과 일치하는지 여부, 냄새 여부 등을 종합하여 우범성을 판별한다.

그리고 운수기관과 승무원도 빈번한 입·출국으로 우범성에 있어서 예외가 될 수 없다. 前科 運輸機關 및 乘務員은 아닌지, 麻藥 根源國 또는 麻藥 經由國을 출발 또는 경유하지 않았는지, 적재한 화물내용, 船物品 등을 종합하여 우범자를 선정하여야 한다.

나. 摘發 事例²⁵⁾

(사례 1)

독일 프랑크푸르트 稅關은 남아공으로부터 特級郵便으로 도착한 우산 21개중 9개의 우산 속에서 코카인 900g을 적발하고 네덜란드인 1명을 검거

虞犯性 指標 : 남아공은 마약 經由국이고 經濟性이 없는 물품이 다량으로 반입되었고 운임이 物品價格보다 비싸고 네덜란드는 마약 남용 국가이다.

(사례 2)

호주의 稅關當局은 시드니 항에서 프랑스로부터 도착한 컨테이너 속에 積載된 화물(포도주)에 은닉되어 있던 MDMA 105.5kg을 적발

虞犯性 指標 : 최초의 수입이었고 무역업 등록이 없었다. 상

25) 관세청자료, 2001

품의 특성상 세금이 많아 개인이 수입하는 일이 거의 없는 상품이고, 마약이 들어 있던 상자들은 나머지 것들과 隔離되어 있었다.

(사례 3)

일본 세관당국은 동경공항에서 홍콩으로부터 도착한 화물 속에서 메스암페타민 12kg을 적발하고 통제배달을 실시하여 중국인 1명을 체포

虞犯性 指標 : 수입업자가 예전에 수입을 했던 기록이 전혀 없었고 선하증권상 수출자와 수입자가 중국인이 관련되었으며, 수입자의 주소가 동경 시내의 아파트로 기재되었고, 수입신고서 상에 연락처가 명기되어 있지 않았다. 상품 ‘Water filter’는 통상 홍콩으로부터 반입되지 않는 물품이며 한쪽 면에 接着劑의 흔적이 남아 있었다

2. 情報蒐集 및 分析技法에 의한 團束

가. 情報蒐集 및 評價

오늘날 마약거래는 組織적이고 고도로 精巧하게 이루어지며, 인터넷의 발달로 인터넷을 통한 마약판매 뿐만 아니라 불법마약 공개광고까지 이루어지고 있다. 이에 團束機關들은 정보의 역할과 정보의 의미를 다양하게 개진하고 있다. 은밀한 범죄행위를 밝히는 단속업무에는 더 많은 노력이 요구고 있으며, 특히 情報分野에 있어서 共助는 대규모의 마약밀수와 密賣活動을 단속하는데 있어서 效果的이다

情報의 收集 方法으로 提報에 의한 收集은 24시간 개방된 밀수 신고센터(구두 및 직접신고)와 서류, 輸出入鑑定, 旅具檢査 직원 등이 비정상적인 사항 발견시 정보를 보고함으로써 정보를 얻게 되고 정보활동을 통한 수집은 정보원에 의한 수집과 호텔, 숙박업소등을 통한 정보수집이 있다. 언론매체를 통한 수집과 국내 有關機關 및 업체를 통한 정보수집이 있는데, 검찰, 경찰의 마약 사건 기록과 한국주재 수사기관을 통한 수집, 마약관련 국내 유

관기관 회의 및 세미나 참석으로 수집, MOU 업체등 관련 유관 업체를 통한 정보 수집이 있다.

국제기구 및 外國稅關 등을 통한 정보수집에는 WCO(World Customs Organization: 세계관세협력기구 CCC의 별칭) 등 마약 관련 국제기구와 외국세관(아·태지역 18개국), 해외주재 관세관, 외국세관과의 세관협력회의, HONLEA(Heads of National Drug Law Enforcement Agencies, 아시아 태평양지역 마약법 집행기관장 회의), RILO(Regional Intelligence Liaison Office, WCO 마약관계지역 연락사무소) 등 국제 마약회의 및 세미나 참석을 통하여 정보 수집이 가능하고, 또한 마약 및 관세사범의 조사기록, 수첩, 메모지, 영수증 등을 통하여 정보를 수집할 수 있다.

그리고 기록된 전산을 통한 수집으로서 특정 목적없이 마약우범 국가를 빈번히 출입국하는 자(필리핀, 태국, 중국, 대만, 홍콩, 콜롬비아 등) 또는 이미 입력된 마약우범자의 입·출국사항을 事前에 체크하고, 마약우범자의 입출국시 同行者 여부를 파악하여 集中 檢索한다.

마약정보가 있거나 마약우범자가 출입국시 항공사 豫約記錄을 통하여 同行者가 있는지 조사하고, 항공표를 통하여 出發地 및 最終目的地를 조사하며, 여행자 수표 및 신용카드로 Ticketing 했을 경우 동 수표 및 카드소유자를 追跡調査한다. 그리고 예약을 자주 변경하는지 여부를 파악하고, 여행일정(짧은 여행, 마약우범국여행)을 확인하고, 연락전화번호가 가짜 전화번호인지, 우범자 전화번호인지를 확인해야한다.

그리고 사전에 불법 외화 密搬出者 및 高額 外貨申告者의 명단을 확인하여 마약 우범국가 국적인지, 麻藥不法資金 洗濯 여부를 조사한다. 旅客名簿를 통하여 우범자 탑승 여부 조사한 후, 비정상적인 루트로 여행하였는지, 우범국가 여행자가 2-3명 같은 連番으로 搭乘하지 않았는지 확인한다. 이외에도 積荷目錄, 船荷證券(B/L), 送品狀(Invoice)등을 통한 情報蒐集과 入港豫報書, 旅客 및 船員名簿 등을 통한 정보수집이 있다.

나. 情報의 評價

入手 및 生産된 정보의 信速性, 타당성 여부 판단하여, 여행자 정보의 出處地가 어디인가, 또한 여행자의 麻藥虞犯國의 入出國事項 및 同行者 여부, 出入國 目的이 身分에 適合한가를 評價한다. 輸出入貨物의 경우 회사의 營業과 附屬되는 수출입 물품인지, 또한 수출입하는 회사의 임원이 麻藥虞犯國을 얼마나 출입국하였는지 파악하고, 평상시에 주로 취급하는 물품인지를 分析하고, 수입물품이 수출국에서 주 생산하는 물품인지의 여부를 평가하여 판단한다.

외화 過多 所持者 및 不法 外貨 密搬出者일 경우, 搬入時 現金인지를 분석하고, 직업, 입국목적, 體制期間등 여행목적과 일치하는지를 조사하고, 麻藥虞犯國 출신이지 또는 마약 우범국을 빈번히 입·출국하는지, 또한 國際 麻藥犯罪組織의 일원으로 등록되어 있는지를 평가한다. 虞犯船舶이나 船員일 경우, 마약 우범국에서 출발 또는 경유했는지를 조사하고 虞犯地域 國籍의 船員인지, 또한 前科記錄을 살피고, 있다면 그 前科內容까지 평가한다. 수집된 자료를 분류하여 信憑性, 이용도에 따라 等級으로 정리하여 관리한다.

다. 情報 分析

情報分析이란 知能的, 論理的 定型화된 활동으로 타당하고 이용 가능한 摘發事例를 일관성 있게 編輯, 要約, 比較 및 體系化하여 어떠한 사건이 발생했고, 현재 발생하고 있으며, 미래에 발생할 것인가를 認知하고 이해할 수 있는 推論을 개발하는 작업이다.

推論(Inference)이란, 查實, 의견 또는 다른 推論으로부터 도출된 결론으로서 통상 假定(Hypothesis), 結論(Conclusion),豫測(Prediction) 및 評價(Estimation)의 과정으로 구성된다. 推論을 도출하기 위해서는 이용 가능한 모든 유용한 정보를 사용하여 斷

片的으로 존재하는 정보(Information)를 통합하여 기술하고, 假定을 설정하여 동 가정의 妥當性과 蓋然性을 제고하기 위해 논리적 접근이 필요하다.

演繹的 論理의 例로서 (전제) 콜롬비아는 코카인을 耕作하여 코카인을 제조한다. (추론) 콜롬비아는 코카인 出處國이다. 推論은 前提의 領域을 벗어나지 않고, 따라서 전혀 새로운 결론에 도달할 수 없으며, 前提가 사실이면 推論은 의심의 여지없이 반드시 사실이며, 가능성에 대한 평가가 불필요하다. 일반적인 사실로부터 특수한 사실을 도출하는 것으로 癡藥團束 情報分析에 斷片的으로 有用한 방법이다.

歸納的(Inductive) 論理의 例로서 (전제) 헤로인 운반책은 자신들을 스스로 사업가라고 주장하고, 헤로인 운반책은 홍콩계 중국인이며. 헤로인 운반책은 남자이고, 동 운반책은 헤로인을 밥통 속에 은닉한다. (推論) 밥통을 搬入하는 홍콩계 중국인 사업가는 헤로인을 밀수한다. 여기에서 추론은 전제의 영역을 벗어나고 추론은 사실일수도 있고 사실이 아닐 수도 있다. 따라서 동 추론에는 위험이 수반된다. 그러기 때문에 추론의 妥當性에 대한 평가가 요구된다. 특수한 사실로부터 일반적인 사실을 도출하는 것으로서 마약단속 정보분석에 매우 유용하다.

妥當性(Probability)評價方法에는 “확실함, 거의 확실함, 개연성 높음, 가능성 있음, 타당성 없음, 가능성 희박, 불가능함,” 등과 같이 기록하는 방식과 백분율과 같이 수치로 표현하는 방식이 있다.

라. 情報의 綜合管理

入手된 情報事項은 電算 入力하고, 情報樣式을 規格化시켜야 하며, 收集된 情報를 蓄積시킨다. 또한 개인, 기관별로 입수된 정보를 세관 전체가 共有하여 활용할 수 있게 해야하며, 單發性 情報를 Database에 蓄積하여 유용한 정보로 활용하여야 한다.

국내 마약류 사건 발생 시에나, 마약류를 밀수한다는 정보 입

수시 마약 전과자를 電算人力하고, 또한 國內・外 有關機關으로부터 통보된 자와 정보분석을 통하여 우범성으로 選定된 자도 전산 입력하여 두어야 한다. 우범성 높은 여행자, 선원, 선박에 대해서는 마약 전과자로 입력된 우범자가 많기 때문에 모든 우범자를 개인 파일로 관리하기는 어려우나, 특별 관리가 요구되는자는 개인화일을 작성하여 비치하되 개인 화일에 입・출국일자, 여행국, 출・입국 목적, 감시 및 여구검사내용, 동행자 여부 등을 자세히 기록한다. 稅關 컴퓨터와 法務部 出入國 관리사무소 및 航空社, 船舶社 컴퓨터를 連繫시켜 활용하는 방법이 效率的이다.

마. 外國의 情報管理 및 各種技法 活用 實態

미국, 영국, 호주, 캐나다, 홍콩, 일본등 선진 대부분의 국가에서는 情報의 收集, 評價, 分析등을 體系的으로 실시하고 모든 電算資料는 Data base에 蓄積하여 綜合管理하고 있다. 특히 先進國에서는 稅關職員들이 한 補職에서 수년간 근무하기 때문에 專門化가 이루어져 있기 때문에 여구검사의 경우 인터뷰기법, 動態觀察技法 등에 의한 마약검거가 生活化 되었고, 수출입 화물의 경우도 積荷目錄, 船荷證券, 送品狀등을 사전에 분석하여 우범성 화물을 사전에 선정하여 집중검색하고 餘他貨物은 신속히 통관하는 것이 制度化되었다.

영국의 경우 우범자에 관한 정보가 수록되어 있는 CEDRIC (Customs and Exercise Departmental Resource and Intelligence Computer)시스템으로부터 虞犯業體, 虞犯船舶, 航空機, 虞犯旅行者등에 대한 정보를 입수하고 국가별 우범도를 6개월마다 밀수관련 정보 및 동향을 조사하여 재평가한다.

그리고 호주와 뉴질랜드는 APIS제도 시행(여행자정보 사전제 공제도) 및 사건 종료후 사건을 분석하여 활용하는 제도인 PSA (Post Seizure Analysis)를 시행하고 있다. 또한 홍콩은 정보분석팀이 잘 조직되었고, 활동이 활발하며, 국내 조사권이 있고, 캐

나다나 일본은 인터뷰를 통한 檢舉事例가 많고, 통관 정보관리 시스템을 활용하고 있다.

