

碩士學位論文  
指導教授 黃振洙

老人의 餘暇活動 活性化 方案 研究  
A Study on Activation of Elderly's Leisure Life

2002年 8月

漢城大學校 行政大學院

福祉行政學科

社會福祉專攻

林 炯 均

碩 士 學 位 論 文  
指 導 教 授 黃 振 洙

老人의 餘暇活動 活性化 方案 研究  
A Study on Activation of Elderly's Leisure Life

위 論文을 行政學 碩士學位論文으로 提出함

2002年 8月

漢城大學校 行政大學院

福祉行政學科

社會福祉專攻

林 炯 均

林炯均의 行政學 碩士學位 論文을 認定함

2002年 8月 日

審査 委員長 印

審査 委員 印

審査 委員 印

# 목 차

<b>제 1 장 서론</b> .....	<b>1</b>
제 1 절 연구의 목적 .....	1
제 2 절 연구의 범위 및 방법 .....	3
<b>제 2 장 이론적 배경</b> .....	<b>4</b>
제 1 절 현대사회와 노인문제 .....	4
1. 노인문제의 발생 배경 .....	4
2. 인구의 고령화와 노인문제 .....	5
제 2 절 노인의 여가 .....	9
1. 노인 여가의 개념 .....	9
2. 노인여가의 유형 .....	13
3. 노인여가의 특성 .....	15
4. 노인여가활동의 중요성 .....	16
제 3 절 외국의 노인여가활동 .....	19
1. 미국의 노인여가활동 .....	19
2. 영국의 노인여가활동 .....	21
<b>제 3 장 노인여가의 현황과 문제점</b> .....	<b>23</b>
제 1 절 노인여가활동의 현황과 문제점 .....	23
1. 노인여가활동의 현황 .....	23
2. 노인여가활동의 문제점 .....	32
제 2 절 노인여가시설의 현황과 문제점 .....	34
1. 경로당의 현황과 문제점 .....	36

2. 노인교실의 현황과 문제점 .....	51
3. 노인 자원봉사활동의 현황과 문제점 .....	59
<b>제 4 장 노인여가활동의 활성화 방안 .....</b>	<b>63</b>
제 1 절 경로당에서의 여가활동 활성화 방안 .....	63
1. 경로당의 시설, 설비의 확충 .....	63
2. 경로당 참여 유도 .....	64
3. 제도적 지원체제 강화 .....	64
4. 운영주체에 대한 규제 및 감독 강화 .....	65
5. 운영비 확충 .....	66
6. 운영책임자의 전문적인 자질 함양 .....	66
7. 전문인력의 확보 .....	67
8. 프로그램 개발 .....	67
9. 노인집단의 조직화 .....	69
10. 정부지원의 현실화와 지원체제 확립 .....	70
제 2 절 노인교실의 활성화 방안 .....	71
1. 노인교실의 시설 개선 .....	71
2. 프로그램 개선 .....	72
3. 국가차원의 지원방안 .....	73
4. 노인교육 전문인력 양성 .....	74
5. 운영자 교육 .....	75
제 3 절 노인 자원봉사의 활성화 방안 .....	76
1. 노인의 의식변화를 통한 자원봉사 동기부여 .....	77
2. 노인자원봉사 프로그램의 개발 .....	78
3. 자원봉사 활성화를 위한 재원확보 .....	79

4. 노인자원봉사자 관리체제 확립 .....	79
5. 노인자원봉사 전담기구의 설치, 운영 .....	80
6. 자원봉사를 위한 지원체제의 정비 .....	81
<b>제 5 장 결론</b> .....	<b>83</b>
<b>참고문헌</b> .....	<b>87</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>92</b>

## 표 목 차

<표 3-1> 노인들의 여가활동 평균시간 .....	25
<표 3-2> 노인들의 여가활동 내용 .....	26
<표 3-3> 노인여가시설의 설치현황과 이용 노인 수 .....	34
<표 3-4> 노인들을 위한 여가복지시설의 노인여가복지서비스 .....	35
<표 3-5> 경로당 시설 및 이용자의 연도별 추이 .....	37
<표 3-6> 경로당 시설의 넓이 현황 .....	38
<표 3-7> 경로당 1일 평균 이용 노인 수 .....	41
<표 3-8> 경로당의 운영비 지출 내용 .....	44
<표 3-9> 경로당에서의 분야별 활동 프로그램 .....	46
<표 3-10> 서울시 노인교실의 운영 경비 조달 실태 .....	55
<표 3-11> 노인교실에서 실시되는 프로그램의 내용 .....	57

# 제 1 장 서 론

## 제 1 절 연구의 목적

우리 나라는 2000년부터 전 국민의 13%가 노인 인구인 노령화 사회에 진입했다. 이러한 노인 인구의 급속한 증가 속에서 이들을 부양할 사회복지 기능이 취약한 한국 사회의 현 상황으로 볼 때, 노인문제는 머지 않아 커다란 사회 문제로 부상할 것이다.

물론 한국에서 노인복지정책은 상당히 이전부터 시행되어 왔으며, 지금까지 지속적으로 확장되어 오고 있음은 주지의 사실이다. 그렇지만 한국 사회복지의 후진성을 여실히 보여준 IMF 관리체제의 경제위기 발생시, 대량 실업 시대에 대한 대처나 보건복지부 예산이 전체에서 차지하는 비중의 빈약함은 정부의 노인복지정책에 많은 한계가 있음을 간접적으로나마 보여주고 있는 현실이다.

노인복지정책의 최대의 목적이 노인이 만족하며 행복을 느낄 수 있는 생활 환경에 있음은 너무나 당연하며, 이런 측면에서 보면, 서구의 경우 노인 복지 서비스가 종래의 시설보호에서 지역 사회 보호로 전환되고 있는 현상은 긍정적인 변화라 할 수 있다. 시설보호는 그 비용에도 불구하고 수용 보호되는 노인에게 개인적 통제와 선택의 감소, 무력감과 절망을 가져다주며, 건강, 행동, 감정의 급격한 황폐를 가져오기 쉽기 때문이다. 따라서 노인들이 자주 쉽게 이용하는 공간들을 주목하고 이를 활성화시킨다면, 그 효과 또한 상당

할 것으로 판단된다.

이러한 노인들의 여가를 활성화하는 것은 노인들의 복지를 위해 긴요한 일이다. 그런데 이러한 노인들의 여가활동을 위한 시설은 대체로 경로당, 노인교실, 노인자원봉사활동 등으로 나누어 생각해 볼 수 있다.

이 중에서 노인을 위한 사랑방으로 시작된 경로당은 1970년대 말에 시작되고, 1980년대에 확산되기 시작하여 1998년 말 현재 33,485개소에 약 143만 명의 노인이 등록되어 있다. 경로당은 노인들이 동년배들과 손쉽게 어울릴 수 있는 자연스런 모임의 장이고 대화 및 취미, 오락, 정보교환을 통해 소외 및 고독에서 벗어날 수 있는 중요한 역할을 하고 있다. 그러나 대다수의 경로당은 적절한 여가 프로그램이 마련되지 않아 이용 노인들 대부분이 하루 종일 화투나 장기, 바둑 등으로 소일을 하거나, 음주와 흡연으로 시간을 보내는 경향이 많이 나타나고 있다. 그래서 최근 들어 경로당을 통해 노인 복지를 개선하고 사회 참여의 기회를 확대하고자 하는 다양한 움직임이 있음에도, 경로당 운영상의 재정적, 인적 자원 확보 및 지역사회 비협조 등 제반 문제에서 어려움을 겪고 있다.

또한 노인교실의 경우 1970년 종로 태화관의 서울 평생교육원을 시작으로 하여 1970년대와 1980년대에 급속히 설립되었고 1998년 말에는 486개소에 이르렀다. 그러나 그 운영을 보면 설립자의 취지에 따라 노인교실의 교육의 방향이 결정되어버리는가 하면 그 시설도 낙후되어있고 무엇보다 그 교육 프로그램이 미비한 점이 많다.

또한 자원봉사의 경우 우리 나라 노인들의 경우 그에 대한 인식이 제대로 이루어져 있지 않아 그 활성화가 요원한 상태이다.

이에 따라 본 연구에서는 노인들의 가장 보편화된 여가복지시설이자 생활 공간인 경로당과 노인교실에 대하여 운영 실태를 분석하고 자원봉사의 실태를 파악하여 노인들의 여가 활동 프로그램 활성화를 위한 개선방안을 모색해 보고자 한다.

## 제 2 절 연구의 범위 및 방법

본 연구는 경로당과 노인교실 그리고 노인의 자원봉사의 운영상의 현황 및 문제점을 분석하고, 지역사회 노인들의 경로당, 노인교실, 자원봉사에의 양적, 질적 참여 증진을 통한 경로당, 노인교실, 자원봉사의 활성화 방안을 모색하고자 하였다.

본 연구는 크게 이론적 연구와 실태분석의 두 부분으로 나눌 수 있다. 이론적 연구에서는 기존의 문헌들을 중심으로 하여 현대사회에서 노인 문제의 의미, 노인 복지, 노인의 여가의 의미 등에 관한 것을 살펴보았다. 실태분석에서는 기존의 연구를 참고하여 경로당과 노인교실 그리고 노인자원봉사의 현황과 문제점 및 그 활성화 방안을 살펴보았다.

## 제 2 장 이론적 배경

### 제 1절 현대사회와 노인문제

#### 1. 노인문제의 발생 배경

유럽을 중심으로 시작된 산업혁명은 농업 중심의 자연경제 질서를 공업 중심의 자본주의 경제질서로 바꾸면서 인류에게 많은 변화를 겪게 했다. 특히 의학의 발전과 보건위생의 향상으로 인한 평균수명의 증가는 그 획기적 성과 중 하나이다. 개인적으로 볼 때 장수한다는 것은 매우 큰 축복임에 틀림이 없다. 그러나 그 이면에는 수명의 연장으로 인해 노쇠하고 의존성이 높은 노인 인구가 새로운 인구집단으로 부상하는 문제가 있다. 인간이 노화로 인하여 독립된 생활을 다하지 못하는 것은 분명 수명의 연장이 가져다 준 또 하나의 어두운 면이 될 것이다. 이러한 인구의 노령화는 사회의 전반적인 부양의식의 변화, 빈곤, 심신기능의 저하, 소외 및 고독 등과 같은 문제를 유발한다.

전체적으로 노년인구는 꾸준히 증가하고 있는데 이러한 노년인구의 증가라는 문제에 복잡성을 더해주는 것은 현대사회의 사회변동의 요인들이다. 현대사회의 산업화의 진전은 취업구조의 변동을 가져온다. 생산기술의 발달은 1차 산업을 후퇴시키고 2차 산업 및 3차 산업의 인구를 증가시켰는데 이러한 2차 산업과 3차 산업의 발달은 필연적으로 도시의 발달과 인구의 도시 집중

을 야기했다.

도시화의 진전은 가족 구조에도 변화를 초래하여 전통적인 대가족 사회로부터 핵가족으로의 변화의 경향이 두드러져 가고 있는 가운데 가부장적인 권위의 쇠퇴와 더불어 그와 같은 가족 구성 내에 있어 수행하여야 할 역할과 지위를 나무 일찍 상실할 수밖에 없는 노인 문제를 노정시키고 있다.<sup>1)</sup>

개인의 능력을 중시하는 성취와 업적 위주의 현대사회에서 노인의 지위 또한 능력에 따라 결정된다. 그리하여 경제력이 없는 노인의 지위는 매우 낮아지게 되었다. 또한 현대화에 따른 도시화, 핵가족화는 노인에 대한 기존의 의식을 바꾸어 노인의 권위와 노인에 대한 존경이라는 의식은 그 의미를 상실하게 되었다. 그리하여 결국 노인은 비생산활동자, 부담스러운 피부양자, 보호대상자로 인식되기에 이르렀다. 결국 현대사회의 구조적 변화는 가족제도 전반에 영향을 미쳐 노인의 지위를 약화시키는데 이러한 결과로 노인들은 심리적 불안감 및 박탈감을 가지게 된다.<sup>2)</sup>

## 2. 인구의 고령화와 노인문제

우리 나라에서 65세 이상의 노령인구가 차지하는 비중인 고령화지수는 1960년에 6.9%, 1970년에 7.2%, 1975년에 8.9%, 1980년에 11.2%, 1985년에 14.2%, 1990년에 18.3%가 되어 우리 사회의 급격한 노령화 현상을 예측케 한다. 이러한 노령화와 도시화, 핵가족화 등과 같은 현대사회의 요소들은 여러 가지 노인문제를 야기한다. 노인문제는 노인들이 생활에서 가지게 되는

1) 신섭중, 「한국노인복지정책론」, 대학출판사, 1993, p. 415.

2) 계순희, 「현대노년학」, 숙명여자대학교 출판부, 1997, pp. 12-13.

욕구를 충족시키지 못한 결핍상태를 말할 수 있는데 이것은 기본적으로 소득, 보건, 주택, 교육, 오락 등에 대한 욕구의 불충분을 말하며 이러한 욕구의 불충분으로 인하여 사회적 문제가 나타날 수 있는 것이다. 이러한 노인문제는 일반적으로 빈곤, 질병, 고독 역할상실의 네 가지로 표현할 수 있다.

### 1) 긴 여가 시간

산업의 발달에 따른 의료 및 보건기술의 발달은 인간의 수명을 크게 연장시켰다. 또한 조기 정년에 의한 이른 실직과 도시에서의 역할 부족 등으로 인하여 노령기 인구의 여가시간이 많이 늘어났다. 그러나 우리 사회의 대부분의 노인들은 여가시간을 유용하게 보내기 위한 교육을 제대로 받지 못하였을 뿐 아니라 여가를 즐긴 경험도 없으므로 노년기에 여가 활동에 참여하는데 많은 어려움을 가지고 있다.

### 2) 역할 상실

노년기에는 퇴직이나 배우자의 상실과 같이 다른 것으로 대체되지 않는 역할 상실을 경험하게 된다. 역할 상실은 책임범위의 급격한 축소와 활동의 제약을 초래하여 노인은 다른 사람들로 부터의 역할기대가 불명확한 역할모호성의 문제에 직면하게 된다. 노인이 경험하는 역할상실은 퇴직에 따른 직업 역할의 상실, 배우자와의 사별에 따른 배우자 역할의 상실, 그리고 노인의 사회적 유대의 축소 및 약화 등으로 나누어진다.<sup>3)</sup>

노인들이 겪는 역할 상실 중에 대표적인 것이 직업역할의 상실이다. 생산

---

3) 임종권 외, 「한국 노인의 생활실태」, 한국인구보건연구원, 1985.

기술의 변화 및 생산체계의 변화는 결과적으로 노인들에게 역할상실의 문제를 가져온다. 생산기술의 발달은 노동력의 필요성을 감소시키고 정년을 단축시켜 노인들은 직업적 역할을 상실하게 되었고 생계 유지자로서의 역할도 상실하였다. 그밖에 인간은 일을 통해서 자아실현의 계기를 찾고 자신이 쓸모 있는 존재라는 확인을 하게 되며 그에 따라 긍정적 자아개념을 갖게 된다는 의미에서도 직업적 역할 상실의 의미는 크다. 이러한 직업적 역할 상실은 주로 남자 노인들이 겪게되는 상실이다.

그밖에도 배우자와의 사별을 통해서 배우자로서의 역할 상실을 경험하게 되고 노년기에 접어들면서 그 이전에 맺어왔던 친구와 친지들과의 사회적 유대의 상실, 자녀의 결혼 등으로 인한 사회 및 가정에서의 역할 상실 등을 경험하게 되는데 이러한 다양한 역할 상실은 노인들의 고독감을 야기하는 주요한 요인으로 작용하고 있다.

### 3) 건강 악화

인간은 연령이 증가함에 따라 노화 과정으로 인하여 생리적 신체적 기능의 퇴화를 경험함으로써 건강 악화에 대한 심각한 고통에 직면하게 된다. 특히 노인에게 있어서 건강의 악화는 가장 현실적으로 극복하여야 할 문제이자 삶의 전부를 결정하는 가장 근본적인 문제로 노인이 직면하는 문제 중에서 가장 고통스러운 문제이다.

이러한 건강의 악화는 노인이 경험하는 개인적인 문제로 간주할 수 있으나, 평균수명의 연장으로 만성질환을 앓고 있는 노인의 수와 그 후유증이 사회 전반에 미치는 영향이 지대하기 때문에 노인 자신과 그 가족만이 부담하

여야 할 문제가 아닌 사회 문제로 대두되는 것이다.

이와 같은 노인의 건강악화는 여러 가지 심신의 기능이 복합적이고 동시다발적으로 저하되어 나타나는 만성퇴행성 질환으로부터 대부분 기인하며, 적절한 의료적 치료를 받아 노화의 속도를 지연시켜 기능적으로 활발한 노후생활을 더욱 연장시킬 수 있다는 전제하에서 다루어야 할 것이다.

#### 4) 경제적 지위의 손상

경제적 수입의 감소는 사회적 지위의 격하 또는 사회적 역할의 감소에 기인한다. 노년기에 노년층이 경험하는 경제적 고통은 다양하고 복합적인 요인에 의하여 비롯되지만 본질적으로는 공업화와 산업발달에 따른 정년퇴직제도에 기인한다. 이러한 취약한 환경 속에서 노인은 경제적인 측면에서 자녀와 사회의 공적 부조에 의존할 수밖에 없게 된다. 또한 노인의 자녀에 대한 경제적 의존은 부모와 자녀의 관계에 부정적 영향을 미칠 수도 있다.

#### 5) 사회적 · 심리적 고립과 소외

산업사회의 발달은 세대간의 갈등과 고립을 가져온다. 세대간의 교육과 문화 수준의 차이는 고립과 갈등을 불러오고 이로 인하여 부모와의 별거문제, 부모 부양의 문제 등에서 심각한 갈등을 드러낸다. 또한 현대사회의 특징인 도시화는 사회적 이동과 지리적 이동을 유발하게 되며 이것은 결국 사회와 노인간, 젊은이와 노인간, 부모와 자녀간의 사회적 심리적 고립과 소외라는 문제를 발생시킨다.

## 6) 부양 및 보호 문제

교육의 대중화와 도시화 그리고 그에 따라 발생하는 핵가족화, 가족 수의 소수화, 여성의 취업 등의 변화로 인하여 부모를 보호할 수 있는 사람이 없거나 부족하게 되어 부모의 부양 및 보호의 문제가 심각해지고 있다.

## 제 2 절 노인의 여가

### 1. 노인 여가의 개념

#### 1) 여가의 개념

여가의 어원은 그리스어인 Schole와 라틴어인 Licere에서 유래하였다. Schole는 자기 생활공간으로부터의 해방과 자유를 뜻하며, 학문적인 연구를 추구할 수 있는 장소와 관련성을 가지고 있다. 또한 조용함, 평화, 남은 시간, 자유시간 등을 뜻하기도 한다. 여기서 '남다'와 '자유'는 시간에 대한 개념이라기보다는 의무로부터 해방된 아무런 구속이 없는 상태를 의미하고 있다. 결국 여기에서 여가는 본래 물질적인 관계와 무관하고 개인적인 자유와 스스로 선택한 자기 결정, 직업과 관련된 업무로부터의 해방이라는 의미를 담고 있다. Licere는 '허락되다, 자유롭게 되다'라는 뜻으로 직업과 작업으로부터의 해방을 의미하며, 자유시간보다는 자유정신에 더 가깝다고 할 수 있다.

이상에서 살펴본 바와 같이 여가에 해당하는 어원들은 무료한 시간을 뜻하는 것이 아니라 '평화, 조용함, 의무 없는, 자발적인, 강제성이 없는' 등의 의

미를 지니고 있으며, 여가는 한가한 시간을 뜻하기보다는 시간의 내용과 깊은 연관이 있는 말로써 그 시간을 어떻게 이용할 것이며, 무엇을 해야 할 것인가 하는 문제가 관건인 것이다.

이러한 여가의 개념들은 다양하게 정의되고 있다. Parker는 여가의 개념을 다음과 같이 크게 세 가지 범주로 나누어 정의하고 있다.<sup>4)</sup> 첫째, 시간을 중심으로 한 정의로서 24시간 중에서 일하는 시간, 수면시간, 식사, 생리적 욕구 충족 등의 시간을 뺀 나머지의 시간을 의미한다고 한다. 즉, 일하는 시간과 신체적 기본욕구 충족 등의 시간을 제외한 나머지의 시간을 의미한다고 할 수 있다.

둘째, 활동의 질을 중심으로 한 개념으로서의 주관적 판단에 의하여 자유와 평화를 느끼는 활동을 의미하는 것으로 이것은 전적으로 주관적인 것으로서 무엇이 여가이고, 무엇이 여가가 아닌지에 대해서 각각 다른 판단을 할 수 있어 여가를 규범적으로 정의하기는 힘들다.

셋째, 이것은 첫째와 둘째가 결합된 정의로서 휴식, 기분전환, 사회적 성취 및 개인적인 발전을 위해 사용되는 활동의 시간을 의미하는 것으로 시간개념을 생각할 때는 '여가 시간'으로, 활동개념으로 생각할 때는 '여가활동'으로 말하는 것이 보다 정확한 의미를 나타내는 것이 될 것이다.

