

碩 士 學 位 論 文
指導教授 黃 振 洙

農村 老人 福祉向上을 위한 地域教會役割에
관한 研究

- 京畿道 楊洲郡을 中心으로 -

A Study on Role of Local Church to Improve
the Elderly Welfare in Agricultural District

-Focused on Yangju District in Kyunggi-Do-

1999 年 6 月

漢城大學校 行政大學院

福 祉 行 政 學 科

社 會 福 祉 專 攻

金 明 淑

碩 士 學 位 論 文
指 導 教 授 黃 振 洙

農 村 老 人 福 祉 向 上 을 위 한 地 域 教 會 役 割 에
관 한 研 究

A Study on Role of Local Church to Improve
the Elderly Welfare in Agricultural District

-Focused on Yangju District in Kyunggi-Do-

위 論 文 을 行 政 學 碩 士 學 位 論 文 으 로 提 出 함

1 9 9 9 年 6 月

漢 城 大 學 校 行 政 大 學 院

福 祉 行 政 學 科

社 會 福 祉 專 攻

金 明 淑

金明淑의 行政學 碩士學位 論文을 認定함

1999年 6 月 日

審査 委員長

印

審査 委員

印

審査 委員

印

목 차

제1장 서론	1
제1절 문제제기및 연구목적	1
제2절 연구방법	4
1.문헌연구	4
2.설문조사	4
제3절 연구의 한계	5
제2장 이론적 배경	6
제1절 노인의 일반적 특성.....	6
1.신체적 특성	8
2.심리적 특성	9
3.사회적 특성	11
제2절노인문제의 원인.....	12
1.기능주의 이론에 의한 노인문제 원인	12
2.갈등주의 이론에 의한 노인문제 원인	13
3.상호갈등주의 이론에 의한 노인문제 원인	14
4.교화주의 이론에 의한 노인문제 원인	15
5.현대화 이론에 의한 노인문제 원인	15

제3절 농촌노인문제의 실태.....	17
1.농촌노인의 여가문제	17
2.농촌노인의 역할상실	18
3.농촌노인의 경제 문제	21
4.농촌노인의건강약화 및 건강보호문제.....	22
5.농촌노인의 부양 및 보호의 문제	22
제4절 노인문제와 교회.....	24
1.교회의 사명과 역할	24
2.교회의 자원	26
3.노인을 위한 교회의 역할	28
제3장 조사방법	31
제1절 조사설계 및 표집.....	31
제2절 자료 수집방법 및 기간.....	31
제3절 조사도구	32
제4절 조사분석 방법	32
제4장 조사결과 및 분석	33
제1절 양주군의 일반적 특성.....	33
제2절 응답교회의 일반적 특성	34
제3절 담임목사의 일반적 특성	37

제4절 노인복지 서비스 실태.....	38
제5절 목회자의 노인복지 서비스에 대한 인식	41
제6절 조사결과 및 교회의역할.....	47
제5장 결론 및 제언.....	51
참고문헌.....	55
부 록.....	58
ABSTRACT	66

표 목 차

【 표1 】 노인의 신체적 변화	9
【 표2 】 지역별 월 1회이상 여가 활동 참여 노인의 비율	18
【 표3 】 지역별 노인의 거주 형태	19
【 표4 】 노인의 자녀와의 연락 및 접촉빈도	20
【 표5 】 농촌 노인의 슬픔 고독감 여부	21
【 표6 】 농촌노인 염세증 여부	21
【 표7 】고령 농민의 노후 준 비 상태	22
【 표8 】연령별(5세계급)및 성별인구	33
【 표9 】웅담 교회의 일반적 특성	34
【 표10 】담임 목사의 일반적 특성	38
【 표11 】사회 봉사비 지출	39
【 표12 】사회 봉사를 담당하는 부서	39
【 표13 】상설된 사회 복지 프로그램	40
【 표14 】노인 복지 프로그램을 실시하지 못하는 이유	41
【 표15 】구제와 사회봉사가 교회의 본질적 사명이라는 견해	42
【 표16 】교회의 사회복지 사업 필요성 설교 빈도	43
【 표17 】바람직한 교회의 노인 복지 프로그램 형태	43
【 표18 】사회 봉사 차원에서 교회의 주된 관심 대상	44
【 표19 】교회 소재 지역에서 교회사회봉사의 주된 관심대상	45
【 표20 】교회 소재 지역의 농촌 노인문제 심각성	46
【 표21 】농촌 노인 문제의 책임 소재	46

제 1 장 서 론

제 1 절 문제제기 및 연구목적

우리나라는 경제 성장과 함께 생활이 개선되고 과학의 발달로 평균수명이 증가되어 노인인구는 급속하게 증가되고 있다. 한국의 65세 이상의 노인인구 변화추이를 보면 1980년에는 3.8%였는데, 1990년에는 5.1%, 2000년에는 7.1% 그리고 2020년에는 노인인구가 전체 인구의 13.2%를 차지하게 될 전망이다.¹

또한 우리나라는 최근에 와서 산업화, 도시화, 핵가족화가 심화되면서 노인에 대한 가정의 역할이 축소되고, 자녀들의 노부모에 대한 부양의식이 감소되고, 나아가 전통적 경로효친 사상이 퇴조해 가고 있다.² 더욱 여성의 사회진출이 늘어남에 따라 노인부양에 있어서 많은 몫을 차지했던 주부의 역할이 축소됨으로 가족 안에서 이루어지고 있던 많은 기능들이 이제는 가족 밖에서 수행되고 있다.³

더구나 현세대 노인들은 우리나라가 정치적으로 경제적으로 어려웠던 시대를 살아오면서 가정과 사회를 지켜 온 분들이다. 이들 노인들의 대부분은 자식들을 위하여 모든 것을 희생하고 자신들의 노후를 위한 준비는 하지 못한 분들이다. 젊었을 때는 본인들이 노부모를 모시고 가정에서 극

¹ 통계청, 장래인구추이(1995-1930), 1996.

² 정지웅외, 「기독교와 사회복지론」 (서울:도서출판 예인, 1995), p.8

³ 김동배, “노인문제와 교회의 역할” 「기독교와 사회복지」, 한국기독교사회복지회편. (1995), p.5

진히 부양한 것처럼 노후에는 자식에게 의탁하겠다는 생각과 기대로 살아 왔으나 현대 사회는 이런 노인들에게 자녀의 도움을 받기 어렵게 만들고 있다.⁴

특히 경제개발계획을 추진하면서 산업발전을 위한 투자는 많이 한 반면, 농업은 투자 우선순위에서 밀려 도농간의 성장격차가 계속 벌어져 농업기반 시설이나 문화, 교육, 의료시설 등 사회 환경마저 취약한 상태로 낙후되어 농촌 발전을 주도해야 할 젊은이들이 농촌을 떠나는 현상이 계속됨에 따라 농민의 고령화 문제가 대두되고 있다.

한국노인문제연구소에서 조사한 바에 의하면 ⁵ 도시노인의 40%가 노부부만 살고 있는데 비해 농어촌은 57.3%로 나타나고 있고, 손갑현씨의 조사에 의하면⁶ 농촌노인의 빈곤문제는 매우 심각한 것으로 나타나는데 고령이라는 생물학적인 원인에다가 농업과 비농업간의 심화되는 소득격차문제, 농가 소득원의 퇴조 현상, 청장년층의 이농에 따른 인구의 고령화, 농산물 가격의 불안정 등의 문제로 인한 농업여건의 악화가 더욱더 농촌 노인들을 빈곤으로 떨어뜨리고 있음을 알 수 있다.

또한 농촌노인의 건강문제도 매우 심각해서 65세-69세의 유병율이 시부지역은 84.4%지만 군부 지역의 유병율은 88.9%이고, 특히 75세 이상의 노인들의 유병율은 시부지역이 88.6%인데 비해 군부 지역의 유병율은

⁴ 고양곤, 「제가 노인 서비스 프로그램 개발에 관한 연구」 (1994).p.10

⁵ 한국노인문제연구소, 노인부양구상권에 관한 의식조사(1996,

⁶ 손갑현, 농촌노인의 빈곤 대책에 관한 연구.소득보장제도를 중심으로(숭실대학교 통일정책대학원 석사학위 논문, 1996).

90.9%에 달하고 있다.⁷ 이또한 군부 지역이라고 표현되고 있는데 농어촌으로 내려 갈 수록 더 심각함을 알 수 있다.

이런 문제 의식 속에서 우리 나라의 경우도 근래에 들어 노인복지프로그램을 통하여 노인문제에 대한 해결을 위해 노력하고 있다. 다른 복지분야에서와 마찬가지로 노인복지의 차원도 국가의 정책적인 차원과 민간복지프로그램을 통하여 노인에 대한 관심을 표명하고 있다. 그러나 다양한 노인문제, 특히 농촌노인문제를 국가와 민간의 복지 프로그램만으로는 노인들의 욕구를 다 충족시키기에는 역부족이다. 따라서 이에 보충적인 제3의 영역이라고 할 수 있는 교회의 역할에 주목해야 할 필요성이 제기된다. 왜냐하면 교회는 지역사회를 중심으로 하는 지리적 여건 속에서 인력, 재원, 시설 그리고 무엇보다도 사회에 봉사하고자 하는 동기 등의 많은 자원을 갖고 있기 때문이다.

그러므로 농촌 지역에 있는 교회들이 그 지역속에 있는 농촌노인들의 문제점을 파악하여 선교적, 사회봉사적 차원에서 역할을 감당하는 일은 선택적인 사항이 아닌 필수적인 사항이라고 생각된다.

이에 본 연구는 농촌지역의 노인문제의 실태를 조사하고 농촌교회들의 노인복지서비스 실태를 살펴 앞으로 농촌지역교회가 노인복지를 향상을 위한 역할을 제시하고자 한다.

본 논문은 모두 5장으로 제1장은 서론이고 제2장은 이론적 배경으로 노인문제와 발생원인 및 노인복지의 교회의 역할을 제시하였고, 제3장은

⁷온만기, 노인복지 주요 현황 및 문제점과 기본목표 및 시책방향, (세미나자료집, 한성대학원, 1998년), p.4

농촌지역교회의 노인복지 프로그램 실태조사 및 분석평가를, 제4장은 제언과 결론으로 되어 있다.

제 2 절 연구방법

본 연구에서는 크게 2가지 방법을 사용하는데, 문헌조사 및 설문지를 사용하고자 한다.

1. 문헌연구

관련된 국내 서적, 국내논문 과 정부와 지방자치단체 및 복지기관에서 발행하는 정기 간행문 및 통계자료보고서를 활용하며 문헌자료수집은 주로 국립중앙도서관, 국회도서관, 대학도서관 등을 적극 활용하였다.

2. 설문조사

본 연구에서 사용한 설문지는 1998년도에 경기도 화성군 기독교교회의 노인복지 서비스 실태조사를 한 신명균의 설문지에 본 연구자의 목적에 맞게 연구자가 수정 보완하여 사용하였다. 설문지 내용은 교회의 일반적 사항, 담임목사 신상에 관한 사항, 교회의 노인복지 서비스 실태, 담임목사 개인의 노인복지 서비스에 관한 의식 등 네 개의 부분으로 나누어진 27개 문항으로 되어 있다(부록 참조)

제 3절 연구의 한계

본 연구는 농촌교회 노인복지 서비스 실태를 파악하기 위하여 시도 되었지만 지역적으로 경기도 양주군의 기독교교회만을 대상으로 조사되었다는 한계점을 가지고 있다. 경기도 양주군은 동경 127° 06' 에서 127° 58', 북위 37° 39' 에서 37° 56' 에 위치한 연장거리 동서간 20km, 남북간 30km의 1개읍 6개면을 가진 군으로 34,012세대에 102,967명의 인구를 가진 서울 인접 행정지역이다. 따라서 본 조사에서 얻어진 결과를 가지고 “농촌노인복지 향상을 위한 지역교회의 역할” 을 보편적으로 적용하기에는 한계가 있다.

제 2 장 이론적 배경

제 1 절 노인의 일반적 특성

노인이란 개념을 정확하게 정의한다는 것은 실제로 매우 어려운 일이다. 특히 노인에 관한 개념 규정에는 특정한 국가나 사회의 정치적, 경제적, 문화적, 사회적 배경이 고려되어야 하며 또한 동시에 개인의 신체적, 심리적, 사회적 요인등이 반드시 고려 되어야 하기 때문이다.

1951년 제2회 국제노년학회에서는 노인이란 “인간의 노령화 과정에서 나타난 생리적, 심리적, 정서적, 환경적 변화 및 행동의 변화가 상호작용하는 복합형태의 과정에 있는 사람” 이라고 정의하였다.

이를 세분화 하면*

- 1) 환경변화에 적절히 적응할 수 있는 자체조직에 결핍이 있는 사람
- 2) 생활자체가 자신을 통제할 수 있는 능력이 감퇴되어가는 시기에 있는 사람
- 3) 생 자체의 적응이 정신적으로 결손되어 가는 사람
- 4) 인체의 조직 및 기능 저장의 소모로 적응 감퇴 상태에 있는 사람이다.

그리고 티빗츠(B.Tibbitts)의 정의를 보면

- 1) 생리적, 육체적으로 변화기에 있는 사람,

* 정태기, 「위기 상담목회」, (서울:대한기독교서회, 1992). p.217.

2)심리적인 면에서 개성의 기능이 감퇴되고 있는 사람,

3)사회적 변화에 따라서 사회적 관계가 과거에 속해 있는 사람이 이라고 말하고 있다.⁹

한 개인을 노인으로 분류할 경우에는 다양한 측면에서 종합적으로 고려되어야 한다.