3. 麻藥探知犬에 의한 麻藥摘發 能力 向上

麻藥 探知犬은 嗅覺이 사람에 비해 400배 이상의 우수한 능력을 보유하고 있어 은밀한 곳에 숨겨 밀반입하는 마약을 적발하는데 效果的으로 미국, 호주, 일본 등 세계 각국은 麻藥密輸摘發에 麻藥犬을 적극활용하고 있으며, 우리나라도 마약 인구증가 및 이에 따른 밀반입증가에 따라 우수한 探知犬을 양성시켜 마약우범 지역에서 도착하는 여행자와 휴대품, 선박, 수입화물 및 우편소포와 특송화물 등에 은닉한 마약을 적발하는데 많은 寄與를 하고 있다. 마약의 적발을 향상시키기 위해서는 기존의 방법을 더욱 體系的으로 발전시키는 것이 무엇보다 중요하다.

麻藥探知犬을 처음으로 도입한 것은 1988년 서울올림픽에 대비 1987년 미국 관세청에서 爆發物探知犬 6두를 도입한 것이 시초이다. 그것을 1989년 麻藥探知犬으로 轉換하여 8두를 운영하다가 1990년~1994년 부산, 인천 등 3개 세관에 확대 운영하게 되었다. 그리고 1997년에는 군산등 3개 세관에 추가 배치하였으며, 2001년 관세청 탐지견 종합훈련센타를 완공하게 되었고, 2002년 속초세관등 2개소를 추가 배치하였다. 현재 전국 11개지역 공·항만 지역에 약 30여두를 배치하여 놓은 상태이다.

외국세관의 麻藥探知犬에 의한 적발실적을 볼 때 미국은 1997년 전체 적발량 402,985kg중 233,000kg 검거하여 약 58%를 탐지견으로 적발하였으며, 1998년에도 전체 적발량 506,783kg 중 365,000kg 검거하여 探知犬에 의한 적발 비중이 약 72%에 달했다.

또한 일본의 경우 1999년 518건 중 80건으로 探知犬 摘發比重이 15%이었고, 2000년 전체 516건 중 127건으로 탐지견 적발비중이 약 25%차지하였다. 하지만 우리나라에서는 1999년 전체 28건 중 5건으로 탐지견에 의한 적발비중이 18%였고, 2000년에는 전체 58건 중 5건으로 9%, 2001년에는 전체 51건 중 4건으로

8%의 저조한 실적을 나타내다가 2002년에는 1월~10월기준 총적발건 42건중 15건으로 적발비중이 36%로 향상되었다. 총적발건수에 비교한 탐지견의 적발비중은 높아 졌지만 적발건수로 볼때 외국세관에 비해 아직은 저조한 편이므로 그 문제점을 찾아 체계적으로 대처한다면 외국세관과 같이 높은 실적도 기대할 수 있을 것이다.²⁶⁾

(표 15) 우리나라의 麻藥 探知犬에 의한 摘發實積

(단위: g/백만원)

년도	97	98	99	00	01	02 (1-10)	합계
건수	3	4	5	5	4	15	33
중량	4,163	1,604	2,136	45,510	4,380	127,135	180,765
금액	3,140	1,651	3,334	496	13,000	5,500	519,485

출처: 관세청 자료.

마약류 적발실적의 향상을 위해선 우선 優秀探知犬 확보가 최우선인데 이를 위해 체계적인 번식제도 발전으로 優秀探知犬을 확보하는 방법과, 외국으로부터 우수한 탐지견을 구매하는 방법이 있다. 이 중 長期的으로 볼 때 體系的인 繁殖方法이 效率的이고 經濟的이나 優秀 探知犬의 계속적인 확보를 위해서 외국으로부터의 優秀探知犬을 도입하는 방법도 並行하여야 할 것이다. 그리고 探知犬은 살아있는 동물이어서 너무 어리거나 너무 나이가 많으면 探知能力이 떨어지기 때문에 能力低調犬은 과감히 淘汰처리시켜야 한다. 또한 외국의 優秀養育制度를 도입하여 우리 실정에 맞는 제도로 발전시켜야 할 것이다.

마약 적발능력 향상을 위해 探知犬의 頭數를 증가, 배치시켜야 한다. 이는 마약 탐지견의 탐지능력을 향상시키기 위함인데, 探知犬은 일정시간을 탐지한 후에는 휴식을 취하여야 탐지능력이 유

26) 관세청(2002), 『최근마약류밀수동향』, p.92.

지되기 때문이다. 그리고 현재의 탐지견의 두수로는 우범성 항공기 위주로만 탐지하는데도 사실상 미흡한 실정이다.

제주도와 영종도에의 國際自由都市 指定 및 여행객과 화물 증가 그리고 남북교류에 따라 추가배치가 시급한 실정이고, 공휴일과 脆弱時間을 고려하여 핸들러와 탐지견의 현장근무시간을 편성하는 것이 밀수입 범죄자에 대한 적극적인 대응방안에 하나라 여겨진다. 그리고 또한 우수한 探知犬을 育成하기 위해 전국세관에서 운용하는 탐지견의 전문훈련 및 평가가 체계적으로 이루어져야 할 것이며, 現場感있는 훈련을 위해 밀수입하는 범죄자가 이용하는 다양한 補助材料의 확보가 필요하다.

특히 잘 알려지지 않은 新種麻藥(MDMA, YABA)에 대한 훈련을 위해 해당 마약의 持續的인 확보가 이루어져서 新種麻藥類에 대해 대처할 수 있는 훈련을 시켜야 할 것이며, 기존의 마약류도 적기에 週期的인 交替를 통해 新鮮한 麻藥類의 臭氣認知가 되도록 하고 麻藥取扱은 汚染 防止를 위해 지정된 교관이나 전담취급 1~2명이 專擔하도록 하여야 할 것이다.

또한 실제 밀수되고 있는 사례와 유사한 방법으로 훈련을 하기 위해 현장에서 실제와 같은 방법으로 훈련을 자주 하여야 한다. 그러기 위해서는 인천국제공항은 외국에서처럼 운용교관제도가 도입되어야 할 것이며 마약견이 環境의 변화로 인해 탐지에 영향을 받지 않도록 현장에서의 일일훈련을 통한 환경적응훈련을 수시로 해야 한다.

현장 책임자(팀장)는 麻藥取扱 및 지정된 인원의 管理와 핸들러, 탐지견의 一日訓練 및 現場指揮에 전담할 수 있도록 해야 한다.²⁷⁾ 탐지견의 豫想需要를 연차별 판단하여 이에 맞는 子犬의 生産 및 訓練이 適期에 이루어져야 할 것이다. 그리고 우수한 敎官要員 養成을 위해 국내관련기관과의 교류증대 및 외국교관 招聘敎育이 많이 이루어져야 할 것이며, 또한 마약탐지견에만 의

27) 인천국제공항은 5~7명이 한 팀(계)로 편성되어 계(반)장을 현장팀장으로 하여 현장업무를 수행하며, 일일훈련은 외국세관의 경우 현장 운영교관제도가 활성화 되어있어 현장근무에 맞는 탐지견, 핸들러 훈련이 이루어 짐.

존하는 방법은 비효율적인 방법으로 핸들러도 마약수사 전문요원으로 양성해서 능동적으로 탐지견(장비)을 효과적이고 적시적절하게 활용할 수 있도록 하는 것이 무엇보다 중요하다 하겠다.²⁸⁾

4. 統制配達에 의한 摘發

統制配達은 마약을 소지한 운반책을 체포하고 증거물을 압수하는데 그치지 않고 그 背後者, 조직, 자금원, 사용자 등을 종합적으로 적발하는데 有用한 방법이다. 일반적인 사항은 협약에 근거하고 具體的인 것은 Case by Case로 회원국간의 보다 상세한 협의를 통하여, 일단 압수된 마약이 최종목적지까지 도달되도록 감시함으로써 마약유통의 실재를 보다 정밀하게 감시하고 수사가 성공적으로 이루어지도록 하고자 하는 것이다. 이때 마약운반은 수사당국의 감시 하에 밀수운반책 자신이 하도록 내버려두는 것이다.(경우에 따라서 운반책이 사실을 알 수도 있고 모를 수도 있다). 이 과정에서 마약은 관련국 수사당국에 의하여 완벽하게 추적 감시되어야 한다. 경우에 따라서는 搜查職員이 직접 따라가지 않고(1988 UN 협약에 의해서) 마약이 이동하도록 하기도 한다.

이 기법을 사용함으로써 수사직원들은 종전에 실시 해오던 마약이 발견된 關稅線에서부터 마약을 押收하고 수사를 시작하여 도저히 얻을 수 없었던 중요한 정보들 즉, 接線者, 組織網 및 주요 내부조직 등을 밝혀낼 수 있다. 麻藥密賣者들의 행동 양상을 보면 그들은 자기조직을 閉鎖的으로 運用하고 있는 것이다. 이것은 외부로부터 그들 組織內로의 침투를 막고 起訴科程에서 필요하고 충분한 증거를 확보하지 못하게 할 의도에서 취해지는 행동양상이다.

이 기법을 활용하여 밀매루트를 더듬어 적발함으로써 얻는 결

28) 외국세관에서는 핸들러를 고정업무가 아닌 3~4년후 다른 업무도 수행할 수 있도록 제도가 되어있음. 마약견(핸들러)업무→마약로버→마약수사 업무를 단계적으로 하도록하여 마약 전문요원으로 양성하는 것.

과는 밀매행위에 보다 큰 타격을 줄뿐만 아니라 밀매루트에 관한 정보도 확보할 수 있는 이점이 있다. 비록 密賣者들이 어쩔 수 없이 일정루트는 사용할 수밖에 없는 경우도 있지만, 때로 진짜 밀매루트를 세관직원들이 알지 못하게 혼돈 시키기 위하여 經由地를 선택하는 경우가 종종 있기 때문이다.

統制配達을 사용함으로써 接線者를 체포할 수 있는 기회가 더욱 많아졌으며, 조직원보다 많이 밝힐 수 있게 되었고, 최초 검사 과정에서 발견한 마약뿐만 아니라, 密賣組織의 資産까지도 몰수할 수 있는 기회가 많아졌다. 이 방법을 사용함으로써 증거의 양적, 질적, 확보가 보다 용이하여 공모자에 대한 起訴도 성공적으로 끝날 가능성이 더욱 커졌다.

또한 이 방법은 2개국 이상이 참가하여 여러 기관이 서로 협력해야 하기 때문에 눈에 보이지 않는 이점 즉, 예전에 직접 적발할 때는 얻지 못하던 정보와 지식을 協力機關간에 상호 교환할 수 있는 이점이 있다. 또한 관련 직원간의 직접적인 인간관계를 지속시켜 준다는 이점이 있다.

위와 같이 統制配達 방법은 많은 利點이 있는데 반해 실행하는데 있어서 몇 가지 문제점도 있다는 사실을 염두해 두어야 할 것이다. 통제배달(Controlled Delivery: CD) 사용여부의 결정과 위험요소에 대한 측정이 신속히 이루어져야 한다. 이런 類의 사안에 대비하여 폭넓은 사전계획을 수립함으로써 위험요소를 최소화시킬 수 있으나, C/D 수행과정에서 마약을 잃어버린다고 수사직원이 피해를 입을 위험요소는 항상 존재하는 것이다. 마약 밀수가 暴力組織과 連繫되어 있을 때에는 수사직원들의 신변상의 위험이 많을 수밖에 없다. 만일 代案이 없이 작전을 수행한다면 마약을 잃어버린 다거나 수사직원들의 危險性은 더욱 커진다. 마약의 대부분을 빼돌림으로서 이런 위험성을 최소화시킬 수 있겠지만, 마약 운반책에 의심받지 않고 눈치채지 못하게 하면서 짧은 시간에 마약을 빼돌리는 일은 언제나 가능한 것만도 아니다. 실제로 마약을 쉽게 꺼낼 수 없게 은닉한 경우라면 이것은

사실상 불가능하다. C/D를 수행하는 수사직원도 수적으로 많아 야 한다. 왜냐하면 대부분의 경우가 폭넓은 감시활동이 요구되 기 때문에 그 과정에서 많은 숫자의 직원이 필요한 것이다. 또한 밀매 조직원이 폭력조직일 때는 사전에 현장에 나오게 될 폭력조 직원의 수를 예상하고, 또한 그 지역의 경찰과도 연락을 취하여 만약의 사태에 대비해야 하며, 이때 정보가 누출되지 않도록 保安에 주의해야 한다. 아울러 담당 직원들이 최종적으로 組織員들 을 검거해야 할 때를 대비해 직원들의 對處能力도 평소에 길러 두어야 하겠다.