이에 비하여 Kaplan은 여가활동의 기본적인 속성을 다음과 같이 설명하고 있다.<sup>5)</sup>

첫째, 원칙적으로 경제적 기능을 하는 일과 반대되는 것.

---

4) Parker, "The Sociology of Leisure, London", George Allen & Unwin, 1982

5) Kaplan, "The Use of Leisure", in Handbook of Gerontology, C. Tibbitts., Chicago: The University of Chicago Press, 1960

둘째, 즐거움으로 기대되고 즐거운 것으로 회상될 수 있는 것.

셋째, 비자발적으로 사회적 역할을 수행해야 하는 의무성이 최소화된 것.

넷째, 심리적으로 자유를 느낄 수 있는 것.

다섯째, 문화적 가치에 위배되지 않는 것.

여섯째, 중요성과 심각성의 정도가 다양한 것.

일곱째, 가끔 놀이의 요소를 포함하고 있는 것.

## 2) 노인여가의 개념

노년기의 여가개념을 정립함에 있어서 주의해야 할 점이 많이 있다. 우선 일반적인 여가의 개념이 거의 언제나 일이라는 개념과 관련되는데, 직업활동에서 퇴직한 노인들의 경우 직업생활자의 여가개념과 비교한다는 것이 사실상 쉽지 않기 때문이다. 노인의 여가는 두 가지 측면에서 의미가 부여되고 있는데 하나는 노령기에 있어서도 일정한 사회적·가정적 역할을 하고 있어서 그 역할을 하는 도중에 갖게 되는 여유 있는 시간을 말하고, 또 하나는 자신에게 부여된 일정한 역할이 없어서 막연하게 보내는 긴 시간을 말한다.<sup>6)</sup> 여기서 노인들의 대부분은 후자의 개념에 해당하는 여가를 가지고 있다.

직장생활에서 물러나 은퇴생활을 하고 있는 노인들은 결과적으로 생을 마감할 때까지 여가를 갖게 되기 때문이다. 따라서 노인의 여가는 노동력 재생산을 위한 수단이 아니라 노동을 전제로 하지 않는 '여가를 위한 여가'라고 할 때 노인여가는 일과 대립되는 개념으로서, 인간생활 중에서 생리적, 사회적 의무행위를 위해 구속되는 시간을 뺀 비구속 시간 속에서 심리적으로 자

---

6) 임정희, 「노인 여가활동 활성화 방안」, 98봄철 학술세미나, 목원대학교 사회과학 연구소, 1998, p. 17.

유로운 의사에 따라 휴식, 기분전환, 자아실현, 자기 개발, 그리고 사회적 성취를 이루기 위해서 행하는 활동이라고 할 수 있어서 대부분의 경우 일거리가 없어서 여유를 가지는 노인들의 경우와는 상대적인 개념일 수 있다.

여가란 한 마디로 ‘일을 하다가 쉬게 되는 틈’이라고 정의할 수 있어, 일을 하고 있는 상태에서 얻어지는 시간의 여유를 의미하고 있기 때문에 정년 퇴직 후 일자리가 없어 많은 시간여유를 가지고 있는 노인여가는 일반적인 여가개념과 다른 것이다. 결국 노인에게 있어서의 여가개념은 재생산의 수단 또는 심신의 피로회복 등을 목적으로 하는 젊은이들의 여가와 성격이 근본적으로 다르다. 노인의 경우 강제성과 의무성에서 벗어난다는 소극적인 의미에서 벗어난 자유시간을 의미한다. 따라서 적극적이고 창조적인 여가를 적절히 활용해야 한다.

여기서 문제가 되는 것은 여가를 어떻게 하면 의미 있게 보낼 수 있느냐 하는 것인데 이것은 노인들의 개인적 상황과 밀접한 관련이 있다. 그래서 개인적 성향, 가족 및 친척관계, 거주지, 경제적 여건, 건강상태, 교육수준 등이 중요한 역할을 한다. 또한 스스로의 역할에 대한 가치관이 부정적인가 긍정적인가 하는 점도 여가활동을 좌우하는 중요한 요인이 된다.

노년기에는 경제적인 문제와 더불어 정신적, 심리적 문제가 더욱 중요시되는 시기이므로 노인의 욕구를 충족시켜 주고 도움이 되는 여가 프로그램을 개발하는 일은 매우 긴요한 일일 것이다.

## 2. 노인여가의 유형

노인들의 여가활동의 형태는 개인의 연령, 교육정도, 건강상태, 경제적 수준, 성격, 생활습관, 삶의 목적 등에 따라 다양하다. 그래서 노인여가의 유형에 대하여 다음과 같이 다양한 견해들이 있다.

김성순은 노인여가의 유형을 근로형, 한거형, 사교오락형, 자기완성형, 사회참여형, 폐쇄형 등 6 가지로 나누고 있다. 여기서 근로형은 자기 자신이나 가족들의 생계에 보탬이 되도록 일을 하지 않으면 안 되는 경우이고, 한거형은 가끔 사회활동에 참여하기는 하지만 대체로 한가롭게 자기 시간을 가지며 조용히 지내는 유형이고, 사교오락형은 다른 사람들과 활발한 취미활동을 하거나 교류를 하는 유형이고, 자기완성형은 젊었을 때 하지 못했던 일을 노후에 충분한 시간을 이용하여 하는 유형이고, 사회참여형은 각종 정치활동, 학술활동, 지역사회활동, 봉사활동 등의 사회활동으로 여가를 보내는 유형이고, 폐쇄형은 건강상 활동이 부자유스럽다거나 나다니기가 귀찮아지거나 하여 거의 인생을 포기하고 집에 틀어박혀 여생을 폐쇄된 환경에서 보내는 경우라고 한다.<sup>7)</sup>

이선미는 중·노년층의 여가활동에 대한 요인분석을 통하여 자기개발활동, 사교 및 단체활동, 문화활동, 소일활동, 종교활동, 가족중심적 활동, 안락한 고독활동 등으로 나누고 있다.<sup>8)</sup>

송정선은 노인의 여가활동을 자기개발활동, 가족중심활동, 종교·사회참여

---

7) 김성순, 「고령화 사회와 복지행정」, 홍익재, 1990, pp. 382-384.

8) 이선미, “중·노년기 여가활동유형과 인생만족도에 관한 연구”, 이화여자대학교 석사학위논문, 1991, p. 23.

활동, 사교오락활동, 소일활동 등으로 구분하였다.<sup>9)</sup>

강연주는 단체활동, 자기개발활동, 문화활동, 가족 및 종교활동, 소일활동 등으로 여가활동을 분류하여, 연령이 높을수록 소일활동을 많이 하고 연령이 낮을수록 단체활동, 문화활동, 자기개발활동을 선호하는 것으로 분석하였다.<sup>10)</sup>

김태현은 노인여가활동의 유형을 단독충실형, 가족충실형, 우인교류형, 독서형, 사회참여형 등으로 구분하고 있다.<sup>11)</sup>

유도진은 노인의 여가활동을 능동적 여가활동과 소극적 여가활동으로 나누었는데, 능동적 여가활동은 다시 예술활동, 운동, 여행 등의 신체적 활동, 종교활동, 사회활동 등으로 세분하였고, 소극적 여가활동은 신문이나 잡지 보기, TV시청, 라디오 청취, 가족과의 대화, 수면 등의 당순 여가활동과 독서·취미활동의 정서적 활동으로 분류하였다.<sup>12)</sup>

박진우는 노인의 여가활동을 가족 중심의 여가활동과 가정 밖의 여가활동으로 분류하고 가족 중심의 여가활동에는 가족과의 대화, 정원 손질, TV시청, 라디오 청취 등이 있고, 가정 밖의 여가활동에는 경로당 및 노인학교 참여활동, 지역사회활동 등이 있다고 하였다.<sup>13)</sup>

황진수는 노인의 여가활동을 가정지향적 활동, 자기개발활동, 종교수양활동, 사교적 활동, 대중문화활동, 휴식활동 등의 여섯 가지로 분류하여, 가정지향

---

9) 송정선, “노인의 여가활동이 생활만족도에 미치는 영향”, 계명대학교 석사논문, 1996, pp. 9-10.

10) 강연주, “노년기 여가활동 유형에 따른 생활만족도 연구”, 성신여자대학교 석사학위논문, 1997, pp. 46-52.

11) 김태현, 『노년학』, 교문사, 1994, p. 125.

12) 유도진, 『한국인의 여가문화』, 경희대 사회과학대학 논문집, 1991.

13) 박진우, “노인정 이용과 노인 여가 실태에 관한 연구”, 연세대학교 석사학위논문, 1985, pp. 45-48.

적 활동은 가사를 돕거나 가족과 대화를 나누는 등의 가정 내의 여가활동이고, 자기개발활동은 노인학교, 모임참석, 취미활동을 통한 정서적, 지적 개발뿐만 아니라 건강유지활동을 포함하는 것이고 종교수양활동은 종교 및 수양활동을 통하여 긍정적인 자아상을 갖고 정신적 만족을 추구하는 여가활동이고, 사교적 활동은 경로당, 공원 등에서 친구, 친지 등과 어울리는 활동이고, 대중문화활동은 TV 시청이나 라디오 청취 등 대중매체를 이용한 오락활동이고, 마지막으로 휴식활동은 가정에서 조용히 쉬거나 낮잠을 자는 등의 소극적이고 정적인 활동을 말한다고 한다.<sup>14)</sup>

### 3. 노인여가의 특성

노인들 중에는 노년에 이르러서도 사회적, 가정적 역할을 계속 수행하는 사람도 있고 그러한 역할을 상실한 사람도 있다. 따라서 노인의 여가는 일정한 사회적, 가정적 역할을 수행하면서 그 역할의 사이사이에 한가한 시간을 가지게 되는 경우와 그러한 역할이 상실된 결과 은퇴로부터 죽음에 이르는 기나긴 시간 동안 무료하게 시간을 보내야 하는 두 가지의 경우가 있다. 노인은 일과 일 사이에서 휴식을 취하는데 큰 비중을 두고 있는 젊은층과는 달리 정년이라는 사회제도로 인해 평생 가져왔던 직업에서 퇴직을 하게 됨으로써 노인들에게 기대되는 사회 활동과 역할들이 뚜렷이 정립되지 못한 채 길고 무료한 시간을 갖게 된다. 그러므로 노후생활은 '여가 투성이'라 할 수 있고 노인의 여가는 무료한 시간을 어떻게 소일을 하며 보내느냐에 큰 비중

---

14) 황진수, "노인여가문화정책의 활성화 방안", 노인여가정책연구 - 노인여가의 현황과 과제 -, 1997, 춘계지, pp. 65-66.

이 있는 것이다. 왜냐하면 노인들 중에 사회적, 가정적 역할을 하고 있는 사람은 소수에 불과하고 대부분의 그러한 역할을 상실한 채 무료한 시간을 보내고 있기 때문이다.

따라서 노인의 여가활동은 노년기의 시간적 공백을 메우기 위한 순수한 취미, 오락 활동 또는 건강과 능력 범위 내에서 사회나 국가를 위해 기여하는 사회봉사활동 등을 들 수 있다.

그러나 여가생활을 하는 데에는 지식과 기술이 필요하며, 중년기까지의 사회화를 통해서 지식과 기술에 익숙해져 있을 때 노년기에 보다 유용하고 재미있고 효과적인 여가생활을 할 수 있다. 그러나 우리나라는 이러한 여가생활에 필요한 지식과 기술에 대한 교육을 하는 기관이 많지 않고 공식적인 교육도 미흡한 실정이며 프로그램 개발 면에서도 선진국에 뒤지고 있는 형편이어서 그 대책이 시급한 실정이다.

여가는 노인이 노년기의 생활을 만족스럽고 건설적으로 보낼 수 있느냐를 결정하는 중요한 요소이며, 노인 자신의 사기와 긍정적인 자아상을 갖게 하는데 큰 영향을 미칠 것이다. 그러므로 노인의 여가는 개인적으로 노후생활 만족과 자기 충족을 줄 수 있고 사회적으로 보다 생산적이고 건설적인 활동이 될 수 있는 두 지 측면이 모두 고려되어야 하는 것이다.

#### **4. 노인여가활동의 중요성**

노인은 노화로 인하여 생리적 변화를 느끼기는 하지만, 심리적·사회적 욕구는 중년기 때와 마찬가지로 비교적 안정되게 유지되므로 일반적으로 사회

적 역할에서 소외되는 것을 매우 싫어하고 사회활동이 위축되는 것에 대해 저항감을 갖는다. 따라서 노인이라 하더라도 적극적으로 사회활동에 참여할 때 심리적으로 자기 만족을 얻을 수 있다.

노년기에는 중년기에 행해졌던 여러 가지 활동들과 교제 범위가 계속 유지되는 것이 바람직하며 그것이 어려울 때는 종전의 역할에 대처할 수 있는 새로운 여가 활동의 기회를 제공할 수 있는 사회 여건이 조성되어야 한다는 것이다. 또한 노인의 여가활동은 심리적으로 스트레스 해고, 정서교육, 성격형성에 좋은 효과를 가져온다. 노인들은 복잡한 현대사회의 환경과 바쁜 리듬 속에서 쉽게 피로를 느끼며, 소외감과 고독감을 가지고 생활하게 된다. 그러나 여가활동을 통해서 심신의 피로를 풀고 정서를 순화시킴으로써, 이러한 심리적 고통을 어느 정도 해결할 수 있기 때문에 노령자에게는 여가생활이 절실히 요구된다.

또한 여가는 개인의 심리적, 정신적 건강을 도울 뿐만 아니라 자기 표현의 기회가 되며 또한 개개인의 지속적인 성장에 기여한다고 주장한다. 즉 노인의 여가활동을 통해 소속감이나 성취감, 상호작용, 성장, 인정 등의 욕구가 충족될 수 있다고 할 수 있다.

노인의 여가활동의 촉진은 고독의 빈도의 정도를 감소시킬 수 있다. 고독의 대처방안으로 인간의 실제적인 사회관계를 변화시키고, 사회적 요구나 바람을 변화시킬 수 있으며, 사회적 결핍에 대한 지각된 중요성을 감소시키게 된다. 따라서 노인들의 경우에 고독을 극복하는 가장 직접적이고 만족할 만한 방법은 여가를 활성화시켜 노인들의 사회적 관계를 증진시키는 일이다.

그러나 현대사회에서 노인들은 육체적, 환경적 제약 및 주위에 있는 사람

들의 무관심 등으로 인하여 욕구의 상실, 근심과 좌절, 공포와 무가치함을 느끼며 삶에 대한 정력을 잃어가고 있는 실정이다. 또한 사회로부터의 소외감은 물론 가정에서의 역할 상실이라는 비관적 위치에서 자신감을 잃고 있으며 이로 인해 고독감을 점점 많이 느끼고 있는 것이다. 그러므로 노인들이 자신이 타인이나 사회에 필요한 존재라는 사실을 인정하게 하여 그러한 고독감이 들지 않게 하여야 하는 것이다. 그러한 방편 중에서 가장 중요한 것이 여가활동인 것이다. 그러나 노인들이 가정과 사회 및 타인에게 소속되어 안정감을 얻고 그의 존재가치를 인정받기 위해서는 자신의 노력도 또한 필요하다. 노인 스스로 노년기의 발달과업을 자각하고 건강 및 은퇴 이후의 고독감이나 상실감을 극복해 나가야 한다.

이러한 노년기의 여가활동은 인생 최후의 자아실현의 기회가 되어 준다는 의미에서도 중요하다. 노년기에 접어들면 가족에 대한 부양의무에서 벗어나 자신이 하고 싶은 일이나 새로운 일들을 경험할 수 있는 기회를 접하게 되는 것이다. 이러한 노년기의 자아실현은 노년기의 삶을 윤택하게 해 주고 동시에 일상적인 생활을 계획적이고 가치 있는 건강한 삶으로 만들어 준다.

또한 노년기의 적극적인 여가활동은 사회적인 교류의 폭을 넓혀 줄뿐만 아니라 후손들에게 자발적이고 가치 있는 삶의 모습을 보여줄 수 있는 교육적 기회가 될 수도 있는 것이다.

그리고 노년기의 여가활동으로서의 사회참여는 노인복지와 사회발전을 위한 사회적 책임을 수행하는 가치적 삶으로 발전하게 함과 동시에 노인 자신의 삶의 과정 속에서 필요시에 후손들에 의해 혜택을 받을 수 있는 복지 공동체 문화 창출에 기여할 수 있는 것이다.

## 제 3 절 외국의 노인여가활동

### 1. 미국의 노인여가활동

#### 1) 노인여가활동

미국의 노인들이 여가를 활용하는 방법은 여러 가지로 다양한 오락이나 여행 프로그램들이 있다. 또한 건강한 노인들이 적절한 일을 통해서 사회에 참여하고 성취감과 삶의 의미를 얻게 하는 프로그램으로 ① 오락 프로그램의 기회 지도, ② 지역사회 참여와 봉사활동으로의 유도, ③ 직업 훈련과 직업소개를 위한 성취활동의 권장 또는 알선, ④ 기업의 공동운영, 이익의 공동분배 원칙에 의한 노인복지공장의 설립과 운영 등 다양하게 전개되고 있다.

이러한 미국의 노인여가활동은 사회참여적 활동이 주를 이루고 있는데 특히 자원봉사활동에 많은 노인들이 참여하고 있다. 그리하여 미국의 노인여가활동은 자원봉사활동의 방향이 구분된 여가, 즉 노인여가라는 한계성을 가진 여가가 아니라 사회로 환원되고 사회와의 밀접한 관계를 통한 재생산의 수단으로서의 여가로 구성되어 있다.

#### 2) 노인자원봉사

지난 25년간 미국에서 활동한 자원봉사자의 비율에 관한 조사의 결과에 따르면 1965년에는 65세 이상의 노인의 11%가 자원봉사활동에 참여하였으며, 1990년에는 60-64세의 인구층이 자원봉사에 참여한 비율은 42%, 65-69세는 49%, 70-74세는 47%등으로 나타나 전체 65세 이상 노인의 40% 이상이 자

원봉사에 참여하고 있어<sup>15)</sup> 그 참여비율이 매우 높음을 알 수 있다.

이러한 노인들의 자원봉사활동을 매개하고 활성화시키는 조직으로는 '미국 퇴직자협회', '전국노인봉사단', '퇴직중역봉사단' 등이 있다.

미국퇴직자협회는 퇴직자들을 위한 조직으로 민간인에 의하여 발족되었으며, 현재는 50세 이상이면 누구라도 회원이 될 수 있다. 이 협회는 정부의 재정지원을 받지 않는 순수 비영리 민간단체로서 1996년에 회원이 약 3,300명에 이르렀다. 이 협회는 고령자 교육, 지역봉사 프로그램, 회원 서비스 등의 활동을 한다.

전국노인봉사단은 전국봉사연합의 하부조직의 하나이다. 이 단체는 노인 퇴직자 자원봉사 프로그램, 노인 말벗 프로그램, 양조부모 프로그램 등을 운영하고 있으며 연방정부의 재정지원과 민간의 후원금으로 운영되고 있다.

퇴직중역봉사단은 1964년 연방정부의 재정지원으로 설립된 비영리 단체로서 기업의 중역으로 일하다가 퇴직한 사람들이 자원봉사자로서 중소기업의 창립 및 경영에 관하여 자문을 해 주는 역할을 하고 있다.<sup>16)</sup>

이처럼 미국에서 노인들의 자원봉사활동이 활성화된 이유는 ① 직업여성의 증가와 더불어 유희인력인 노인들의 자원봉사활동의 중요성 부각, ② 노인의 전형적인 모습이 활동적인 노인으로 사회 전반에 걸친 인식의 변화, ③ 전국적으로 설치된 노인자원봉사조직들이 노인들과 자원봉사 수요처를 효과적으로 연결한 점, ④ 교육 수준의 향상, ⑤ 노인자원봉사활동이 노인들에게 노년기의 삶의 보람을 준다는 인식의 변화 등이다. 노인자원봉사 참여가 자신의 경험과 지식을 사회를 위하여 활용할 수 있는 기회를 줄 뿐만 아니라 동시에

---

15) 이가옥, "한국노인 자원봉사의 현황과 과제", 1992, p.98.

16) 이가옥, 상계서, p.99.

개인적으로는 자신의 성장과 개발에 도움이 되며 이로 인하여 보다 의미 있는 노년기의 삶을 즐길 수 있다는 인식의 변화가 활동의 성장을 가져온 것이다. 미국의 자원봉사활동은 체계적이고 헌신적인 모델을 가지고 있으나 복지의 시작에는 여전히 노인들의 의식구조의 변화와 이에 상응한 대안 마련에 대한 고심과 노력이 있었음을 간과해서는 안될 것이다.

## 2. 영국의 노인여가활동

### 1) 개인적 활동

영국에서는 정년 후에도 개인적인 능력을 지역사회에 자원봉사에 활용할 수 있는 프로그램이 많이 있다. 그리하여 대부분의 노인들은 지역사회의 자원봉사 위원으로 활동하게 된다. 그리하여 정년 후 개인적인 욕구에 맞는 프로그램에 따라 자신의 능력을 계속 사용하는 경우와 새로운 것을 경험하려는 요구에 맞는 프로그램이 적용되도록 구성되어 있다.