노인에 대한 조작적 정의¹⁰로는

1)개인의 자각에 의한 노인

2)사회적 역할 상실에 의한 노인(사회적 노인)

3)역연령(chronological age)에 의한 노인

4)기능적 연령(functional age)에 의한 노인

으로 나누기도 하는데 노령선의 설정에 있어 행정 편의상 역년령을 많이 사용하고 있다. 1980년대 까지 우리나라에서는 보통 만 60세를 노인의 역년령으로 규정하였다. 그러나 현재는 생산활동 인구를 15세 이상 - 64세 이하로 규정하고 있으며 매년 급증하는 노인 인구수, 연장되는 평균수명, 앞으로 확충될 연금제도를 중심으로 한 소득 보장제도 등을 감안, 1981년 제정된 노인복지법에서 규정하고 있는 만 65세 이상의 자를 노인으로 보는 것이 타당하다 하겠다.

• 임춘식, 「현대사회와 노인문제」, (서울:유풍출판사, 1992), p.41.

¹⁰ 장인협, 최성재, 「노인복지학」, (서울:서울대학교 출판부, 1993), pp.45-47.

1. 신체적 특성

노인의 신체적 노화로 인해 나타나는 변화를 보면 체력과 정력의 쇠퇴, 시력과 청력의 약화, 저항력의 감소로 각종 질병에 이완되기 쉬우며, 신경 감각계, 심혈관계, 호흡기계, 위장계, 비뇨생식계 그리고 면역체계 등 전반에 걸쳐서 생리적 감퇴가 초래된다.¹¹ 이러한 신체적 변화는 노인에게 정신적, 심리적인 변화를 가져와 사회적인 관계까지 제한을 받게 만들며, 심리적 변화와 사회적 역할 변화로 인하여 노인에게 우울증의 원인이 되기도 하는데¹², 노년기의 신체적 변화는 다음과 같은 특징을 갖는다.

첫째, 시간의 흐름에 따라 세포나 조직, 기관 등의 유기체 전반에 걸쳐서 일어나는 점진적인 변화이다.

둘째, 시간적 과정에 관련되거나 혹은 제약되는 것으로 환경의 변화에 적절히 반응하게 되는 조직과 기능의 결합을 갖게 한다.

셋째, 나이를 먹음에 따라 생리적 기능의 저하, 스트레스에 대한 회복력의 저하, 이환률 및 죽음의 확률 등의 증가하는 현상이다.

넷째, 외상이나 전염병 혹은 외적, 환경적 인자에 의해 발생하는 것이 아니라 본질적으로 생체에 내재되어 있는 필연적인 과정에 의해서 생기는 것이다.¹³

노인이 경험하는 신체적 변화 양상을 요약하면 【표 1】과 같다.

¹¹ 조유향, 「노인보건」 (서울:현문사, 1995), pp. 53-69.

¹² 채종철, “교회의 노인복지 서비스 실태에 관한 연구. 서울지역을 중심으로” (숭실대학교 통일정책 대학원 석사학위 논문, 1996), p. 11.

¹³ 김태현, 「노년학」 (서울:교문사, 1994), pp. 41-42.

【표 1】 노인의 신체적 변화

신체구성 성분의 노화	신체적 변화 현상
총체 순분량의 감소 체지방량의 증가 실질 기능 세포량의 감소	피부의 건조, 주름, 세포수 감소 세포 간에 지방축적 세포증식 능력과 조직재생 능력 감소, 기초대사 저하, 기관의 기능적 퇴행성초래
뼈의 미네랄량 감소 소화기계의 변화 순환기계의 변화	뼈조직의 약화 식욕저하, 영양소의 소화흡수 기능감퇴 심장박동수, 심장활동지수 감소, 동맥경화, 고혈압, 심근경색, 심부전증 등 발병 위험을 증가
신경기계의 변화	학습능력, 지각, 운동기능의 감소, 신경 자극 전달능력 저하
기타	호르몬 분비저하 폐활량 감소, 영양소의 대사적변화

자료: 이규동, 「건강관리」, (한국여성개발원, 여성노인, 1993), p.68.

2. 심리적 특성

노인의 심리적 특성 및 행동양식은 다양한 개인차를 나타낼 수 있다. 이에 보편적인 심리적 특성을 개관한다. 노인의 심리적 특성은 신체와 관련된 것일 경우 쇠퇴하는 경향이 높으나 경험과 관련된 것일 경우 쇠퇴의 정도가 낮다. 노인은 감각과 시각기능이 쇠퇴하고 행동이 느려지며 생리적 욕구가 저하한다. 그러나 노인의 정신기능은 일률적으로 쇠퇴하는 것이 아니다. 노인은 사회활동 욕구, 초월욕구를 가지고 있으며 내향성 및 수동의

증가와 같은 노인 특유의 성격 특성을 가진다.¹⁴

또한 자아경시, 무감각, 순교적 정신, 과잉의존성 등의 성격특성이 나타난다.¹⁵

노년기에 들어서면 새로운 것을 익히는 일이 어려워지고 특히 최근의 일에 대한 기억력이 나빠진다. 그리고 적극적으로 활동하려는 욕구나 흥미도 줄어든다.

미국 정신의학계에서 노인 정신상태에 관한 조사결과를 보면

- 건강 및 경제적 불안정에 대한 고민
- 실지 사회생활 부적응에서 오는 불안, 근심, 죄악감
- 고독감
- 질투와 의심
- 취미 감소에 의한 내향성
- 성적 충동의 감퇴
- 보수적 경향
- 회고적인 태도
- 성격이 완고함
- 몸가짐이 단정치 않음¹⁶

¹⁴ 김경애 “노인교육의 이론적 기초연구” , (동국대학교 교육대학원 석사학위논문, 1991), pp.84-86.

¹⁵ 김경신, “노인을 위한 가족생활교육 프로그램 개발” , 「한국노년학 연구」 Vol.5. (서울: 한국노년학 연구회, 1996), p.55.

¹⁶ 주인호, “노인병 예방과 관리” , 윤경남 외 8인, 「노년학을 배웁시다」 , (서울: 홍성사, 1993) , p.83.

이상 여러 가지 인격변화로 노인은 일반적으로 주관적인 사고력이 강하며 불안, 불만, 저항이 뚜렷하다. 그러므로 노인의 정신 보건 상태를 잘 분석하여 개인적, 사회적 욕구를 가능한 어느 정도 만족시켜 주는 것이 필요하다.

3. 사회적 특성

노인의 사회적 특성은 가정적, 사회적 지위와 역할의 감소 또는 상실이 다. 자녀의 독립과 배우자의 죽음으로 가정적 변화를 경험하며 퇴직으로 인해 경제적 압박과 사회적 지위 및 역할을 상실하게 된다. 그리고 개인 여가시간이 대폭적으로 증가하나 효율적인 활용방안을 가지고 있지 못하다. 따라서 사회적으로 소외되고 고립된 존재이다.¹⁷

흔히 가정과 일반 사회에서 노인을 ‘은퇴한 무능인’으로 치부하는 경우가 많다. 그러나 그것은 잘못된 생각이다. 비록 노인들이 일에 대한 상당한 열정과 동기, 능력을 갖추고 있다고 하더라도 주위에서 그를 ‘능력이 없는 인물’로 취급한 나머지 결국 소유하고 있던 능력마저 모두 상실하게 되는 경우가 많다. 그런 악순환의 과정을 ‘사회적 와해 증후군 (social breakdown syndrome)’이라고 부른다.

이와같은 관계가 개선될 수 있는 개입의 방법으로 노인 자신들이 능력이 있고 힘이 있다는 스스로의 확신을 갖게 하고 개인적으로 부정적인 낙

¹⁷ 김정애, 전제논문, p.86.

인을 극복할 수 있는 기술을 개발해 주면서 건강증진, 경제적 원조, 사회적 서비스 확대 등의 사회적 환경을 개선하는 것이다.

이 이론은 생산성 존중의 가치를 지향하고 있는 사회에서는 노인들의 사회적 관계의 문제점을 설명하는데 상당히 유용할 것으로 생각되며 산업 사회 전반적인 상황에서도 적용될 수 있을 것으로 본다. 이 이론은 특히 노인의 사회적 및 심리적 문제를 개인적인 차원에서 개입하여 개선할 수 있는 개입의 실용적인 근거이론으로서의 가치도 크다고 본다.¹⁸

제 2 절 노인문제의 원인

노인문제를 흔히들 사회문제로 취급한다. 따라서 노인문제의 원인은 사회현상을 설명하는 이론에 입각하여 규명하는 것이 바람직하다. 최성재는 최일섭과의 공저인 「사회문제와 사회복지」에서 사회현상을 포괄적으로 설명하는 대표적이고 주류적인 네가지 이론, 즉 기능주의 이론, 갈등주의 이론, 상호작용주의 이론, 교환주의 이론과 노인문제를 보다 구체적으로 설명할 수 있는 현대화 이론에 입각하여 노인문제의 원인을 다음과 같이 규명했다.¹⁹

¹⁸ 윤진, “노년기의 심리적 특성”, 윤경남 외8인, 「노년학을 배웁시다」, (서울:홍성사, 1993), p.129.

¹⁹ 최일섭.최성재, 「사회문제와 사회복지」 (서울:나남출판,1995), pp.317-327.

1. 기능주의 이론에 의한 노인문제 원인

기능주의적 시각에 의하면 여러 부분의 체계로 구성되어 있으며 이 체계들이 기능을 원만히 수행하고 상호 연계되고 통합되어 있는 것으로 본다. 따라서 사회가 생존하고 발전하기 위해서는 체계들이 수행하는 기능이 체계의 유지와 발전에 상호 공헌할 수 있도록 되어야 한다는 것이다. 기능주의 시각에서 노인문제는 상당수의 노인들이 사회체계의 유지와 발전에 공헌하는 기능을 수행하지 못하거나, 또는 노인집단의 새로운 욕구에 사회가 적절한 기능을 발휘하여 대응하지 못하는 상태라고 할 수 있다. 즉 상당수의 노인들이 사회에 대하여 역기능적으로 되고 있는 상태가 노인문제라는 것이다.

2. 갈등주의 이론에 의한 노인문제 원인

갈등주의 시각에 의하면 사회는 희소자원이거나 권력, 권위 등을 소유하려는 개인과 집단간의 상호 경쟁과 투쟁의 결과로 형성된 부와 권력의 소유에 따른 조직이라 할 수 있다. 이러한 시각에 의하면 사회문제는 희소자원이 불평등하게 분배되고 있는 그 자체가 아니라, 그러한 상태가 보다 많은 희소자원을 소유하고 있는 집단에게 위협이 되고, 그리하여 희소자원을 많이 소유하고 있는 집단에 무언가의 조치를 취해야겠다는 판단을 하게 될 때 그러한 불평등한 자원분배의 상태가 사회문제가 된다는 것이다.

산업사회가 될수록 노인은 희소자원을 소유하거나 희소자원에 접근할 수 있는 기회가 상실하게 된다. 즉 노인들은 재산을 통제할 수 없게 되고, 가족을 지배할 수 없게 되고, 사회에서의 주요 지위를 차지할 수도 없게 된다. 이리하여 노인들은 희소자원을 더 많이 소유할 수 없게 된 상태가 희소자원을 더 많이 소유하고 있는 집단에게 위협이나 괴롭히는 문제가 될 때 노인문제가 된다는 것이다.

3. 상호작용주의 이론에 의한 노인문제 원인

상호작용주의, 특히 상징적 상호작용주의에 의하면 사회는 어떤 일정 집단이 어떤 시기의 상황이나 조건(이러한 상황이나 조건은 이를 상징하는 언어로 나타나게 됨)에 대하여 동의하는 공통적인 의미를 부여하여 만들고 임시적으로 유지하는 조직으로 본다. 사회라는 조직은 어느 정도의 기간 동안 안정적인 상태를 유지하고 있겠지만, 시기와 상황에 따라 구성원이 다른 새로운 의미를 부여하게 되면 그 사회는 새롭게 변화되고 창조된다. 따라서 상징적 상호작용주의 입장에서는 사회문제는 그 시기의 그 상황에서 사회의 구성원들(전체가 아닌 주요권력 집단 또는 어떤 상징에 대하여 동의하는 주요집단)이 어떤 현상에 대하여 의미를 부여하는데 따라 규정된다. 즉 다시 말해서 이 시각에 의한 사회문제는 사회의 주요집단이 어떤 현상을 문제라고 정의하면 문제가 된다는 것이다. 따라서 같은 현상이라도 시기와 상황에 따라 사회문제로 정의되기도 하고 그렇지 않기도 하다.

노인과 노령이라는 상징에 대하여 부여하는 의미는 시대와 장소에 따라 다르다. 전통사회에서는 노인은 지혜롭고 권력과 권위를 갖추고 존경의 대상이 된다는 의미를 부여하였다고 할 수 있으나, 현대의 산업화 사회에서는 늙고 병들고 가난하고 외롭고 의존적이고 쓸모없는 사람 또는 문제가 많은 사람들로 의미를 부여하는 경우가 많다. 따라서 노인하면 노인 한 사람 한 사람을 개성이 있고 특성있게 보기보다는 많은 사람들이 일반적으로 의미를 부여하는 대로 노인을 부정적인 면으로 편향되게 보게 된다는 것이다.

4. 교환주의 이론에 의한 노인문제 원인

교환주의 이론적 시각에 의하면 개인간, 집단간 및 개인과 집단간에 이루어지는 상호작용을 당사자간에 자원을 주고 받는 관계로 보고, 사회는 이러한 교환관계가 어떤 일정한 형태로 유형화된 것으로 본다.

당사자간에 이루어지는 자원의 교환에서 당사자는 지불하는 비용보다 보상이 크거나 적어도 비용과 보상이 같다고 판단할 때 계속되는 경향이 있고, 또한 교환당사자의 권력이 대등하게 유지될수록 계속되는 경향이 있고, 교환당사자간의 권력이 대등하지 못할 때는 대등한 관계를 이루려는 경향이 있다. 교환주의 이론은 앞에서 적용한 다른 세 가지 사회과학 일반 이론보다 노인문제 전체와 보다 구체적인 문제를 설명하는 데 더 적합하게 여겨진다.