그리고 많은 나라에서는 아직도 國內法이 C/D를 사용할 수 있는 충분한 法的根據를 마련해 놓지 않고 있다. 따라서 이러한 국가들은 C/D에 필요한 입법조치를 취하든지 기존의 법체계를 변경해야 할 것이다. 비용이 많이 드는 것은 C/D 사용을 억제 하는 한 요인이다. 따라서 예산능력을 갖춘 국가는 그렇지 못한 국가를 지원하여 C/D 기법을 사용하도록 권장하여야 할 것이다.

또한 어떤 수사기관은 監視技法, 相關기관간의 業務調定, 국제 간의 合同作戰 및 기타절차에 관하여 실제경험이 없어서 어려움 이 있기도 하다. 이런 류의 활동에 있어서는 최초 발단이 되는 기관에 적절한 시기에 결과를 통보해주지 아니하면 장차의 지원 이 잘 안될 수도 있다. 어떤 나라에서는 적발한 세관직원에게만 상금을 지급하는 것 같은 褒賞制度가 있는데 이런 제도는 C/D의 시행에 도움이 되지 못한다.

다음은 統制配達을 시행하여 크게 성공한 사례로서 필자가 근무하며 직접 그 사건에 참여했던 사례이다. 콜롬비아산 코카인 5.5kg을 가방에 隱匿하고 1998년 11월 6일 LA공항에서 서울행 대한항공기에 搭乘하려다 美國 稅關에서 검거되어 같은 달 12일 미국 稅關職員들이 同人을 대동하고 韓國으로 입국하여 국내 모 호텔에서 우리세관원들과 함께 接線者를 기다려 接線을 하러온 組織員인 일본계 콜롬비아인 하라다를 작전 7일차 호텔에서 검거 하고, 같은 달 13일 일본 나고야로 재차 統制配達하여 일본에서

접선을 하던 콜롬비아인 主犯 헤르만을 일본 경시청에서 검거하였다. 이는 우리나라를 경유지로 했던 사례로서 운반원 한 사람 뿐만이 아닌 主犯까지를 검거한 事例이다.

5. 關稅廳 麻藥類 密輸 團束 部署의 擴大 改編

現 麻藥調查課는 2002년 1월 特殊調查課에서 마약관련 업무만을 담당하기 위해 麻藥調查課로 명칭이 바뀌고 일부 업무가 조정되었는바, 體系的인 麻藥密輸 團束業務를 수행하기에는 한계가 있다. 국가 마약 退治戰略인 마약류 공급 강력차단정책이 성공하기 위해서는 관세청 麻藥調查課를 가칭 麻藥團束局으로 확대 개편하여 麻藥情報課, 승객·貨物課,(郵便 및 輸出入貨物·特送貨物), 探知犬運營課, 國際協力課등 麻藥關聯部署를 분야별로 구분하여 원스톱체제로 운용하는 것이 필요하다.²⁹⁾ 관세청 가칭 麻藥團束局을 관세청 및 주요본부세관인 인천공항, 부산세관에 조직을 신설하고 시범 운용하여 장·단점을 보완한 후 지방으로 확대하는 것이 바람직 할 것이다.

국가 麻藥退治戰略인 마약류 공급 강력차단정책을 효과적으로 달성하기 위해서는 경찰수사에만 의존한 投藥事犯 위주의 檢舉方法으로는, 투입된 經費와 人員, 時間에 비해 마약사범의 특성을 볼 때 非效率的인 면이라고 볼 수 있다.

2002년 관세청에서의 1~10월 마약 적발량은 42건 154kg, 560 억원으로 635,000명이 투약할 수 있는 엄청난 규모로 空·港灣에서의 마약단속은 건당 kg단위로 5~10만명을 마약의 굴레에서 구해줄 수 있는 가장 효과적인 방법이다.³⁰⁾ 우리나라도 외국의 경우처럼 마약관련 직원들의 전문화가 시급한 실정인바, 각 분야

29) 국가 마약 퇴치 전략은 ①마약류 공급 강력차단, ②마약류 수요 철저 감축, ③범 국민적 협조체제 구축, ④국제적 협력체제 강화. 상세한 내용은 조은석, 김광준(2001), 『마약류 확산실태와 21세기 마약류 통제정책의 방향』, 형사정책연구원, p.346.

30) 관세청 자료(2002),

별로 細分化하여 專門性 있게 업무를 처리하게 하는 것이 마약 사범의 적발을 위해 效率的이라 하겠다.

6. 關稅廳 麻藥類 密輸 摘發向上을 위한 T/F팀 構成

關稅行政이 世界化, 先進化에 맞춰 旅行者 携帶品 및 輸出入 貨物의 大幅的인 檢査省略 등 규제완화가 이루어져서 不正貿易을 효과적으로 단속할 수 있는 제도적 장치가 마련되어 있지 않은 상황이기 때문에 마약단속에 어려움이 있다. 이에 마약 밀수단속에 획기적인 대책이 필요하다.

또한 國民所得의 增加와 이로 인한 享樂階層의 증가는 마약류 수요증가로 연결된다. 금년 1~10월까지 마약밀수 적발은 154kg로서 약635,000명이 동시에 투여할 수 있는 엄청난 규모로 空·港灣에서 차단되지 않고 국내로 들어 왔다면 심각한 사회문제가 야기될 수 있는 규모다. 이와 같은 다량의 마약 밀수입을 根源的으로 차단하기 위해 관세청 차원의 적극적인 대처방법이 필요하며, 이를 위해 외국의 밀수단속 기구를 연구하고 현재의 마약 밀수단속 체계를 진단하여 관세청 업무의 일정규모 이상이 마약 단속업무에 집중할 수 있는 제도개선이 시급하다. 先進國의 關稅廳은 관세청의 많은 부분이 불법마약 밀수 단속을 실시하고 있다. T/F팀 구성은 관세청 內·外部(학계포함)의 다양한 마약 관련 전문가로 구성되어 국가 차원의 획기적인 空·港灣 마약 밀수 단속이 시행될 수 있도록 현재의 마약 단속기구를 확대, 개편토록 하여 폭발적으로 증가하는 마약밀수 단속에 적극 대처할 수 있도록 하는 것이 매우 중요하다.

7. 稅關職員의 麻藥摘發 能力 向上을 위한 敎育強化

마약 담당직원 뿐만이 아니라 다른 부서직원도 마약에 대한 체계적인 교육을 실시하여 다른 携帶品 檢査를 할 때에도 세심한

動態觀察로 虞犯性있는 여행자를 선별할 수 있도록 전 직원에게 虞犯性判別技法 등을 教育시켜야 할 것이다.

稅關公務員教育院에서 麻藥專擔班教育을 연 2회정도 실시하고, 稅關公務員教育院 全 職務 教育課程에 마약교육을 필수로 실시하도록 하며, 또한 本廳에서 각 세관별로 持續的인 巡廻教育도 필요하다. 그리고 미국마약청(DEA)등 외래강사를 초빙, 교육하여 선진국의 團束技法을 받는 것도 效率的이다. 아울러 장기간의 海外研修教育과 국내외 마약관련 회의 및 세미나 참석으로 마약 密輸動向에 민감하게 적응케 해야할 것이다.

마약업무를 전담할 수 있는 전문가를 양성하기 위해서는 직원들의 외국어 능력을 배양시키고, 麻藥部署에 장기간 근무할 수 있도록 유도하고, 검거유공 직원에 대한 인사상 특권을 부여해야 할 것이다.

감정, 여구부서 등 타부서에 설치된 CCS(통관관리시스템), FTL (화일전송시스템), 여구검사장에 설치된 CRT등 컴퓨터에 마약에 대한 홍보물을 입력하여 컴퓨터를 켜는 즉시 화면에 마약 홍보물이 나타남으로서 세관직원이 輸出入鑑定, 旅具檢査時 등 潛在意識 속에 마약단속 着眼事項을 熟知토록 하여야 한다. 홍보내용으로는 최근의 마약 은닉수법과 정보사항 등을 수록하고 홍보내용은 수시로 변경 해야한다. 그래서 모든 세관직원이 마약류 밀수단속 要員化 시켜야 한다.

제3절 效率化 方案에 대한 期待效果

現行 여행자 휴대품 검사는 90% 이상이 생략되고 실제검사는 10% 이하로 하고있다. 짐이 많은 여행자는 集中檢査하고 짐이 적은 여행자는 檢査省略하는 경향이 있어 이를 악용한 마약밀수가 계속 증가되고 있고, 앞으로도 더 증가될 것이 예상된다. 하지만 현재는 많은 여행자와 화물을 모두 檢索하기에는 세관의 여러

가지 여건상 불가능한 일이다. 그렇기 때문에 旅具検査職員이 虞犯性旅行者 選別技法을 熟知하고 동 技法을 현장에 적용하여 우범성 여행자를 선정하여 集中檢索할 때 마약 등 밀수적발 능력이 향상될 것이고, 날로 증가하는 여행자와 貨物量에 따라 稅關職員을 增員시키는데 필요한 豫算을 節減시킬 수 있다.

모든 부서의 직원들이 인터뷰기법, 動態觀察技法을 숙지하고 虞犯性判別技法을 통해 우범성여부를 판단하고 일반 여행자는 신속히 通關해주고 우범성이 보이는 여행자는 집중 검색할 때 마약 등 밀수적발 능력에 향상을 가져올 것이다.

監視, 保稅業務 담당직원은 積荷目錄, 船荷證券등을 통하여 화물의 우범성 여부를 판단하고, 수출입관련 檢査, 鑑定職員은 서류를 받은후 우선 우범성 輸出入 貨物 選別技法을 통하여 우범성 여부를 판단하고 특히 檢査省略 物品도 우범성 여부를 판단하여 이에 상응한 검사를 실시하는 자세로 근무할 때 마약 등 밀수적발 능력의 향상은 물론 課稅價格 算定 등에 많은 도움이 될 것이고, 한 비행기 탑승객 400명중 5~10명만 선정하여 集中檢索하고 나머지는 迅速 通關함으로써 제한된 稅關 資源을 補完할 수 있으며, 여행자들의 通關遲延에 따른 民願을 최소화 할 수 있을 것이다.

미국, 캐나다, 일본세관 등 다른 나라 세관에서는 여행자 휴대품을 통한 마약류 밀수 검거 실적이 우범성 여행자 選別技法, 動態觀察技法, 인터뷰기법을 통해 70-80%를 차지하고 있는 바, 우리세관 전 직원이 이 技法을 숙지하고 검사한다면 많은 실적이 기대된다.

특히 선박, 정상적인 수출입화물을 통한 대량의 마약류가 최종 소비지인 他國으로 밀수되기 위하여 우리나라를 經由國으로 이용될 수 있고, 자체소비로도 밀수 될 수 있는 바, 虞犯性 判別技法을 숙지하고 동 기법을 이용하면 많은 적발실적을 거둘 수 있다.

국제간의 협약(1988 UN협약)으로 이루어지는 통제배달(Controlled Delivery)의 방법은 마약을 소지한 운반책만을 체포하고 證據物

을 압수하는데 그치지 않고, 배후자, 조직, 자금원 까지를 종합적으로 적발할 수 있는 기법이므로 마약적발에 있어서 많은 실적이 기대된다.

또한 마약 探知犬에 의한 적발은 점점 증가하는 추세로서, 1998년의 1,604g에서, 2002년 1월~10월의 10개월 동안 15건으로, 실적이 127,135g으로 증가했다. 핸들러 팀장제도를 활성화시키고 남북교류 등에 대비해 탐지견 두수를 확대, 현실화하여 탐지견을 체계적으로 훈련 및 활용한다면 마약적발에 많은 寄與가 있을 것으로 기대된다.³¹⁾

외국으로부터 마약밀수가 증가하면 마약류의 가격은 점점 내려가게 될 것이며, 그로 인해 마약남용 계층이 넓어지고 한 개인에게 身體的, 精神的, 家庭的 破滅은 물론 社會混亂을 가져오게 된다.