이러한 프로그램은 지방교육위원회와 여성노동자교육협의회에서 노인들의 요구에 맞게 제공하고 있다. 노인복지위원회와 사회봉사위원외가 지방교육위원회와 노동자교육협의회, 사교클럽, 자원봉사기관, 그리고 대학의 관련 학과들과 공조하여 노인들이 좋아하는 강좌를 개설하는 등 새로운 것을 배우는 기회를 부여하고 친구를 사귀는 기회를 제공한다. 또한 정년퇴직자협회와 기업들이 정년퇴직에 대비하기 위한 교육을 하고 있다.<sup>17)</sup>

---

17) 최경숙, 송정부, 「현대노인복지정책」, 한국복지정책연구소, 1990, pp. 66-70.

## 2) 집단활동

영국에서 노인의 여가활동을 위한 집단조직의 활동은 개인활동보다 더 많고 인기가 있다. 집단활동은 일일노인클럽, 주간노인보호소, 정기노인클럽, 회식클럽, 장애노인을 위한 주간노인보호소, 특수한 취미클럽 등이다. 이러한 집단활동들은 각 집단의 독특한 특징도 가지고 있지만 또한 봉사활동도 같이 병행하는 경우가 대부분이다.

## 제 3 장 노인여가의 현황과 문제점

### 제 1 절 노인여가활동의 현황과 문제점

#### 1. 노인여가활동의 현황

현대 산업사회의 발달의 결과 의료기술, 보건기술의 향상으로 인간의 수명이 길어짐에 따라 노인들은 여가로 활용할 시간이 많아지고 있다. 그러나 대부분의 경우 노인들은 퇴직과 함께 사회적 역할상실을 맞게 되며, 가정에서는 핵가족화의 현상에 심화됨에 따라서 과거의 노인들이 향유하였던 가장 또는 웃어른으로서의 역할 역시 감소하게 되어, 일정한 역할 없이 무료하게 노후를 보내는 경우가 상당수이다.

따라서 노년기의 여유시간을 어떻게 얼마나 유용하게 보내느냐 하는 문제 역시 노인복지 분야의 중요한 과제의 하나로 인식되고 있다. 또한 노인들의 삶의 질은 적절한 경제력과 자신의 삶의 방식을 계획하고 그대로 실천할 수 있는 능력을 얼마나 갖추고 있는가에 따라 크게 달라진다. 고령화 사회가 직면한 다양한 도전 가운데 가장 큰 어려움은 노인들의 삶을 의미 있게 만들어야 한다는 것이다. 노인들의 삶의 질을 의미 있게 만든다는 것은 젊은 계층의 경우와 크게 다르지 않다. 노인들도 일거리, 학습기회, 여행, 자원봉사활동 등 자신의 신체적, 심리적 조건에 맞는 일과 사회활동을 하고자 하는 욕구를 가지고 있으며 이 욕구를 충족시키고 싶어한다.

그리고 최근에는 과거 어느 때보다 경제수준이 높아지고 교육수준 역시 높아짐에 따라 여가에 대한 개념이 소극적인 차원에서 좀더 적극적인 차원으로 변화하고 있다. 노인계층으로 진입하는 계층들은 연금이나 저축을 통하여 노후생활을 위한 경제적 여건이 어느 정도 마련이 된 사람들, 또는 교육 수준이 높아 퇴직 후에도 자신의 재능을 계속 활용하기를 원하는 사람들 사이에 여가를 보다 바람직하게 보내고자 하는 욕구가 새로이 부각되고 있다.

이러한 점에 초점을 맞추어 신화숙은 2001년에 노인여가활동의 상황을 알아보기 위한 조사를 하였다.<sup>18)</sup>

이 조사에 의하면 조사 대상 노인들의 일상생활에서 가지는 여가시간은 < 표 3-1>과 같다.

우선 여가활동시간을 살펴보면, 전체적으로 볼 때, 여가시간을 특별히 정해 놓지 않고 생활하는 경우가 32.1%로 가장 높은 비율을 나타냈고, 하루에 한두 시간 정도의 여가활동시간을 갖는 노인의 비율이 전체의 24.9%로 그 다음으로 높은 비율을 나타냈다. 결국 우리 나라 노인들은 여러 가지 이유로 여가시간을 특별히 정해두지 않거나, 하루 한두 시간이라는 적은 시간을 여가로 보내는 경우가 많은 것으로 보인다.

---

18) 신화숙, “한국 노인의 삶의 질 향상을 위한 여가활동에 관한 연구”, 단국대학교 석사 논문, 2001, p. 32.

<표 3-1> 노인들의 여가활동 평균시간

(단위 : %)

구분	여가 시간	일일 평균 여가활동 시간					전체		
		1-2 시간	3-4 시간	5-6 시간	7-8 시간	9시간 이상	특별히 없음	조사 대상	비율 (%)
전체		24.9	15.0	15.4	9.1	3.6	32.1	507	100.0
성별	남성	28.6	16.3	13.8	11.8	4.4	25.1	203	40.0
	여성	22.4	14.1	16.4	7.2	3.0	36.8	304	60.0
연령	60-64세	30.6	13.9	9.2	2.9	2.9	40.5	173	34.1
	65-69세	31.9	11.7	15.6	4.4	3.0	34.1	135	26.6
	70-74세	19.6	23.9	15.2	16.3	3.3	21.7	92	18.1
	75세 이상	11.2	14.0	25.2	18.7	5.6	25.2	107	21.1
가구소득	50만원 미만	15.1	11.8	11.8	10.1	3.4	47.9	119	23.5
	50-99만원	22.4	13.3	17.3	5.1	2.0	39.8	98	19.3
	100-149만원	30.4	20.6	11.8	10.8	2.0	24.5	102	20.1
	150-199만원	23.2	17.1	23.2	7.3	7.3	22.0	82	16.2
	200만원 이상	34.0	14.4	13.4	12.4	4.1	21.6	97	19.1

자료 : 신화숙, “한국 노인의 삶의 질 향상을 위한 여가활동에 관한 연구”, 단국대학교 석사논문, 2001, p. 21.

남녀간의 결과를 비교해 보면 대체로 남성노인이 여성노인보다 더 많은 여가시간을 가지는 것으로 나타났다. 다만 여성노인의 경우 여가 시간을 특별히 정해 두지 않는 경우가 남성노인보다 많았다. 이러한 결과가 나온 이유는 여성이 여전히 가사 일을 하고 있기 때문에 여가시간이 상대적으로 남성들보다 적고 또 가사일 때문에 특정한 여가시간을 정해 놓을 수 없는 여성노인의 입장 때문인 것으로 해석된다.

연령에 관하여 살펴보면 60-64세의 노인들은 특별히 여가시간을 정해 놓지 않는 경우가 40.4%로서 다른 연령대 보다 월등히 높고 특히 하루 한두 시간의 여가만을 갖는 비율이 30%에 이른다. 결국 여가시간이 별로 없거나 하루 한두 시간에 불과한 60-64세 노인의 비율은 70.4%에 이르고 있는 것이다.

이는 이 연령대가 다른 연령대 보다 상대적으로 활동력이 높고 직업생활이 계속되고 있는 경우도 있는 등 왕성한 활동을 하고 있기 때문인 것으로 보인다. 그리고 대체로 고령화될수록 여가시간이 증가함을 볼 수 있다.

소득에 관한 구분을 살펴보면 월 소득이 50만원 미만인 노인들의 47.9%가 특별한 여가시간이 없는 것으로 나타났는데 이는 각 소득 유형 중에서 가장 높은 비율이다.

<표 3-2> 노인들의 여가활동 내용 (단위 : %)

구분		노인들의 여가활동 내용							전체 (명)	
		노인 정	노인 교실	복지 관	종교 모임	이웃 친구	공원 유원 지	기타		없다
전체		23.8	1.8	0.5	16.5	25.4	1.6	2.3	28.0	507
성 별	남성	23.3	1.2	0.8	10.0	33.3	2.4	4.4	24.5	203
	여성	24.2	2.2	0.3	20.9	20.1	1.1	0.8	30.4	304
연 령	60-64세	7.3	0.5	-	17.2	38.0	1.0	3.1	32.8	173
	65-69세	18.2	-	-	20.0	24.8	1.2	3.0	32.7	135
	70-74세	32.2	5.0	1.7	13.2	17.4	3.3	2.5	24.8	92
	75세 이상	46.0	2.9	0.7	14.4	15.8	1.4	-	18.7	107
가 구 소 득	50만원미만	21.8	-	-	16.3	21.8	1.4	2.7	36.1	119
	50-99만원	17.2	1.7	-	18.1	28.4	1.7	2.6	30.2	98
	100-149만	24.6	2.5	1.6	17.2	26.2	-	1.6	26.2	102
	150-199만	29.3	3.0	1.0	13.1	27.3	3.0	2.0	21.2	82
	200만이상	26.7	1.7	-	17.5	25.0	2.5	2.5	24.2	97
가 구 성	노인단독	15.4	1.5	-	21.5	13.8	1.5	1.5	44.6	54
	노인부부	22.9	1.9	-	11.5	33.8	2.5	3.8	23.6	125
	자녀동거	25.8	1.8	0.8	17.9	24.0	1.3	1.8	26.6	324
	기타동거	-	-	-	-	25.0	-	-	75.0	4

자료 : 신화숙, 상계논문, p. 23.

그리고 소득이 많아질수록 점점 더 여가시간이 많아짐을 나타내고 있다. 이는 소득액이 낮기 때문에 부업이나 소득을 위한 활동으로 인해서 여가시간이 줄어들었거나, 여가활동을 위한 경제적 사정이 여의치 않기 때문에 특별하게 여가를 즐기지 못하는 형편인 경우 등을 반영하는 것이다. 즉 경제적 인 분부의 차이에 따라 수입소득이 많은 노인들은 여가선용을 위한 여러 가지 활동 등을 통해서 많은 시간을 본인 나름대로 활용할 수 있으나, 저소득층 노인에게는 경제적 소득의 상실로 그저 하루를 아무 계획도 없이 무의미하게 나날을 보내고있는 것으로 해석할 수 있다. 따라서 결국 노인들의 일상적 여가활동도 생활환경과 빈부의 정도와 연결되어 있음을 알 수 있다. 그러므로 저소득층의 노인들의 여가생활을 경제적으로 뒷받침할 수 있는 복지정책이 절실하다고 할 수 있다.

이 노인들의 여가활동의 내용을 조사한 결과는 <표 3-2>에서 볼 수 있다. 이 조사에서는 여가활동의 내용을 노인정에서 소일하는 것, 노인대학 등 노인교실에서 교육과 취미생활을 즐기는 것, 종교활동이나 자원봉사활동에 참여하는 것, 이웃노인들과의 사교 등 친분관계를 유지하는 것, 공원이나 유원지에서 소일하는 것 등의 다섯 가지로 나누어 조사하였다.

조사결과를 우선 성별 구분을 기준으로 살펴보면 남성이 여성보다 이웃이나 친구와의 모임이 많은 것으로 나타났는데 이는 노인사회에서 가부장적인 문화가 깊게 뿌리내리고 있기 때문인 것으로 보인다. 그리고 종교 모임의 경우는 여성이 남성의 2배에 이르는 비율을 보이고 있는데 종교에 심취하는 여성의 감성적인 특성이 노인사회에서도 나타나는 결과로 보인다.

연령을 기준으로 하여 볼 때 연령이 높아질수록 노인정에서의 여가활동의

비율이 늘어나 70세 이상의 노인은 약 46%에 달하는 노인들이 노인정을 여가활동 장소로 이용함을 알 수 있다. 그 이유는 젊은 나이의 노인일수록 아직 사회적인 활동여건이 많이 남아 있어 노인정의 이용이 적고 나이가 들수록 그 사회활동의 영역이 줄어들기 때문에 무려한 시간을 노인정에서 보내게 되는 것으로 분석된다.

또한 연령이 낮을수록 이웃이나 친구와의 모임으로 여가활동을 하는 비율이 높아져서 60-64세의 연령대의 경우 38.0%의 비율에 이르게 되는데 이러한 현상은 연령이 낮을수록 활동적이고 적극적이며, 사교적이기 때문이고 연령이 낮을수록 공동체에 대한 소속감이 강하기 때문인 것으로 풀이된다.

소득을 기준으로 한 조사를 살펴보면 여가활동의 내용 중에 종교활동이나 이웃, 친구와의 활동의 소득변화에 크게 영향을 받지 않는 것으로 보인다. 다만 월 소득 50만원 미만의 경우는 특히 종교활동과 이웃, 친구와의 사교활동에서 낮은 비율을 보였는데 그것은 저소득층 노인들의 경우 생계에 쫓겨 이러한 여가활동을 하지 못하는 현상을 반영하는 것으로 보인다. 그리고 소득이 많은 노인일수록 노인정에서의 생활의 비율이 높아지는데 경제적으로 여유가 있는 노인들이 노인정에서의 생활을 즐기는 것으로 보인다.

가구의 구성형태에 따른 조사의 결과를 살펴보면, 노인단독가구의 경우 노인정에서의 여가활동이나 이웃, 친구와의 사교활동의 비율이 현저히 낮는데 이것은 단독으로 생계를 꾸려야 하는 여건 속에서 그와 같은 여가생활이 어렵다는 측면과 소외된 노인으로서의 일면을 같이 보여주는 것이라 할 수 있다. 또한 노인단독가구의 경우 종교모임에서는 높은 비율을 나타냈는데 이 또한 혼자 사는 노인의 외로움과 소외감을 극복하기 위한 결과로 보인다.

그에 비해서 노인부부가구와 자녀동거가구의 노인들은 노인정 생활과 이웃, 친구들과의 사교생활을 모두 즐기는 경향을 보이고 있다.

이러한 현상은 우리 나라의 전통적인 가족구조에서 보여주듯이 자녀들과 화목한 가정에서 생활을 하는 노인들이 가족부양에 대한 경제적 부담 없이 경제적 안정과 더불어 심리적, 정서적으로 좀 더 편안한 가운데 여가생활을 즐기는 결과로 풀이된다.

이 조사결과를 전체적으로 보면, 여가활동을 하지 않는 경우가 28.0%로 가장 높은 수치를 나타내고 있다. 이것은 그만큼 우리 나라의 경우 여가활동을 할 여유가 없는 저소득층 노인들이 많다는 것을 반증하는 것이고 따라서 앞으로 저소득층 노인의 경제를 뒷받침해 주는 정책을 마련하여 노인들이 여가생활을 즐길 수 있는 여유를 갖도록 해 주어야 할 것이다. 그 다음으로 이웃, 친구와의 사교활동이 25.0%를 차지하고 그 다음으로는 노인정에서의 여가생활이 23.8%로 세 번째를 차지하였다. 특이한 사실은 노인교실에서의 활동과 노인복지관에서의 활동이 1.8%와 0.5%라는 저조한 비율을 나타냈는데 이것은 우리 노인복지의 현주소를 말해주는 자료라고 하겠다. 즉 우리의 경우 아직 노인복지에 대한, 특히 노인여가에 대한 관심이 적고 그리하여 노인교실이나 노인복지관과 같은 전문적인 노인교육과 시설 및 여가 프로그램을 확충하지 못하고 있으며 다만 무료한 시간을 보내는 정도의 의미로 노인의 여가문제를 바라보고 있는 것이 우리의 현실인 것이다.

노인여가활동의 구체적인 내용에 대한 연구 자료들이 몇 가지 있다.

우선 한국노인문제연구소가 1996년에 전국의 저소득층 노인 1,042명을 대상으로 한 조사에서 나타난 바에 따르면 노인들의 여가활동은 라디오청취나

TV 시청이 72.5%로 가장 높았으며, 그 다음으로 화투, 장기 등의 놀이가 26.5%, 공원이나 복덕방, 경로당에서의 소일이 17.4%, 신문, 잡지, 서적 등의 독서가 9.5%, 운동이 6.5%, 예술관련활동이 1.0%로 나타났다.<sup>19)</sup>

저소득층을 대상으로 한 이 연구에서 독서나 운동 및 예술활동으로 소일한다는 노인들의 비율이 일반노인들을 대상으로 한 경우보다 상대적으로 매우 낮은 수치를 나타냈는데 이는 저소득층 노인들이 비교적 비용이 덜 들고 공간적으로 이동이 많지 않은 소극적인 여가활동을 하기 때문인 것으로 보인다.

또한 우리 나라 60세 이상의 노인들을 대상으로 한 노인의 여가활동에 관한 이가옥(1994)의 연구에서는 역시 TV시청과 라디오 청취가 94.6%로 가장 많이 즐기는 여가활동인 것으로 나타났다. 그 다음으로 노인들이 많이 즐기는 여가활동들은 친구, 친척 모임이 41.0%, 종교생활이 33.6%, 신문,책 보기가 27.6%의 비율을 나타냈다. 이는 노인들이 개인적이고 정적인 여가활동을 선호함을 보여준다. 반면에 운동, 등산 등의 스포츠 활동은 16.1%에 그치고 있다. 월 1회 이상의 여가활동의 참여양상을 노인들의 지역별, 성별로 분석해 보면 도시지역에 사는 노인들이 군, 면 등의 지역에 사는 노인들보다 여가활동 참여율이 높고, 남자노인이 여자노인보다 여가활동 참여율이 높았다.

또 최근의 노인의 여가활동의 실태에 관한 조사를 보면 거의 매일 하는 여가활동으로서 가장 많이 지목된 것은 순서대로 살펴보면, 라디오 청취 및 TV시청이 94.6%, 경로당 및 노인회관 참여가 39.9%, 친구 및 이웃과의 만남

---

19) 박재간, 「노년기 여가생활의 실태와 정책과제」, 노인복지정책연구, 한국노인문제연구소, 제 2권. 1호, 1997, p. 25.

이 30.1%, 음주 혹은 차 마시기가 22.4%, 놀이 및 오락이 21.7%였고, 일주일에 1-2회 하는 여가활동으로 가장 많이 지목된 것에는 종교활동이 18.2%, 시장 가기 및 쇼핑이 16.8%였다.<sup>20)</sup>

이 조사결과를 분석해 보면 우리 나라 노인들의 여가형태는 소일형과 우인 교류형이 많고 취미활동, 문화활동, 운동, 종교활동 등을 제외한 사회단체활동에는 별로 참여가 없는 것으로 보인다.

결국 노인들의 여가활동 실태는 대체로 단순한 오락 위주이며 장기간의 공을 들여 심화되고 숙달된 경지에 도달하는 경우는 그리 많지 않은 것 같다. 또한 대체로 집안 내에서 혼자 소일하면서 소극적으로 보내고 여가활동 유형에서도 다양하지 못하고 그에 따른 프로그램이 다양하지 못함은 물론 참여 또한 저조한 편으로 나타났다. 그 이유는 젊을 때 혹은 삶의 현장에서 바쁘게 지내다 보니 노후를 준비할만한 여유를 갖지 못했기 때문이 아닌가 생각된다.

그리고 노인들의 여가에서 TV시청이나 라디오 청취가 높은 비율을 차지하는 사실에 대한 분석은 다음과 같이 할 수 있다. 노년기의 신체적 감퇴 특히 시력감퇴로 글을 읽는데 불편한데 텔레비전은 약화되어 가는 시력, 청력을 동시에 이용하여 적절히 시청할 수 있다. 또한 활동적인 생활로부터 정적인 생활로 전환되는 노년기에 텔레비전은 세상의 변화에 대한 뉴스를 가장 빠르게 감지할 수 있는 매개체가 되고 있고, 즐길만한 다양한 프로그램이 심리적 욕구를 충족시켜 주는 기회가 되고 있기 때문이다. 그리고 노령으로 인한 사회활동의 감소는 많은 인간관계를 축소시킨 결과 이러한 노인들은 읽

---

20) 김익기 외, 「한국 노인의 삶, 진단과 전망」, 미래인력연구센터, 1999, p. 30.

어버린 인간관계를 텔레비전 프로그램으로 전이하여 대리만족을 얻고 있기 때문이다.

그 외에 한국 노인들, 특히 남성 노인들이 영상매체를 여가활동 수단으로 선호하는 특별한 이유가 있다. 한국 노인들, 특히 남성 노인들은 정치와 경제 등의 문제에 대한 관심이 매우 강한 편이다. 일제의 식민지 경험과 6.25 전쟁에 대한 경험, 한국의 민주화 투쟁의 경험 등의 많은 경험으로 인하여 정치, 경제, 역사 등에 큰 관심을 가지고 있는 것이다. 그래서 한국 노인들이 나누는 대화의 주된 내용은 정치와 경제에 대한 현실적인 현안 문제에 대한 것이 많다, 이러한 관심을 만족시켜 주는 것이 영상매체이다.

이처럼 한국 노인들의 여가에 대한 관심이 낮고 여가활동이 활성화되지 못하고 노인복지의 현실화가 늦어지는 이유는 국가를 우선시하는 관점 때문이며, 현안문제의 해결에 급급하여 사회의 복지를 등한시하는 경향 때문이다.