5. 현대화 이론에 의한 노인문제

오늘날 산업사회에서의 노인문제의 원인은 Cowgill 과 Holmes가 주장한 현대화이론에 잘 설명되어 있는데, 현대화는 보건 및 의료기술의 발전, 생산기술의 발달, 대중교육의 확대, 도시화를 핵심요인으로 하는 사회의 전반적인 변화를 의미한다. 이러한 현대화의 요인들이 인과적으로 다른 요인들을 유발시켜 산업사회에서의 노인의 지위를 약화시키고 있기 때문에 현대화의 정도가 높을수록 노인의 지위는 낮아지게 된다는 것이 현대화 이론의 핵심이다.

한국사회에서의 노인문제의 원인은 여러가지 측면에서 논의할 수 있겠으나 크게 개인적 요인, 가족적 요인, 사회적 요인으로 구분하여 볼 수 있다. 이러한 요인은 대개 개별적으로 노인문제를 유발시키기 보다는 복합적으로 작용하여 문제의 복잡성을 가중시킨다.²⁰ 첫째, 개인적 욕구에 의한 노인문제는 노인자신의 노후대책 미비와 욕구 수준의 변화에 기인한다.²¹ 둘째, 현대사회의 노인문제는 상당부분 가족구조의 변화에 기인하고 있다. 우리나라의 가족형태는 전통적 농업경영을 바탕으로 하여 확대가족을 형성하고 있었으나 이같은 우리나라의 가족형태는 산업화 및 도시화가 진전되고 자유 및 평등의 민주사상이 확대되어감에 따라 확대가족의 형태

²⁰ 서상철, “지방화 시대의 노인복지 서비스 욕구에 관한 연구-과천시를 중심으로” (숭실대학교 통일정책 대학원 석사학위 논문, 1996), p.12.

²¹ 최성재, “국민의 노후생활에 대한 전망과 대책에 관한 연구-국민연금 가입자를 대상으로” 「한국노년학」, 12(2), 1992, pp.1-22.

는 능률본위의 산업사회에 이념적으로 부적합한 것이 되고 말았다.²² 셋째, 노인문제의 사회적 요인은 현대 산업사회에서의 노인의 사회적 지위 격하와 연관지어 설명된다.

제 3 절 농촌 노인문제의 실태

장인협.최성재 교수에 따르면 현대사회의 노인문제는 대략 6가지 정도로 요약된다.²³ 첫째, 조기퇴직으로 인한 긴 여가시간의 증가, 둘째, 젊은 세대와의 직업경쟁에서의 패배로 인한 역할 상실, 셋째, 이에따른 수입의 감소, 넷째, 생리적인 노화로 인한 건강의 악화, 다섯째, 부양과 보호를 타인으로부터 받아야 한다는 사실, 여섯째, 사회적.심리적 고립 및 소외이다.

농촌노인들에 있어서의 당면문제도 일반적 노인문제 양상의 범주를 크게 벗어나지 못한다. 그러나 농촌사회는 주로 농업종사자를 중심으로 구성된 지역사회로서 사회.경제적 및 환경적 특수성을 가진다. 그런데다 산업화 과정에서 농촌사회는 사회구조적으로 대변혁을 경험하였다. 이러한 상황적 여건을 감안할 때 농촌 노령인구가 당면하고 있는 문제의 심각성은 문제 영역에 따라 다르게 나타난다고 할 수 있다.

²² 이효재, 「가족과 사회」 (서울:경문사, 1982), pp.48-55.

²³ 장인협.최성재, 「노인복지학」 (서울:서울대출판부, 1987), p.25-31.

1. 농촌노인의 여가문제

1994년 한국보건사회연구원 조사에 의하면 노인 1인당 여가활동수는 평균 3.5개이며 지역별로 차이가 있어서 시부노인은 3.9개 군부노인은 2.9개의 여가활동에 참여하는 것으로 나타났다.²⁴

다음 【표2】에서 나타난것 처럼 지역간 여가활동 참여율에 큰 차이를 나타냄으로써 농촌노인의 여가문제가 도시노인보다 훨씬 열악함을 알 수 있다.

【표 2】 지역별 월 1회 이상 여가활동 참여노인의 비율

	전 체	시 부	군 부
T.V.라디오	94.6	95.9	92.9
친구,친척모임	41.0	46.3	34.1
종교생활	33.6	41.2	23.5
신문,책읽기	27.6	36.1	16.4
화투,장기,바둑	20.0	19.2	21.0
정원손질	15.3	20.2	8.9
운동,등산,낚시	16.1	22.9	7.1
외식,영화,음악회	8.4	12.3	3.2
뜨개질,수예	4.2	4.4	4.0
운동경기관람	1.3	2.1	0.2
서예,음악활동,그림그리기	2.6	3.8	0.9
우표,꽃동품수집	0.4	0.4	0.3
평 균 수	2.6	3.0	2.1

주: 총응답자 2,046명중 각 여가활동별 월1회 이상 참가자에 대한 분포임

²⁴ 이가옥외, 「노인생활 실태분석 및 정책과제」 (서울:한국보건사회연구원, 1994), pp.31-32.

2. 농촌노인의 역할 상실

노인에 있어서 역할 상실에 따른 소외와 고독감은 중요한 문제중 하나인데 특히 농촌노인들에게는 더욱 심각하다고 볼 수 있다. 한국 갤럽조사연구소의 조사에 나타난 바에 의하면, 고독감은 사회인구학적 변수에 따라 상당한 차이를 드러내고 있다. 고독감은 성별로 볼 때, 남자노인(24.6%)보다 여자노인(32.5%)이 더 많이 느끼고, 연령의 증가에 따라 고독감을 자주 느끼는 노인의 비율이 높아지고 있다. 또한 지역별로는 대도시 노인보다(24.1%)보다 농촌노인(32.6%)이 고독감을 더 자주 지각하고 있는 것으로 나타나고 있다.²⁵

농촌 젊은이들의 이농과 핵가족화추세에 따라 【표3】에서 보듯이 농촌에는 노인 단독가구와 노인 부부가 증가하고 있다.

【표3】 지역별 노인의 거주형태

구 분	전 체	도 시	농 촌
독신노인	11.9	9.6	15.0
부부노인	29.1	21.6	39.0
자녀동거노인	53.8	64.1	40.2
(노인+기혼자녀)	(34.8)	(38.4)	(28.9)
(노인+기혼,미혼자녀)	(4.3)	(6.0)	(3.9)
(노인+미혼자녀)	(14.7)	(19.7)	(7.4)
기타가구의 노인	5.2	4.7	5.9
(노인+부모)	(1.3)	(0.8)	(2.0)
(노인+친척)	(3.2)	(3.1)	(3.4)
(노인+비혈연)	(0.7)	(0.8)	(0.5)
계	100.0	100.0	100.0
(명)	(2.056)	(1.170)	(886)

²⁵ 이가옥외, 「노인생활 실태 분석 및 정책과제」, (한국보건사회연구원, 1994), p.383.

자료:이가옥외, 「노인생활실태 분석 및 정책과제」, 한국보건사회연구원, 1994. p.38.

더욱이 가족과 별거하는 노년 인구와 자녀와의 접촉관계에 있어서도 【표4】에서 보듯이 월1회 정도 이상 연락을 주고 받거나 또는 직접적, 대면적 접촉을 통해 교류하는 비율은 60.1%와 32.2%에 지나지 않아 이들 가구와 자녀와의 가족적 접근도 그렇게 높지 않은 것으로 나타났다.

【표4】 노인의 자녀와의 연락 및 접촉빈도

상호작용횟수	연락빈도	접촉빈도
거의 매일	9.1	5.4
주1회정도	15.6	6.9
보름1회정도	12.9	6.6
월1회정도	22.5	14.3
3개월1회정도	16.6	21.8
6개월1회정도	11.6	25.5
년1회 이하	11.7	19.5
계	100	100

자료:이가옥외, 노인단독가구 실태에 관한 연구 1989

이같은 상황에서 농촌노인의 경우 48%가 【표5】와 같이 슬픔과 고독감을 느끼며 【표6】과 같이 50%가 염세증을 느끼고 있는 것으로 나타나 농촌노인의 역할 상실 문제가 심각함을 알 수 있다.

[표5] 농촌 노인의 슬픔.고독감 여부²⁶

구 분	전 체			60-64세		65-69세		70세이상	
	계	남	여	남	여	남	여	남	여
없음	52.0	53.1	47.7	59.3	49.9	58.0	49.7	56.9	44.7
있음	23.6	20.2	26.1	17.8	22.6	20.6	26.1	22.4	28.7
가끔있음	24.4	21.7	26.2	22.9	27.5	21.4	24.2	20.7	26.6
계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
(명)	(1986)	(833)	(1154)	(314)	(367)	(238)	(306)	(281)	(481)

[표6] 농촌노인 염세증 여부²⁷

구 분	전 체			60-64세		65-69세		70세이상	
	계	남	여	남	여	남	여	남	여
없음	50.0	54.7	46.7	59.6	49.9	53.6	50.2	50.4	24.0
있음	23.7	18.4	27.5	14.3	21.3	21.7	26.1	20.0	33.1
가끔있음	26.3	26.9	25.8	26.1	28.8	24.7	23.7	29.6	24.9
계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
(명)	(1990)	(833)	(1157)	(314)	(367)	(239)	(307)	(280)	(483)

3. 농촌노인의 경제 문제

농촌 노인들은 경제적 어려움으로 노후준비를 제대로 하지 못하는 것으로 나타났다. 65세 이상 노인인구를 대상으로 노후준비 여부를 살펴보면 【표7】 과 같이 80.9%가 노후준비를 하지 못하는 것으로 나타났다. 이처럼 대다수 농촌 노인들이 노후 준비를 제대로 할 수 없었던 이유는 저소득(43.7%)과 자녀 교육비 과다지출(37.3%)때문인 것으로 나타났다.²⁸

²⁶ 임종권외, “한국노인의 생활 실태”, (서울:한국인구보건연구원,1985),p.24

²⁷ 임종권외, “노인생활실태에 관한 연구” (서울:한국인구보건연구원,1985)

²⁸ 손갑현, “농촌노인의 빈곤대책에 관한 연구” (숭실대학교 통일정책대학원 석사학위논문,1996,p.34

[표7] 고령농민의 노후준비 상태

구분	충분히 해놓고 있음	어느정도 해놓고 있음	할계획임	전혀 하지못함	계
50-54세	0(-)	2(6.5)	4(12.9)	25(80.6)	31(100)
55-59세	1(3.4)	8(27.6)	2(6.9)	18(62.1)	29(100)
60-64세	3(10.4)	5(17.2)	0(-)	21(72.4)	29(100)
65-69세	0(-0)	4(18.2)	0(-)	18(80.0)	22(100)
70세	1(3.3)	4(13.4)	1(3.3)	24(80.0)	30(100)

자료: 한국농촌경제 연구원, 조사자료, 1992: p.25.

4. 농촌노인의 건강약화 및 건강보호 문제

노인의 건강상태는 노년기에 접어들면서 노령에 따른 노화에 의해 생기는 신체기능의 저하로 기능적 건강상태가 전반적으로 저하되어 있는 상태이다. 특히 농촌노인의 경우 육체노동력을 많이 요구하는 직업에 수십년간 종사함에 따른 질병과 노령으로 인한 각종 질병을 앓고 있으며, 경제 사회적 빈곤과 소외 생활이 얹혀 정신적으로나 육체적으로 허약해진 건강문제를 안고 있다.

한국보건사회연구원이 조사한 바에 의하면 65세 이상 노인의 약87%가 장기간 치료 요양을 요하는 당뇨, 관절통, 고혈압 등 만성퇴행성질환을 앓고 있는 것으로 나타났으며, 시부 노인들보다 군부 노인들 즉 농촌의 노인들의 유병율은 평균보다 높은 88.9%로 나타났다. 이처럼 농촌 노인들의 유병율이 높은 것은 무엇보다도 우리나라 의료인력의 도농간 분포는 전체 의료인력의 91.7%가 도시지역에 배치되어 있을 뿐아니라 농촌지역에

배치되어 있는 의료인력 중에서 52.4%가 공중보건의이다. 따라서 농촌노인 인구가 손쉽게 접근하여 제공받을 수 있는 의료서비스의 질적 수준도 매우 낮을 수 밖에 없다.²⁹

5. 농촌노인의 부양 및 보호의 문제

한국보건사회연구원의 노인부양실태 조사에 의하면, 경제적 부양제공자가 군부노인의 경우에는 장남, 며느리 또는 딸 사위가 경제적 주 부양자인 비율이 시부노인에 비해 높게 나타났으며, 그외의 아들이 경제적 주 부양자인 비율은 시부노인의 경우에 군부노인보다 높게 나타났다.³⁰

한편 일상생활 부양제공자에 대한 실태조사에서도 지역별로 주 부양제공자의 차이가 있다. 즉 자녀가 주 부양제공자인 비율은 시부노인(54.7%)이 군부노인(43.8%)보다 높다. 그러나 주 부양제공자가 배우자인 경우는 군부노인(37.1%)이 시부노인(23.3%)보다 높다. 이와같이 군부노인이 시부노인보다 자녀의 부양비율이 낮은 것은 젊은층의 이농현상에 따른 결과로, 군부노인의 경우에 일상생활 부양에 있어서 배우자의 역할이 더욱 중요한 것을 알 수 있다. 또한 이웃간의 구속력이 강한 군부에서는 이웃이 노인을 살펴주는 비율이 시부보다 높고, 시부에서는 가정부, 가정봉사원 등이 주 부양제공자인 경우가 군부보다 높다.³¹

걱정거리나 문제점이 있을때의 의논상대가 있는지 여부로 정서적 부양

²⁹ 손갑현, 전제논문, (1996), p.41.

³⁰ 이가옥외, 「노인생활 실태 분석 및 정책과제」, (한국보건사회연구원, 1994), p.206.