마약밀수의 最一線 團束機關인 關稅廳에서 마약밀수의 적극적인 차단을 위해 국가 마약퇴치 전략인 마약류 공급 강력차단과 마약류 수요 철저 차단이라는 정책이 성공하기 위해서는 주요 空·港灣을 관할하는 관세청의 역할은 매우 중요하다. 空·港灣에서의 1차적인 마약류 밀수입 단속을 효과적으로 시행하기 위해서는 현재의 麻藥調査課의 업무로는 한계가 있으며 앞에서 언급한 마약류 적발 향상을 위한 T/F팀을 구성하여 관세청 마약밀수 단속 기구의 확대와 이를 통한 체계적인 원스톱 시스템을 갖추는 것이 시급하다. 마약남용의 擴散을 방지하여 국민의 보건에 寄與하고 청소년을 비롯한 전 국민이 건강한 사회를 이룩하는데 기여할 수 있다.

마약의 특성상 마약의 남용은 각종 범죄의 根源이 되고 있다. 마약을 남용하게 되면 감정을 통제치 못하고 分別力을 喪失하여 각종범죄를 유발함은 물론이고, 中毒으로 인하여 한번의 사용으로 끝나는 것이 아니라, 계속적으로 이어져야 하기 때문에 마약

31) 핸들러 팀장제도란, 팀별 선임핸들러를 팀장 으로하여 마약을 안전하게 취급토록하고 팀을 체계적으로 운용케하며, 탐지견의 탐지능력 향상을 위해 탐지견 및 핸들러의 일일훈련을 시키는 제도이다.

의 구입을 위한 경제적인 문제를 해결하려 또 다른 범죄를 유발하게 된다. 마약범죄는 개인의 차원을 넘어서 각종 사회범죄는 물론 국내 범죄조직이 국제 범죄조직과 연계하여 밀수할 경우 그 피해는 이루 건잡을 수 없으므로 마약밀수를 우리나라의 關門인 空・港灣에서 초기에 團束함으로서 제2, 제3의 범죄를 사전에 예방할 수 있다.

마약류의 수출입이 증가하면 마약관련 不法資金이 우리나라를 드나들며 不法洗濯이 이루어지면 경제적 혼란은 물론 국제적으로 마약 우범국으로 전락될 뿐만 아니라 우리나라 국민이나 수출물품이 외국에 들어갈 때 정밀검사 대상이 되는 등 불이익을 받게 될 가능성이 있으므로 마약류를 초기에 源泉封鎖하면 국제범죄조직이 우리나라를 마약 經由國 등으로 이용하지도 않을 것이고 癮藥 團束先進國이 되어 국가의 位相이 提高될 것이다.

국내 소비 마약의 거의 대부분이 空・港灣을 통하여 국내로 밀수입되는데, 국내와 외국과의 가격차가 20배~100배에 달한다. 이로 인해 손쉽게 巨金을 손에 넣으려는 사상이 팽배해져서 마약류의 밀수가 불법임을 알면서도 이의 유혹을 물리치지 못하는 사람이 많아지고 있는 실정이다.

세관의 2001년 마약류 團束現況을 살펴보면 총 167건으로 수량은 151,253.66g/188,989정(코데인, YABA, MDMA)이고, 금액으로 보면 425,902백만원 정도이다. 그러나 마약단속 범집행관들과 국제마약단속 기관들은 실제 밀수량 중 10% 정도를 검거할 것이라고 추정하고 있다. 이 점을 감안한다면 실제 밀수되는 양은 상당한 양이라고 할수 있다. 이로 인한 외화의 損失 또한 상당하리라 본다.

그러므로 마약류 밀수입의 길목을 담당하는 關稅廳이 좀더 體系的이고 科學的인 방법으로 이를 源泉封鎖한다면 막대한 외화 손실을 막을 수 있고 왜곡된 소비형태를 바로 잡을 수 있으며 건전한 社會 經濟를 이룩할 수 있다.

第 5 章 結 論

오늘날 마약은 家庭과 個人을 破滅시키고 犯罪을 양산하여 社會惡으로 뿌리를 내리고 있으며 麻藥 犯罪은 特定國家 次元이 아닌 人類 共同의 解決課題로서 세계 각국은 麻藥 追放을 위하여 부단한 努力을 하고 있다. 국내 麻藥類 事犯은 70년대 1천명, 80년대 1~3천명, 90년대 3~5천명으로 꾸준히 증가하여 왔고, 1999년에는 1만명을 넘어 社會 問題化 되고 있는 실정이다. 마약류 去來를 통해 一攫千金을 노리는 犯罪組織이 점차 組織化, 大型化 되고 있는 것도 사실이다. 국내에서 소비되는 모든 마약의 거의 대부분이 空·港灣 密輸過程을 통해 국내에서 消費되고, 또한 우리나라를 麻藥經由地로 지금 이 순간에도 움직이고 있다.

국가 麻藥類 退治戰略을 적은 인원과 시간, 장비로 국내마약 退治戰略이 成功하기 위해서는 1차적으로 空·港灣을 통한 密輸를 源泉封鎖 하는 것이 매우 중요하다. 제4장에서 제시한 ‘麻藥類 密輸團束의 問題點 및 對策’이 成功하기 위해서는 어느 한가지만 活性化 되어서도 안되고 마약 관련정보, 虞犯性 判別技法 등 제반 사항이 조화되어 진행할 때 가능한 것이다.

또한 마약 관련 업무의 組織化, 體系化를 위해서는 미국의 ‘麻藥廳’과 같은 專擔機關의 新設로 단일화한 指揮體系와 組織을 갖추는 것도 檢討되어야 한다고 생각한다. 우선적으로 麻藥密輸團束의 效率性を 높이기 위해서는 마약관련 조직을 診斷하고 이를 바탕으로 전국 空·港灣을 관장하는 關稅廳의 現 마약조사과 기구를 확대하여 이를테면 ‘麻藥團束局’으로하여 麻藥情報課, 승객·貨物課,(郵便 및 輸出入貨物·特送貨物) 探知犬運營課, 國際協力課등 마약관련부서를 분야별로 구분, 원스톱체계로 擴大 改編하여 적극적으로 마약 밀수입이 차단 되도록 하고, 우선적으로 본청 및 인천공항세관, 부산세관 등에 시범 설치후 지방으로 확대 개편하는 것이 바람직하다 할 것이다.

또한 현재 운용되는 마약 관련 각종 협의회를 一元化 시키는

것이 필요하며, 대통령 직속 국가 마약류 대책 위원회를 구성하여 모든 문제를 검토하는 것이 필요하다. 이와 같이 적극적인 대응방안 시기를 놓치지 않도록 하는 것이 매우 중요하다는 것을 중남미 국가에서 교훈으로 찾을 수 있을 것이다.

마약류가 사회 全階層으로 확산되는 것을 방지하기 위해 麻藥類 弊害 弘報를 學校와 職場을 대상으로 실시하고, 특히 청소년을 대상으로한 體系的인 교육은 必須的이라 하겠다. 국민소득의 增大와 享樂風潮 만연으로 마약남용이 持續적으로 늘어 마약 밀수가 매년 증가되고 있고, 通信施設과 運送手段의 발달로 운송기간이 短縮되고 全世界가 一日生活圈으로 변하고 있다. 게다가 여행자와 화물량은 每年 增加하고 있으나 稅關의 資源(인력, 예산, 장비)은 제한되어 있으며 세관의 行政節次도 規制撤廢, 行政簡素化 등으로 물류의 흐름을 신속하게 처리해야 하는 추세이다.

이러한 環境속에서 國際 犯罪組織들은 날로 知能化, 巧妙化하여 이들을 추적 摘發해 내기란 무척 어려운 일이다. 그러므로 위와 같이 一元화된 組織과 效率的인 방법만이 점점 巧妙化, 大量化, 組織化 되어가는 麻藥 密輸를 根絶시킬 수 있으리라 본다.

參 考 文 獻

1) 국내문헌

- 경찰청. 『마약류사범 수사실무』. 경찰청. 2001.
- 관세청. 『마약류 종류별 특성 및 밀수동향』. 관세청. 1996.
- 관세청. 『마약전담직원 특별교육과정(Ⅰ)』. 2001.
- 관세청. 『마약전담직원 특별교육과정(Ⅱ)』. 2001.
- 관세청. 『마약원료물질 통제세미나』. 관세청. 2002.
- 관세청. 『최근마약류밀수동향』. 1998~2002.
- 국가안전기획부. 『21세기 새로운 국제범죄의 실체와대응』. 국가안전기획부. 1998.
- 국가안전기획부. 『국가 마약류 밀매의 통제, 국가안전기획부』. 1993.
- 김영재. 『마약류사범의 현황과 대책』. 검찰 제3집(1978), 대검찰청
- 대검찰청. 『마약류 범죄백서』. 대검찰청. 2001.
- 명주완. 『우리나라 마약중독의 연혁과 메사돈파동』. 대한의학협회지. Vol.8. No.9. 1965.
- 문영호. 『마약류 퇴치를 위한 국제협력의 실태와 전망』. 제7회 형사정책세미나자료집, 한국형사정책연구원. 1992
- 문효남. 『마약류사범 수사실무상의 제문제』. 제5회 형사정책세미나자료집. 법무연수원. 1989
- 민병현. 『마약류사범의 현황과 대책. 법무연수원』. 1989.
- 부산지방검찰청. 『마약류사범의 실태와 수사』. 1988.
- 이병기. 『마약류사범의 실태와 대책』. 형사정책연구 제5권 제1호(1994봄호)

- 이정수外. 『메스암페타민 사범의 실태와 대책』. 형사정책연구원. 1989.
- 임대환. 『국제마약범죄연구』. 협동문고. 2001.
- 정희선. 『한국에서 남용되는 약물의 현황 및 분석에 대한 고찰』. 형사정책연구. 1997년 봄호.
- 조병인. 『마약류 규제정책의 재조명』. 치안정책연구. 1996.
- 조은석, 김광준. 『마약류 확산 실태와 21세기 마약류 통제 정책 방향』. 한국형사정책연구원. 2002.
- 주왕기. 『약물남용』. 도서출판 세계사. 1989.
- 청소년보호위원회. 『전국 알코올약물 상담치료편람』. 보호지원과. 2001.
- 한국마약퇴치운동본부. 『마약류 중독자 치료 재활 심포지움』. 한국마약퇴치운동본부. 2001.
- 권영대. 「국제 마약류 밀수 단속 방안」. 경북대 국제대학원 석사학위논문. 2000.
- 박건호. 「마약류 범죄에 대한 실태와 그 대응방안에 관한 연구」. 광운대학교 대학원 석사학위논문. 2001.
- 임대환. 「마약밀수 단속의 효율화 방안」. 연세대학교 대학원 석사학위논문. 1999.
- 정선태. 「마약류 사범의 실태와 대책」. 서울대학교 석사학위논문. 1991.
- 최광명. 「마약류 범죄에 관한 연구」. 한양대학교 대학원 석사학위논문. 1990.
- 관세청. 「232회 임시국회 관세청 주요 업무보고 자료」. 2002.
- 관세청. 「229회 임시국회 정책질의 답변자료」. 2002.
- 관세청. 「229회 임시국회 관세청 주요 쟁점사항 자료」. 2002.
- 관세청. 「탐지견에 의한 적발능력 제고 방안」. 관세청자료. 2001. 11.

관세청, 「외국의 탐지견 운용제도 소개」. 2001. 12.
주간조선, 「조선일보사」. 2002/3/28.
조선일보. 1999/12/1.
중앙일보. 2002/7/22, 2002/7/23, 200/10/2.

2) 외국문헌

Drug Enforcement Admin. 『Drug Enforcement Hand Book』
DEA. 1994

Drug Enforcement Admin. 『International Forfeiture Cooperation and sharing of Confiscated Assets』. DEA. 2001.3.

International Narocotic Control Board. 『Annual Report 2000』
INCB. 2001.

UN International Drug Control Program. 『World Drug Report 2000』. UNDCP. 2001

World Customs Organization. 『Manual』. WCO.