그러나 최근 들어 각종 노인 여가활동 시설에 대한 정부 지원이 증대되고 방송매체, 공공기관, 각종 사회단체 등에서 실시하는 노인 여가 프로그램의 보급이 다양화되고 점차 확대됨에 따라, 노인 여가활동도 양적으로 많아지고, 질적으로도 향상되고 있다. 특히 여가활동의 범주가 수동적이며 소극적인 집 안·밖에서의 여가활동에서 해외여행이라든가 사회참여활동 등 동적이고 적극적이고 능동적인 여가활동으로 차츰 바뀌어져 가고 있다.

## 2. 노인여가활동의 문제점

사회적 변화로 인하여 비교적 건강하고 활기찬 생활을 영위할 수 있는 노

인들이 증가하고 있으나 대부분의 노인들은 경로당이나 지에서 이웃과 친교 등을 가지면서 소극적인 여가생활을 하는 것으로 보인다. 이러한 이유는 오늘날 우리 사회가 노인들을 위한 여가활동 프로그램을 다양하게 하고 있지 못하기 때문이다. 특히 노인들의 여가활동을 역동적으로 만들 수 있는 다양한 기회와 서비스, 프로그램을 제공할 수 있는 복지관, 노인교실 등에는 참여 비율이 낮다는 점에 주목할 필요가 있다. 복지관이나 노인교실에 비하여 노인정이나 경로당에 참여하는 비율은 매우 높은 것으로 나타나 노인정이나 경로당을 통한 노인 여가활동 프로그램을 개발한다면 노인들의 여가활용의 질을 한 층 높일 수 있을 것으로 보인다.

노인들의 여가생활의 유형을 살펴보면 이웃과의 교분이 매우 큰 비중을 차지하고 있는 것으로 나타났는데 이러한 점을 감안하여 지역사회에서의 노인 여가활동 내용을 구성하여 노인여가활용 프로그램을 안정적으로 지원할 수 있다고 생각한다.

노인들의 여가활동의 내용을 다른 나라와 비교해 볼 때 우리나라의 노인들은 정치활동, 학습활동, 봉사활동 등은 물론 다른 형태의 여가활동에서 참여도가 전반적으로 저조한 편이다. 특히 우리나라 노인들은 학습활동 및 스포츠 활동에 대한 참여율이 5% 내외로 저조했으며, 전체적으로 여가활동에 대한 참여내용이 다양하지 못한 것으로 나타나고 있다.

이와 같이 우리나라 노인들의 여가활동의 영역은 매우 한정되어 있고, 개인 중심의 소일형식으로 이루어지고 있다. 이는 젊었을 때 일을 위주로 하여 살아 온 생활 경험 때문에 특별한 여가활동을 하지 못했었다는 것에도 관련된다. 또한 노후에 노인 스스로 여가활동을 적극적으로 하려는 의식이 부

족하고 경제적인 사정이나 건강상태 등 개인적 차원의 문제도 극복해야 할 문제이다. 뿐만 아니라 노인여가활동에 대한 정책적 지원의 미비 등의 사회적 차원의 문제는 반드시 해결해야 할 문제이다.

## 제 2 절 노인여가시설의 현황과 문제점

현재 우리 나라는 노인들의 다양한 여가활동을 위한 시설을 노인복지법 36조에서 규정하고 있으며, 노인복지법 37조에서는 노인복지시설의 시설, 인력 및 운영에 관한 기준과 설치 신고 등에 관해서 규정하고 있으며 보건복지부에서 관리, 감독하도록 하고 있다. 현재 노인복지법에서 규정하고 있는 노인여가복지시설에는 노인복지회관, 경로당, 노인교실, 노인휴양소 등이 있으며 그 설치 현황과 이용 노인의 수는 <표 3-3>과 같다.

<표 3-3> 노인여가시설의 설치현황과 이용 노인 수(단위 : 개소, 명)

구분	경로당	노인교실	노인휴양소	노인복지회관
시설 수	36,340	486	5	109
이용자 수	1,491,853	64,949	4,911	553,971

자료 : 보건복지부, “1999년 보건복지백서”, 1999

<표 3-4> 노인들을 위한 여가복지시설의 노인여가복지서비스

구분	사업내용
노인복지관	- 무료 또는 저렴한 비용으로 노인에 대하여 각종 상담에 응하고, 건강의 증진, 교양, 오락 등 노인의 복지증진에 필요한 편의를 제공함을 목적으로 하는 시설 - 1998년 12월 현재 전국에 58개소가 있음
노인교실	- 노인들에 대하여 사회활동 참여욕구를 충족시키기 위하여 건전한 취미생활, 노인건강유지, 소득보장 기타 노인들의 일상생활과 관련된 학습 프로그램을 제공함을 목적으로 하는 시설 - 1998년 현재 전국에 543개소가 있음
경로당	- 지역 노인들이 자율적으로 친목을 도모하고 취미활동과 공동작업장을 운영하는 등 각종정보와 기타 여가활동을 할 수 있도록 하는 장소를 제공하는 목적으로 하는 시설. - 1998년 현재 전국에 543개소가 있음
노인휴양소	- 노인들에 대하여 심신의 휴양과 관련된 위생시설, 여가시설 기타 편의시설의 단기간 제공함을 목적으로 하는 시설 - 1998년 현재 전국에 5개소가 있음

자료 : 보건복지부, “노인복지사업지침”, 1999

이 자료를 보면 우리 나라 노인들이 가장 많이 접하는 노인여가시설은 경로당과 노인교실인 것을 알 수 있다. 그러나 경로당의 수와 경로당의 이용자 수가 압도적인 다수를 차지하고 있어 우리 나라에서 아직 전문적이고 수준 높은 여가활동 프로그램이 개발되지 못하고 있는 현상을 반증하고 있다. 다만 노인복지회관의 경우 그 수가 점차 늘어나고 있고 이용 인원도 많아지고 있어 이 시설을 통한 노인교육과 노인여가 프로그램이 개발될 수 있을 것으로 보인다. 그리고 보건복지부가 지정한 노인여가복지서비스를 위한 프로그램의 내용은 <표 3-4>와 같다.

## 1. 경로당의 현황과 문제점

오늘날 대다수의 노인들이 가정 외에서 그들의 여가시간을 보내는 곳은 경로당이다. 경로당의 1950년대 초부터 건립되기 시작하여 현재는 농어촌과 도시를 막론하고 노인들이 모여 일과를 보내거나 소일할 수 있는 가장 일반화된 노인여가시설이다. 게다가 오늘날에는 핵가족의 가속화로 밀려난 노인들이 갈곳이 별로 없는 우리 나라의 실정에서 경로당은 중요한 역할을 하고 있다. 그리하여 최근에는 지역사회별로 새로운 시설을 지어 경로당으로 운영하는 추세이고 지방자치단체에서도 건립과 운영을 지원하는 경우가 늘어나고 있다.

### 1) 경로당 운영 현황

#### ① 시설과 이용 현황

전국의 경로당 수는 1975년에는 3,872개소에 불과하였는데 2000년에는 37,800개소로 약 10여배 증가하였다. 지역별로 보면 경기도가 4,458개소로 가장 많고, 그 다음으로 경북이 3,665개소, 경남이 3,278개소, 충남이 3,261개소로 나타났다. 이러한 경로당의 연도별 증가추이는 <표 3-5>에서 볼 수 있다. 이러한 경로당의 증가추세는 산업화 이후 도시로 이주해 온 노인이나 경제적으로 그다지 여유가 없는 도시의 노인들이 도시화 핵가족화로 인하여 사회와 가정에서 역할을 상실하고 지위가 하락되어 경로당에 모이게 된 때문인 것으로 보인다. 또한 1998년도 이후 최근의 증가추세는 정부가 100가구 이상의 공동주택을 건립할 때 의무적으로 1개소의 경로당을 설치하도록 규정

한 결과이며, 또한 지방자치의 실시와 함께 지역사회의 요구가 더욱 잘 반영되어 경로당에 대한 지원이 증가한 때문이기도 하다.

현재 경로당에 등록된 노인의 수를 보면 2000년 현재 178만여명으로 전체 노인의 53%를 차지하고 있다. 그러나 경로당을 이용할 예정으로 회원으로 등록한 후 여러 가지 사정으로 이용하지 못하는 경우가 많기 때문에 이 수치는 실제 인원보다 약간 많은 인원일 것으로 생각된다. 그러나 전국적으로 37,800개의 경로당 수는 매우 많은 수치이며 65세 이상 노인인구 83명당 1개소로 집계할 수 있는데 이는 전세계적으로 유례가 없는 현상이며 더불어 다른 노인복지시설이 그만큼 부족하다는 사실을 반증하는 자료라 할 수 있다.

<표 3-5> 경로당 시설 및 이용자의 연도별 추이

수	1975년	1983년	1992년	1997년	2000년
경로당 수	3,872개	8,946개	20,068개	31,485개	37,800개
이용자 수	320,180명	605,162명	1,022,582명	1,521,704명	1,785,000명

자료 : 시니어저널, 2000년 4월 17일, p. 5.

<표 3-6> 경로당 시설의 넓이 현황

(단위 : %)

구분	전체	대도시	중소도시	농어촌
9평 이하	7.8	8.7	6.0	8.5
10-19평	23.8	23.5	20.5	27.2
20-29평	31.1	23.2	32.8	37.7
30-39평	16.8	18.0	16.2	16.1
40-49평	8.9	10.8	10.3	5.7
50평 이상	11.6	15.8	14.2	4.8

자료 : 김영민, “노인들의 여가활동 활성화에 관한”, 단국대학교 석사학위논문, 2000, p. 29.

노인들의 대부분에 여가시간을 보내는 경로당은 실제 1일 이용 인원이 30명 정도인 것으로 추정되고 있다. 그러므로 경로당이 여가시설로서의 기능을 다하기 위해서는 어느 정도의 공간적인 넓이를 가져야 한다. 또한 경로당에서는 간단한 점심식사와 간식을 해결할 수 있는 취사시설이나 간이식당 등의 시설이 필요하다. 왜냐하면 대부분의 노인들은 아침에 경로당에 와서 지내다가 점심을 위해 집으로 돌아가야 하는 불편 때문에 경로당 이용을 기피하는 경향이 있다고 조사되고 있기 때문이다.

그러므로 경로당이 노인여가시설로서의 기능을 발휘하기 위해서는 노인들이 취미, 오락 등을 즐길 수 있는 두 곳 이상의 공간과 집회를 할 수 있는 장소, 음식을 하고 식사를 할 수 있는 식당이나 휴게실 그리고 위생을 위한 세면실이나 샤워실 등과 같은 편의시설이 필요한데 이러한 시설을 다 갖추기 위해서는 최소한 100여평의 공간이 필요하다.

김영민의 연구에 따르면 우리 나라 경로당의 면적현황을 보면 필요한 공간의 정도에 너무 미치지 못하고 있음을 알 수 있다. <표 3-6>은 그 실태를 잘 보여준다.

이 자료를 보면 대부분의 경우 경로당 면적이 30평 이하인 것으로 나타났다. 특히 농촌의 경우 40평 이상의 비율은 약 10% 정도밖에 되지 않는 실정인데 이는 노인여가의 측면에서도 농촌지역이 여타의 지역보다 크게 열악하다는 사실을 보여준다. 다만 대도시나 중소도시의 경우는 40평 이상이 어느 정도의 비율을 차지하고 있는데 이는 아파트가 대도시나 중소도시에 많고 그에 따라 경로당의 시설도 어느 정도의 시설을 갖추게 된 결과로 보인다.

경로당의 시설 유형을 보면 단독 건물을 사용하는 경우가 56.8%로 가장 많은 비율을 나타냈으며, 건물의 일부만을 사용하는 경우는 43.2%였다. 다만 특기할 만한 것은 농어촌의 경로당의 경우 새마을 회관이나 마을 회관 등의 기존 건물의 일부를 사용하는 경우가 대도시 지역보다 현저히 높았는데 이는 농어촌 여가시설로서의 경로당의 열악함을 보여주는 자료라 하겠다.

경로당의 시설을 보면 식당을 갖추고 있는 곳은 전체의 11.8%에 불과했으며, 수세식 화장실을 갖춘 경우는 61.5%, 난방시설은 64.4%, 에어컨 시설은 4.9%로 나타났다. 또한 전화는 78.3%의 경로당에 설치되어 있었는데 그나마 운영경비의 부족으로 수신만 가능한 경우가 대부분이었다. 전체적으로 경로당의 수는 매우 많으나 그 경로당의 기본시설은 노인들이 생활하기에는 매우 열악한 것으로 드러났다. 다른 여가시설이 부족하여 경로당이 그러한 시설을 대신하는 현상만으로도 노인복지의 낙후성을 짐작할 수 있는데 그 경로당마저도 그 시설이 이처럼 보잘것없다는 점은 우리 노인여가복지의 후진성을

보여주는 것들이라 하겠다.

여가활동설비를 보면 전체 경로당의 93.4%가 TV를 갖추고 있었으며 마이크 시설을 가지고 있는 경우는 21.4%, 노래방 기구를 갖춘 경우는 4.9%였고 건강관리에 필요한 각종 운동기구를 갖춘 경우는 17.8%였다. 결국 경로당의 여가를 위한 시설의 대부분은 단순히 시간을 보내기 위한 도구들에 불과했고 노인교육이나 취미활동 등을 위한 시설들은 거의 없어 노인들의 여가활동이 열악할 수밖에 없음을 보여주고 있다.

이 자료를 보면 경로당에 등록되어 있는 회원 수와 1일 평균 이용 노인 수는 많은 차이를 보이고 있다. 결국 경로당의 이용이 매우 저조한 것을 나타낸다고 할 수 있다. 또한 농어촌의 경우는 다른 지역에 비해 그 이용이 매우 저조했는데 우선 농촌의 경우 한 지역의 절대 인구수가 한정되어 있어 경로당이 소규모일 수밖에 없어서일 수도 있다. 또한 대부분이 생업에 종사하는 노인들의 경우 경로당에서 여가를 보낼 시간적 여유가 없어서인 것으로 보인다.

또한 김재일이 현재 서울특별시에 등록되어 있는 경로당을 대상으로 하여 실태조사를 한 결과에 의하면 조사대상 경로당의 약 85.1%가 규정 이상의 시설을 가지고 있었다. 경로당은 일반거주지역에 59.6%, 아파트 단지 내에 36.4%, 상가 지역에 4.0%로 위치해 있었으며, 그 시설을 보면 수세식 화장실을 갖춘 곳은 22.8%, 선풍기를 갖춘 곳은 91.7%, 전화를 갖춘 경우는 90.5%, TV를 갖춘 곳은 89.7%였다. 여가활동을 위한 비품이나 시설을 보면, 장구, 북, 신문이나 잡지, 도서 등의 여가를 위한 비품을 갖춘 경우는 50%, 건강을 위한 운동기구를 갖춘 곳은 23%에 불과하였다. 결국 여가선용에 필요한 장

비들이 제대로 갖추어져 있지 않음을 알 수 있다.

<표 3-7> 경로당 1일 평균 이용 노인 수 (단위 : %)

구분	전체	대도시	중소도시	농어촌
10명 내외	39.3	31.5	37.3	48.8
20명 내외	32.4	34.4	29.5	33.0
30명 내외	16.7	19.4	18.8	11.7
40명 내외	7.1	8.4	7.7	5.2
50명 내외	4.7	6.4	6.5	1.2
계	100.0	100.0	100.0	100.0

자료 : 김재일, “도시노인의 여가생활 활서와 방안에 관한 연구”, 단국대학교 석사 학위논문, 2000, p. 49.

## ② 조직 및 운영 경비 현황

경로당은 대한노인회에 속해 있으며 대한노인회 산하 조직인 시, 도 연합회 그리고 기 일선조직인 읍, 면, 동 분회에서 경로당을 관리하고 있다. 결국 경로당은 대한노인회의 하부조직인 것이다. 경로당 운영책임자는 매년 총회를 거쳐 선출되며 선출된 회장은 지회장의 추인을 받아야 한다. 경로당에는 회장, 부회장, 총무 등이 있어 시설의 관리와 여가 프로그램을 관장하고 있으며 이들은 대한노인회의 상하에서 소관업무를 처리한다.

경로당의 운영비는 규정상 각종 회비, 정부나 지방자치단체의 보조금, 지방 유지의 찬조금 등으로 운영된다. 경로당의 회장은 연 1회씩 전년도 사업 및 결산보고서, 전년도 예산 및 사업계획서 등을 작성하여 상부조직인 해당

지역의 시,군,구 지회에 보고하도록 되어 있다. 대한노인회의 분회인 경로당은 소속지회에 매월 일정액의 회비를 납부하도록 되어 있어서 대부분의 경로당을 이용하는 노인들에게 분회의 회원으로 가입시켜 월 회비를 평균 1-3천원씩 수납하여 지회로 평균 2만원 정도의 회비를 납부하고 있다. 정부로부터의 각종 지원금은 대부분 일선 행정조직인 읍, 면, 동에서 은행 온라인을 통해 각 경로당으로 전달되고 있다.

경로당의 운영경비에 대한 김재일의 연구를 보면<sup>21)</sup> 경로당의 후원회가 조직되어 있는 곳은 12.2%에 불과하였고 경로당의 운영이 운영위원회의 결의에 따라 수행되는 곳은 31.5%에 불과하였다. 결국 대부분의 경로당들이 지역사회와의 연계를 구축하지 못하고 있었으며 그 운영도 회장의 단독으로 이루어지는 경우가 많아 많은 문제의 소지를 안고 있었다.

경로당의 월 평균 운영비 규모는 5-10만원인 경우가 34.5%, 10-20만원인 경우가 52.0%, 20만원 이상인 경우가 10.9%로 조사되었다. 이는 하루 평균 경로당 이용 노인의 수가 수십 인에 달하는 현실을 감안해 볼 때 너무 적은 액수인 것을 알 수 있다. 경비의 이용 내역은 <표 3-8>과 같다. 지출항목들 중 연료비나 공공요금 등 기초생활을 위한 지출이 대부분을 차지하였고 프로그램을 위한 비용이나 오락을 위한 비용 등은 거의 지출이 되지 않고 있어 이 조사 또한 우리의 경로당 운영의 낙후성을 잘 보여주는 자료라고 생각한다.

경로당 운영비의 조달은 정부 및 지방자치단체의 보조금, 회원의 회비, 지역사회와의 찬조금, 자체수익사업의 순으로 나타났는데 회원의 회비가 경로당

---

21) 김재일, 전개논문, p. 52.

재정의 많은 부분을 차지하고 있어 여전히 경로당 운영에 대한 더 많은 지원이 필요하다는 점을 알 수 있다. 또한 전체 경로당 중 73.7%가 회원들로부터 회비를 받는 것으로 나타났으며 월 2만원 이상의 회비를 받고 있는 경로당이 전체의 65.2%에 이르는 것으로 나타나 저소득층의 노인들에게 적지 않은 부담이 되는 것으로 보인다. 또한 지역적으로 보면 저소득층이 많은 지역일수록 지방자치단체의 재정이 여의치 못해 복지시설에 대한 지원이 적은 것이 현실이다. 이에 대한 대책도 시급한 실정이다.

또한 1995년도의 보건복지 백서를 보면 1999년에 정부는 경로당 28,580개소에 대하여 개소당 월 4만 4천원의 운영비와 연간 25만원의 난방비를 지원하였다고 한다. 그러나 그 액수에서 절대적으로 부족함은 당연한 것이다. 그리하여 나머지는 대부분 회원의 회비나 지역사회의 찬조금으로 충당되고 있는 실정이다. 또한 지방자치단체에서 지원하는 금액은 그 자치단체의 재정상태에 따라 많은 차이를 보이고 있는데 가장 많은 운영비를 지원한 곳은 중구로서 한 경로당에 월평균 487,600원의 지원을 하였고 가장 적게 지원한 지역은 서대문구와 강동구로 월 평균 33,000원의 지원을 하였는데 그 차이는 무려 16배에 달하는 것이다. 그러므로 자치단체의 지역적인 지원 차이를 극복할 수 있는 정부 차원의 보충 정책이 있어야 할 것이다.

<표 3-8> 경로당의 운영비 지출 내용 (단위 : %)

구분	전체	대도시	중소도시	농어촌
연료비	90.5	88.5	84.3	98.8
공공요금	48.2	53.9	49.1	41.2
건물 수리비	27.8	25.4	23.5	34.6
회원 관리비	55.9	62.2	55.9	49.4
프로그램, 오락	4.6	5.5	4.3	3.9
건물 임대료	1.7	1.4	2.2	1.5
기타	1.4	1.2	2.5	0.6

자료 : 김재일, “도시노인의 여가생활 활서와 방안에 관한 연구”, 단국대학교 석사학위논문, 2000, p. 52.

### ③ 경로당 여가 프로그램의 현황

경로당의 노인여가 활동 프로그램은 보건복지부의 노인복지사업지침에서 구체적으로 노인여가활동을 명시하고 있는데 그 내용은 <표 3-9>와 같다. 그러나 우리 나라의 경우 아직 전문가의 도움 없이 비조직적으로 프로그램이 실시되고 있으며 프로그램 자체조차 없는 경우도 많아 실질적으로 여가활동 프로그램이 제대로 실시되고 있지 못하는 실정이다.