³¹ 이가옥외, 전제서, (1994), p.216

자 유무를 측정한 결과, 의논 상대가 있는 사람은 전체응답자의 76.5%로 약3/4의 노인에게서 정서적 부양제공자가 있는 것으로 나타났다. 지역별로는 시부노인(78.4%)이 군부노인(74.0%)에 비하여 정서적 부양제공자가 있는 비율이 높다. 배우자와 장남,며느리는 노인 모두에게 중요한 정서적 주 부양제공자이나, 시부노인에게 군부노인에게 더 중요한 정서적 부양자의 역할을 한다. 또한 시부노인의 경우, 딸 사위가 주 부양제공자인 경우가 15.2%인데 비해 군부노인은 5.9%로 , 시부노인이 군부노인에 비하여 딸 사위가 정서적으로 더 가깝게 지내는 것으로 나타났다.³²

제 4 절 노인문제와 교회

1. 교회의 사명과 역할

교회의 본질적인 사명이 무엇인가? 예수 그리스도를 통하여 나타난 교회의 모범은 말씀선포(케리그마, Kerigma), 말씀을 교육(디다케, Didake),말씀의 친교(코이노이나, Koinoia), 그리고 말씀의 봉사(디아코니아,Diakonia)의 네 가지로 정의 내릴 수 있다. 따라서 여기에서 사회봉사와 관련된 사역은 디아코니아 즉 봉사이다.

교회는 사회 안에 존재하며 또한 사회를 위해 존재한다³³ 라고 하며 이원규 교수는 교회와 사회와의 관계에 대하여 다음과 같이 말하고 있다. 교

³² 이가옥,전개서,(1994).p.223.

³³ 이원규,봉사활동과 지역사회의 조사,사회봉사의 신학과 실천(서울:한울,1992) , p.151.

회가 사회 안에 존재한다는 것은 교인들은 신앙인이며 동시에 사회의 구성원이라는 것과 교회는 신앙공동체이면서 동시에 하나의 사회제도이기도하다는 것을 의미한다. 한편 교회가 사회를 위해서 존재한다는 것은 교회는 섬김의 공동체로서 하나님의 뜻이 땅에서도 이루어질 수 있도록 사회적 책임이 있다는 것을 의미한다.

이렇게 교회와 사회는 매우 밀접한 관계를 맺고 있다. 물론 교회가 사회의 문제에 대해서 모든 것을 해결할 수는 없다. 그래서 교회의 본질이 사회봉사와 사회참여로만 국한되어서는 안 될 것이다. 자칫하면 교회의 본질적 사명이 봉사로만 국한되어 버리는 문제가 발생하기 때문이다. 그러나 여기서 한 가지 명심해야 할 것은 기존의 한국교회들은 사회봉사활동에는 다소 소극적이었고 교회의 사회참여활동은 매우 부족했다는 것이다.³⁴ 하지만 여전히 교회의 사회에 대한 역할의 가능성은 매우 중요하고 복지사업과 관련해서 수행해야 할 역할은 교회의 자원이 풍부하다는 단순한 이유만이 아니라 교회가 사회 속에서 담당해야 할 빛과 소금의 역할이라는 성경적 표현이 이를 더 강하게 뒷받침해 준다.

복지사업과 관련하여 교회의 역할은 정부와 민간기업의 서비스전달체계에서 채워지지 못하는 부족분을 메우는 잔여적 기능이라고 할 수 있을 것이다. 박종삼 교수는 교회의 사회봉사활동과 관련하여서 교회의 역할에 대해 다음과 같이 말하고 있다. “모든 생명들은 하나님께서 약속하신 풍요한 삶을 누리도록 행복권, 복지권의 안전망 장치를 갖고 살아야 한다. 하

³⁴ 상계서, pp.158-159.

나눔께서는 모든 생명에게 몇 개의 안전망을 허락해 주셨다. 제1안전망은 본인 자신의 능력이다. 제2의 안전망은 가정이다. 제3의 안전망은 국가이다. 제4의 안전망은 민간복지단체이다. 여기에서 민간단체, 특히 종교단체가 분담하여 제4의 복지안전망을 펴고 제1,2,3의 그물에 걸리지 않고 떨어져 내려 온 불우한 시민을 도와야 한다. 이렇듯 교회는 모든 안전망의 보호를 받지 못하고 밑으로 떨어진 형제들의 짐을 함께 지어주는 십자가의 도를 실천할 때, 그 지역사회에서 복음의 능력이 주민들에게 강력하게 증거될 것이라고 본다”³⁵ 라고 하면서 서비스전달체제에서 벗어나는 부분에 대해 교회의 역할이 필요함을 주장하고 있다.

이상에서 살펴본 것처럼 교회는 사회 속에 존재하며 그 안에서 교회는 사회에 대한 책임을 가지고 있음을 알 수 있다. 복지사업과 관련되어서 교회의 역할은 정부와 민간기업의 서비스전달체제에서 채워지지 못하는 빈자리를 채울 수 있는 보충적, 잔여적 기능임을 알 수 있다.

김기원 교수는 교회가 복지사업을 통해 현대사회문제를 해결하는 데 다음과 같은 의미있는 역할을 수행할 수 있다고 말하고 있다.³⁶

첫째, 가치판단자(value-judge)의 역할.

둘째, 이슈제기자(issue-initiator)로서의 역할.

셋째, 서비스제공자(service-provider)로서의 역할.

³⁵ 박종삼, “사회사업의 시각에서 본 교회의 봉사”, 『사회봉사의 신학과 실천』 (서울:한울, 12992), pp.181-182.

³⁶ 김기원, “교회의 사회복지 실태에 대한 인식도”, 『목회와 신학』 1997년 3월호, pp.105-106.

넷째, 사례관리자(case manager)로서의 역할.

다섯째, 프로그램 개발자(program developer)로서의 역할이 그것이다.

2. 교회의 자원

교회에서 노인복지서비스를 실시하는데 있어서 교회는 무한한 자원을 가지고 있다. 여기서는 이것을 일반적으로 인적자원, 재정자원, 시설자원, 그리고 조직자원으로 설명해 보고자 한다.

첫째, 인적자원 면에서 교회의 성도들은 전 인구의 약1/4을 차지하고 있으며, 이들은 각 분야의 전문가(법률인, 의료인, 경제인, 기술자, 교사 등)와 일반 비전문가(학생, 주부 등)로 구분된다. 이런 인력은 교회에서 노인복지 서비스를 제공하는데 있어서 전문적인 영역(노인시설의 법인화과정에 법적 자문, 노인학교에서의 프로그램의 진행이나 계획의 수립 등)이나 비전문적인 영역(자원봉사자의 역할)에서 활용할 수 있는 자원이 된다.

둘째, 재정자원 면에서 노인복지에 기여할 수 있다. 교회의 재정을 한 눈에 볼수 있지는 못하고, 지역별 교회별로 큰 차이가 있지만 교회는 재정적으로 노인복지에 기여할 수 있으며 또 사회복지 차원에서 기억해야만 할 것이다. 96년도 경기도 화성군내 교회의 결산액을 보면 47%의 교회가 5천만원 이상 2억미만이라고 조사³⁾ 되었다. 도시의 교회가 아닌 경기도의

³⁾ 신명균, "한국농촌교회의 노인복지 서비스 실태와 당면과제에 대한 연구", 중앙대학교 사회개발대학원, 석사학위논문, 1998. p.49.

군단위의 교회의 결산액이 이정도면 결산액의 10%만 사회복지사업에 투자될 수 있다면 이는 대단한 것으로 사려되며 또 이것이 성경이 가르쳐주는 교회의 사명중 하나인 것이다.

셋째, 시설자원의 면에서 보면 교회는 교회의 크기에 따라 차이가 있기는 하지만, 대부분 건물(예배당, 교육관, 사무실, 식당, 회의실 등)을 보유하고 있다. 그러나 이러한 공간은 주일 이외의 시간은 거의 이용되지 않고 있는 것이 대부분의 교회의 실정이라고 보여지며 이에 대한 지역 사회의 비판도 상당히 크다고 보여진다. 따라서 이런 시설들을 노인복지 서비스를 실시하는데 새로운 시설투자 없이도 활용할 수 있는 방법은 얼마든지 있다고 보여진다.

넷째, 조직자원의 면에서 교회는 체계적이고 조직적인 여러 가지 조직을 구성하고 있다. 이런 다양한 구성요소들은 노인복지 서비스를 제공하는데 유용하게 활용될 수 있다. 구역회나 각종 선교회는 이미 기본적인 조직과 체계를 가지고 있고 일반적인 훈련이 되어 있다는 것이 하나의 장점이라고 할 수 있겠다. 특히 여전도회는 노인의 특성에 가장 걸맞는 교회의 조직체로서 많은 활동을 하고 있으며 이에 대한 기대 또한 역시 크다고 할 수 있다.

다섯째, 교회는 무엇보다도 자원봉사의 동기가 다른 조직체 보다 강한 곳이다. 그러나 교회의 자원봉사활동을 활성화하기 위해서는 세 가지 차원의 준비가 필요하다고 박종삼 교수는 주장하고 있다.³⁸ 첫째, 동기의 유발

³⁸ 박종삼, 「사회사업의 시각에서 본 교회의 사회봉사」 「사회봉사의 신학과 실천」 (서울: 한울, 1992), p.186.

이다. 둘째, 능력의 훈련이다. 셋째, 기회의 창출이다. 곧 실재로 봉사할 수 있는 장을 마련해 내는 일이다.

3. 노인을 위한 교회의 역할

문영탁교수는 현대 교회가 능동적으로 노인들의 기능을 활용하는데 인색하다고 지적하고 앞으로 교회가 노인들을 위해 해야 할 일로 일곱가지를 제안하고 있다.³⁸

첫째, 교회는 노인들의 영적 욕구부터 충족시켜야 한다. 많은 노인들은 불안정감과 무용성, 죽음에 대한 두려움 또는 과거 실패에 대한 후회감에 젖어 있다. 이들에게 자아의식과 유용성을 회복시켜 주어야 하는 것이다.

둘째, 노인 문제에 대해서는 전 교우들에게 교육을 시켜야 한다. 교회 교육은 자칫 젊은이들만 위한 교육이 되기 쉽다. 교회는 모든 교인들을 이해해야 하고, 하나님의 명령에 따라 노인을 공경하며, 노후를 준비할 수 있도록 가르쳐야 한다.

셋째, 노인 개개인을 돕는 프로그램을 만들어 주어야 한다. 교회가 노인 개개인의 어려운 점을 돕고, 노인들로 하여금 자신감을 갖고 생활하도록 해 주어야 한다.

넷째, 노인들의 신체적, 정신적 건강에 교회가 도움을 주어야 한다. 노인들은 언제 어떤 불행이 닥쳐질지 모르는 연약한 분들이므로 청년 봉사

³⁸ 문영탁, "교회와 노인", '풀빛 목회', (서울:풀빛목회, 1982.12), pp.25-30.

자들이나 심방 요인등으로 하여금 돕게 하는 것이다.

다섯째, 사회적 욕구를 충족시키는데 최선을 다해야 한다. 노인들도 인간만큼 사회적 단체나 그룹에 참여하여 활동하고 싶은 욕구가 있다. 그러므로, 교회는 그들이 젊었을 때의 경험이나 지식을 활용하여 일할 수 있도록 해 주어야 한다.

여섯째, 노인들을 위한 시설에 투자해야 한다. 노인들이 편하게 지낼 수 있는 장소를 마련해 주는 것도 중요하다. 노인들이 불편을 겪는 시설물의 구조 변경을 위해서도 과감히 재정적인 투자가 있어야 한다.

일곱째, 노인들을 위한 지속적인 제도유지와 시설 유지를 해야 한다. 노인들을 위한 프로그램이 일주일에 교회에 나오는 날만으로 한정될 게 아니라 매일 교회에 나와 있을 수 있는 계획과 배려가 있어야 한다는 것이다.

제 3 장 조 사 방 법

제 1 절 조사설계 및 표집

1. 조사설계

본 연구는 서베이 조사설계에 의해 실시되었다.

2. 표집방법

조사 대상지역은 경기도 양주군 기독교로 전수조사를 하였다.

3. 표본수

양주군 기독교 연합회 주소록에 있는 92개교회에 설문지를 돌렸으며 이중 68.5%인 63부의 설문지가 회수되어 총63부의 설문지가 최종 분석 자료로 이용되었다.

제 2 절 자료 수집 방법 및 기간

1. 자료수집 방법

경기도 양주군 기독교 연합회의 주소록에 따라 설문지를 우편 설문조사를 실시하였다. 설문지를 보내기전 주소록에 따라 담임목회자에게 전화로 연구의 내용을 설명하고 또 설문에 응해 줄것을 부탁하였고 또 우편으로 설문지를 보낸 후에도 몇 차례 전화로 부탁하여 자료를 수집하였다.

2. 자료 수집기간

본 연구의 조사도구인 설문지의 배포 및 수거는 1999년 4월 20일 부터 5월 10일 사이에 이루어졌다.

제 3 절 조사도구

본 연구의 조사도구인 설문지는 경기도 화성군의 기독교교회의 서비스 실태조사를 한 신명균(1998년)의 설문지를 토대로 하여 본 연구자의 목적에 맞게 수정보완하여 사용하였다. 설문지 내용은 교회의 일반적 상황, 담임목사 신상에 관한 사항, 교회의 노인복지 서비스 실태, 담임목사 개인의 노인복지 서비스에 관한 의식 등 네 개의 부분으로 나누어진 27개 문항으로 되어 있다.

제 4 절 조사분석 방법

자료의 처리는 SPSS(Statistical Package for Social Science)를 이용하여 전산 통계처리 방법을 사용하였고 자료에 대한 분석은 일반적이고 전체적인 경향을 알아보기 위하여 빈도 및 백분율을 이용했다.

제 4 장 결과 및 분석

제 1 절 양주군의 일반적 특성

양주군은 총면적 309.82km²(1997년)에 1개읍, 6개면으로 구성되어 있으며 1997년 현재 총인구는 34,012세대에 102,967명으로 인구밀도는 1km당 333.34명이다.