3) 인터넷 사이트

경찰청 홈페이지(<http://www.npa.go.kr>)
관세청 홈페이지(<http://www.customs.go.kr>)
국가정보원(<http://www.nis.go.kr>)
대검찰청 홈페이지(<http://www.sppo.go.kr>)
식품의약품안전청(<http://www.kfda.go.kr>)
한국마약퇴치운동본부(<http://www.drugfree.or.kr>)

(부록) 마약 은닉 밀수 적발사례

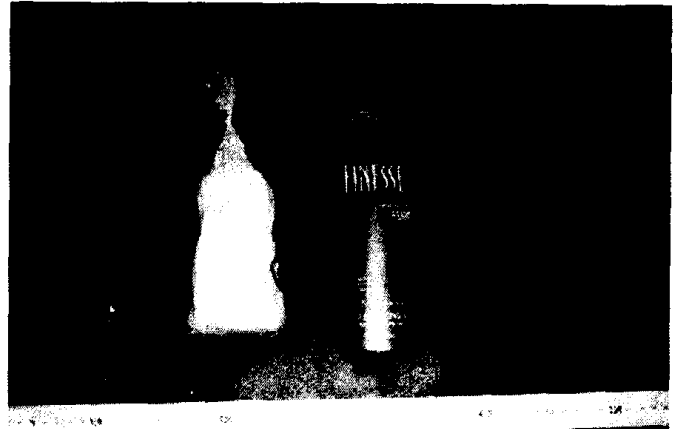
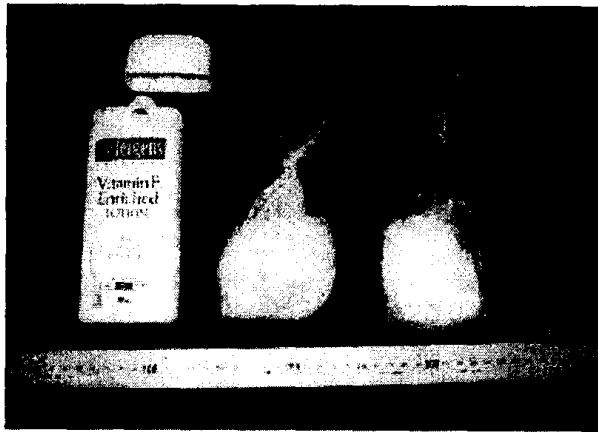
(2002년도 마약사범조사전문요원과정에서 발췌함).

1. 신변 및 휴대품속에 은닉 밀수하려다 적발된 사례

- 98년 00세관은 필리핀에서 도착한 일본인이 X-Ray 검색을 실시 결과, 삼푸병 속에 은닉된 약 810g의 메스암페타민을 적발

※ 적발단서

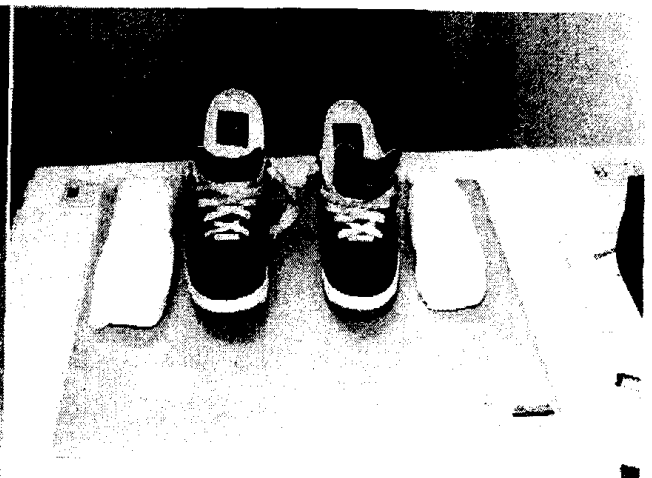
- 우범지역(필리핀)을 빈번 여행에 착안하여 X-Ray 정밀검색 실시결과 삼푸병에 든 물질이 액체가 아닌 것을 발견하여 적발



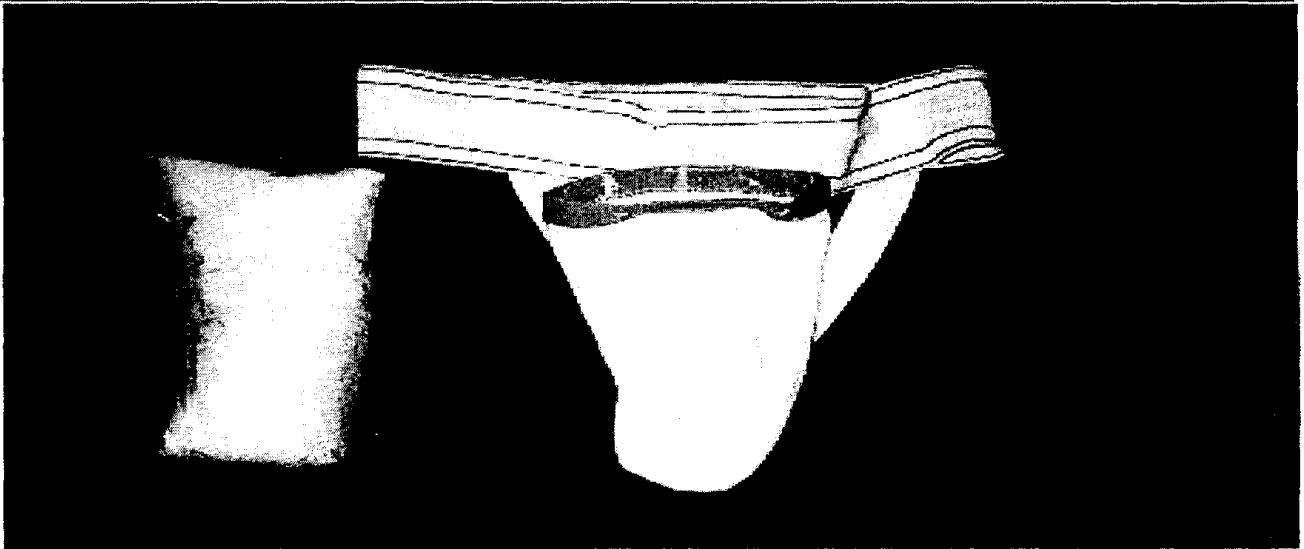
- 98년 00세관은 대만에서 00공항에 도착한 대만인의 신발 밑창부분에 은닉하고 있던 메스암페타민 1kg을 적발.

※ 적발단서

- 신고있던 신발 밑창이 유별나게 두꺼운 점이 의심스러워 정밀검색결과 적발



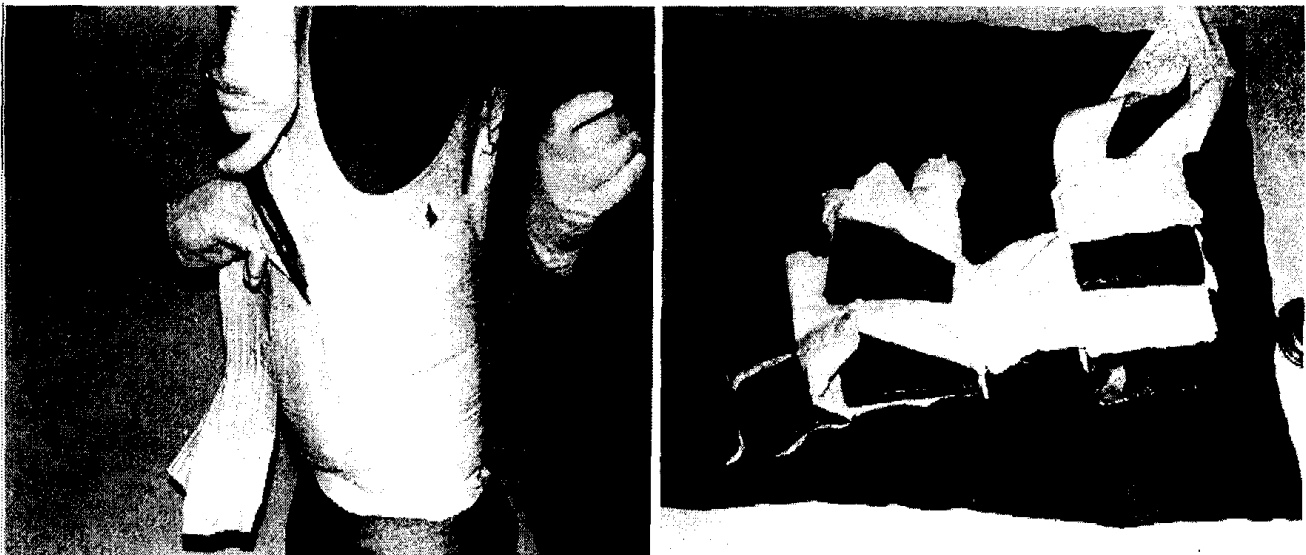
- 98년 00세관은 대만에서 도착한 대만인의 휴대품을 검사하고, 행동을 수상히 여겨 신체에 대한 정밀검색을 실시한 결과 허리 및 다리 사이에 은닉하고 있던 메스암페타민 약 2kg을 적발.



- 98년 00세관은 부탄에서 입국한 부탄인 3명이 신체 상체부분에 테이프로 부착하여 은닉하고 있던 대마수지 16kg을 적발

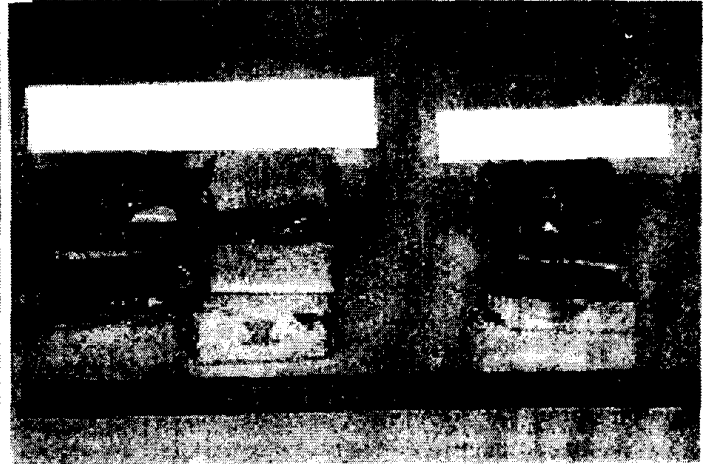
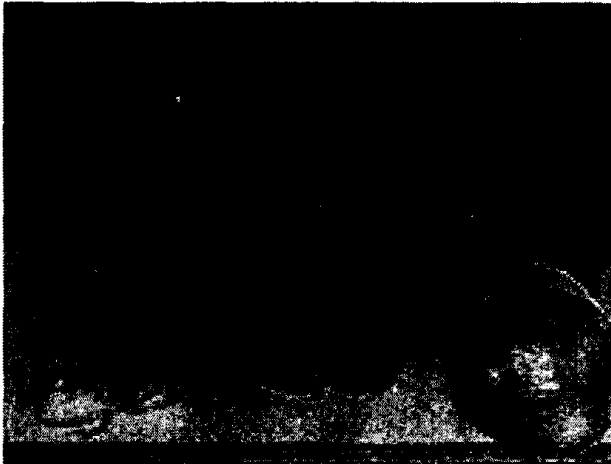
※ 적발단서

- 특이하게 불룩하고 두꺼운 옷을 입고 있어 정밀검색



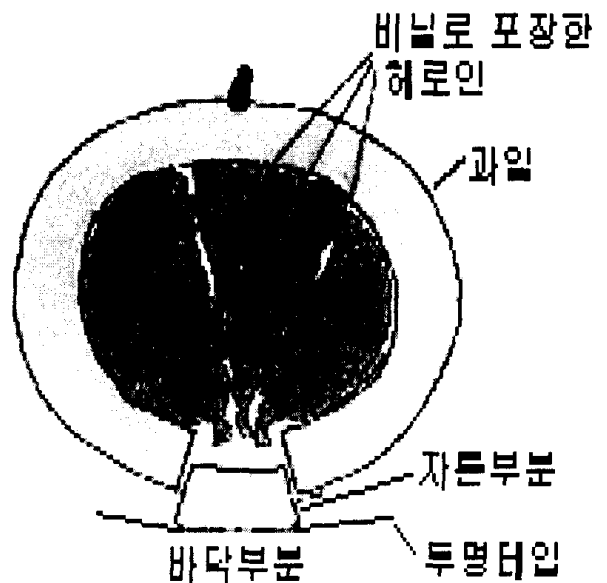
- 99년 00세관당국은 15세의 조카 및 3살의 아들과 함께 입국한 자메이카 여자 1명이 "Samsonite" 녹색 가방안에 있는 오렌지 및 Lime 1봉지속에 코카인 분을 은닉하고, 코카인으로 "Coast" 상표의 비누 9개를 만들어 밀수한 코카인 2.252kg 적발