1997년의 한국노인문제연구소의 조사에 의하면 경로당을 이용하는 노인들의 주요 여가활동은 바둑, 장기 및 화투놀이가 85.5%로 가장 많은 비율을 차지하였고, 라디오나 텔레비전 시청이 73.7%, 여행과 소풍이 54.2%, 서예와 꽃꽂이 등이 2.4%였다. 결국 경로당에서의 노인들의 여가시간이 삶의 질을 높일 수 있는 생산적인 방향으로 이루어지지 않고 프로그램이 주로 소모적인 형태로 이루어지고 있어 문제인 것으로 나타났다.<sup>22)</sup> 이러한 결과는 1992년

22) 강홍구, “노인의 여가활동을 위한 경로당 프로그램의 활성화 방안에 관한 연구 - 수원시 경로당을 중심으로 -”, 노인복지연구, 한국노인복지학회, 2000년 여름호 통권 8호, p.102

에 이루어졌던 보건사회연구원의 조사결과와 별다른 차이가 없는 것으로 현재의 여가활동 프로그램이 과거에 비해 발전하지 못하고 있음을 보여준다.

결국 경로당에서 일상적으로 행해지는 놀이로는 화투나 장기 바둑 등이었으며 그 밖에 라디오 청취나 텔레비전 시청이 대부분이었고 게이트볼이나 건강체조, 서예 등과 같은 프로그램은 아주 극소수의 경로당에서만 수행되고 있었다. 경로당 주관하에 행해지는 야유회나 소풍도 자비부담으로 가는 경우가 대부분이어서 경제적으로 어려운 노인들에게는 참여기회가 없는 등 소외의 문제를 많이 안고 있다. 또한 경로당이란 일반적으로 노인들이 모여 담소를 나누거나 바둑, 장기, 화투 등으로 시간을 보내는 아주 단순한 공간으로 인식되고 있으며, 일부 경로당에서는 일부 사람들이 경로당의 운영을 독단적으로 하며 새로 방문하는 노인들에게 불쾌감을 주는 경우도 있어 오히려 주민 화합에 방해가 되고 있는 실정이다.

노인들의 소득증진과 여가선용을 위하여 보건복지부에서는 경로당에 공동작업장을 어선 설치할 수 있도록 하고 있는데 공동작업장을 가진 경로당은 전체 경로당의 24.5%에 불과한 실정이고 사회봉사활동 역시 자연보호나 조기청소 등 소극적인 활동을 위주로 제한되어 있어 경로당이 노인들의 여가선용 장소로는 제 역할을 다 못 하고 있다.

이렇게 경로당에서 노인들의 여가활동을 위한 유익한 프로그램들이 실시되지 못하고 있는 이유는 우선 경로당의 설비와 프로그램 운영을 위한 비용이 전혀 없기 때문이다. 뿐만 아니라 어렵게 프로그램을 개발해도 경로당 이용 노인들의 호응도가 낮아 프로그램이 지속적으로 유지될 수 없으며 또한 프로그램 운영자의 전문성이 낮기 때문인 것으로 보인다.

<표 3-9> 경로당에서의 분야별 활동 프로그램

분야	주요 내용
교양강좌	건강관리, 노인역할, 정부시책
취미활동	원예, 서예, 시조, 바둑, 장기 등
봉사활동	자연보호, 청소년 지도, 교통정리, 농촌 돕기, 어린이 놀이터 및 공원관리
건강활동	조기체조, 등산, 체육관리 등
자체수입	전통공예품 제작, 재활용품 수집, 공동일거리 개발, 농어촌의 유휴지 개발
훈장적 역할	한문강좌, 전통예절교육, 외국어 강의
기타	지역 특성에 맞는 활동

자료 : 보건복지부, 1999년도 노인복지사업지침, 1999, p. 92.

## 2) 경로당의 문제점

노인들의 여가활동을 위한 다른 사회복지 시설이 미비한 관계로 경로당이 노인여가시설의 대부분을 차지할 정도로 양적인 증가를 했다. 그러나 그 경로당 또한 재정적 측면이나 사회의 인식의 부족 등 여러 가지 이유 때문에 노인들의 여가활동에 대한 욕구를 충족시켜 주기에는 너무 미흡하다. 경로당이 노인들의 여가활동을 위한 장소로 올바르게 이용되기 위해서는 또한 운영의 효율화를 위한 정책적인 노력이 수반되어야 함에도 불구하고 아직까지 주무부서인 보건복지부에서는 경로당이 실시하고 있는 여가 프로그램에 대한 실태파악 조차도 하고 있지 못한 실정이다. 따라서 이하에서는 노인여가시설로서의 경로당의 문제점을 살펴본다.

### ① 경로당 이용 노인들의 문제점

경로당 이용 노인들의 낮은 교육 수준이나 인식의 부족은 노인여가시설로서의 경로당 운영에 큰 방해요인이 되고 있다. 특히 전문적인 여가활동 프

로그래를 개발한다고 하여도 이에 호응할 노인들이 많지 않은 실정이다. 노인들 중에 중학교 졸업 이하의 학력을 가진 사람의 비율이 92.8%를 차지하는 현실은 이러한 현상을 부채질한다. 그리하여 이러한 노인들은 여가의 개념조차 제대로 인식하지 못하고 있을뿐더러 여가를 단순히 시간을 보내는 것으로 인식하고 있는 실정이다. 이러한 노인들의 낮은 교육 수준은 여타의 취미, 오락 활동에 대한 사전경험과 지식의 빈곤을 초래하여 노인 자신을 많은 여가활동에 효과적으로 참여하지 못하게 하고 있는 실정이다.

또한 경로당 이용 노인들의 나쁜 건강상태도 노인들이 경로당에서 질 높은 여가시간을 보내는데 방해요소가 된다. 일반적으로 노인인구의 30% 정도가 질병을 가지고 있다고 알려지고 있는데 이러한 건강상태의 악화는 노인들의 사기를 저하시키고 노인들의 여가생활의 만족도를 저해한다. 경로당을 이용하는 노인들이 대부분의 시간을 단순히 누워지내거나, 단순한 놀이를 장시간 계속하고 있는데 이러한 소극적인 여가활동으로 일관하는 것도 건강에 많은 이유가 있을 것이다.

## ② 조직과 시설 운영의 문제점

경로당의 운영상의 문제점은 조직체계의 문제점과 비전문성 그리고 시설의 열악함으로 말할 수 있다.

우선 경로당은 대한노인회에서 총괄하는 공식적인 조직체계를 가지고 있다. 그러나 최하부 조직인 경로당 사업에 대해 기획, 정책입안 및 프로그램 개발, 조직의 운영관리와 지도, 육성 등의 역할을 효율적으로 수행하고 있지 못하다. 대한노인회를 필두로 한 경로당의 조직은 노인의 여가와 복지를 위한 최일선의 시설이고 노인의 사회참여를 강화하기 위한 조직이어야 함에도

불구하고 효율적이고 적절한 운영체계를 가지고 있지 못하고 총체적인 기획력과 지도력도 갖추지 못하고 있어 이런 역할을 수행하지 못하고 있다. 주무부서인 보건복지부도 경로당 업무의 일부를 보조하고 있을 뿐 전담기구나 경로당에 대한 행정지도에 관하여 명확한 지침 혹은 업무 및 역할 규정이 제대로 마련되어 있지 않다. 특히 경로당의 상부조직인 대한노인회 중앙회와 역할분담이 잘 이루어지지 않고 협조체계가 전혀 구축되지 않아 사실상 경로당이라는 시설만 있을 뿐 정부의 행정력도 미치지 못하고 있는 실정이다. 이러한 조직체계의 미비나 상층부에서의 관리 부족 또는 행정관서에서의 관리 부족 등의 이유로 경로당이 일부인들의 독점적인 관리 속에 좌지우지되며 경로당을 새로운 지역에서의 영향력의 장으로 전락시키고 있는 실정이다.

또한 경로당은 지역사회 내에 세밀하게 확산되고 있음에도 불구하고 다른 지역사회의 조직이나 단체들과 연계성이 미약하고 지역사회와 가용자원을 전혀 동원하거나 활용하지 못하고 있다. 이는 전문가를 통한 사회사업적 접근이나 개입 혹은 지원이 전혀 이루어지지 못하고 있으며 운영자들의 전문성이 결여되어 있기 때문인 것으로 보인다.

시설의 측면에서도 많은 문제를 안고 있다. 앞의 연구에서 보았듯이 경로당의 대부분은 경로당에서의 노인의 여가활동을 위해 필요한 기본적인 공간적 여건조차도 갖추지 못하고 있다. 또한 여가생활을 위해 필요한 기본적인 취사시설과 같은 기본적인 생활시설도 갖추고 있지 않은 경우가 많으며, 더 나아가 노인의 여가 활성화를 위한 시설이나 운동시설 등은 매우 미흡한 실정이다. 또한 현재에 이르러서는 1970년대에 만들어진 노후화된 경로당들을 보수해야 할 필요성이 절실했는데 이것도 쉽지 않은 상황이다. 그리고 이

렇게 노후된 경로당일수록 위생시설이나 세면시설 등이 여의치 않은 경우가 많아서 문제이다. 결국 노인들의 다양한 여가선용의 욕구를 충족시킬 수 있는 제대로 된 경로당 시설은 갖추어져 있지 않다.

### ③ 운영비용의 문제점

이러한 운영체계의 열악함과 함께 경로당 운영의 큰 문제점 중의 하나는 재정의 열악함이다. 경로당 운영경비는 크게 정부보조금, 회원의 회비, 지역사회 찬조금, 공동작업장의 사업수익 등으로 구분되는데 그 중에 가장 큰 비중을 차지하고 있는 것이 정부의 보조금이다.

정부와 지방자치단체는 경로당 운영의 활성화를 위하여 국고에서 월 운영비 5만원을 지원하고 있으며 지방자치단체에서는 자체적 기준에 의거하여 경로당을 지원하고 있다. 그러나 그 지원은 시, 군, 구청에 등록된 시설에 제한되어 있다. 중앙난방식 아파트에 위치한 경로당의 경우는 난방비 지원대상에서 제외되고 있는 실정이다. 또한 최근 실시하고 있는 모범경로당 지정 운영의 사업의 경우 선정을 시, 군, 구 별로 1개소로만 한정하여 재정지원을 하고 있기 때문에 그 지원효과가 미비한 실정이다.

회원의 회비도 강제수납보다는 임의수납의 성격이 강해 회원의 의사나 이들이 처한 상황에 따라서 회비를 납부하지 못할 가능성이 높다. 이와 같이 경로당 운영비의 조달에 노인들의 회비가 높은 비중을 차지하고 있으면서도 운영비가 만성적인 부족상태에 있는 것은 노인들의 경제적 자립의 비율이 높지 않기 때문이다. 지역유지 등의 찬조금도 부정기적인 지원이기 때문에 안정적인 운영비 확보에는 큰 도움이 되지 않는다. 그리하여 대부분의 경로당에서는 일반적으로 시설의 관리비난 공공요금 등 기본적인 고정비용과 회원

들간의 친선도모를 위한 소풍, 단체관광 등의 행사비용 등의 회원관리비로 대부분의 운영비를 충당하기 때문에 상대적으로 경로당의 활성화를 위한 여가 프로그램의 운영에 필요한 비용은 부족할 수밖에 없는 것이다.

#### ④ 프로그램의 문제점

현재 지역사회에서 노인여가시설로서 경로당만큼 보편적으로 확산되어 있는 시설이 없는 형편이다. 그러나 노인들의 다양한 욕구를 충족시킬 수 있는 프로그램을 가지고 운영되고 있는 경로당은 매우 드문 것이 현실이다. 경로당에서 일차적으로 이루어지고 있는 여가활동은 화투나 장기, 바둑, 라디오 청취, 텔레비전 시청 등이 대부분을 차지하였고 손쉽게 할 수 있는 건강체조나 서예조차도 소수의 경로당에서만 하고 있어 프로그램의 수준이나 종류의 한계가 있었다.

프로그램 운영에 있어서 가장 큰 어려움 역시 앞서 언급한 재정적인 문제 이기는 하지만 그와 더불어 현재의 경로당은 활용 가능한 지역사회 내 다양한 자원과 전혀 연결되어 있지 못하고 또한 상부조직의 지원이나 행정적인 지도를 제대로 받고 있지 못하기 때문에 이러한 상황에서 각 개별 경로당에서 회원들의 욕구에 맞는 프로그램을 개발하고 집행하기를 기대하기는 불가능한 일이다. 경로당이 지역사회의 열린 공간으로서 다양한 지원의 연결을 통해 노인들이 원하는 프로그램을 운영하고 지역사회의 노인들이 경로당의 프로그램 활동을 통해 소극적이고 폐쇄적인 고립상태에서 벗어나 사회로 적극적으로 참여하게 되기 위해서는 지역사회와 노인복지에 대해 잘 이해하고 활동하는 전문가의 지원이 절대적으로 필요하다.

## 2. 노인교실의 현황과 문제점

### 1) 노인교실의 현황

노인교실이란 노인교육전담기관, 대학, 사회 및 종교단체, 개인 등이 설립하여 운영하는 노인교육시설을 말하며 이 노인교실은 대개 교양교육이나 여가활동 프로그램을 겸하여 실시하고 있지만 교육기관에 따라 교과과정, 교육정도 등은 상당한 차이를 보이고 있다.

세계적으로 노인학교 운동이 일어나기 시작한 것은 1960년대 이후로 미국이나 서구 여러 나라 그리고 일본 등지에서는 노인학교가 평생교육이라는 이념 하에 굳건히 자리를 잡아가고 있다. 그러나 우리나라의 경우는 복지이념조차 확실히 정착되어 있지 않고 노인교육이론의 정립도 미흡하여 노인교육의 위상이 크게 자리잡지 못하고 있는 실정이다.

우리나라의 노인교실의 기원은 종로 태화관에 위치한 서울평생교육원이며 이것이 발전하여 노인교실의 원형을 이룬다.

노인교실은 노인복지법에 의하여 설치된 노인여가복지시설로서 노인들에 대하여 사회활동 참여 욕구를 충족시키기 위하여 건전한 취미활동, 노인건강 유지, 소득보장, 기타 일상생활과 관련된 학습 프로그램을 제공함을 목적으로 한다. 국가와 지방자치단체는 이 시설을 설치할 수 있으며 그 외의 자가 설치하고자 하는 경우에는 시장, 군수, 구청장에게 신고하여야 한다. 노인교실의 이용대상자는 60세 이상의 자이며 60세 이하의 자는 그 배우자와 함께 이용할 수 있다.<sup>23)</sup>

---

23) 노인복지법제20조, 제37조, 시행규칙 24조.

### ① 운영 현황

노인교실은 1972년 종로 태화관의 서울 평생교육원을 시작으로 1970년 후반과 1980년대에 급속히 설립되었는데, 1989년 노인복지법의 개정과 함께 노인교실이 법적으로 노인여가시설로 규정되어 1998년 10월 말 현재 전국 435개소의 노인교실에 약 4만5천여명이 등록되어 있는 것으로 나타나고 있다.<sup>24)</sup> 그러나 실제로 미등록상태에서 운영되고 있는 노인교실은 전국적으로 1,800여개소에 이르는 것으로 추정되고 있으며 대부분의 노인교실은 순수 민간조직인 종교단체나 독지가 등을 중심으로 운영되고 있는데 그로 인하여 노인교유의 행정적, 제도적 부재현상을 나타내고 있다.

노인교실은 노인복지법상 교육시설이라기 보다는 노인여가시설로 규정되어 있다. 그러나 그 운영에 대한 지침이 마련되어 있지 않아 노인교실 설립자의 취지에 따라 그 운영의 방향이 결정되고 있어 제도적인 뒷받침의 미비함을 보여주고 있다. 그 결과 노인교실의 운영주체는 대학, 대한노인회 등의 노인단체, 종교단체, 정부 및 민간단체, 개인 등으로 다양한 형태를 보이고 있다. 첫째, 대학 중심의 노인교육을 들 수 있다. 이 경우 대학 부설의 사회교육원 또는 평생교육원에서 실시하고 있다. 그러나 노인만을 대상으로 하는 프로그램이 많지 않은 것이 현실이다. 경북실업전문대학의 노인복지교육원, 공주교대의 경로대학 강좌, 대구보건전문대학의 노인복지교육원 등이 대표적이다. 둘째, 대한노인회, 대한삼락회, 한국성인교육회, 적십자 장년봉사회 등의 노인단체에서 운영하는 교육기관이 있다. 셋째, 기독교, 불교, 천주교 등의 종교기관에서 운영하는 종교단체 부설 노인학교가 있다. 천주교 서울대교구

---

24) 임춘식, 박재간, 「노인학교, 노인교실의 현황과 대책에 관한 조사연구」, 한국노인문제연구소, 1996, p. 30-31.

노인대학연합회가 대표적이다. 넷째, YMCA, YWCA, 한국청년회의소, 한국부인회 등 사회봉사단체나 운동단체에서 노인교육을 실시하는 경우도 있다. 이들의 경우 대부분 소외계층의 경로 또는 위로를 목적으로 하는 경우가 많다. 다섯째, 개인이 운영하는 노인교실도 있는데 지역사회 봉사, 여가선용, 그리고 부업을 목적으로 하는 경우가 많다.<sup>25)</sup> 그 중에서 대한노인회 소속의 노인학교와 종교단체 소속의 노인교실이 가장 많은 것이 현실이다. 그 결과 노인교실의 운영실태와 프로그램은 실제로 천차만별이다. 그것은 노인교실이 개인이나 등록된 단체가 자의적으로 설립하는 것이고 시설과 장소에 구애 없이 설립자에 의하여 학칙이 정해지며 교재, 수업연한, 강사, 교육과정, 경비조달 방법 등이 규정되기 때문이다.

또한 설립자의 취지에 따라 노인교실의 명칭도 여러 가지로 사용되고 있는데 노인교실이라는 명칭이 전체의 50%를 차지하였고, 노인학교가 25%, 노인대학이 12.5%, 경로대학이 12.5%의 순으로 명칭을 사용하고 있어 명칭사용에 혼란이 빚어지고 있다.<sup>26)</sup>

모선회의 서울시에 등록된 노인교실에 대한 조사연구에 의하여 그 운영현황을 살펴보면 노인교실이 월 이용료를 받는 경우는 31.5%였고 받는 경우에 그 액수는 월 평균 5000원 미만이 50.8%로 가장 많았다. 특히 개인이 이용하는 노인교실의 경우에 이용료를 받는 비율이 높았다. 그리고 이용 인원을 살펴보면 일일 평균 노인교실 이용자가 35명 이하인 경우가 41.7%로 가장 많았고, 71명 이상인 경우가 22.9%로 그 다음을 차지하였다. 이로써 소규모

---

25) 황진수, 전계서, pp. 70-71.

26) 임춘식 외, 「노인교실 운영실태 조사연구-서울특별시 노인교실을 중심으로-」, 노인복지연구 1999년 가을호 통권 제 3호, 1999, p. 140.

의 노인교실이 많음을 알 수 있다. 그리고 특히 종교단체가 운영하는 노인교실일수록 이용인원이 많았다.

그리고 수업기간은 대체로 6개월 이상의 장기간인 경우가 많았으며 주 1회 수업을 실시하는 경우가 절반이 넘었고 수업시간은 대체로 2시간 혹은 3시간인 것으로 나타났다.<sup>27)</sup>

노인교실의 운영비용에 대한 모선회의 연구를 보면 다음과 같다.<sup>28)</sup>

노인교실 중에 소속단체 하에서 운영되는 노인교실의 경우는 대부분 소속단체에서 재정적 지원을 하고 있다. 반면에 개인이나 사회단체에서 운영하는 노인교실의 경우 기본적인 운영경비와 시설공간의 확충에 어려움을 겪는 것으로 보인다. 특히 개인명의로 설치된 시설의 경우 운영비를 전적으로 회비로 충당해야 하므로 재정문제가 가장 크다고 할 수 있다. 정부는 현재 서울시에서만 1997년부터 등록된 노인교실을 대상으로 그 운영비를 매월 10만원씩 보조하고 있으며 각 구에서 모범교실로 선정된 시설에 대하여 운영비를 보조하는 곳도 있다.

---

27) 모선회, 「노인교실 운영의 활성화 방안」, 노인복지정책연구, 한국노인복지연구소 제 2권 제 4호 통권 제 8호 1997, pp. 90-93.

28) 모선회, 상계서, p. 67.

<표 3-10> 서울시 노인교실의 운영 경비 조달 실태

구분	정부보조금	찬조금	노인의 회비	운영자 부담	기타
없다	39.0(23)	66.1(39)	28.8(17)	33.9(20)	89.8(53)
10% 이하	13.6(8)	11.9(7)	20.3(12)	3.4(2)	6.8(4)
11-20%	13.6(8)	13.6(8)	11.9(7)	6.8(4)	-
21-30%	18.6(11)	6.8(4)	8.5(5)	5.1(3)	-
31-50%	6.8(4)	-	10.2(6)	11.9(7)	-
51-100%	8.5(5)	1.7(1)	20.3(12)	39.0(23)	3.4(2)

자료 : 모선희, 「노인교실 운영의 활성화 방안」, 제 8회 노인복지 학술대회, 1997, p. 105.