연령별 성별 인구 추이는 보면 【표8】와 같이 60세 이상 인구 구성비는 1990년 8.4%에서 1997년 10.03%로 증가되고 있다.⁴⁰

【표8】 연령별(5세계급)및 성별인구

계급별	1990년				1997년			
	인구	남	여	구성비	인구	남	여	구성비
총계	84,663	44,118	40,545	100	101,310	52,554	48,758	100
0 -4	7,071	3,675	3,396	8.35	8,480	4,403	4,077	8.37
5 -9	7,776	3,990	3,786	9.18	8,173	4,225	3,948	8.04
10-14	6,478	3,238	3,240	7.65	7,319	3,750	3,569	7.22
15-19	7,749	4,103	3,646	9.15	7,600	3,880	3,720	7.50
20-24	8,673	4,727	3,946	10.24	7,730	4,227	3,503	7.63
25-29	9,953	5,446	4,507	11.76	9,982	5,157	4,825	9.85
30-34	8,998	4,947	4,051	10.68	10,451	5,666	4,785	10.32
35-39	5,782	3,249	2,533	6.83	10,828	6,004	4,824	10.69
40-45	4,131	2,320	1,811	4.88	7,509	4,280	3,229	7.41
45-49	3,804	1,919	1,885	4.49	4,632	2,475	2,157	4.57
50-54	3,705	1,850	1,885	4.38	4,134	2,187	1,947	4.08
55-59	3,439	1,663	1,776	4.06	4,303	2,062	2,241	4.25
60-64	2,326	1,000	1,326	2.75	3,721	1,732	1,989	3.67
65-69	1,998	892	1,106	2.36	2,433	997	1,436	2.40
70-74	1,347	602	745	1.59	1,737	680	1,057	1.71
75-79	826	319	507	0.98	1,20	489	720	1.19
80세이상	6.7	178	429	0.92	1,069	340	729	1.06

⁴⁰ 양주군청, 「통계연보」, 1998, pp.14-17.

사회복지시설은 아동복지 시설이 2개소로 72명을 수용하고 있을뿐 기타 노인복지시설 이나 여성복지시설, 정신질환자 요양시설은 전무이고 경로당이 1997년 현재 105개소에 이용인원이 3,832명이 있다.⁴¹

제 2 절 응답교회의 일반적 특성

본 연구에서 조사는 경기도 양주군에 소속한 교회들의 노인들을 위한 복지 서비스 실태를 파악하기 위해 실시되었다. 양주군 내에는 모두 92개 교회가 있는데 그중 설문조사에 응한 교회는 모두 63교회로 68.5%됨으로 기초조사적 성격을 띤 본 연구에 무리가 없는 것으로 판단되었다. 조사결과 및 분석은 응답교회의 일반적 특성, 담임목사의 일반적 특성, 교회의 노인복지 서비스 실태, 담임목사의 노인복지 서비스에 관한 의식 등으로 구성되어 있다.

【표9】 응답교회의 일반적 특성

변 수	특 성	빈 도	백분율
소속교파	장로교	48	76.19
	감리교	9	14.28
	성결교	2	3.17
	침례교	2	3.17
	기타	2	3.17
교회설립년도	5년이하	3	4.76
	6-10년	18	28.57
	11-20년	15	23.8
	21년 이상	27	42.85

⁴¹ 양주군,전계서,p.314

평균출석성인교인수	30명 이하	15	23.8
	31-50명	18	28.57
	51-100명	8	12.69
	101-200명	20	31.74
	201-300명	1	1.58
	300명 이상	1	1.58
교인연령별 구성	젊은층(30대이하)	6	9.52
	청장년층(30대)	21	33.3
	장년층(40-60대)	21	33.3
	노년층(60대이상)	3	4.76
	각연령층이 골고루	12	19.04
교인들의 사회경제적 지위	서민층	30	47.61
	중산층	3	4.76
	빈부격차심함	3	4.76
	각계층 골고루	27	42.85
교회의 재정상태	자립하는 정도	18	28.57
	자립하여 다른곳 지원	33	52.38
	외부후원 받아 운영	6	9.52
	외부후원없고 자립안됨	6	9.52
교회전체결산액(98)	3천만원 미만	21	33.3
	3천만원-5천만원미만	12	19.04
	5천만원-1억미만	6	9.52
	1억원- 2억미만	24	38.09
	2억원-3억미만		

웅담교회의 일반적 특성은 교회의 교파, 설립연도, 출석교인수, 교인들의 연령구성, 교인들의 사회 경제적 지위, 교회의 재정상태, 전체결산액을 묻는 문항으로 구성되었다. 이를 분석한 것이 위의 【표9】 과 같다.

소속교파는 장로교가 76.2%로 가장 많이 차지하고 그 다음은 감리교가 14.3%를 차지함으로 두 교파가 90.5%를 차지하였다. 교회설립연도는 21년 이상이 42.9%를 차지하고 있고, 11년-20년이 23.8%인데 비해 5년 이하는 4.76%에 불과 했다. 이는 농어촌지역에 오래된 교회가 많은 것

을 반영해 준다.

평균 출석성인 교인수는 100명미만이 65%이었으며 200명이상인 교회는 1.6%에 불과 했고 30명이하도 23.8%나 되었다. 이는 서울 지역 교회의 평균 출석교인수 200명이하가 46.6%, 201명-500명이 33.4%, 501명-1000명이 13.3%와 비교할 때 훨씬 소규모인 것으로 나타났다. 그리고 우리나라 전체 농어촌교회 가운데 교인이 10명 미만이 6.3%, 11-20명이 29%, 21-30명이 20.8%, 31명-40명이 18.8%, 41-50명이 14.6%, 50명-100명이 6.3%, 100명 이상이 4.2%로 전체 농어촌교회의 90% 가량이 성인교인 50명이하⁴² 인것에 비하면 여타 농어촌교회 와 비슷하거나 약간 우위에 있다는고 할 수 있다.

교인들의 연령별 구성은 청장년 층과 장년층이 66.6%를 차지하고 있으며, 젊은 층은 9.52%, 노인층은 4.76%이고 각 연령층이 골고루 분포되어 있는 경우가 19.04%를 차지하고 있었다. 교인들의 사회경제적 지위를 보면 서민층이 많은 편이라고 대답한 경우가 가장 많은 47.61%를 차지하고 있으며 중산층이 많은 편이라고 응답한 경우는 4.76%, 그리고 각 계층이 골고루 분포되어 있는 경우는 42.85%였고 빈부격차가 심하다고 대답한 경우는 4.76%에 그쳐 비교적 교인들의 사회 경제적 지위가 편차가 없는 것으로 나타났다.

교회의 재정상태는 자립할 뿐 아니라 도움이 필요한 곳으로 후원하는 교회가 52.38%였고 자립하는 정도는 28.57%로서 89%가 자립하는 이상이었으며 9.52%는 외부의 후원을 받아 운영하고 있으며, 외부후원도 없고 자립도 안되는 교회도 9.52%나 되었다.

98년도 교회전체 결산액은로는 1억이상 2억미만인 교회가 가장 많은 38.1%였으며 3천만원 미만도 33.3%나 차지하여 교회가 격차가 심함을 알 수 있다. 이는 서울지역 교회의 2억미만이 45.3%, 2억이상 5억 미

⁴² 국민일보, 1997년 1월 22일, 21면

만이 34.7%에 비하면 재정적인 규모가 훨씬 열악하다는 것을 알 수 있다. 그러나 우리나라 1만 5개의 전체 농어촌교회의 경우 1년 예산이 3백만원 이하인 교회가 전체의 18.7%, 3백만원-5백만원 이하가 35.5%, 2천만원 이상은 10.5%로서 농어촌교회의 53.8%가 교역자의 최저생활비 수준에도 못미치는 5백만원 이하의 연간 예산으로 운영되는 실정⁴⁵ 인데 비하면 그래도 나은 편이다.

제 3 절 담임목사의 일반적 특성

본 설문에 응답한 담임목사의 일반적 특성은 【표10】 과 같다. 양주군 내 목사의 농촌교회 시무년수는 5년이산 10년 미만이 38.1%로 가장 많았고, 그 다음은 5년 미만과 10년 이상 15년 미만이 23.8%이고 20년 이상은 14.28%였다. 교회설립년도는 21년 이상이 42.9%인데 비해 목사의 시무년수가 짧은 것으로 이는 농촌교회의 어려운 여건 때문으로 판단된다. 담임목사의 신학외에 다른 학과를 전공한 것이 있는가에 대해서는 다른 전공 없음이 57.1%였고, 다른 전공 있음은 42.9%였다. 또 담임목사의 사회복지 교육이수 내용을 보면, 전혀 교육을 받은 적이 없다가 52.7%로 절반 이상이었고, 교회 사회봉사에 관한 세미나에 참석한 경우와 대학 또는 대학원에서 사회복지과목 수강한 경우가 각각 19%를 차지하였다. 또 사회복지를 전공한 경우는 9.52%에 그쳤다.

⁴⁵ 국민일보, 1997년 1월 22일, 21면

【표10】 담임목사의 일반적 특성

변 수	특 성	빈 도	백분율
농촌교회시무년수	5년미만	15	23.8
	5년-10년미만	24	38.9
	10년-15년미만	15	23.8
	15년-20년미만	0	
	20년이상	9	14.28
신학외에 전공학과여부 사회복지교육 이수내용	없다	36	57.1
	있다	27	42.9
	전혀교육을 받은적이 없다	33	52.4
	교회사회봉사관련연수	0	
	교회사회봉사관련세미나참석	12	19
	대학,대학원에서 사회복지과목 수강	12	19
	대학,대학원에서 사회복지전공	6	9.52
계		63	100

제 4 절 노인 복지 서비스 실태

1. 사회봉사비 지출

교회의 전년도 전체 결산액 중에서 구제 및 사회복지 또는 사회봉사와 관련하여 지출된 비율은 【표11】에 나타난 바와 같다. 단 이중에서 미자립교회 지원 및 해외선교사 후원금은 제외 하도록 했다. 그 결과 사회봉사비로 지출은 전체 결산액의 3%미만이거나 3-5%가 66.6%를 차지하고 있으며 6-10%와 11-15%는 각각 14.28%였고 20%이상은 한 교회도 없었다. 이로보건데 교회의 사회봉사비 지출이 상당히 적은 것으로 나타나고 있다.

【표11】 사회봉사비 지출

내 용	빈 도	백 분 율
3% 미만	21	33.3
3%-5%	21	33.3
6%-10%	9	14.28
11%-15%	9	14.28
16%-20%	0	
20% 이상	0	
무응답	3	6.23
계	63	100

2. 사회복지를 담당하는 부서

【표12】 에서 보는 바와 같이 사회복지 또는 사회봉사를 담당하는 부서의 명칭은 구제부가 27%로 가장 많고 그러한 부서가 없다는 15%나 되었다. 이는 사회복지 담당부서가 아예 없거나 있더라도 봉사부 구제부 등의 전근대적인 부서명칭을 갖고 있어서 사회복지에 대한 이해가 부족함을 나타내주는 것이다.

【표12】 사회봉사를 담당하는 부서

내 용	빈 도	백분율
그러한 부서가 없다	15	23.8
사회부	1	1.58
봉사부	12	19.04
사회봉사부	7	11.1
사회사업부	1	1.58
사회복지부	0	
사회선교부	0	
구제부	27	42.85
계	63	100

3. 상설된 사회복지 프로그램

농촌교회가 실시하는 상설된 사회복지 프로그램은 【표13】에서 보는 바와 같이 절반이상(50.79%)이 상설된 프로그램이 없으며, 아동복지 프로그램 20.6%, 청소년복지 프로그램 9.52%, 노인복지 프로그램 7.93%, 장애인복지 및 부녀복지 프로그램이 4.76%로 나타났다. 이는 농촌교회의 사회복지 서비스에 대한 관심이 매우 부족함을 보여주는 것이다.

【표13】 상설된 사회복지 프로그램

내 용	빈 도	백분율
없다	32	50.79
아동복지프로그램	13	20.6
부녀복지프로그램	3	4.76
장애인복지프로그램	3	4.76
청소년복지프로그램	6	9.52
노인복지프로그램	5	7.93
무응답	1	1.58
계	63	100

5. 노인복지 프로그램

양주군내 교회에서 노인복지를 시행하고 있는 교회는 응답교회의 90%가 없다고 하였고 그나마 실시하고 있는 교회도 1회성행사인 경로잔치를 제공하고 있었고, 불우노인 결연이나 타노인 복지 시설 후원등이 전부였다. 노인복지 프로그램을 실시하지 않는 47교회에 대하여 실시하지 못한 이유를 질문하였다.

그 결과는 【표14】에서 보는 바와 같이 가장 큰 이유는 57.2%가 형평상 재정이 없어서라고 응답하였고, 다음으로는 시설및 공간이 부족하다

는 이유가 21.3% 였으며, 노인복지 사업 지식이 부족하다는 이유도 19.1%나 되었다. 이는 교회의 사회복지 실태에 대한 인식을 조사한 김기원의 연구결과와 또 경기도 화성군의 교회복지서비스 실태조사에서 나온 것과 비슷하다⁴⁴.

김기원의 실태조사에 의하면 교회가 사회복지 사업을 실시하고 있는데 겪는 가장 큰 어려움은 44.5%가 재정부족이라 하였고, 14.6%는 시설부족, 13.3%는 전문지식부족 등이라고 그 이유를 밝혔다.⁴⁵

노인복지프로그램을 시행하는 교회가 얼마 없었기 때문에 노인복지 프로그램을 운영하는 재정이나 노인복지 프로그램의 담당자가 누구인가 하는 질문에 대한 응답은 별 의미가 없었다.