※ 우범성 : 우범지역에서 출발, 현금으로 티켓구입,



오렌지 속에 은닉되어 있는 코카인 분말(왼쪽), 비누처럼 위장된 코카인 덩어리(오른쪽)

- 97년 00세관은 과일의 밑바닥 부분을 자르고 그 안을 모두 파낸 후, 헤로인 뭉치를 과일 속에 넣고 자른 부분을 셀로판 테이프 붙여서 은닉밀수한 헤로인 2.02kg을 적발

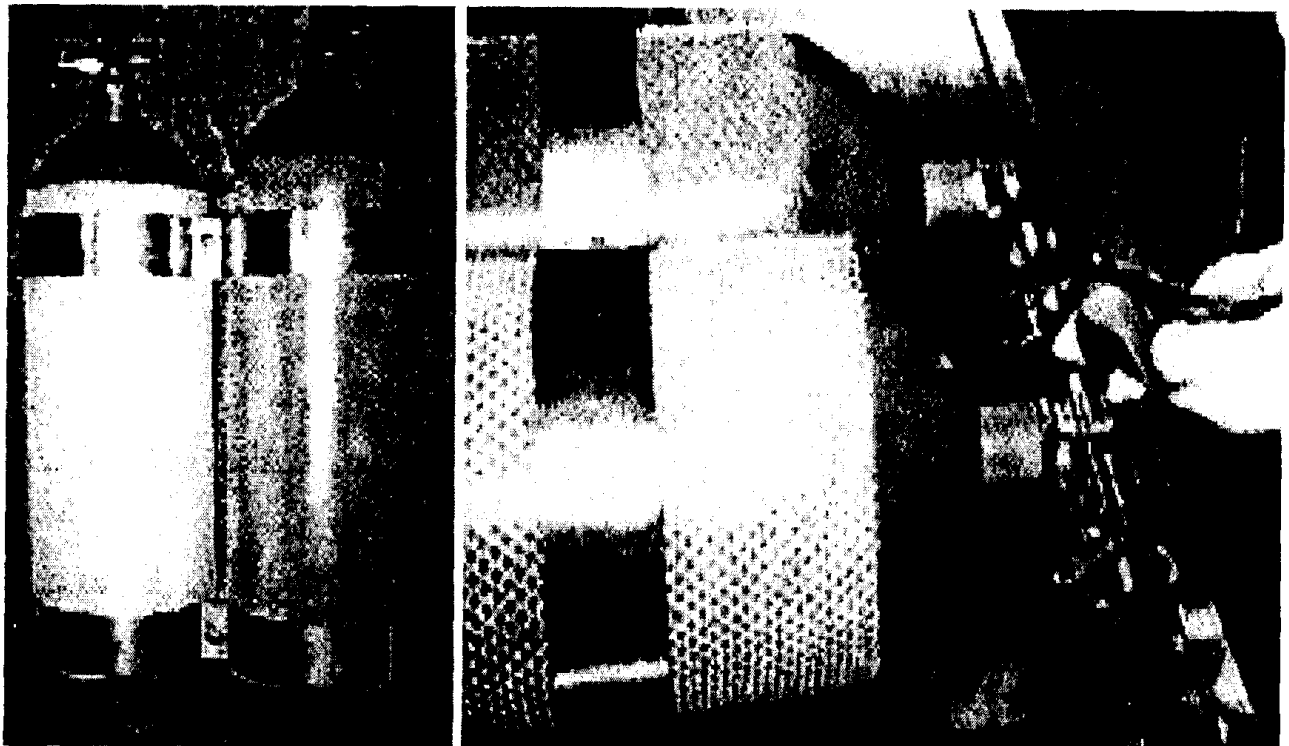


과일 속에 은닉하여 밀반입 하려다 적발된 헤로인 / 헤로인 은닉 방법

○ 99년 00세관은 방콕에서 입국하는 일본인 여행자 3명이 휴대한 스쿠버용 산소통속에 은닉된 대마초 15kg을 적발

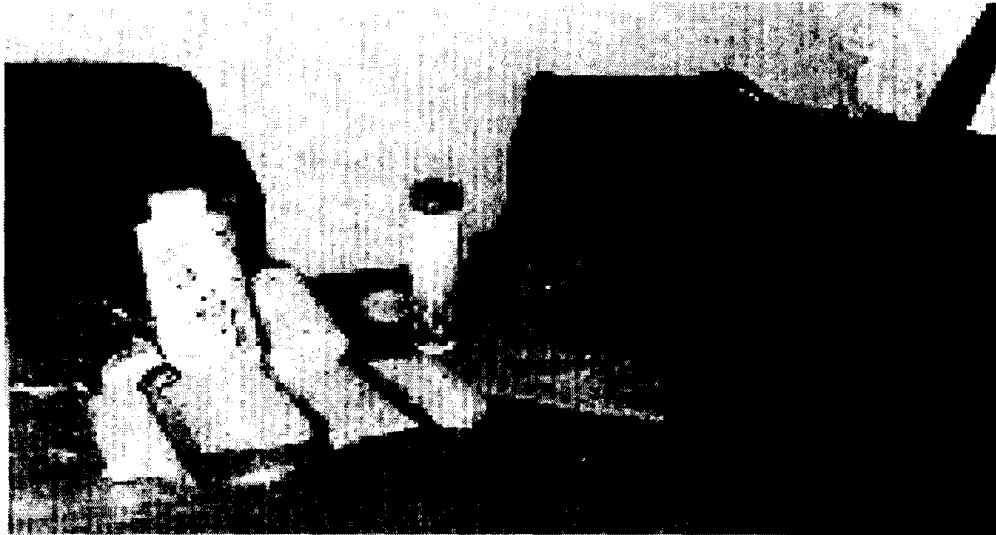
※ 우범성

- 여권상 우범국(태국) 빈번 출입
- 산소통이 무거움
- 태국에서 잠수작업 종사자라고 주장하며, 세관검사를 완강히 거부

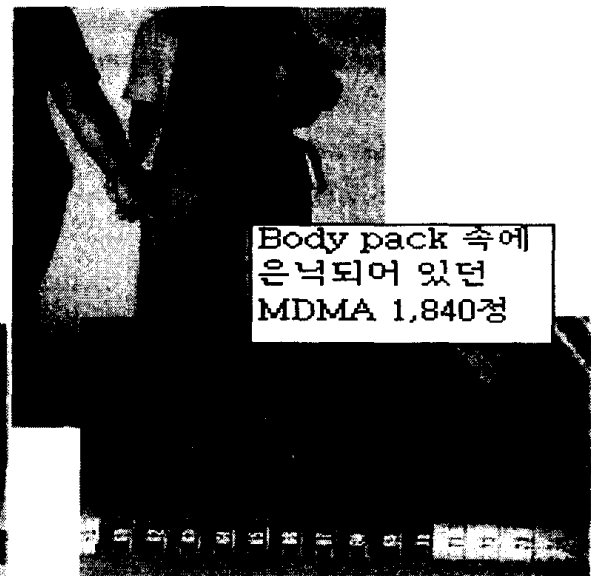
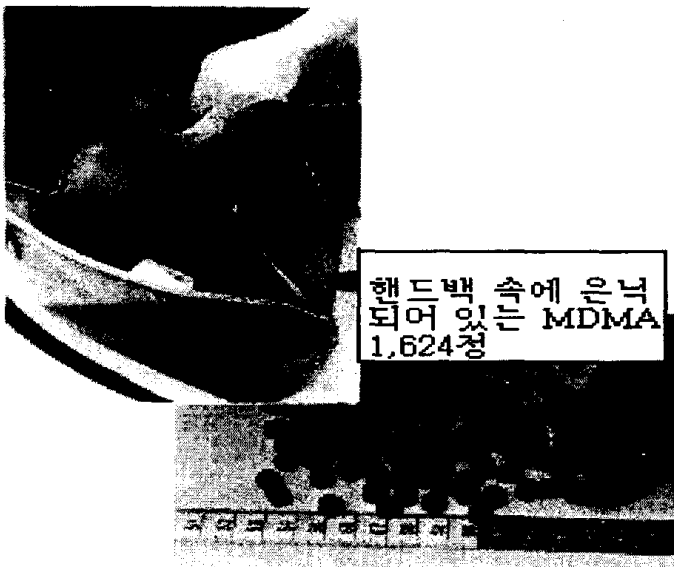


대마초가 은닉되어 있던 스쿠버용 산소통

- 2000년 00세관당국은 인도 Chennai에서 입국한 인도인 1명이 외국인 녹색검사대를 통과하려던 것을 검사대상으로 선별하여 검색결과, 헤로인 1,975g이 검정색 나일론 가방의 바닥부분에 플라스틱 봉지로 포장 은닉되어 있고, "Johnson", "Ponds" 및 "Denim" Powder 화장품 병 속에 각각 은닉된 것을 적발

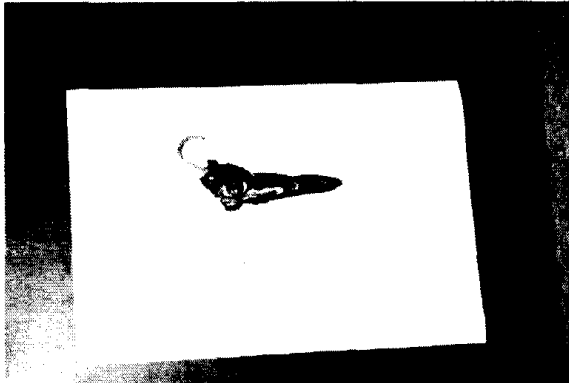


- 2000년 00세관당국은 Lo Wu 국경검문소에서 중국에서 입국하는 홍콩인 여성 1명이 MDMA 1,840정을 왼쪽 무릎에 부착하고 테이프로 감아 은닉하여 밀수한 것을 적발.
- 2000년 동 검문소에서 또 다른 홍콩여성 1명이 핸드백 속에 은닉하고 있던 MDMA 1,624정을 적발.



2. 국제우편을 이용 은닉 밀수 적발사례

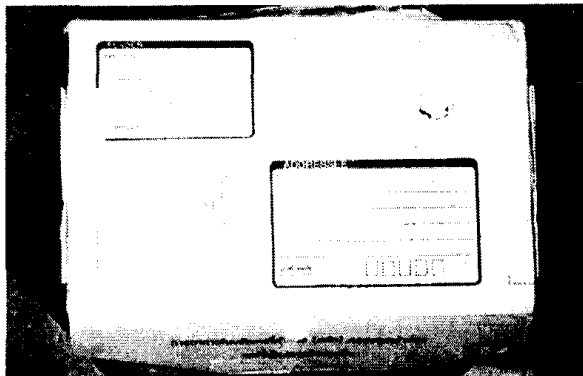
- 2000년 00세관 및 서울지방경찰청은 태국인이 태국 방콕에서 국제특급우편으로 발송 도착된 소포인 건고추 속에 야바 1,990정을 빨대속에 10개씩 넣어 은닉한 것을 적발



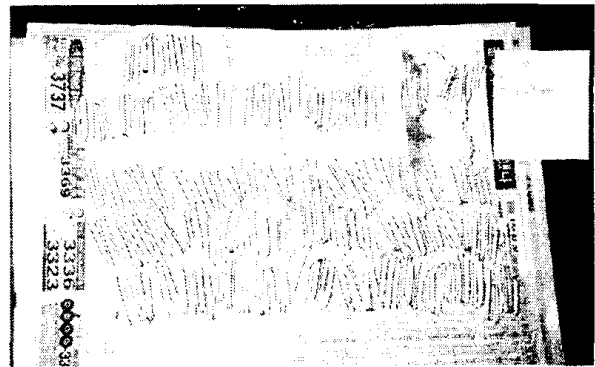
말린 고추 속에 은닉되어 있는 야바가 든 음료용 빨대(약 3cm크기)