이 조사 결과 노인교실의 재정상태는 매우 열악한 것으로 나타났는데 대부분의 운영경비는 노인들의 회비로 충당되고 있었다. 그리하여 시설의 운영경비의 50% 이상을 노인들의 회비로 충당하는 경우가 20.3%, 운영자가 부담하는 경우가 39.9%, 학생회비도 운영자 부담도 아닌 경우가 30.0%인 것으로 나타났다. 특히 정부보조금이 전혀 없거나 전체 경비의 10% 정도에 불과한 경우를 감안한다면 노인교실의 재정상황은 매우 심각한 수준인 것으로 보인다. 그리고 노인교실의 운영경비 지출 가운데 가장 큰 비율을 차지하는 항목은 강사료, 회식 및 관광비용 등인 것으로 나타났다.

그 외에 소위 학구단위 노인교실이 운영되고 있는데 이것은 초등학교 시설을 학구 내의 노인을 위한 지역사회 학교로 운영하는 제도인데 노인교양 증진 교육, 지역사회 활동 참여교육, 직업기능교육 등을 월 1회 이상씩 실시하고 있다. 이러한 학구단위 노인교실이 지방을 중심으로 전국에 7,020여 개가

개설되어 있으나 노인들과 일반인들의 인식 부족, 운영 재원 부족, 노인교육 전문가 부족, 교육수요에 대응하는 교육 프로그램과 교재개발 미흡 등의 이유로 제대로 운영되지 못하고 있는 실정이다.

## ② 프로그램 현황

노인교실은 대개 교양교육이나 여가활동 프로그램을 겸하고 있지만 운영주체가 누구인가에 따라 교육목표가 상당히 다르고 그에 따라 교육 프로그램, 교육과정, 교육정도, 교육의 질 등이 상당히 다르다. 그리하여 노인단체에서 운영하는 경우에는 단체세력 확장과 회원의 교양향상을 목표로 하고, 사회복지단체가 운영의 주체인 때에는 교육적인 측면보다는 소외당하는 노인계층에 대한 경로와 위안적 목적이 강하고 종교단체의 경우는 선교의 목적이 강하다. 그리고 노인교육 전담기관이나 대학교 등에서 시행하는 노인교실 프로그램은 상당히 질이 높고 다양한 편이지만 사회복지단체, 종교기관 등의 프로그램은 대체적으로 기대에 미치지 못하는 실정이고, 개인이 운영하는 경우에는 그보다 더 열악한 실정이다.

노인교실에서 실시되고 있는 프로그램은 크게 교육 프로그램과 여가활동 프로그램으로 나누어진다. 교육 프로그램은 노인들에게 필요한 영역에 대한 정보를 제공해 주는 것으로 전문가를 유료로 초빙하거나 지역사회 유지나 인맥 등을 통하여 무료로 강사를 동원하는 강의방식이 진행된다. 현재 주로 개설되고 있는 교육 프로그램은 건강과 의학 상식, 노인의 사회적 역할 등에 관한 것이 높은 비중을 차지하고 있다. 그 다음으로 비중 있게 다루어지고 있는 내용은 노인복지의 의미, 가정생활, 여가활용 방법 등에 관한 것으로 나타났다.

여가활동 프로그램은 노인교실 회원이 모두 모여 할 수 있는 활동 즉 건강 체조, 건전가요 및 시조, 단체소풍과 견학, 무용과 요가 등의 인적 자원 동원이 용이하고 활동적이며 도구나 소품 등의 추가적인 비용이 발생하지 않는 프로그램이 많이 실시되고 있으며 이에 비하여 도구가 많이 필요한 풍물이나 장구, 한글이나 영어 등의 학습활동, 수지침 등은 실시 비율이 낮은 것으로 나타났다. 이러한 노인교실에서 실시되고 있는 프로그램의 종류를 요약하면 다음과 같다.

노인교실의 교육방법은 대부분이 강의로 진행되었고 시청각 기자재의 자료 활용이나 토론 등을 활용하는 경우는 드물었다. 이러한 현상은 노인교실의 표준화된 교과과정이 없고 노인의 특성을 고려한 교육방법과 교재 등이 체계적으로 개발되지 못한 결과이다.

<표 3-11> 노인교실에서 실시되는 프로그램의 내용

교양강좌 강의 내용(%)	취미 및 여가활동 내용(%)
-건강관리와 의학상식(78.1)	-건강체조(87.5)
-노인의 자세와 역할(64.1)	-건전가요와 시조(82.8)
-노인복지(29.7)	-단체소풍과 견학(81.3)
-가정생활(26.9)	-무용과 에어로빅, 요가(70.3)
-여가활용 방법(25.0)	-단체회식(40.6)
-윤리와 도덕, 예의범절(20.3)	-풍물, 장구, 탈춤(39.1)
-시사문제(17.2)	-사회봉사활동(34.4)
-종교학습(14.1)	-종교활동(32.8)
-어학교육(3.1)	-한글(23.4)
	-서예(20.3)
	-수지침(10.9)
	-영어(7.8)

자료 : 모선희, 「노인교실 운영의 활성화 방안」, 제 8회 노인복지 학술대회, 1997, p. 105.

## 2) 노인교실의 문제점

### ① 노인교실의 운영과 시설의 문제점

우리 나라에서 노인교실은 거의 유일한 노인을 위한 교육기관이다. 그러나 노인교실에 대한 제도적 장치나 행정적 장치의 미비는 이러한 교육기관으로서의 역할을 저해하고 있다. 실제로 노인교실은 노인복지법상의 노인여가시설로 규정되어 있기는 하지만 규정내용이 시설등록과 기본적인 설비시설, 이용대상에 관한 간단한 기준만을 마련하고 있어 운영의 자의성과 난맥을 초래하고 있다. 아울러 주무부서가 보건복지부이기는 하지만 운영비의 일부만을 지급하고 설립신고만을 받을 뿐 행정적 지원이나 실질적인 감독을 거의 하고 있지 않다. 그 결과 노인교실의 운영전달체계의 허점은 노인교실의 운영을 다양한 설립 주체에게 전가하여 그 질적 수준을 떨어뜨리고 그 설립자의 독선적 운영을 방조하고 있다.

또한 재정적 측면에서의 지원도 너무 미비하여 실제로 유익한 프로그램을 개발하고 진행할 수 없게 한다. 또한 노인교실의 운영자들이 대부분 관련분야의 전문가들이 아니기 때문에 자질이 부족하여 전담인력이 배치되어 있지 못하고 체계적인 프로그램을 개발한다는 것이 쉽지 않은 실정이다.

### ② 노인교실 프로그램의 문제점

프로그램 측면에서 현재 가장 문제가 되는 것은 노인교실이 산발적으로 확실한 교육목표 없이 생겨나는 결과 그 프로그램의 종류나 내용 그리고 질적 수준이 천차만별이라는 점이다. 특히 교과과정이나 내용이 일관성 있게 보편적으로 적용되기보다는 노인교실의 운영주체에 따라 각기 다르게 규정되는 경향이 강하기 때문에 프로그램이 매우 방만하게 임의적으로 운영되고 있으

며, 교육과 여가, 취미 등의 조화를 이루지 못하고 오락으로만 치우쳐 단편적인 행사를 강조하고 노인들의 욕구를 제대로 수렴하지 못하는 형식적인 프로그램이 실시되고 있는 것이다.

그리하여 기존의 노인을 대상으로 한 교육 프로그램은 노인의 능력을 창조적으로 개발하기보다는 노인의 지적, 창조적 능력을 무시하고 도전적인 성격이 결여된 레크리에이션 위주의 교육만을 제공하고 있는 것이다. 이것은 노인교육이 노인의 욕구를 충족시키기보다는 목적을 위한 부수적인 차원의 교육 범주를 벗어나지 못하고 있고 노인의 욕구를 충족시킬 수 있는 적절한 프로그램의 개발 및 실천이 미비한 실정이다.

아울러 재정적 어려움과 전담인력의 부족, 정보의 부족, 관련기관과의 연계 부족 등으로 질적으로 우수한 강사진을 확보하는 것이 어려우며, 시설이나 환경이 열악하여 좋은 프로그램을 시행할 수가 없다는 문제가 있다.

### **3. 노인 자원봉사활동의 현황과 문제점**

지금까지 살펴 본 경로당에서의 여가활동과 노인교실에서의 여가활동은 노인의 참여를 개인적인 욕구 측면에서 바라보는 시각이었다. 그러나 자원봉사는 노인의 활동을 사회로 유도한다는데 의미가 있는 활동이다. 그러므로 이러한 자원봉사를 통한 사회참여는 가장 사회 통합적이고 미래지향적이며 가치 지향적인 활동인 것이다.

이러한 노년기의 자원봉사는 인간의 사회적 욕구를 충족시키고 인생의 최후의 자아실현을 이루어 주는 기회가 되는 것이다. 또한 퇴직 후 노인에게

닥칠 위험으로부터 보호를 할 수 있고 신체적 기능의 쇠퇴와 비활동적인 생활을 예방하는데 도움이 되기 때문에 노년기의 삶을 활기차고 윤택하게 함과 동시에 일상적인 생활을 계획적이고 건강하게 유지할 수 있으며 그 결과 사회적 건강에도 일익을 담당하게 된다. 그리고 자원봉사활동을 통하여 교류집단을 갖게 되기 때문에 상부상조의 관계를 형성할 수 있을 뿐만 아니라 고독과 소외에서도 벗어날 수 있게 된다. 또한 지역사회공동체의 연대의식을 강화시킬 수 있으며, 사회적 책임을 다하는 바람직한 노인의 모습을 후세에 보여줌으로써 사회적 가치를 온전하게 전승하고 공동체 문화를 창출하는데 일조하게 된다.

### 1) 노인 자원봉사활동의 현황

현재 우리 나라 노인의 자원봉사활동과 관련된 민간 단체로는 대한노인회, 한국노년자원봉사회, 대한적십자사, 한국노인복지회, 한국노인의 전화, 노인종합복지관, 종합사회복지관 등이 있다. 그러나 이러한 단체들이 실제로 하고 있는 자원봉사의 숫자와 분포는 정확히 알 수 없다.

1991년 서울시는 전 구에 노인의 자원봉사활동을 촉진시키기 위하여 교통할아버지봉사활동, 할아버지선생님봉사활동, 고원관리봉사활동 할머니사회봉사활동, 골목할아버지봉사활동 등의 5개 부문에 걸쳐 구체적인 촉진 지침을 하달하였다.

1995년에 서울시는 일할 능력이 있는 노인들에게 사회참여의 기회를 조성해 주고 노인을 통하여 건강하고 깨끗한 사회를 만들기 위하여 환경감시할아버지봉사대를 운영하기 시작하였다. 이 봉사대는 쓰레기 무단투기 등 환경

저해 행위를 감시하도록 되어 있으며 각 구별로 2개 조직으로 총 50개 조직에 100명의 자원봉사자가 참여하고 있다. 자율방범할아버지봉사대는 범죄예방 및 청소년 선도의 역할을 맡도록 되어 있으며 구별로 2개 조직 총 50개 조직에 150명이 활동하고 있다. 그 외의 인원들을 합하여 1995년에는 서울시 전역 25개 구에서 총 111,158명의 노인자원봉사자가 활동을 하였다.

대한노인회에서는 1999년 1월부터 9월까지 전국적으로 한국의 전통문화선양을 위하여 14,329명의 노인들이 예절, 한문, 서예 등을 가르쳤고, 504,096명의 노인들이 교통봉사와 방법순찰, 청소년 지도, 자연보호캠페인, 환경정화 등의 봉사활동을 하였다. 그리고 한국노년자원봉사회는 1997년 보건복지부의 설립허가를 받아 설치된 것으로 2,400여명의 자원봉사자가 활동하고 있는 것으로 알려져 있다.<sup>29)</sup>

서울시가 1996년에 조사한 사회복지 기초수요조사에 따르면 자원봉사를 하고 있는 노인들은 조사대상의 약 5.3%에 불과했고, 자원봉사를 전혀 한 적이 없는 노인은 전체의 83.5%로 나타났다. 이러한 연구 결과에 의하면 우리나라의 노인들은 자기중심적인 사고를 하고 이웃과 사회와의 연대를 위한 노력이 부족한 것을 알 수 있다. 그러나 1995년 부산시 삼락회 회원들을 대상으로 한 조사연구에서 나타난 결과에 의하면 자원봉사가 필요하다고 인식하는 노인이 99.4%에 달했고, 자신의 경험과 지식이 자원봉사활동에 유용하게 이용될 수 있을 것이라고 대답한 노인이 93%에 달했다. 이는 노인들이 자신의 능력을 발휘할 수 있는 자원봉사프로그램이 개발되고 이들의 참여를 적극적으로 유도하기만 한다면 많은 노인들을 자원봉사로 이끌어낼 수 있음을 말

---

29) 고양곤, 「노인자원봉사활동의 활성화 방안」, 21세기의 생산적 노인복지정책 방향, 서울시 제 10회 노인복지 워크숍, 1999, p. 72.

해준다.

자원봉사 경험이 있는 노인들의 경우 자원봉사활동의 내용은 교통정리나 거리질서 확립과 관련된 활동이 21.0%, 불우이웃 방문이 16.1%, 지역사회 지도가 12.3%, 상담활동이 8.6%, 환경오염 감시활동이 7.4%로 나타났다. 그리고 자원봉사에 필요한 경비를 보면 78.1%가 본인이 직접 부담한다고 하였다. 또한 자원봉사활동 참가노인의 46.9%가 활동에 만족한다고 답변하였다. 만족하는 이유는 보람된 여가활동을 할 수 있기 때문이라는 대답이 42.1%, 사회구성원으로서의 역할을 했기 때문이라는 대답이 23.6%였다.

## 2) 노인 자원봉사활동의 문제점

우리 나라 노인들은 자원봉사에 매우 소극적이다. 그 이유는 일반 국민들의 자원봉사에 대한 인식이 부족하기 때문이다. 또한 자원봉사에 대한 노인들의 편견이나 선입견이 노인들의 자원봉사를 방해한다. 노인들의 자원봉사에 대한 인식 부족과 지원체계의 허술함 등으로 인하여 노인들이 자원봉사를 외면하게 되는 것이다.

그리고 노인들의 자원봉사활동을 개발하고 총괄하여 사회적으로 유용하게 활용할 수 있는 방안을 모색하는 전문화된 기관이 부족하다. 또한 우리의 경우에 노인들이 경제적인 자립의 정도가 매우 낮는데 이런 점도 자원봉사의 방해요인이 되고 있다.

## 제 4 장 노인여가활동의 활성화 방안

현대사회는 노인의 고령화와 수적인 증가로 인하여 노인문제가 중요한 사회문제가 되었다. 그 중에서도 노인의 삶의 질에 중요한 영향을 미치는 노인의 여가생활은 매우 중요한 문제이다. 그리하여 위에서는 그러한 노인여가의 현황과 문제점에 대하여 살펴보았다. 이 장에서는 위에서의 연구를 토대로 하여 그 활성화 방안을 살펴보려고 한다.

### 제 1 절 경로당에서의 여가활동 활성화 방안

경로당은 노인의 여가복지를 위한 시설이 미비한 관계로 노인들이 이용하게 된 일종의 대체시설이라고 할 수 있다. 그러나 그럼에도 불구하고 노인들의 이용은 저조한 실정이고 시설은 노인의 여가활동에 턱없이 미흡하고 재정 지원은 물론 프로그램도 보잘것없고 운영자의 지도력도 부족한 많은 문제점을 안고 있는 상태이다. 이에 이하에서는 그 문제점을 해결할 활성화 방안을 살펴보려고 한다.

#### 1. 경로당의 시설, 설비의 확충

경로당 시설은 노후한 시설이 많고 대체로 공간이 협소하여 많은 노인들이 여가생활을 하기에는 불편하다. 그러므로 점차 노후화된 시설을 개조하고 보

수하여야 한다. 또한 세면시설, 목욕시설, 취사시설 등과 같은 기본적인 생활시설을 갖추어야 한다. 그리고 여가활동에 활용할 수 있는 각종 설비도 갖추어야 한다. 또한 노인의 건강증진을 위한 운동기구와 각종 물리치료 시설을 비치하여야 한다.<sup>30)</sup>

## 2. 경로당 참여 유도

실제로 경로당의 경우 등록된 회원 수에 비해 그 이용인원은 매우 적은 편이다. 이러한 현실에서 경로당의 이용자 수를 높이기 위한 가장 중요한 일은 경로당에 대한 노인들의 이미지나 선입견을 개선하는 일일 것이다.<sup>31)</sup> 이제까지 경로당은 저소득층 노인들이 남아도는 시간을 소일하는 단순한 장소로 알려져 왔다. 그러나 경로당에서 제공하는 여가 서비스의 내용과 프로그램을 개선하여 그러한 이미지를 일소할 수 있고 그 결과 경로당의 이용이 활성화될 수 있을 것이다.

## 3. 제도적 지원체제 강화

경로당의 대부분의 시설은 협소하고 재정도 부족하며 노인들의 여가활동에 실질적인 도움이 되지 않고 있다. 우리의 경우 경로당의 건립에만 치중하여

---

30) 이상구, “경로당 운영 활성화 방안에 관한 연구”, 단국대학교 석사학위논문, 2000, p. 65.

31) 김재일, “도시노인의 여가생활 활성화방안에 관한 연구”, 단국대학교 석사학위논문, 2000, p. 62.

오고 그 이용의 질은 도외시해 왔기 때문이다. 따라서 경로당을 여가시설로 제대로 활용하기 위해서는 제도적 차원에서의 지원을 체계적으로 강화시킬 필요가 있다. 우선 지속적인 재정지원 체제를 갖추어야 한다. 그리고 경로당이나 그 상하 조직, 그리고 그 활동에 대한 지도와 감독을 할 수 있는 체제도 갖추어야 한다. 이를 위해서는 경로당 조직과 행정조직 및 지역사회와의 유기적인 연결체계가 필요할 것이다. 그리고 특히 여가활동 프로그램을 개발하고 진행할 수 있는 전문인력의 지원이 필요할 것이다.<sup>32)</sup>

#### 4. 운영주체에 대한 규제 및 감독 강화

경로당은 그 운영주체가 누구냐에 따라 이용규정, 프로그램 활용시간, 입회비나 월레회비 등에 차이가 있고 또한 특정 노인의 출입을 금지시킨다든지 하는 등으로 그 운영주체가 경로당을 독단적으로 운영함으로써 인하여 많은 문제가 발생할 수 있다. 따라서 모든 노인들에게 경로당의 이용기회를 주고 경로당이 민주적으로 운영되도록 하기 위해서는 개인이 운영주체가 되는 시설에 대한 철저한 행정규제나 감독을 실시해야 한다. 또한 정부나 단체가 운영하는 경우에도 노인들의 발언권이나 참여권을 강화하여 경로당이 노인들의 권익을 보호하는 시설이 되도록 하여야 할 것이다.

---

32) 신화숙, “한국노인의 삶의 질 향상을 위한 여가활동에 관한 연구”, 단국대학교 석사학위논문, 2001, pp. 76-77.

## 5. 운영비 확충

경로당 운영비의 부족현상은 매우 심각하다. 경로당의 운영비를 경제적 능력이 없는 노인들에게 부담시킨다는 것은 문제가 있지만 그렇다고 모든 노인들에게 무료로 제공할 수는 없으므로 일정한 회비를 받는 제도는 존속시키고, 노인들이 부담한 회비는 노인들의 친목활동을 위해서만 지출되도록 하고 나머지 운영비는 사회나 국가에서 부담하는 제도가 마련되어야 한다. 따라서 앞으로는 관리 유지비를 지역사회가 공동부담하고 시설은 모든 노인들에게 개방하는 정책을 추구하여야 한다. 지역단위의 각급 행정기관 또는 주민들은 노인여가시설 운영에 보다 많은 관심을 가져야 하며, 가급적이면 운영위원의 또는 후원회 같은 지역단위의 협의 기구를 만들어 경로당의 재정 및 운영 면에서의 어려움을 돕는 제도적 장치를 마련해야 할 것이다.<sup>33)</sup>

## 6. 운영책임자의 전문적인 자질 함양

현재 대부분의 경로당의 운영책임자들은 의사결정과정에서 회원들의 의견이 배제된 상황에서 독단적으로 제반사항을 결정 집행하고 있는 실정이다. 현존 경로당 중 대다수의 회원들은 운영책임자의 결정에 그저 따르기만 하고 있는 실정이다. 그러므로 앞으로는 경로당 운영상 중요한 사안에 대하여는 회원 모두의 중지를 모아 결정하는 제도적 장치를 마련해야 한다.

그리고 여가 프로그램의 효과적인 수행을 위해서는 운영책임자들이 분야별

---

33) 이상구, 전계논문, pp. 65-66.

로 프로그램에 대한 전문적인 지식을 확보해야 한다. 그리고 이를 위해서는 시, 군, 구 단위의 행정기구나 대한노인회, 혹은 노인복지회관 등에서 경로당 운영에 필요한 연수교육 프로그램을 실시할 필요가 있다.<sup>34)</sup>

## 7. 전문인력의 확보

경로당 프로그램의 수급을 원활히 하려면 사업기획, 섭외활동, 예산, 업무관리, 평가 등의 조직관리를 담당할 전문인력이 요구된다. 사회복지사무소가 전국적으로 설치 운영되기까지의 경로당 전문인력의 확보방안으로는 우선 각 지방자치단체에서 노인복지법에 명시된 노인복지상담원의 기능을 활성화하여 이들로 하여금 경로당 운영을 지도 지원하는 방안을 강구해 볼 수 있을 것이다. 그리고 중, 단기적으로는 노인복지회관에 전문인력을 배치하여 지역 내 경로당들을 담당하게 할 것이다.