【표14】 노인복지 프로그램을 실시하지 못하는 이유

내 용	빈 도	백분율
형편상 재정이 없다	25	53.19
시설및 공간이 부족하다.	10	21.27
노인복지사업 지식이 부족하다.	9	19.14
목회자, 당회, 제직회가 소극적이다.	3	6.38
관공서 행정 절차가 복잡하다.	0	0
계	47	100

제 5 절 목회자의 노인복지 서비스에 대한 인식

농촌교회의 노인복지 서비스를 활성화하기 위해서는 무엇보다도 담임 목사의 의식이 중요하다. 따라서 담임목사의 노인복지 서비스에 대한 인식을 살펴봄으로써 현재 농촌 교회 노인복지 서비스 실태를 파악함과 동시에

⁴⁴ 조시현, 전제논문, (1997), p.59.

⁴⁵ 김기원, “교회의 사회복지 실태에 대한 인식도론”. 「목회와 신학」, 1977년 3월호. p.107.

미래의 가능성을 예측해 볼 수 있다. 이에 응답교회의 담임목사들이 사회 복지와 노인복지 서비스에 대해 어떠한 인식을 가지고 있는가에 관해 살펴 보았다.

1. 교회의 사회봉사에 대한 견해

구제와 사회봉사가 교회의 본질적 사명인가라는 견해를 묻는 질문에 응답자의 47.6%가 전적으로 동의한다고 대답했고, 동의하는 편이라는 대답은 14.3%였다. 전체 응답자의 61.9%가 동의하는 것으로 조사되었다. 이는 농촌교회의 지금까지 사회봉사 실태가 미진할 것과는 대조적인 것으로, 목회자의 의식만큼은 사회봉사에 대해 긍정적인 생각을 갖고 있음을 보여주는 것이라 하겠다. 한편 사회봉사가 필요하지만 교회의 본질적 사명이라고 할 수 없다고 응답한 목회자도 38.1%가 되었다. 【표15】 참조

【표15】 구제와 사회봉사가 교회의 본질적 사명이라는 견해

내 용	빈 도	백 분 율
전적으로 동의한다	30	47.61
동의하는 편이다	9	14.28
필요하지만 동의하지 않는편	24	38.09
전혀무관	0	0
계	63	100

2. 교회에서 사회복지사업 필요성 설교빈도

【표16】 에서 보듯이 목회자의 교회의 사회복지사업 필요성 설교 빈도에 관한 질문에서 응답자의 90.5%가 특정절기에만 사회복지 사업 필요성을 강조하는 것으로 나타났다.

【표16】 교회의 사회복지사업 필요성 설교 빈도

내 용	빈 도	백분율
거의 매주	0	0
한달에 한번정도	0	0
특정절기에만	54	85.7
거의하지 않음	9	14.3
계	63	100

3. 바람직한 교회의 노인복지 프로그램 형태

교회의 노인복지 프로그램은 어떠한 형태로 이루어지는 것이 바람직하다고 생각하는지를 묻은 결과 【표17】에서 보는 바와 같이 정부나 지방자치 단체의 보조를 받아 교회가 주도적으로 진행하는 형태라고 응답한 경우가 38.1%로 가장 많았고, 정부나 지방자치단체의 간섭없이 개교회가 독립적으로 진행하는 형태라는 응답도 33.3%나 되었다. 이는 교회가 정부나 지방자치단체의 간섭없이 독자적으로 실시하고자 하는 의지의 표현으로 풀이된다.

【표17】 바람직한 교회의 노인복지 프로그램 형태

내 용	빈 도	백분율
정부나 지방자치단체의 프로그램에 대한 보완적 형태	12	19.1
정부나 지방자치단체의 보조를 받아 주도적으로 진행	24	38.1
정부나 지방자치단체 간섭없이 개교회 독립적으로 진행	21	33.3
정부나 지방자치단체 간섭없이 교단적차원에서 교회독립적	6	9.5
기 타	0	0
계	63	100

4)사회봉사 차원에서 교회의 주된 관심 대상

【표18】에서 보듯이 사회봉사 차원에서 교회의 주된 관심대상을 묻는 질문에 대하여는 그 첫번째는 장애인이 23.8%로 가장 많았고 다음은 비행청소년이 19%였으며 노인과 소년소녀가장, 영유아를 가진 직장여성이 각각 15.9%, 영세민은 7.9%로 나타났다.

5. 교회소재 지역에서 교회 사회봉사의 주된 관심대상

교회가 현재 소재한 지역에서 교회가 사회봉사 차원에서 가장 관심을 가져야 할 대상을 묻는 질문에 대하여는 【표19】에서 보는 바와 같이 노인이 31.7%로 가장 많았고 그 다음이 비행청소년이 19%를 차지 하였으며 영유아를 가진 직장여성과 소년소녀가장이 각각 14.3%, 장애인 문제는 9.5%였으며 영세민은 7.9%, 윤락여성과 정서적문제(외로움)이 1.6%를 차지했다.

【표18】 사회봉사차원에서 교회의 주된 관심대상

내 용	빈 도	백 분 물
영유아를 가진 직장여성	10	15.9
영세민	5	7.9
소년소녀가장	10	15.9
비행청소년	12	19
장애인	15	23.8
노인	10	15.9
윤락여성	0	0
정서적문제	1	1.6
계	63	100

【표19】 교회소재 지역에서 교회사회봉사의 주된 관심대상

내 용	빈 도	백분율
영유아를 가진 직장여성	9	14.3
영세민	5	7.9
소년소녀가장	9	14.3
비행청소년	12	19
장애인	6	9.5
노인	20	31.7
윤락여성	0	0
정서적문제	1	1.6
기 타	1	1.6
계	63	100

여기서 【표18】 와 【표19】 을 종합해 볼때 교회가 사회봉사차원에서 가장 관심을 가져야 할 대상은 비행청소년과 노인 그리고 장애인으로 나타났다. 특히 교회소재 지역에서 교회가 사회봉사 차원에서 가장 관심을 가져야 대상은 노인(31.7%)이라고 응답함으로써 비행청소년보다 그 응답비율이 앞서는 것은 농촌지역 노인문제의 심각성을 나타낸 것으로 파악된다.

6. 교회소재 지역의 농촌 노인문제 심각성

교회가 소재한 지역에서 농촌 노인문제가 어느 정도인가를 묻는 질문에 대해 【표20】 에서 보듯이 심각하지만 우려할 정도는 아니다라는 응답이 57.1%, 별로 심각한 상황은 아니다는 28.6%였다. 이는 응답 목회자의 대부분이 자기가 사는 지역에서 어느 정도 농촌 노인문제가 심각하다고 인식은 하고 있으나 노인문제 전문가들 처럼 그 심각성을 우려하는 정도는 아닌 것으로 풀이된다.

【표20】 교회소재 지역의 농촌 노인문제 심각성

내 용	빈 도	백 분 율
매우 심각한 실정이다	0	0
심각하지만 우려할 정도는 아니다	36	57.1
별로 심각한 상황이 아니다	6	28.6
전혀 문제되지 않는다	3	4.8
무응답	6	9.5
계	63	100

7. 농촌 노인문제의 책임소재

우리나라 현재의 농촌 노인문제는 누구의 책임이 크다고 생각하는가를 묻는 질문에 대하여는 【표21】에서 보는 바와 같이 정부및 지방자치단체라는 응답이 38.1%로 가장 많았고, 그 다음이 자녀(23.8%)였는데 이는 교회가 노인문제에 대해 소극적인 태도를 갖게 된 원인이라고 판단된다.

【표21】 농촌노인문제의 책임소재

내 용	빈 도	백분율
정부 및 지방자치단체	24	38.1
본 인	3	4.8
자 녀	15	23.8
사회복지관	3	4.8
교 회	12	19
기 타	3	4.8
무응답	3	4.8
계	63	100

제 6 절 조사 결과 및 교회역할

1. 선행조사요약

1998년도 화성군 기독교교회의 서비스 실태조사를 한 신명균⁴⁰의 조사에 의하면 사회봉사비 지출에 있어서 5%미만이 53.1%나 되었고 상설된 사회복지 프로그램이 없다는 대답이 50.5% 였으며 그나마 상설된 노인복지 프로그램으로는 노인대학 1교회, 노인문제 상담소, 1교회, 불우노인 결연 2교회, 봉사활동 주선 3교회 경로잔치 15교회 등으로 되어 있어 1회성 행사에 그치는 것으로 나타났다. 노인복지 프로그램을 실시하지 못하는 이유로는 재정및 시설.공간이 없다고 대답한 경우가 72.3%가 되었다.

충청남도 예산, 아산, 당진 지역의 농촌지역의 교회의 노인복지서비스를 조사한 1995년 김길태⁴¹의 노인부가 설치된 교회 10개소와 노인부가 설치되지 않은 10개 교회의 비교 연구에서 노인부가 설치된 교회의 노인들이 설치되지 않은 교회의 노인들보다 건강상태나 삶의 의욕이 훨씬 높은 것으로 나타났다. 김길태의 연구조사 결과에 의하면 교회에서의 노인부나 노인학교 운영이 노인문제해결에 막중한 영향을 주고 있다는 사실과 노인 문제들의 비중이 빈곤문제 보다 건강문제가 우선하며 여가문제 또한 노인들의 관심사였다는 사실을 알 수 있다.

2. 조사결과

조사결과 양주군의 기독교교회와 목회자는 지역사회의 복지에 대한 인식

⁴⁰ 신명균, "한국농촌교회의 노인복지 서비스 실태와 당면과제에 대한 연구", 중앙대학교 사회개발대학원 석사학위논문, 1998.

⁴¹ 김길태, "한국농촌교회에서의 노인복지 프로그램 개발에 관한 연구", 강남대학교 사회복지대학원 석사학위 논문, 1995

은 하고 있지만 실재로 인식하고 있는만큼 행동하고 있지 않음을 알 수 있다. 구제와 사회봉사가 교회의 본질적 사명이라는 견해를 47%를 가지고 있으면서 50.8%가 상설된 사회복지 프로그램을 가지고 있지 않았고 그 이유는 74%가 재정 및 시설의 부족 때문이라고 답변하고 있다. 이는 80.8%나 재정상 자립하였거나 혹은 다른 곳을 지원하고 있다고 하는 내용과는 너무 상충하고 있다.

이는 선행조사인 신명균의 조사(화성군)이나 김길태(충남 아산, 당진, 예산)의 조사와 비교해 볼때 현재 농촌지역의 교회들의 문제점은 대동소이한 것으로 풀이된다. 농촌지역에 대한 전 교회를 대상으로 조사한 것이 아니라서 일반화 시키기에는 한계가 있지만 세 지역의 조사를 보아 기독교회는 지역사회의 복지 문제에 대하여 더 많은 관심을 표현하여야 하겠고, 실제적인 프로그램을 마련하여 실재적인 활동을 하여야 되겠다고 생각된다.

3. 결과에 따른 농촌교회의 역할

농촌지역의 교회들은 도시교회들과는 달리 재정적으로 넉넉함을 생각하기가 쉽지 않다. 이에 비례하여 농촌지역의 노인들 또한 더 어려움을 호소하고 있고 아직 정부나 지방자치단체에서 농촌지역의 노인들에 대한 복지정책을 시행하기도 어려운 시점이기도 하다. 그러므로 농촌지역의 지역 교회들은 재정이나 시설문제등을 운운할 것이 아니라 소외받고 있는 지역의 노인들을 위한 실재적이고 효과적인 프로그램을 운영하여 지역사회를 돕는 것과 함께 선교적인 사명을 감당할 수 있어야 할 것이다.

실재적인 프로그램으로는 농촌노인들이 가장 문제로 삼는 소외와 건강의 문제들을 적극적으로 지역교회들이 프로그램하여 도와야 할 것이다. 그 방안으로는 다음과 같은 것들이 있을 것이다.

첫째, 노인부 설치

각 지역 교회는 유아부, 유초등부, 중고등부가 있듯이 노인부를 설치 운영하여 노인들로 하여금 교회내에서 소외되지 않도록 하며 또 노인들끼리 선교 및 봉사를 할 수 있도록 역할 상실에서 오는 무력감을 이길 수 있도록 도와주어야 한다.

둘째, 전화봉사 프로그램

농촌 지역에는 노인만 사는 세대가 늘고 있는 실정이다. 또한 거동이 불편한 노인들이 집밖으로 나오지 못하고 말벗하나 없이 외롭고 쓸쓸한 노후를 보내는 일들이 많이 있기 때문에 건강과 안부여부를 체크할 수 있고, 인생의 황혼녘에서 쓸쓸한 노후를 보내는 노인들을 위로하고 말벗이 될 수 있는 프로그램은 노인들에게 무척 유익할 것이다. 특별히 이 전화봉사 프로그램은 1980년 9월에 서울 잠실지역 노인들을 대상으로 한 독지가에 의해 경로전화 상담소가 문을 연바 있어 많은 호응을 보였던 바, 농촌 지역교회가 농촌지역노인복지서비스에서 가장 앞장서서 할 수 있는 프로그램이라고 생각된다.

셋째, 가정 봉사원 파견 프로그램

농촌지역의 노인들의 유병율이 도시지역 노인들보다 더 높은 것으로 나타나고 있고, 홀로 사는 노인들이 많이 있으므로 각 지역교회에서는 거동이 불편한 거택보호 노인들을 대상으로 돌봄의 목회인 가정 봉사원 파견 프로그램을 실시할 수 있을 것이다.

지역 행정관서의 도움을 받아 대상자를 선정한 후 훈련된 자원봉사자를 한 가정당 1명씩 파견하여 1주 1회에서 혹은 3회씩, 특별히 상태가 위중할 경우에는 매일 방문하여 그들을 돕는 프로그램인 것이다.

이는 서울의 돈암감리교회에서 돌봄의 목회를 통해 지역사회에 많은 호응을 받았고 또한 교회의 선교적 차원에서도 많은 성공을 한 사례이기도

하다.