특급우편소포(EKS) 속에 들어 있는 말린 고추

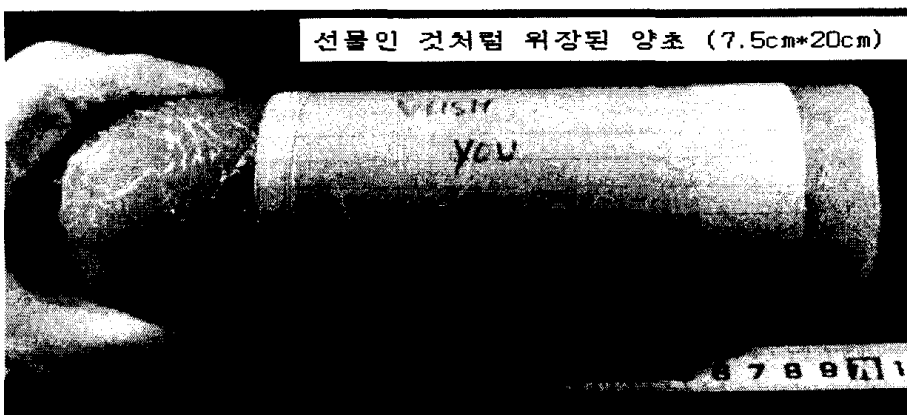


2000. 4. 6. 태국으로부터 반입된 EMS (소포 내 고추 속에 야바를 은닉)



말린 고추 속에서 꺼낸 YABA가 든 빨대 (1개당 10정씩 은닉)

- 2000년 00세관은 인도에서 도착한 특급우편소포 중 아무런 상세 내역 없이 선물이라고만 신고되어 개장한바 양초 2개가 들어 있어 비용이 많이 드는 특급우편을 이용한 점이 의심되어 X-ray 및 물리적 검사로 양초 중심 안쪽에 대마수지 458g이 은닉된 것을 적발



선물인 것처럼 위장된 양초 (7.5cm*20cm)

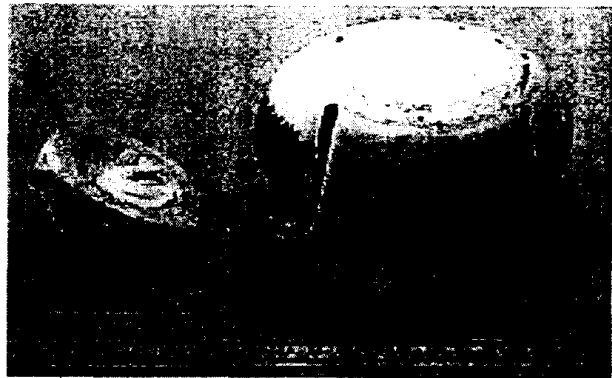
※ 양초 색상·크기

- 아이보리 색상
- 직경 7.5cm
- 길이 20cm.

- 2000년 00국제우편물 센터에 페루에서 발송 도착된 등기소포가 세관신고사항이 없고, 목재 올빼미 인형이 들어 있어 올빼미 인형을 X-Ray 투시결과 이상한 점이 발견되어 정밀검사 실시 결과, 인형내부에 코카인 416g이 은닉되어 있는 것을 적발

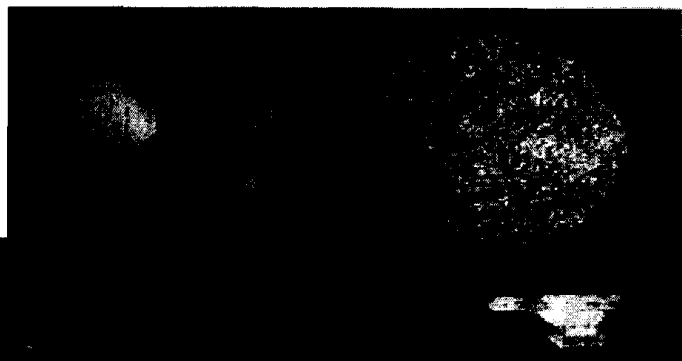
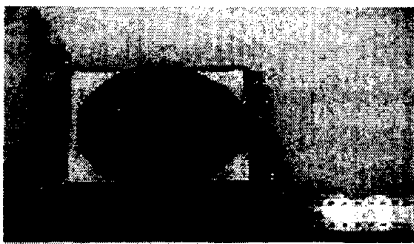
※ 동 소포가 우범성이 있는 것으로 보이는 주요 check points

- 발송국이 우범국(남미 페루)
- 비정상적으로 무거움
- 목재 조각품으로서 내부에 공간이 있으리라는 점
- 중요치 않은 물건을 등기로 발송
- 저렴한 물품을 비싼 수송수단(항공등기)을 이용
- X-Ray 투시결과 의심의 여지가 있었다는 점



코카인이 은닉되어 있던
목각품(올빼미)

- 2000년 00세관당국은 오클랜드 우편센터에 네덜란드에서 발송된 우편소포 속의 CD 케이스 속에 은닉되어 있던 MDMA 200정 적발

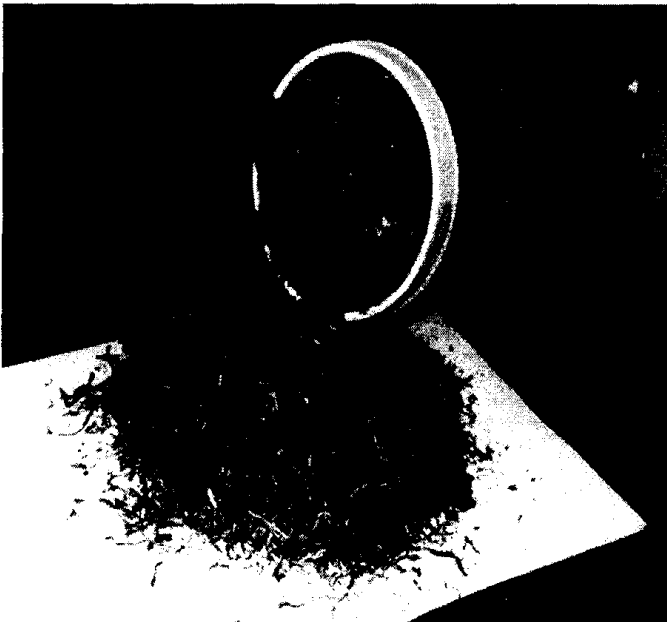
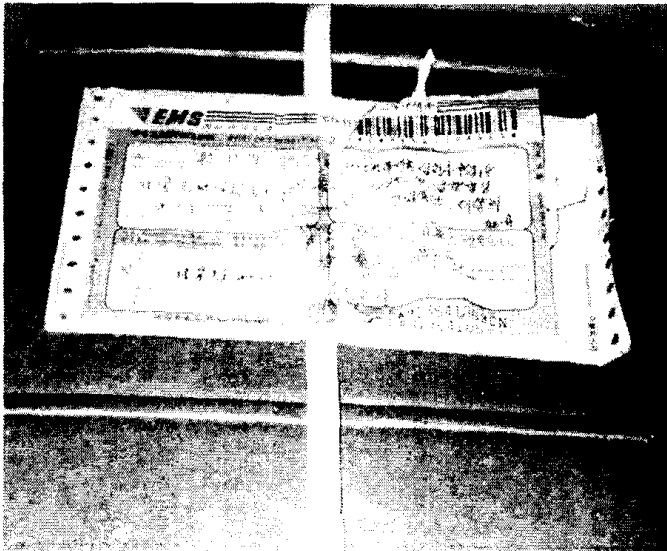


CD케이스 속에 은닉되어 있는 MDMA

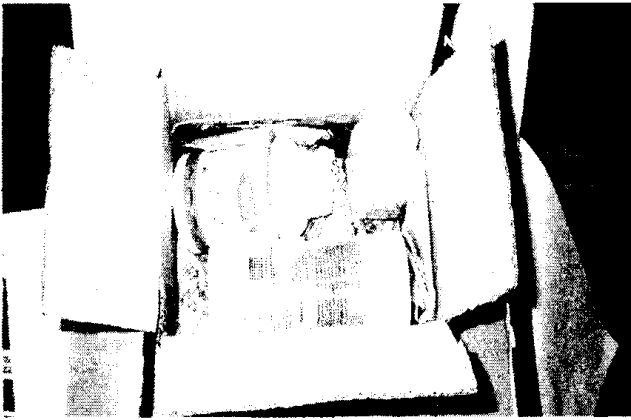
- 2001년 00세관(우체국)은 중국 연길에서 발송된 국제소포물품인 중국 차통 속에 메스암페타민 1kg을 은닉 밀수한 것을 적발

※ 적발단서

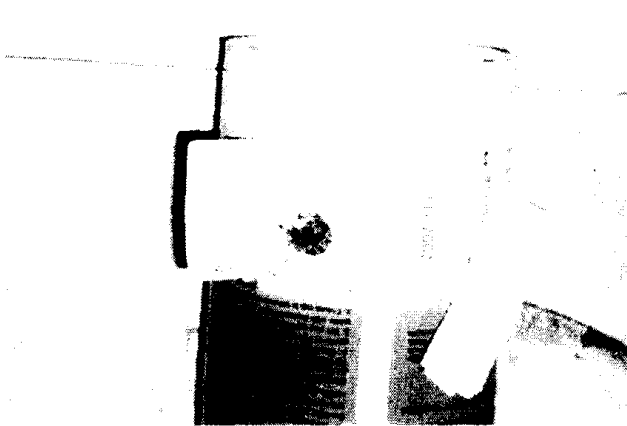
- X-Ray 검사에서 차통속에 이물질 있는 것으로 판독
- 마약견 양성반응, 이온스캔 양성반응



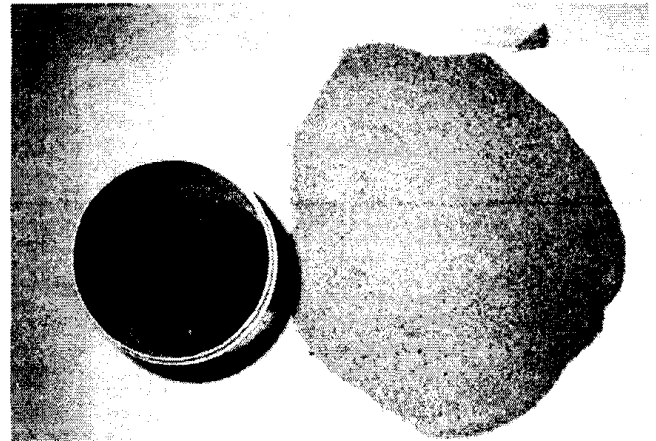
○ 2001년 00세관(국제우체국)은 태국에서 발송된 특급우편소포인 다이어트용 식품이 든 플라스틱 병 3개중 1개의 병 옆에 구멍을 뚫고, YABA를 넣고 바코드 라벨로 구멍을 덮어 은닉된 것을 적발.