경로당 활성화에 있어서 무엇보다 중요한 것은 이들 통하여 경로당 운영에 대한 지속적인 후속 지도와 감독이 필요하다는 점이므로 경로당을 담당할 전문인력의 확보는 무엇보다 중요하다.

## 8. 프로그램 개발

노인들의 여가 프로그램에 대한 요구는 매우 다양하다. 그러나 이러한 요구를 충족시킬만한 노인여가시설이 경로당 외에는 별로 없는 것이 현실이다.

---

34) 김재일, 전개논문, p. 66.

그러므로 경로당에 이러한 노인들의 요구를 충족시키는 중추적 역할을 해야 한다. 그러나 현재 경로당의 시설 상태, 재정상태 등을 살펴보면 경로당의 이러한 역할을 하기는 현실적으로 불가능하다. 그러므로 현 여건하에서 노인들의 요구를 충족시킬 수 있는 가장 쉬운 방법은 그러한 요구를 충족시킬 수 있는 여가 프로그램을 개발하는 일이다.

노인들은 연령, 건강상태, 취미 등의 차이에 따라 여가 활동을 하고자 하는 욕구의 유형이 다를 것이다. 그러므로 각각 그 특성에 맞는 여가 프로그램을 개발하여 활용해야 할 것이다.

건강한 노인의 경우는 교양강좌의 개최, 시조나 건전가요 위주의 프로그램, 신체적인 활동을 통해 스트레스를 해소할 수 있는 보다 능동적인 프로그램이 적합할 것이다. 반대로 노화현상이 심하거나 건강이 좋지 못한 노인들의 경우 휴식기능, 보건복지 기능이 중요시되는 프로그램이 적합할 것이다.

그리고 교육정도가 높은 노인들의 경우 문예창작활동, 독서활동, 사회봉사 프로그램 등에 참여하는 여가 프로그램이 적합할 것이다.

생활 면에서 저소득층에 해당하는 노인들의 경우 용돈별이처럼 생계에 도움이 되는 프로그램이나 공동작업 프로그램, 재활용 가능한 폐품의 수집, 판매 프로그램을 활성화하는 것이 바람직하다.

농촌지역에서는 해당지역 내에 경로당이 한 군데 씩 밖에 없기 때문에 전체 이용노인의 여가 욕구를 골고루 충족시킬 수 있는 종합적인 프로그램을 마련해야 할 것이다. 도시지역의 경우에는 경로당별로 각각의 전문성을 살릴 수 있는 프로그램을 적극적으로 개발해야 할 것이다.

그러나 또한 지역사회에서 동일한 욕구를 가진 노인들이 많은 경우도 있으

므로 건강, 소득, 자원봉사, 취미, 사회교육 등으로 나누어 보편화된 프로그램을 개발해 두는 것이 중요하다. 이러한 보편적 프로그램의 개발을 위해서는 경로당의 새로운 역할과 기능에 대하여 적극적인 홍보가 우선되어야 할 것이다.<sup>35)</sup>

## 9. 노인집단의 조직화

경로당을 효과적으로 조직하고 운영하기 위해서는 개방적이고 지속적인 의사소통의 조직망을 구축할 필요가 있다. 그 조직망의 구축에서 대상으로 고려해야 할 사항은 다음과 같다. 첫째 경로당 참여 목적을 달성하고 참여상의 문제점들을 해결하기 위하여 경로당 임원과 회원 사이에 긴밀한 조직망을 만드는 것이 중요하다 할 것이다. 둘째 현재의 경로당 임원과 대한노인회 임원 사이에 조직망을 활성화하여 각 경로당에서 실시되고 있는 프로그램의 내용, 경로당 운영방법 등에 대한 정보를 교환하는 것도 중요하다. 셋째로 동일지역 내 여러 경로당의 임원간의 조직망을 만들어서 경로당 참여노인의 욕구 및 그 충족을 위한 효과적인 방안에 관한 정보를 교환하며, 지역사회 노인권익활동의 계획을 함께 세우는 것이 좋을 것이다. 넷째로 경로당과 지역사회간의 조직망을 만들어서 지역사회 주민들의 인적, 물적 자원을 경로당의 운영에 활용할 수 있는 방안을 강구하는 것이 중요하다. 다섯째로 경로당 임원과 전문가 사이의 조직망을 통해 경로당 운영문제의 합리적 해결, 자원의 효율적 활용, 경로당 회원의 조직화 등에 관하여 의견을 교환하는 것이

---

35) 김재일, 전개논문, pp. 63-65.

좋은 것이다.

## 10. 정부지원의 현실화와 지원체계 확립

경로당의 협소하고 노후한 시설에 대한 정부의 지원 없이 경로당을 활성화 하는 것은 현실적으로 어렵다. 정부의 지원은 시설이나 설비에 국한된 것이 아니고 경로당 운영자의 운영에도 심각한 영향을 주기 때문에 대폭적인 운영비의 지원을 통해 경로당 활성화가 이루어져야 한다.

실제로는 정부의 지원은 시설 유지에 전부 소모되고 있으며 경로당 프로그램을 위한 경제적 여건은 전무한 상태이다. 또한 기존의 경로당의 개보수에 관한 지원뿐만 아니라 건전하고 쾌적한 환경을 위하여 향후 경로당의 신설은 열악한 경로당의 마구잡이 증설을 제한하고 우량한 경로당이 신설될 수 있도록 강력하게 유도하는 것이 필요하다.

경로당에 대한 지원은 일률적으로 할 것이 아니라 경로당의 규모를 감안하여 차등 지원하는 것이 필요하다. 농촌지역이나 빈곤층 지역의 경로당은 지원이 절대적으로 필요한 지역이므로 이러한 경제적 취약지역에 대한 집중적인 지원이 필요하다. 또한 일부 부유층 경로당의 경우는 정부의 지원을 받지 않아도 좋을 정도의 자립 가능성이 충분하므로 이러한 경로당에 대하여는 지원을 없애는 것이 가능하다고 본다. 또한 지방자치단체의 지원의 경우에 지역에 따라 큰 차이가 있고 특히 저소득층이 많은 지역의 경우 그 자치단체의 제정이 빈약하여 그 지원이 다른 자치단체에 비하여 현저히 낮은 경우를 보게 되는데 이러한 불균형을 보완할 구 있는 제도의 개선이 필요하다.

## 제 2 절 노인교실의 활성화 방안

### 1. 노인교실의 시설 개선

노인교실은 노인복지법에 준거하여 설치, 운영되고 있다. 그러나 일부의 운영비 비원을 제외한 행정적 지원이나 감독은 전혀 이루어지지 않고 있다. 이는 경로당의 경우처럼 노인교실을 운영하는데 필요한 실질적인 운영지침이 마련되어 있지 않기 때문이다. 따라서 무엇보다도 시설규정과 명칭, 운영책임, 설립, 재정, 검사, 감독, 지도 등에 관한 모든 사항과 교육목표, 교육내용, 강사진, 정원, 수업기간과 시간 등 교육과 관련된 모든 규정이 명확히 정해져서 실질적인 노인여가활동에 도움이 되어야 한다.

또한 노인교실은 사회교육법과도 긴밀한 관련을 가지고 있다. 왜냐하면 노인교실의 궁극적인 목적은 노인들의 여가활동 가운데 교육과 관련된 서비스를 제공하는 것이므로 장기적인 측면에서는 사회교육의 하나로 그 위상을 확립할 필요가 있다. 그러나 주무관서인 보건복지부에서 노인교실의 핵심적인 서비스인 교육 프로그램에 대한 제반 사항을 담당하기는 어렵다. 그러므로 경로당과는 또 다른 역할을 하는 노인교실이 그러한 교육의 역할을 수행하여야 한다. 아울러 그러한 교육 서비스를 원활히 할 수 있는 인적 물적 시설을 갖추어야 한다.

## 2. 프로그램 개선

현재 노인교실의 프로그램 가운데 가장 문제가 되는 것은 노인교실이 명확한 교육목적 없이 난립되어 진행된다는 점이다. 그 결과 프로그램의 질적 수준, 종류, 수 등이 천차만별이다. 특히 노인교실의 운영주체에 의하여 프로그램이 임의적으로 선택되어 운영되다 보니 체계적인 운영과 관리가 이루어지기보다는 중구난방으로 운영되고 있다. 이러한 이유는 재정적 어려움과 우수한 강사진의 부족, 시설이나 환경의 열악한 상황 등 때문이다. 그 결과 노인의 욕구와는 괴리된 단편적인 행사나 일률적인 강의와 같은 형식적이고 수준 미달인 프로그램이 운영되고 있다.

이러한 상황을 개선하기 위해서는 우선 노인교실의 조직과 운영상의 문제점을 제거한 후 모든 노인들이 공통적으로 활용할 수 있는 교과과정으로서의 프로그램을 개발하여야 한다. 그런데 노인교실의 프로그램은 크게 교육 프로그램과 여가 프로그램으로 나눌 수 있다. 그리고 그 구별에 따라서 프로그램의 형태가 달라야 함은 당연하다.

프로그램의 개발에서 가장 중요한 것은 교육목표와 이에 맞는 교육프로그램인가 하는 것이다. 그러므로 그 지역사회의 실정에 맞고 그 지역 노인들의 욕구에 맞는 교육 프로그램을 개발하기 위해 노력해야 한다. 그 내용으로는 교실에서의 강의에서부터 여가와 취미를 즐길 수 있는 특별활동과 재취업을 할 수 있는 직업교육까지 다양한 영역의 프로그램이 개발되어야 한다. 현재 주로 이루어지고 있는 강의위주의 교육방법에서 탈피하여 노인들이 스스로 사고하고 판단할 수 있는 능력을 신장시킬 수 있는 혁신적인 교육방법들이

만들어져야 한다. 그리고 이러한 작업은 현 노인교육에 대한 국가의 기본방침, 노인학생들의 수준 및 욕구, 학생 수, 시설여건, 운영자의 자질, 노인교실의 재정, 운영주체 등 여러 문제와 맞물려 있다. 그러므로 구조적이고 다각적인 연구와 분석을 거쳐 프로그램을 만들어나가야 한다. 그리고 이러한 프로그램은 노인교육의 바람직한 방향정립을 위한 프로그램이어야 하고, 그 개발에 있어서는 기존의 사회교육체계, 교양과목, 건강을 위한 과목과 노인들이 요구하는 교과목을 집중적으로 개발하고 이를 체계화시켜야 한다.<sup>36)</sup>

### 3. 국가차원의 지원방안

국가에서 노인교실을 지원할 수 있는 영역은 행정적 지원, 교육적 지원, 재정적 지원 등이 있다.

우선 행정적 지원을 노인교실에 절실히 필요하다. 노인교실이 노인복지법에만 근거를 두고 있어서 다각적인 지원을 받지 못하고 있는 실정을 감안하여 볼 때 교육의 측면인 사회교육법과의 관련하에서의 지원도 절실하다고 본다. 더 나아가 노인교실의 다양성을 감안하여 단일한 부서에서 노인교실의 운영 및 관리를 하기보다는 보건복지부, 문화관광부, 교육부, 노동부 등의 관련된 각 부처에서 협력체계를 구축하여 실질적인 노인복지 서비스가 이루어지도록 해야 한다.

교육적 지원은 전문강사의 선정이나 강의에 대한 지원, 통합된 교육과정 지원, 노인교육 교과서 및 교재의 지원 및 개발 등을 들 수 있다. 물론 이러

---

36) 황진수, 전계서, p.73.

한 업무를 전담하는 부서가 없는 상태이므로 관련 전문기관을 선정하여 위탁 하거나 교육부의 협조, 지원을 받는 방법을 강구하여야 한다.

가장 중요한 것은 재정적 지원이다. 현재 서울시는 1997년부터 등록된 노인교실에 대하여 운영비 지원사업을 실시하고 있다. 사업목적은 보면 '노인의 사회참여 및 건강교육, 취미활동 지도 등을 통하여 건전한 노인여가시설 정착을 유도하고 노인교실 운영의 내실화와 활성화를 도모' 한다는 것이다. 또한 각 구에서는 모범교실에 대하여 운영비 지원을 하는 곳도 있다. 그리하여 현재의 지원금액이 점차 증액되고 있으며 이러한 지원정책이 서울뿐만 아니라 다른 지역으로도 확대되어가고 있다.

#### 4. 노인교육 전문인력 양성

노인교육의 질적 수준을 저하시키는 주된 요인 가운데 하나는 노인교육을 담당하는 전문가의 부족이다. 그 결과 노인교실이 원하는 강사진을 개별적으로 확보하는 것이 어렵고 재정부족과 강사에 대한 정보 부족으로 전문적인 훈련을 받지 못한 강사나 자원봉사자, 지역유지, 공무원 등으로 대체함으로써 교육의 질적 수준이 저하되고 있다. 이러한 노인교육의 전문가 부족은 교과과정과도 관련이 있는데 교육에 대한 목적과 방향이 없는 교육을 지속시키는 원인이 되고 있다. 그 결과 노인교육기관에서는 춤과 노래 일변도의 교육 아닌 교육이 지속되고 있다. 그러므로 노인교육에 대한 전문가를 양성해야 하는데 이 노인교육 전문가는 반드시 노인교육에 관한 훈련과 전문요원으로서의 자격을 갖춘 사람들로 이루어져야 한다. 그리고 기존의 종사자들에게도

연수교육과 세미나 등을 통해 전문요원화하는 대책이 강구되어야 한다.<sup>37)</sup>

이러한 문제를 보완하기 위해서는 노인교육을 전담하는 인력을 제도적으로 양성하고 노인교육전문가들에 대한 정보를 총괄하여 관리하고 이들을 노인교실과 연계시키는 방안이 적극적으로 모색되어야 한다. 예를 들어 노인교실 강사뱅크 제도를 생각할 수 있는 것이다.

아울러 노인교육 전문가를 집중적으로 양성하기 위하여 노인과 사회복지 관련 대학의 학부과정에서 노인과 관련된 교과목을 강화하고 특수대학원 및 전문대학원 등에서 노인교육과 관련된 전문과정을 개설하도록 유도하는 것이 필요하다. 또한 대학 부설이 사회교육원이나 평생교육원에서 노인교육 전문가를 양성하거나 재교육하는 과정을 개설하거나 노인과 관련된 강좌를 활용하여 원로 교사나 사회경력자 등에 전문교육을 받고 전문강사나 활동 전문가, 상담요원으로 활용하는 것도 효과적인 방안일 것이다.

## 5. 운영자 교육

현재 노인교실의 운영자에 대한 교육이 각 연합회별로 실시되고 있으나 노인교육 전반에 대한 일관성 있는 교육이거나 전문적인 교육이라기보다는 단편적이거나 레크리에이션 프로그램을 위한 지도에 불과한 경우가 많은 등 매우 비효율적인 실정이다. 이를 개선하기 위해서 장기적으로는 노인교실 운영자의 교육을 전담하는 전문교육기구의 설치가 가장 바람직하다. 그러나 현실적으로 어려움이 있기 때문에 그 차선택을 다음과 같이 제시해 볼 수 있다.

---

37) 황진수, 전제서, p.72.

우선 국립사회복지연수원과 같은 공공기관에 노인교실 운영에 관한 지도자 교육연수를 위탁하는 것이 하나의 방법이다. 그러기 위해서는 먼저 어떤 교육내용이 필요하고 요구되는지에 대한 조사를 실시하여야 한다. 그 다음으로 현재 실시되고 있는 노인 관련 교육과정을 보완하여 활용하는 방안이 있다. 실제로 이화여대, 고려대 등의 사회교육원에서 노인복지관련 봉사자를 위한 노인지도자 교육과정이 실시되고 있다. 특히 대학은 각 학문분야의 전문인력을 갖추고 있고 연구력을 갖추고 있으므로 지역사회에 봉사하는 차원에서 노인교육지도자과정을 지원할 수 있는 중요한 기관이다. 그 외에도 한국 노인의 전화의 '시설종사자 교육', 샬롬 문화원의 '성공적인 노년의 삶을 위한 준비교육', 노후복지개발연구소의 '전문교수요원 교육' 등의 교육 프로그램이 가동 중에 있다.<sup>38)</sup>

### 제 3 절 노인 자원봉사의 활성화 방안

노인에게 있어 자원봉사가 갖는 의미는 노인들이 스스로의 복지나 여가를 위하기보다는 남을 도와주는 역할을 하거나 사회구성원으로서 사회적 기능을 분담하는 적극적인 사회참여방법이라는 점이다. 그러므로 노인들의 여가활동 가운데 자원봉사활동에 의한 여가선용은 노인들이 일반적으로 택하는 여가활용방법 가운데 가장 미래지향적이고 사회지향적인 여가활동이라 할 수 있다.

이러한 노인들의 자원봉사활동의 사회 구성원으로서의 기본적인 욕구를 충

---

38) 김재일, 전제논문, p. 78.

족시킴을 위한 여가선용방법임과 동시에 자아를 실현할 수 있는 삶의 기회이기도 하다. 또한 자원봉사는 노년기에 맞게 되는 소외와 고독으로부터 탈출할 수 있는 적극적인 여가활동이다. 그러므로 노인들의 여가활동에서 자원봉사가 가지는 의미는 매우 크다. 이러한 관점에서 이하에서는 우리 나라 노인들의 자원봉사활동을 활성화하기 위한 개선방안을 살펴보고자 한다.

### 1. 노인의 의식변화를 통한 자원봉사 동기부여

우리 나라의 경우 서구사회와는 다르게 자원봉사에 대한 인식이 부족하고 그 활동도 매우 저조하다. 그러므로 우리 나라에서 노인들의 자원봉사활동을 활성화하는 기본적인 방법은 무엇보다 노인들의 자원봉사에 대한 의식을 변화시키는 것이다. 이제까지 노인들은 대체로 수동적이고 피부양자라는 부정적인 이미지를 가지고 생활하고 있었다. 그 결과 노인들의 상당수가 자신도 모르게 사회에서의 이러한 이미지를 내면화하여 자신을 쓸모 없는 사람으로 생각하며 자신의 잠재능력을 소홀히 하고 있다.

그러므로 이러한 의식을 변화시켜 사회에 기여함으로써 사회를 위하여 유용한 사람이라는 긍정적인 자아상을 창출해 나가야 한다. 그렇게 한다면 노인들은 부정적인 이미지를 가진 집단이 아닌 사회가 도움을 받을 수 있는 인구집단이 될 것이고 이러한 측면은 노인들의 인간의 존엄성 확립에도 기여할 것이다.

## 2. 노인자원봉사 프로그램의 개발

이미 앞에서 살펴본 바와 같이 우리 나라 노인들이 자원봉사를 하는 분야는 주로 교통정리, 불우이웃 방문, 청소 등과 같은 일시적이고 비전문적인 분야에 치중되어 있다. 이러한 현실은 노인들의 자원봉사에 대한 다양한 욕구를 충족시키기에는 미흡할 뿐만 아니라 흥미도 유발하지 못하는 것이다. 또한 노인들의 다양한 사회적 경험과 직업적 배경이 자원봉사의 분야선택에 도움이 되어야 하나 그렇지 못하여 일회성 전시효과만을 나타낼 뿐이다. 그러나 미국의 경우, 미국퇴직자협회(AARP)의 자원봉사에는 일반적 흥미분야와 기술 및 전문지식이 필요한 분야로 구분하여 프로그램을 가동하고 있으며 일반적 흥미분야는 다시 19개의 중분류로 나뉘어져 있고 각각의 중분류는 다시 여러 개의 소분류로 나누어져 있는.<sup>39)</sup> 것에서 알 수 있는 바와 같이 프로그램이 다양하고 각 개인의 요구에 맞게 활용되고 있다. 그러나 우리의 경우는 그런 프로그램은커녕 아직 그 활성화도 요원한 상태이다.

그러므로 노인들을 위한 자원봉사활동 프로그램은 노인들의 신체적, 심리적, 경제적 특성에 맞추어 그들이 흥미를 가지고 수행할 수 있는 것으로서의 노인들의 과거 경험, 지식, 기술능력 등을 충분히 발휘할 수 있는 분야라야 한다. 그러므로 이러한 다양한 특성에 부합하기 위해서는 다양한 분야의 선택 가능한 활동이 개발되어야 한다. 또한 이러한 노인들의 자원봉사활동 프로그램의 개발을 위해 노인들의 욕구를 파악하고 분석하는 작업이 우선되어야 하며 봉사자를 활용하고 싶은 조직이나 기관의 자세한 요구사항 및 업무

---

39) 황진수, 전계서, p.77.

와 봉사자에 대한 자세한 정보 등을 확보하여 자원봉사자들을 적절하게 연계하고 조정, 관리하는 방안이 마련되어야 한다.