넷째, 농촌지역 연합 복지기관 설립

조사결과 농촌지역의 개교회들은 실재적으로 재정및 시설 면으로 복지 사업을 하기에는 역부족임을 알 수 있다. 그러므로 각 지역의 교회 연합회는 각 교단의 도움을 받아 지역별로 연합하여 복지기관을 설치 운영하는 방안을 검토해야 할 것이다. 각 교단에서도 농촌지역에 자기 교단의 교회의 확장이나 전도에만 힘쓸것이 아니라 각 교단이 연합하여 한 지역을 같은 교구로 생각하고 사회복지 사업을 선교적 차원으로 운영하도록 하여야 할 것이다.

제 5장 결론 및 제언

우리 사회의 현 세대 노인들은 우리나라 현대사에서 격동기를 살아온 분들이다. 우리 사회가 OECD에 가입하면서 선진국의 대열에 들어서게 된 것도 따지고 보면 현재의 노인세대들의 젊은시절 희생과 노력의 결과라고 할 수 있다. 그들은 평생동안 가족이나 국가를 위해서 희생의 노력을 다해 왔지만 자신들의 노후를 위해서는 아무런 대책도 세우지 못한 세대이기도 하다. 이러한 상황에 비추어 이제는 노인복지 정책에 보다 깊은 관심과 제도적 장치를 마련해 나아가야 하겠는데, 오히려 우리 사회는 사회문제 중에서 노인문제가 심각한 사회문제로 대두되고 있다. 노인 인구의 급증, 가족 부양기능의 약화, 사회보장 제도의 미비 등이 그것인데, 이는 급속한 사회변동으로 인한 노인들의 다양한 요구와 함께 앞으로도 그 심각성이 더해 갈 것으로 예상된다.

특히 우리나라 노인문제 가운데 농촌 노인문제는 그 심각성이 더욱 확산되고 있다. 우리 사회가 산업화 되면서 계속 되어 온 이농현상은 WTO 출범과 함께 농촌 노동력의 노령화 현상은 더욱 심화되고 있다. 한편 노인 문제가 제기되는 주된 원인이 빈곤에서 시작된다고 볼 때, 농촌인구의 고령이라는 생물학적 원인과 농업과 비농업간의 심화되는 소득격차 문제, 농산물 가격의 불안정으로 인한 농업여건의 악화 등으로 농촌문제는 질적으로나 양적으로 그 문제의 심각성이 날로 확산되고 있는 것이다. 이러한 추세에 맞추어 노인복지 행정은 사회여건의 변화와 노년인구의 다양한 욕구 변화에 대처해 나갈 필요가 있다. 노인들은 공통적으로 긴 여가시간, 역할 상실, 수입절감, 건강약화 및 보호의 문제, 부양 및 보호문제, 그리고 사회적 및 심리적 고립과 소외의 문제에 봉착하게 된다.

그래서 어느 사회에서나 노인들의 의존적 욕구를 충족시켜줄 정부와

간의 제도적 장치가 필요한 것이다.

노인복지를 위해서는 무엇보다도 사회경제적으로 어려운 처지에 있는
요보호대상 노인인구의 기초적 욕구충족을 위한 노력에 정부가 적극적으로
나서야 한다.

그러나 우리 정부의 노인복지 예산은 보건복지부 전체 예산액의
0.15%에 불과한 실정이고 노인 복지 사업의 내용도 시설보호를 중심으로
하고 있으며, 65세 이상 전체 노인의 0.3%⁴⁸에 불과한 시설수용 노인을
위해 중앙정부 노인복지 예산의 32.0%를 사용하고 있는 실정이다. 따라
서 노령화 추세와 사회.경제적인 여건의 변화에 따른 노인복지 수요의 증
가 및 다양화에 대처하기 위해서는 새로운 정책적인 접근이 요구되고 있다
고 할 수 있다. 이러한 맥락에서 생각할 때, 교회의 노인복지 서비스 확대
는 정부와 민간이 공조를 이루는 노인복지 제도의 좋은 보완점이 될 것이
다. 그러나 지금까지 농촌교회가 그 지역노인복지 서비스에 대해 갖는 관
심과 역할이 극히 미흡하였기에 앞으로 그 역할을 강화하여 농촌교회의 노
인복지 서비스 확대에 관한 방안을 찾아보고자 경기도 양주군에 소재한 교
회를 대상으로 실태조사를 실시하였다. 그 결과 대부분의 교회들이 예산이
나 프로그램에 있어 매우 미진한 것으로 나타났다. 예산에 있어 교회 총 예
산에서 순수 사회봉사비로 지출되는 비율이 5%이하인 경우가 66.6%를 차
지함으로써 농촌교회의 사회봉사비 지출이 매우 적은 것으로 나타났다. 응
답교회중에서 50%가 아예 사회복지 프로그램이 없는 것으로 조사되었다.
또 시행중인 사회복지 프로그램이 아동복지 프로그램이었고 노인복지를 위
해서는 일회성인 경로잔치등이 고작 이었다.

이는 일반적으로 사회봉사가 교회의 본질적 사명이라고 답한 담임목회
자의 대답으로 볼때 생각과 실천에는 많은 문제가 있음을 말해주고 있다.

⁴⁸ 보건복지부, 「보건복지백서」, 1998.p.331.

특히 사회복지에 대해서는 특정절기에만 설교한다는 대답을 생각해 볼때 그 실천적 의지가 좀더 강화되어야 할 것으로 보여진다.

이러한 조사 결과를 바탕으로 볼때, 농촌교회는 선교적 차원에서 노인 복지 서비스를 활성화시키기 위해 다음과 같은 사항들이 개선되어야 한다.

첫째, 농촌교회가 지역사회에 이바지하며 농촌 노인문제 해결에 앞장 서기 위해서는 목회자의 의식개혁이 먼저 이루어져야 한다.

둘째, 농촌교회는 어려운 재정난에도 불구하고 사회복지 사업을 위한 예산을 과감히 확대해야 한다. 약81%정도가 재정적으로 자립하는 이상이면서 순수 사회봉사비로 지출하는 비율이 5% 이하인 경우가 66.6%라고 하는 것은 사회봉사에 대해 지나치게 인색한 결과라고 하지 않을 수 없다. 내 고장 내 이웃이 없이는 내 교회도 없다는 분명한 철학을 가지고 교회가 교인들에게 십일조를 장려하듯 교회도 사회를 위해 최소한 전체 결산액의 10%는 배정해야 할 것이다.

셋째, 각 교회의 교단은 교단적인 차원에서 농촌교회가 체계적으로 그 지역의 노인복지 사업을 실시할 수 있도록 정책적 배려를 해야 한다. 각 교단은 대부분 농어촌 교회를 위한 농어촌부와 사회복지를 위한 부서가 있다. 교단에서 전문가들에 의한 장기적 계획을 수립하여 지역교회와 연대하여 복지사업을 해나간다면 영세한 농촌교회에도 불구하고 보다 큰 효과를 거둘 수 있을 것이며, 때로는 도시교회와 결연을 맺어 상호관련 속에서 일을 추진함으로써 더 큰 수확을 얻을 수 있게 될 것이다.

넷째, 각 지역의 농촌교회에서도 예산 이나 장소타령에서 벗어나 보다 적극적으로 할 수 있는 노인복지 프로그램을 개발해야 할것이다.

- 1)노인부 신설
- 2)전화봉사 프로그램
- 3)가정 봉사원 파견 프로그램

4) 노인의 역할제공 프로그램(노인능력은행)

5) 노인복지센터 운영

이상에서 제시한 노인복지 운동을 교회가 솔선하여 적극적으로 전개해 나간다면 선교 및 구제 운동에 가장 효과적인 성과를 거둘 뿐만 아니라, 지역 사회에 큰 공헌과 하나님 나라 건설에 큰 확장이 될 것임을 확신한다. 기독교의 근본 정신은 사랑이다. 이제 한국 교회가 100년을 넘은 장성한 상태에서 사회 봉사에 적극 참여해야 할 필요성을 느끼며, 한국 노인 복지에 대한 그 해결책은 기독교 사랑에서 출발하여 한국 교회의 사랑의 헌신과 투자를 해야겠다.

앞으로 우리나라 전 지역 군단위의 교회내의 노인복지 서비스 실태를 조사하여 교단차원의 복지프로그램을 개발하고 정부나 지방자치단체와 함께 노인복지 향상을 꾀하는 것이 좋을 것이다.

참 고 문 헌

- 김창대, 「기독교사회복지학」, 서울:도서출판 진흥,1998
- 김태현, 「노년학」 서울 :교문사, 1994
- 보건복지연구원, 「한국사회복지년감」,서울:유풍출판사,1998.
- 양주군,통계년감,1998.
- 윤 진, 「성인,노인 심리학」,서울:중앙적성출판사,1985
- 이가옥외, 「노인생활 실태분석및 정책과제」, 서울: 한국보건복지사회연구
원 1994
- 이효재, 「가족과 사회」, 서울: 경문사 ,1982
- 임종권외, 「한국노인의 생활실태」,한국인구보건연구원,1985
- 임춘식, 「현대사회와 노인문제」, 서울:유풍출판사 1992
- 장인혁,최성재, 「노인복지학」,서울: 서울대학교 출판부 1993
- 정지웅외, 「기독교와 사회복지론」,서울:도서출판 예인,1995
- 정태기, 「위기 상담목회」,서울: 대한기독교서회 1992,
- 조유향, 「노인보건」, 서울: 현문사 1995
- 최일섭,최성재, 「사회문제와 사회복지」,서울:나남출판사, 1995
- 통계청, 「장래인구추계」,1996
- 국민일보,1997년 1월 22일
- 고양곤, “재가노인서비스프로그램 개발에 관한 연구” ,1994
- 김길태, “한국농촌교회에서의 노인복지 프로그램 개발에 관한 연구” ,강남
대학교 사회복지대학원 석사학위 논문,1995
- 김동배, “노인문제와 교회의 역할” , 「기독교와 사회복지」,한국기독교사
회복지회편,1995

- 김경애, “노인교육의 이론적 기초연구”, 동국대학교 교육대학원 석사학위
논문, 1991
- 김경신, “노인을 위한 가족생활교육 프로그램 개발”, 「한국노년학연구
Vol.5」, 서울: 한국노년학 연구회 1996
- 김기원, “교회의 사회복지 실태에 대한 연구”, 「목회와 신학」, 1997년
3월호
- 김명숙, “1998년도 노인복지시책, 「노인생활」 1998년 1,2월호
- 김정석, “노인복지정책”, 「노인생활」 1999년 3,4월호
- 문영탁, “교회와 노인”, 「풀빛 목회」, 서울: 풀빛목회, 1982
- 민은옥, “노인복지 프로그램을 위한 교회자원의 활용방안에 관한 연구”,
성결대학교 사회개발대학원 석사학위논문, 1998
- 박재선, “한국 기독교 노인 복지에 관한 연구”, 단국대학교 행정대학원 석
사학위 논문, 1995
- 박종삼, “사회사업의 시각에서 본 교회의 봉사”, 「사회봉사의 신학과 실
천」, 서울: 한울, 1992
- 서경석, “한국교회의 노인복지서비스 현황과 개선방안에 관한 연구-대한
예수교 장로회 통합측 교회를 중심으로”, 숭실대학교 대학원 석
사학위 논문, 1995
- 서상철, “지방화시대의 노인복지 서비스 욕구에 관한 연구-과천시를 중심
으로”, 숭실대학교 통일정책대학원 석사학위 논문, 1996
- 손갑현, “농촌노인의 빈곤대책에 관한 연구-소득보장제도를 중심으로”, 숭
실대학교 통일정책대학원 석사학위논문, 1996
- 송상석, “노인의 문제와 노인목회 프로그램 개발”, 목원대학교 신학대학
원, 1993

- 신명균, “한국농촌교회의 노인복지 서비스 실태와 당면 과제에 대한 연구”, 중앙대학교 사회개발대학원 석사학위논문, 1998
- 윤진, “노년기의 심리적 특성”, 윤경남외 8인, 「노년학을 배웁시다」, 서울: 홍성사, 1993
- 은만기, “노인복지 주요현황 및 문제점과 기본목표및 시책방향”, 1999
- 이가옥외, “노인부양구상권에관한의식구조”, 「노인정책실태및정책방향」, 한국노인문제 연구소 1996
- 이원규, “봉사활동과 지역사회의 조사”, 「사회봉사의 신학과 실천」, 서울: 한울, 1992
- 임춘식, “재가노인복지 서비스의 현황과 과제”, 「노인복지연구」, 1998, 한국노인복지학회
- 정순돌, “노인복지와 비공식 지지체계로서 교회의 역할”, 「신학과 선교」, 1998년 가을호,
- 조시현, “농촌교회의 노인복지 서비스 실태에 관한 연구”, 숭실대학교 통일정책대학원 석사학위 논문, 1997
- 주인호, “노인병 예방과 관리”, 윤경남외 8인, 「노년학을 배웁시다」, 서울: 홍성사, 1993
- 최병식, “농촌 노인복지 향상방안 연구”, 충북대학교 행정대학원 석사학위 논문, 1996
- 채종철, “교회의 노인복지 서비스 실태에 관한 연구 서울지역을 중심으로” 숭실대학교 통일정책 대학원 석사학위 논문, 1996
- 한국노인문제연구소, “노인부양구상권에 관한 의식구조” 1996
- 한상호, “노인과 교회”, 수원카톨릭대학교 「이성과 신앙」, 1996.
- 황용희 “노인복지의 문제와 관련한 노인목회전략의 한 연구”, 목원대학교 신학대학원 석사학위논문, 1993

설문지

양주군 관내에서 농촌목회에 전념하시고 계신 목사님, 주안에서 평강과 위로가 있으시길 기원합니다.

본인은 노인복지에 비전을 갖고 한성대학교 행정대학원에서 사회복지학을 전공하고 있습니다. 금번 졸업논문 학기가 되어 "노인복지향상을 위한 농촌지역교회의 역할에 관한 연구"(양주군을 중심으로)라는 주제로 연구하게 되었기에 여러 목사님의 도움을 받고자 합니다.