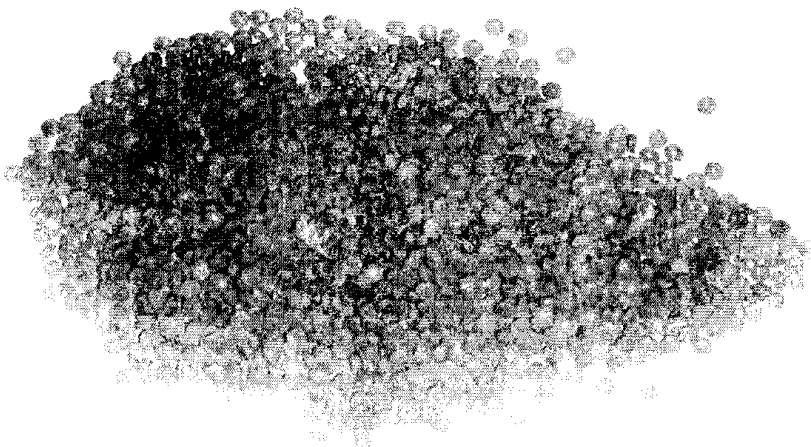
우편소포 속에 든 다이어트용 약품



마약을 은닉하기 위해 뚫은 구멍

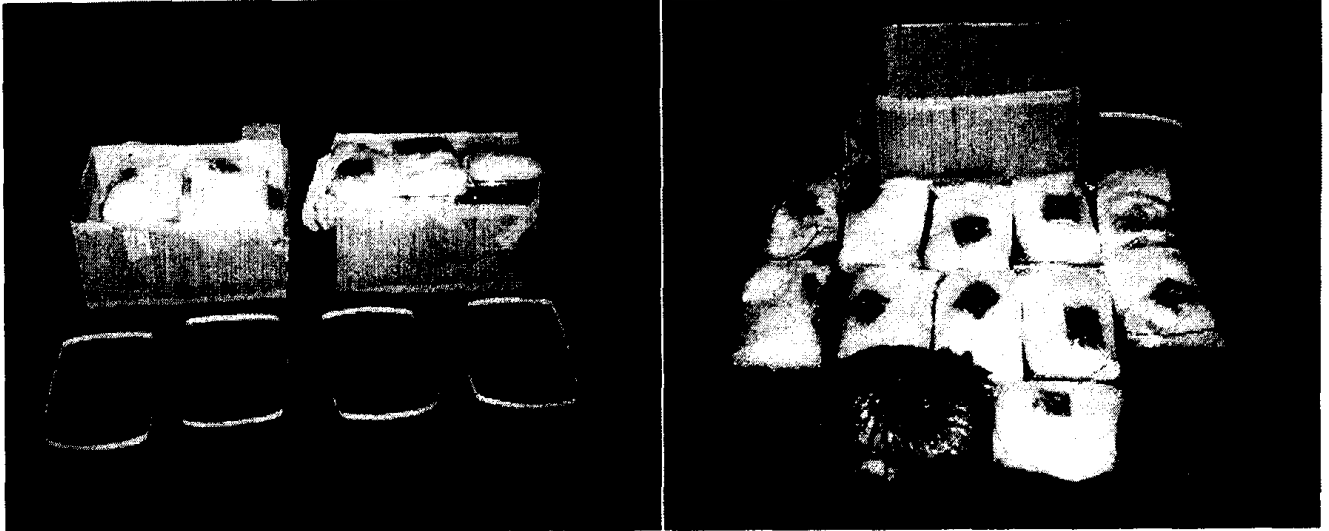


"WY", "CU" 로고가 새겨진 YABA

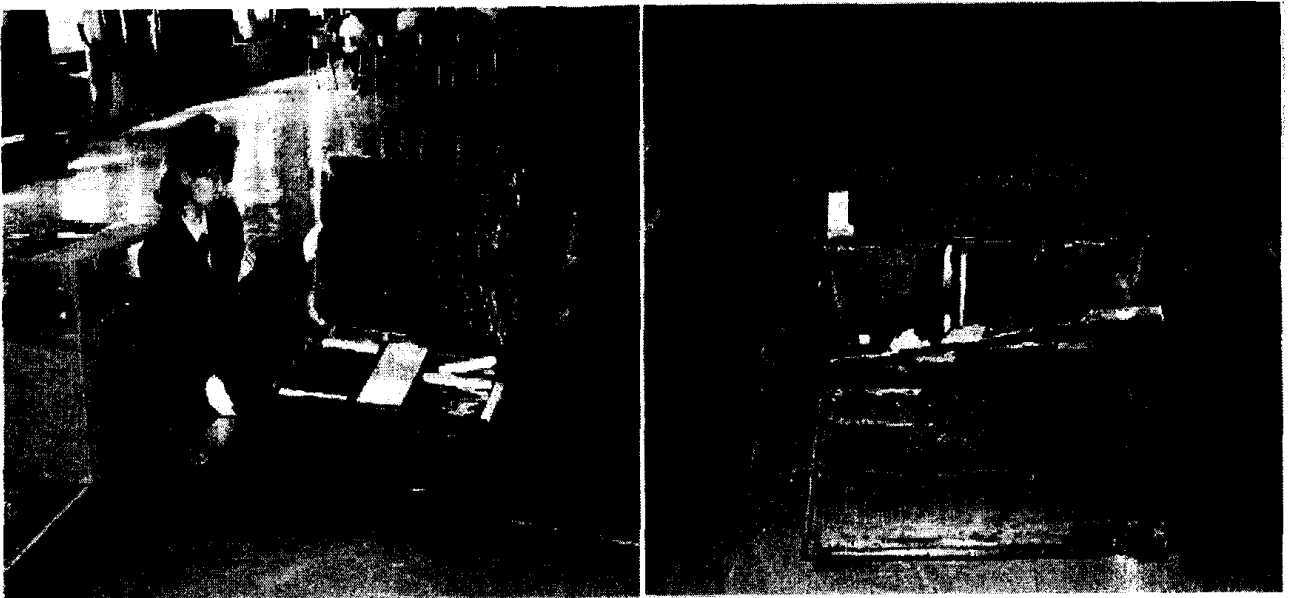


3. 수입화물속에 은의 밀수하려다 적발된 사례

- 98년 00세관은 “plastic toys”라고 수입신고된 화물의 신고내역에 특이점을 발견하고 정밀검색을 실시한 결과 총 94개 박스의 화물 중 3개 박스 속에 메스암페타민 54kg이 은닉된 것을 적발



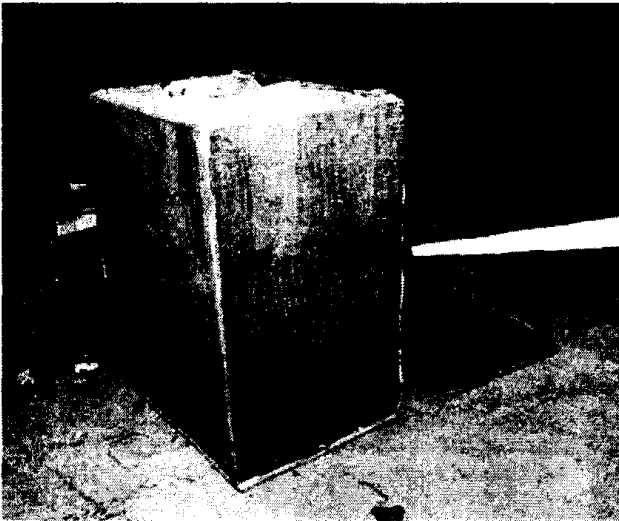
- 98년 00세관은 “인도네시아산 목재가구 등(Indonesian wooden furniture, etc)”으로 수입신고된 화물의 신고내역에서 특이점을 발견하고 검색을 실시하고, X-Ray 검색 결과 나무탁자의 윗 부분, 나무상자 속 및 충격 방지용 포장재 바닥 부분에서 이상이 발견되었고, 탐지견도 반응을 보여 정밀검색 결과 목재가구 등에 은닉된 약 101kg의 대마수지가 적발.



- 2000년 00공항세관은 인도에서 발송된 우범 항공화물을 X-ray 검색결과 나무 상자 속에 교묘히 은닉되어 있던 대마수지 4.68kg 적발

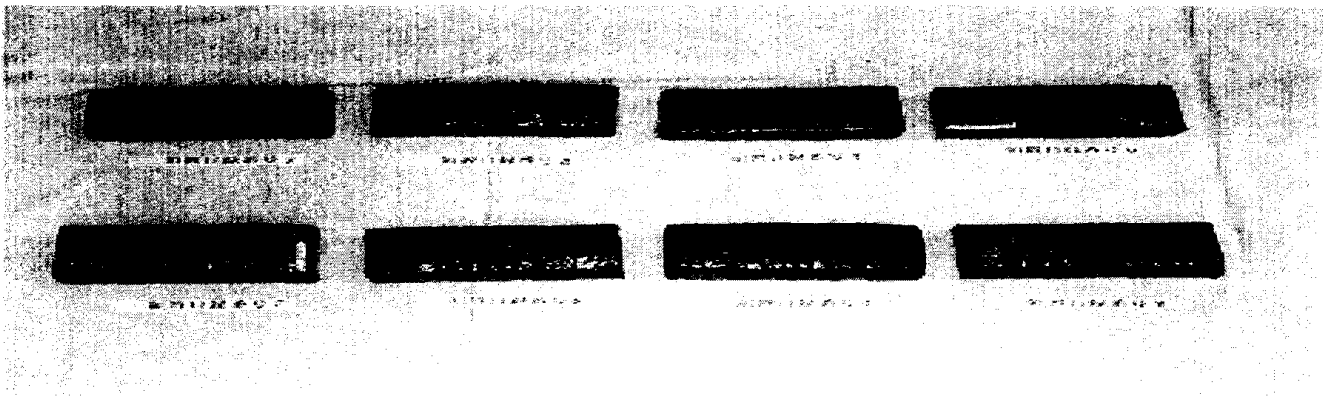
※ 우범성

- 화물포장의 수취인이 외국인으로 핸드폰 번호가 기재
- 마약 우범국인 인도로부터 발송

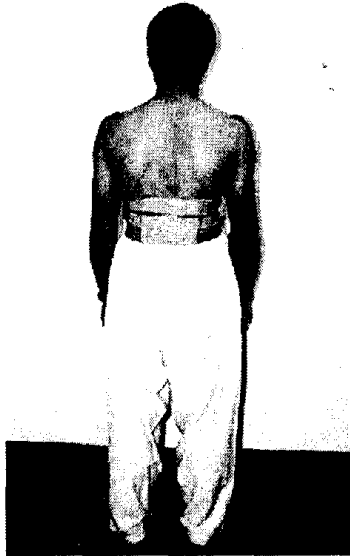


4. 선원 등에 의한 마약밀수 적발사례

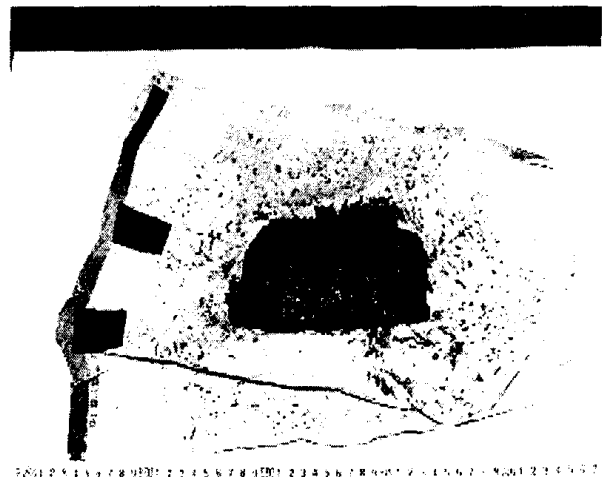
- 98년 00세관 00출장소는 파나마 국적의 선박 1척을 감시하던 중 필리핀인 선원 1명이 손가방을 선박에서 내려 의심스런 차량으로 옮겨 싣는 것을 발견하고, 동 선원에 대한 검문을 실시한 결과 동 선원이 부두에 은닉해 놓은 대마초가 든 꾸러미들을 적발하고, 동 선박 및 부두에 대한 검색을 실시하여 추가로 대마초를 적발하는 등으로 대마초 9kg 적발.



- 98년 00세관은 Chiba 港에 입항한 파키스탄 국적의 선박 1척에서 선원 1명이 급히 하선하는 것을 목격하고 검문을 실시하자 동 선원이 신경질적인 반응을 보여 신변검색을 실시한 결과, 허리둘레에 테이프로 부착하여 은닉한 대마수지 3kg을 적발



- 98년 00세관 Fushiki 출장소는 Toyama 縣 Fushiki 港에 입항한 러시아 국적의 선박 1척에서 가방을 들고 내리는 사람들을 발견하고 검문을 실시하려고 하자 가방을 버리고 도망하여 가방들을 검색한 결과 생아편 9kg를 적발



[Abstract]

The Effective Enforcement Policies for the Prevention of Illicit Drug Smuggling

Lee, Kyu-hyung
Department of International Drug-
Related Criminology
The Graduate School of
International Studies
Hansung University

The main goal of this paper is to explore some effective enforcement policies for the oppression of illicit drug trafficking via the customs which is one of the key transportation routes of drug smuggling in most countries. Currently the Korean Customs unearthed many cases of drug trafficking. More big problems are day after day growing the uncovering rate in drug smuggling.

The current policies of the Korean Customs are, however, ineffective in some levels of the intercept illicit drugs via customs until now. In order to solve these problems this paper suggests six main strategies in some searching techniques of the Customs as well as its enforcement policies as follows:

Firstly, it is to use and develop a distinguishing

technique whether is a person liable to committing crime, in particular delivering illegal drugs, or not. Secondly, it is to use and train scientifically searching dogs to drugs. Thirdly, it is to use and systemize controlled-delivering technique to search the key persons and transporting routes of the criminal groups. Fourth, it is to establish 'a committee for prevention of drug trafficking' as a task force in Customs. Fifth, it is to strength and develop programs for systemic education to customers. Finally, it is to form international network to exchange drug information.

In conclusion, it is now nearly impossible to uncover modern drug trafficking with traditional techniques. In this point, this paper offers the development of new searching techniques as well as the reform of the Customs to make better searching to illicit drugs in governmental level.