### **3. 자원봉사 활성화를 위한 재원확보**

자원봉사가 무보수로 봉사하는 것이기는 하지만 자원봉사의 활성화를 위해서는 노인자원봉사 조직을 운영하고 노인자원봉사자 관리체계를 제대로 확보하기 위해서는 운영비, 인건비, 연구비 등의 소요경비가 필요하다. 그러나 우리나라의 경우 민간모금의 실적이 저조하고 정부의 노인자원봉사활동에 대한 재정적 지원이 전무한 상태여서 노인자원봉사의 활성화를 기대하기가 어렵다.

그러므로 우리 나라도 미국과 같이 '자원봉사활동지원법'과 같은 법을 만들어서 노인자원봉사활동을 지원하는 것이 좋을 것이다. 또한 저소득층 노인의 인력활용 및 소득보장을 차원에서 정부에서 사회복지 관련법을 통하여 노인자원봉사조직을 적극적으로 지원해주는 방법을 강구할 수 있을 것이다.

### **4. 노인자원봉사자 관리체계 확립**

노인자원봉사를 활성화시키기 위해서는 계획적이고 체계적인 과정을 거쳐야 한다. 첫째, 어떤 활동을 위하여 어떤 사람들이 몇 명이나 필요한지에 대한 구체적인 계획을 세워야 한다. 둘째, 적극적이고 효과적인 홍보전략을 개발하여야 한다. 이를 위해서는 메스컴을 통한 홍보전략을 개발하여야 한다.

또한 메스컴을 통한 홍보 외에도 기존의 노인단체를 통하여 자원봉사자를 모집하는 등 다양한 방법을 활용할 수 있다. 그리고 어떠한 모집방법이 효과적인지에 대한 평가작업을 거쳐서 홍보전략을 수정, 보완해 나가야 할 것이다. 셋째, 자원봉사자의 흥미, 참여동기 등을 고려하여 그들을 가장 적합한 자원봉사 수요처에 연결시켜 주는 것이 중요하다. 넷째, 자원봉사자들의 사전교육, 훈련 및 지속적 보완교육을 실시하여야 한다. 사전교육은 올바른 자원봉사활동을 위하여 필수적인 과정이며, 또한 보완교육을 통하여 자원봉사 활동을 위하여 필요한 기술개발을 하여야 한다. 다섯째, 자원봉사에 대한 평가작업을 실시하여야 한다. 자원봉사자의 봉사활동의 계획과정에서부터 실천과정까지의 전반적인 평가는 앞으로의 보다 질 높은 자원봉사활동을 가능하게 할 것이다.<sup>40)</sup>

## 5. 노인자원봉사 전담기구의 설치, 운영

노인자원봉사의 활성화를 위해서 시급한 과제 중에 하나가 노인자원봉사를 전담하는 기구를 설치하여 운영하는 일이다. 이러한 기구는 노인자원봉사의 홍보, 노인자원봉사 프로그램의 개발, 노인자원봉사자의 모집, 노인자원봉사자와 수요처의 연결 등의 일련의 과정을 체계적으로 수행하기 위하여 필수적이다.

최근 자원봉사센터의 설치, 운영이 급속히 증가하고 있는데 과도기적으로는 이러한 봉사센터 내에 하나의 독립된 부서로서 노인자원봉사 부서를 두는

---

40) 신화숙, 전개논문, pp. 81-83.

방안도 생각해볼 수 있다. 그러나 노인자원봉사의 활성화를 위해서는 구체적으로 실천할 수 있는 노인자원봉사조직을 별도로 설치, 운영하는 것이 좋을 것이다.

## 6. 자원봉사를 위한 지원체제의 정비

자원봉사를 활성화시키기 위하여 노인들에게 동기부여를 해 주어야 한다. 이를 위해서는 노인들의 실제 자원봉사활동을 뒷받침해 주는 사회적 지원체제가 마련되어야 한다. 이 사회적 지원체제는 여러 가지가 있지만 가장 대표적인 것이 노인자원봉사자에 대한 포상제, 상해보험제도, 노후보상 저축제도이다.

노인자원봉사에 대한 포상제는 자원봉사를 장려하기 위하여 노인자원봉사자 중에서 봉사활동이 두드러진 사람들을 선정하여 정기적으로 포상을 하는 것이다. 그 포상의 내용은 시상, 감사패 전달, 기관행사への 초대, 교통비와 식사비 제공, 지역신문과 방송에 소개 등의 방안이 가능할 것이다. 이러한 포상제도는 자원봉사자의 사기를 높여주고 지속적인 자원봉사활동의 동기를 부여하는데 크게 기여할 수 있는 것이다.

노인자원봉사에 대한 상해보험제도는 노인이 자원봉사활동을 하는 도중에 겪게 될 사고의 위험을 담보하기 위한 것으로 안심하고 봉사활동에 전념할 수 있게 하는 제도이다. 미국과 일본에서는 이 제도가 일반화되어 있으나 우리나라의 경우는 삼성사회봉사단에서 부분적으로 실시하고 있을 뿐이다. 그뿐만 아니라 상해나 질병에 대한 대비나 보상의 차원에서 자원봉사자에 대

한 무료건강진단제도나 노인자원봉사자 신분카드 등의 편의 제도를 확립하여 노인들의 자원봉사 참여를 더욱 높일 수 있을 것으로 보인다.

노후보상 저축제도는 노인들이 자원봉사활동에 참여한 시간을 축적하도록 하고 후에 노인 자신이 자원봉사자가 필요한 경우에 우선적으로 자원봉사를 받을 수 있도록 해 주는 일종의 시간저축제도와 같은 것이다. 이러한 제도는 건강한 노인들에게 자신의 후기 노년기를 생각하여 자원봉사활동을 적극적으로 참여하도록 하는 자원봉사활성화 방법이다. 이러한 제도는 미국과 일본에서 부분적으로 시행되고 있으나 자원봉사자의 거주지 이동, 자원봉사자와 자원봉사 수요처의 불균형적 분포 등으로 인하여 시행에 어려움이 있다.<sup>41)</sup>

---

41) 김재일, 전제논문, pp. 77-78.

## 제 5 장 결론

오늘날 우리 사회는 고령화 사회로 진입하면서 노인과 관련된 다양한 문제들에 직면하게 되었다. 그 중에서도 도시화와 핵가족화의 영향으로 노인들이 고립되어 홀로 지내는 시간이 많아짐에 따라 노인의 여가 활용의 문제는 가장 중요한 노인문제가 되었다. 이에 이 연구에서는 우리 나라 노인의 여가 활용의 현황과 문제점 및 그 여가활동의 활성화 방안을 살펴보았다.

보통 여가라 함은 일정한 역할이 없이 무료하게 시간을 보내는 것으로 단순하게 인식되어 왔다. 그러나 여가활동이란 단순히 무료한 시간을 보내는 것이 아니고 자신의 창조적인 삶의 질을 높이기 위해 능동적으로 사회와 교류하며 활동하는 개념으로 이해해야 한다. 노인들에게 있어 퇴직 후에는 이 여가시간이 생활의 거의 전체를 차지하는데 그러므로 위와 같은 여가의 의미를 바로 알고 여가를 잘 활용하는 것은 너무 중요한 일이다.

우리 나라의 노인들은 여가시간을 대체로 단순하고 무료하게 시간을 보내거나 하는 정도로 보내고 있다. 그리하여 노인들의 여가활동 유형은 텔레비전 시청이나 라디오 청취, 경로당이나 노인교실에서의 생활, 이웃이나 친구와의 사교생활 정도가 주를 이루고 있다. 그리하여 대체로 삶의 질을 높이고 성취감을 주는 취미활동이나 교육활동은 저조한 편이다. 현재 우리 나라 노인들의 여가활동을 위한 시설은 경로당, 노인교실, 노인복지회관 등이 대표적이고 그 외에 각종 자원봉사활동을 위한 조직들이 활동중이다. 그러나 이들 여가시설들은 그 시설이 낙후되어 있고 운영의 전문성이 결여되어 있으며, 여가활용 프로그램이 미흡하고 운영을 위한 재정지원도 턱없이 부족할 뿐만

아니라 지역 주민의 협조체제나 정부기관의 관리, 감독, 지원체제도 갖추어져 있지 않은 실정이다. 그 결과로 노인들이 여가선용을 하기에는 너무 미흡한 상태가 된 것이다.

그래서 이러한 문제점에 대하여 여가활동의 활성화 방안을 살펴보았는데 그 내용을 요약하여 제시하면서 몇 가지 제언을 하고자 한다.

우선 경로당에서의 여가활동 활성화를 위해서는 우선 경로당의 시설을 대대적으로 보충하여야 한다. 기초적인 생활도 불가능한 정도의 시설을 가지고 있는 현실을 감안할 때 이것은 다른 어떤 것보다 우선적으로 이루어져야 한다. 이러한 시설확충을 위해서는 지속적인 재정지원을 확보해야 한다. 그리고 다양한 여가활동 프로그램을 개발하여야 하고 이를 위해서는 전문가의 확보도 시급한 일이다.

경로당의 운영이 잘 이루어지기 위해서는 경로당에 관련된 조직의 정비가 긴요한 일이다. 우선 경로당의 운영에 대한 정부기관의 감시, 감독 기능을 강화해야 하고, 지역사회와의 연대도 강화해야 한다. 행정기관과 경로당 그리고 경로당의 상위기관인 대한노인회 간의 적절한 역할분담과 의사소통을 위한 전달체계를 명확하게 유지해야 한다.

경로당의 활성화를 위해서 가장 우선적인 것은 시설의 확충이겠지만 현실적으로 노인의 여가활동을 활성화하기 위하여 가장 유익한 것은 유용하고 다양한 프로그램을 개발하고 진행하는 것이다. 그 프로그램은 해당지역의 특성에 맞고 해당지역 노인들의 여가활동 욕구를 충족할 수 있는 것이어야 한다.

노인교실은 교육 프로그램과 여가활동 프로그램이 같이 존재하는 여가시설

이다. 그러므로 어느 하나만을 우선시하지 않고 양자를 잘 조화시킬 수 있는 운영이 이루어져야 한다. 그런데 노인교실에서 가장 중요한 문제는 노인교실을 설립한 사람의 취지에 따라 노인교실의 교육의 내용, 교육의 양, 교육의 질이 결정되어 버린다는 점이다. 그 결과 노인교실의 교육의 질이 떨어지고 여가활동이 제대로 이루어지지 않는 문제가 생길 수 있다. 그 이유는 노인교실의 설립과 운영에 대한 행정기관의 적절한 지도와 감독이 없기 때문이다. 그러므로 노인교실의 활성화를 위해서 행정기관의 지도와 감독이 강화되고 노인교실과 관련된 각 조직들의 협조가 이루어져야 할 것이다.

또한 노인교실의 프로그램이 낙후되어 있는 것이 현실인데 이는 특히 개인이 설립한 노인교실의 경우에 더 심하다. 그러므로 여가활동을 활성화하고 교육기관으로서의 효과를 높이기 위해서는 다양하고 유용한 프로그램을 개발하여야 하고 그러한 프로그램의 개발과 활용을 위해서는 전문가의 양성도 중요하다. 그러한 전문가를 양성하기 위해서는 노인교육을 전담하는 인력을 제도적으로 양성해야 하고 노인교육전문가들에 대한 정보를 총괄적으로 입수, 관리하는 제도가 모색되어야 한다. 이러한 노인교육 전문가를 양성하기 위해서는 사회복지와 관련된 대학의 학부과정에서의 전문가 양성을 늘이고 특수대학원이나 전문대학원을 확충해야 할 것이다. 대학부설 사회교육원이나 평생교육원을 이용할 수도 있고 각종 사회단체의 교육프로그램을 이용할 수도 있을 것이다.

노인자원봉사의 활성화에서 가장 문제가 되는 것은 자원봉사에 대한 인식의 부족이다. 그러므로 우선 자원봉사에 대한 인식을 심어주어 자원봉사가 사회에 대한 적극적이고 능동적인 삶을 영위하게 하는 훌륭한 기제라는 사실

을 인식시켜야 된다. 그 다음의 문제점은 자원봉사활동을 지원하는 조직체계가 없다는 점이다. 우선 정부 부처별로 산재해 있는 자원봉사와 관련된 조직을 통합하는 체계적 조직이 필요하다. 그리고 이러한 통합기구와 각종 자원봉사활동의 연계되도록 하는 제도적 장치를 마련하여야 한다.

그리고 자원봉사에 동기를 부여하고 지속적인 자원봉사활동이 이루어지도록 하기 위해서는 자원봉사자에 대한 보상제 또는 사회적 지원체계가 필요하다. 그 내용은 상해보험제도, 무료건강진단, 자원봉사자 카드, 노후보상 저축제도, 포상 및 위문행사 등을 들 수 있다.

이상에서 노인여가활동의 현황과 노인여가시설의 현황 그리고 그 문제점들을 살펴보고 그에 대한 여가활동 활성화 방안을 알아보았다. 그러나 이상에서 논의한 여가시설은 노인이 여가를 보내는 시설의 전부가 아니라 그 일부일 뿐이며 그나마 복지정책의 낙후성으로 이러한 시설들이 많이 이용되고 있는 것이다. 오히려 노인복지관이나 각종 노인수용시설에서의 여가활동이 앞으로의 중요한 논점이 될 수도 있다. 따라서 현재 많이 이용되고 있는 여가시설인 경로당이나 노인교실에만 관심을 기울이지는 말고 앞으로의 연구는 더 다양하고 더 선진적인 여가시설에 대한 연구를 하여야 할 것으로 보인다.

## 참고문헌

### 1. 단행본

- 계순희, 「현대노년학」, 숙명여자대학교 출판부, 1997.
- 김성순, 「고령화시대와 복지행정」, 홍익재, 1990.
- 김영모, 「현대사회보장론」, 현대복지사회연구소, 1999.
- 김익기 외, 「한국 노인의 삶, 진단과 전망」, 미래인력센터, 1999.
- 김태현, 「노년학」, 교문사, 1994.
- 신섭중, 「한국노인복지정책론」, 대학출판사, 1993.
- 임종원 외, 「한국노인의 생활실태」, 한국인구보건연구원, 1985.
- 임춘식, 「현대사회와 노인문제」, 유풍출판사, 1992.
- 장인협, 최성재, 「노인복지학」, 서울대학교 출판부, 1994.

### 2. 논문

- 강연주, “노년기 여가활동 유형에 따른 생활만족도 연구”, 성신여자대학교 석사학위논문, 1997.
- 강홍구, “노인의 여가활동을 위한 경로당 프로그램의 활성화 방안에 관한 연구-수원시 경로당을 중심으로-”, 한국노인복지학회 2000년 여름호 통권 8호 2000.
- 고양곤, “노인자원봉사활동의 활성화 방안”, 21세기 생산적 노인복지정책방

- 향, 서울시 제 10회 노인복지 워크샵, 1999.
- 구대선, “경로당 여가활용 방안에 관한 연구(서울시 성북구 경로당을 중심으로)”, 한성대학교 석사학위논문, 1999.
- 김명수, “재가노인의 여가활동 실태와 활성화 방안-서울특별시 구로구 지역을 중심으로-”, 성공회대학교 석사학위논문, 2001.
- 김부영, “공동주택단지경로당의 이용실태 및 계획방향 제안”, 중앙대학교 석사학위 논문, 2001.
- 김재일, “도시인의 여가생활 활성화 방안에 관한 연구”, 단국대학교 석사학위 논문, 2000.
- 김영민, “노인들의 여가활동 활성화에 관한 연구”, 단국대학교 석사학위논문, 2000.
- 노진선, “노인여가복지시설을 이용하는 노인들의 프로그램 만족도에 관한 연구-서울 특별시 은평구를 중심으로-”, 숭실대학교 석사학위논문 2001.
- 모선희, “노인교 실 운영의 활성화 방안”, 한국노인문제연구소 제 2권, 제 4호 통권 8호 1997.
- 박신우, “노인정 이용 노인 여가실태에 관한 연구”, 연세대학교 석사학위논문, 1985.
- 박재간, “경로당 운영 실태 및 정책방향”, 노인복지정책연구, 한국노인문제연구소, 통권 3호, 1997.
- 박재간, “노년기 여가생활의 실태와 정책과제”, 노인복지정책연구, 한국노인문제연구소, 1997.

- 변삼수, “노인의 여가활동 실태에 관한 연구”, 계명대학교 석사학위논문, 2001.
- 송정선, “노인의 여가활동이 생활만족에 미치는 영향”, 계명대 석사학위논문, 1996.
- 신화숙, “한국노인의 삶의 질 향상을 위한 여가활동에 관한 연구”, 단국대학교 석사학위논문, 2000.
- 유도진, “한국의 여가문화”, 사회과학대학 논문집, 1991.
- 이가옥, “한국노인 자원봉사 현황과 과제”, 1992.
- 이상엽, “노인여가복지시설의 활성화 방안-의정부시의 경로당 프로그램을 중심으로 -”, 동국대학교 석사학위논문, 2000.
- 이선미, “중, 노년기 여가활동 유형과 인생 만족도에 관한 연구”, 이화여자대학교 석사학위논문, 1991.
- 이숙자, “노인의 여가활동 만족도에 관한 연구”, 동덕여자대학교 석사학위논문, 2001.
- 이순덕, “노인여가 복지시설 이용과 생활만족도간의 관계-안양시를 중심으로 -”, 경기대학교 석사학위논문, 2001.
- 이영만, “경로당 운영의 활성화 방안-충남 예산군을 중심으로-”, 호서대학교 석사학위논문, 2000.
- 임정희, “노인여가활동 활성화 방안”, 98 봄철 학술세미나 목원대학교 사회과학연구소, 1998.
- 임춘식 외, “노인교실 운영실태 조사연구-서울특별시 노인교실을 중심으로-”, 노인 복지연구 1999년 가을호 통권 제 3호, 1999.

- 임춘식, 박재간, “노인학교, 노인교실의 현황과 대책에 관한 조사연구”, 한국 노인문제연구소, 1996.
- 장연옥, “현대노인의 여가활동 유형과 생활만족도에 관한 연구-수원시 노인을 중심으로-”, 경기대학교 석사학위논문, 2001.
- 장천식, “노인의 여가활동 프로그램 참여와 생활만족도에 관한 연구(안산시를 중심으로)”, 경기대학교 석사학위논문, 2000.
- 조덕선, “경로당 운영실태와 개선방안”, 대구가톨릭대학교 석사학위논문, 2001.
- 조명관, “한국노인의 여가활동에 관한 연구”, 단국대학교 석사학위논문 2000.
- 최경숙, 송정부, “현대노인복지정책”, 한국복지정책연구소, 1990.
- 최영원, “한국노인의 여가활동 실태 및 활성화 방안”, 원광대학교 석사학위논문, 2001.
- 최은희, “중소도시 노인의 여가 활동 실태와 개선방안에 관한 연구-경기도 용인시, 평택시, 송탄시, 안성시를 중심으로-”, 강남대학교 석사학위논문, 2000.
- 한경희, “도시노인의 여가생활 활성화 방안에 관한 연구”, 단국대학교 석사학위논문, 2000.
- 한미자, “경로당에서의 노인여가활동 활성화 방안(경기도 시흥시를 중심으로)”, 국민대학교 석사학위논문, 1999.
- 홍기용, “경로당 이용 활성화 방안에 관한 연구-서울 동대문구를 중심으로-”, 단국대학교 석사학위논문, 1999.
- 황진수, “노인여가문화정책의 활성화 방안”, 노인복지정책연구 - 노인여가의

현황과 과제 - , 1997 춘계호.

### 3. 정부간행물

보건복지부, “2000년도 노인보건복지 국고조사사업”, 2000.

보건복지부, “보건복지백서”, 1999.

서울특별시, “서울시 노인복지 관련 여론조사”, 1998.

서울특별시, “통계연보”, 1999.

# ABSTRACT

## A Study on Activation of Elderly's Leisure Life

Lim, Hyong Kyun

Major in Social Welfare

Dept., of Welfare Administration

The Graduate School of Public Administration

Hansung University

As our society is advancing into an old society, various problems related to the elderly emerge. Particularly, as many elderly are alienated to spend time alone due to urbanization and increasing nuclear families, their use of leisure time becomes the most important elderly's problem. Under such circumstances, this study was aimed at reviewing the conditions and problems of elderly's use of leisure time and thereby, suggesting the ways to activate their leisure life.

The results of this study can be summarized as follows;

First, in order to activate the leisure life at elderly's welfare centers, it is necessary to expand the facilities of the centers, develop a variety of

leisure activity programs and recruit the welfare specialists.

Second, in order to operate the elderly's welfare centers more efficiently, it is essential to reorganize them effectively.

Third, it is deemed necessary to develop diverse programs suitable to the regional conditions and meet elderly's leisure activity needs.

Fourth, it is also necessary to integrate the organizations related to volunteer services across the ministries. And the integrated organization should be interlocked institutionally with various volunteer service activities.

The leisure facilities discussed here are not wholly but partly used by the elderly. Because there are few other welfare programs, the elderly use them much. Rather, it may well be more important to study elderly's leisure activities at elderly's welfare facilities or various elderly's concentration facilities. In this vein, it is hoped that future studies will focus not only on the prevalent elderly's welfare centers or elderly's classrooms but also on more diverse and advanced leisure facilities.