본 설문지는 귀 교회에서 실시하고 있는 노인복지를 위한 프로그램 현황과 그 실태들, 그리고 그에 따른 여러 가지 사항을 조사하는데 목적이 있습니다.

목사님께서 응답해 주신 내용은 모두 수치로만 계산되어 학문 연구의 자료로만 사용되기 때문에 비밀이 보장됩니다.

목회에 바쁘시겠지만 함께 연구하시는 뜻에서 협조해 주시면 감사하겠습니다.

* 답의 요령은 각 문항 앞의 -----에 해당되는 번호를 기재하시고 기타 사항은 ()안에 의견을 적어 주시면 됩니다.

감사합니다.

1999년 4월

조사자

한성대학교 행정대학원 사회복지전공

지도교수 : 황진수

연구자 : 김명숙

다음은 귀 교회의 일반적인 사항에 관한 질문입니다.

----- 1. 귀 교회는 어느 교파에 소속되어 있습니까?

- | | |
|------------|-------------------------------|
| 1) 장로교 | 2) 감리교 |
| 3) 성결교 | 4) 침례교 |
| 5) 하나님의 성회 | 6) 기타() |

----- 2. 귀 교회는 설립된 몇 년 되었습니까?

- | | |
|--------------|-------------|
| 1) 5년 이하 | 2) 6년 - 10년 |
| 3) 11년 - 20년 | 4) 21년 이상 |

----- 3. 귀 교회의 주일 낮 예배 평균 출석 성인 교인수(주일학교 학생 제외)는 대략 몇 명입니까?

- | | |
|----------------|----------------|
| 1) 30명 이하 | 2) 31명 - 50명 |
| 3) 51명 - 100명 | 4) 101명 - 200명 |
| 5) 201명 - 300명 | 6) 301명 이상 |

----- 4. 귀 교회의 교인들의 연령별 구성은 어떠합니까?

- 1) 젊은층(30대 이하)이 많은 편이다.
- 2) 청장년층(30대)이 많은 편이다.
- 3) 중년층(40. 50대)이 많은 편이다.
- 4) 노년층(60대 이상)이 많은 편이다.
- 5) 각 연령층이 골고루 분포되어 있다.

----- 5. 귀 교회 교인들의 사회 경제적 지위는 어떠합니까?

- 1) 서민층이 많은 편이다.
- 2) 중산층이 많은 편이다.
- 3) 교인들간의 빈부의 격차가 심한 편이다.
- 4) 서민층과 중산층이 비교적 골고루 분포되어 있다.

----- 6. 귀 교회의 재정 상태는 어떠합니까?

- 1) 자립하는 정도다.

- 2) 자립할 뿐 아니라 도움이 필요한 곳을 후원한다.
- 3) 외부의 후원을 받아 운영된다.
- 4) 외부의 후원도 없도 자립도 안된다.

----- 7. 귀 교회의 작년도(1998년) 교회 전체 예산액(건축헌금등 특별헌금 포함)은 대략 얼마입니까?

- 1) 3천만원 미만
- 2) 3천만원 - 5천만원
- 3) 5천만원 - 1억원
- 4) 1억원 - 2억원
- 5) 2억원 - 3억원
- 6) 3억원 이상

다음은 목사님의 개인 신상에 대한 질문입니다.

----- 8. 목사님은 신학대학원(혹은 신학교)에서 신학 외에 학부(대학원)에서 다른 학과를 전공한 적이 있습니까?

- 1) 없다
- 2) 있다.

----- 9. 목사님께서서는 사회복지에 대한 교육을 받은 적이 있습니까?

- 1) 전혀 교육을 받은 적이 없다.
- 2) 교회 사회봉사와 관련된 연수를 받은 적이 있다.
- 3) 교회 사회봉사에 관한 세미나에 참석한 적이 있다.
- 4) 대학이나 대학원에서 사회복지 과목을 수강한 적이 있다.
- 5) 대학이나 대학원에서 사회복지 혹은 관련 학문을 전공했다.

----- 10. 목사님은 지금까지 농촌교회 담임목회자로 모두 몇 년 시무하셨습니다?

- 1) 5년 미만
- 2) 5년 - 10년
- 3) 10년 - 15년
- 4) 16년 - 20년
- 5) 20년 이상

다음은 귀 교회의 노인복지 서비스 실태에 관한 질문입니다.

----- 11. 귀 교회의 전년도(1998년) 교회 전체 결산액중 구제 및 사회복지 또는 사회봉사와 관련하여 지출된 금액은 대략 몇 %입니까?

- | | |
|--------------|--------------|
| 1) 3% 미만 | 2) 3% - 5% |
| 3) 6% - 10% | 4) 11% - 15% |
| 5) 16% - 20% | 6) 21% 이상 |

----- 12. 귀 교회 내에 사회복지 또는 사회봉사를 담당하는 부서의 명칭은 무엇입니까?

- | | |
|----------------|----------|
| 1) 그러한 부서가 없다. | 2) 사회부 |
| 3) 봉사부 | 4) 사회봉사부 |
| 5) 사회사업부 | 6) 사회복지부 |
| 7) 사회선교부 | 8) 구제부 |
| 9) 기타() | |

----- 13. 귀 교회의 상설된 사회복지 서비스 프로그램은 무엇입니까?

- 1) 없다
- 2) 아동복지프로그램(탁아소, 선교원등)
- 3) 부녀복지프로그램(주부교실 등)
- 4) 장애인 복지프로그램
- 5) 청소년 복지프로그램(상담실운영, 독서실 등)
- 6) 노인복지 프로그램
- 7) 기타()

----- 14. 귀 교회에서는 노인복지 프로그램을 실시하고 계십니까?

- | | |
|------|--------|
| 1) 예 | 2) 아니오 |
|------|--------|

----- 15. 귀 교회에서 행하고 있는 노인복지 프로그램에는 어떠한 것이 있습니까? 모두 표시해 주십시오.

- | | |
|--------------|--------------|
| 1) 노인대학 운영 | 2) 노인정 운영 |
| 3) 노인문제상담실운영 | 4) 부업지도 및 알선 |

- | | |
|------------|-----------------|
| 5) 불우노인 결연 | 6) 봉사활동 주선 |
| 7) 경노잔치 | 8) 노인의료 및 건강사업 |
| 9) 탁노소 | 10) 물리치료실 |
| 11) 노인급식 | 12) 타 노인복지시설 후원 |
| 13)기타 | |

----- 16. 귀 교회에서 노인복지 프로그램을 실시할 수 없는 가장 큰 이유는 무엇입니까?

- 1) 교회 재정 형편상 노인복지에 쓸 수 있는 여유가 없다.
- 2) 교회내 시설 및 공간이 없다.
- 3) 노인 복지 사업에 대한 전문적인 지식과 기술이 부족하다.
- 4) 목회자, 당회, 또는 제직회가 교회의 노인복지 사업에 소극적이다.
- 5) 노인복지사업을 하기 위한 관공서의 행정절차가 까다롭고 복잡하다.
- 6) 기 타()

----- 17. 귀 교회에서 현재 실시하고 있는 노인복지 프로그램의 이용 대상자는 누구입니까? (노인복지 프로그램을 실시하고 있는 교회만)

- 1) 본 교회 교인에 한한다.
- 2) 지역 주민 중 기독교인에 한한다.
- 3) 지역주민이면 누구나 이용할 수 있다.
- 4) 지역주민 중 생활보호대상자에 한한다.
- 5) 노인이면 거주지역이나 종교에 상관없이 누구나 이용할 수 있다.
- 6) 기타()

----- 18. 귀 교회의 노인 복지 프로그램의 재정은 어떻게 충당하십니까?

- 1) 교회 재정에서 전액 충당한다.
- 2) 정부나 지방자치단체에서 일부 보조 받는다.
- 3) 교인들의 특별헌금으로 충당한다.
- 4) 후원금의 모금을 통해 충당한다.
- 5) 기 타()

----- 19. 귀 교회의 노인복지 프로그램의 진행은 누가 담당하십니까?

- 1) 전담 전문위원(예: 사회복지사)이 한다.
- 2) 목회자(전도사 포함)가 직접한다.
- 3) 교회내 관련부서 담당자들이 한다.
- 4) 자원봉사자가 한다.
- 5) 노인들이 스스로 한도록 한다.
- 6) 기 타 ()

다음은 답임 목사님 개인의 노인복지 서비스에 관한 생각을 묻는 질문입니다.

----- 20. 목사님께서서는 '구제와 사회봉사는 교회의 본질적 사명이다'라는 견해에 대해 어떻게 생각하십니까?

- 1) 전적으로 동의한다.
- 2) 동의하는 편이다.
- 3) 구제와 사회봉사는 필요는 하지만 본질적 사명이라고는 생각하지 않는다.
- 4) 그것은 교회와 무관한 것이라고 생각한다.

---- 21. 목사님께서서는 주일 낮 예배 시 “교회의 사회복지사업의 필요성”에 대해 얼마나 자주 설교하십니까?

- 1) 거의 매주 한다.
- 2) 한달에 한 번 정도 한다.
- 3) 특정 절기에만 한다.
- 4) 거의 하지 않는다.

----- 22. 목사님께서서는 교회의 노인 복지 프로그램이 어떤 형태로 이루어지는 것이 바람직하다고 생각하십니까?

- 1) 정부나 지방자치단체의 프로그램에 대한 보완적인 형태
- 2) 정부나 지방자치단체의 보조를 받아 주도적으로 진행되는 형태
- 3) 정부나 지방자치단체의 간섭없이 개교회가 독립적으로 진행되는 형태
- 4) 정부나 지방자치단체의 간섭없이 교단적인 차원에서 교회가

독립적으로 진행하는 형태

5)기타()

----- 23. 오늘날 한국사회에서 교회가 사회봉사 차원에서 관심을 가져야 할 대상은 누구라고 생각하십니까?

- 1) 영. 유아를 가진 직장여성(탁아)
- 2) 영세민
- 3) 소년, 소녀 가장
- 4) 비행청소년
- 5) 장애인
- 6) 노인
- 7) 윤락여성
- 8) 정서적문제(외로움)
- 9) 기타()

----- 24. 오늘날 귀 교회가 소재한 지역에서 귀 교회가 사회봉사 차원에서 가장 관심을 가져야 할 대상은 누구라고 생각하십니까?

- 1) 영. 유아를 가진 직장여성(탁아)
- 2) 영세민
- 3) 소년, 소녀 가장
- 4) 비행청소년
- 5) 장애인
- 6) 노인
- 7) 윤락여성
- 8) 정서적문제(외로움)
- 9) 기타()

----- 25. 현재 목사님께서 거주하시는 지역의 농촌 노인문제중 가장 심각한 것은 무엇이라고 생각하십니까?

- 1) 건강문제
- 2) 경제문제
- 3) 취업문제
- 4) 재혼문제
- 5) 여가문제
- 6) 고독문제
- 7) 기타()

----- 26. 현재 목사님께서 거주하시는 지역의 농촌 노인문제는 어느 정도라고 생각하십니까?

- 1) 매우 심각한 실정이다.
- 2) 심각하지만 우려할 정도는 아니다.
- 3) 별로 심각한 상황이 아니다.
- 4) 전혀 문제가 되지 않는다.

----- 27. 우리나라 현재의 농촌 노인문제는 누구의 책임이 크다고 생각하십니까?

- | | |
|---------------|-------------------------------|
| 1) 정부나 지방자치단체 | 2) 본인 |
| 3) 자녀 | 4) 사회복지관 |
| 5) 교회 | 6) 기타() |

ABSTRACT

A Study on Role of Local Chuch to Improve the Elderly Welfare in Agricultural District -Focused on Yangju District in Kyunggi-Do

Kim, Myong Sook

Major in Social Welfare

Dept. of Welfare Administration

Graduate School of Public Administration

Hansung University

The elderly problem come to the society as a big burden these days. The problem is caused by increase of the elderly's population, weakness of family function, and insufficiency of the social welfare, and these are expected to be getting serious by the radical change of society.

The problem in agricultural district is more serious than any other places, because rural exodus has made the elderly work by themselves for long time after the industrial development and it is getting worse by WTO era. In other words, the problem is getting worse day by day because most of people in agricultural district are the elderly, income in agricultural district are very low compared to those of city, and prices of the produce are unstable. The system for the elderly welfare should be changed and developed according to changed social condition and various demand of the elderly. The elderly usually meet many problems such as losing role, increasing leisure, decreasing income, weakening health and feeling loneliness.

The government should help them actively for the elderly who are in difficulties but the government spend just 0.15% of Health-Welfare Department's budget for the elderly welfare. Most of all, 32% of the budget for elderly welfare is used to maintain the facility for the elderly, just 0.3% of the elderly who are over 65, who live ehter.

These problems demand new approach, and local churches could strengthen their service for thd elderly to suport the Kyunggi-Do to make a plan of improving the churches service for the elderly because the role and concern of local churches for the elderly welfare are considered those are insufficient so far. The result of the study showed that most of chuches have little budget and poor programs. The result showed that 66.6% of the chuches have spent 5% or less than 5% of their budget on social service expenses and 50% of the churches haven't have any program of social welfare. Even though there were some, those are just for child or instant party in honor of the elderly.

According to the pastor who is charge a chuch, society service is generally the basic duty for chuch, but there is a big difference between the idea and the practice. Considering his answer that he preaches on social welfare in just particular season, the intention should be strengthened.

As the result of it, the church in agricultural district should improve followings to encourage their service for the elderly:

First, The pastors should be improve their tought to help the problems to solve and to service the local district.

Second, The churches should invest more budget in social welfare in spite of their financial difficulties.

Third, Each religious association should systematically help the local churches to conduct their social welfare service.

Forth, The churches should stop the complain about their budget and place and develop new programs for the elderly welfare.

For example, 1)founding new department for the elderly 2) counseling on the phone 3)sending helper to the elderly's homes 4)providing jobs for the elderly 5)founding united welfare association and so on.

All churches should practice these actively at this time, therefore the elderly who have suffered national government or local government's deficient policies are able to live happily for their rest.