

석 사 학 위 논 문
지도교수 황 진 수

노인여가 프로그램의 문제점과 개선방안에 관한 연구

- A Study on the problem and Improvement of Leisure
Program for the Age -

2004년 6월 일

한성대학교 행정대학원

복지행정학과

사회복지전공

황 진 식

석 사 학 위 논 문
지도교수 황 진 수

노인여가 프로그램의 문제점과 개선방안에 관한 연구

- A Study on the problem and Improvement of Leisure
Program for the Age -

위 논문을 행정학 석사학위논문으로 제출함

2004년 6월 일

한성대학교 행정대학원

복지행정학과

사회복지전공

황 진 식

황진식의 행정학 석사학위논문을 인정함

2004년 6월 일

심사위원장 이종수 

심사위원 이강원 

심사위원 황인수 

목 차

제 1 장 서 론

제 1 절 연구의 목적	1
제 2 절 연구의 범위 및 방법	4

제 2 장 이론적 배경

제 1 절 노인여가의 프로그램의 개념과 특성	6
1. 노인여가의 개념	6
2. 노인여가 프로그램의 개념과 특성	6
3. 노인여가의 유형	9
제 2 절 노인여가시설의 유형	14
1. 노인여가시설의 유형	14
1) 경 로 당(노인정)	14
2) 노인교실	20
3) 노인복지회관(노인종합복지관)	21
제 3 절 여가프로그램의 분석틀	34
1. 여가프로그램 분석개념(분석틀)	34
제 4 절 외국 노인여가 프로그램의 사례와 시사점	36
1. 일본노인여가 프로그램의 사례	37
2. 미국노인여가 프로그램의 사례	37
3. 외국노인여가 프로그램의 시사점	41

제 3 장 노인여가시설 프로그램의 문제점

제 1 절 경 로 당(노인정)	43
1. 관련자원의 특성 활용	44
2. 이용자의 만족도	45
3. 활동상의 쾌적성	45
4. 인구통계학적 특성	47
5. 프로그램의 합리성	47
제 2 절 노인교실	49
1. 관련자원의 특성 활용	49
2. 이용자의 만족도	49
3. 활동상의 쾌적성	50
4. 인구통계학적 특성	50
5. 프로그램의 합리성	51
제 3 절 노인복지회관(노인종합복지관)	53
1. 관련자원의 특성 활용	53
2. 이용자의 만족도	53
3. 활동상의 쾌적성	54
4. 인구통계학적 특성	55
5. 프로그램의 합리성	55

제 4 장 노인여가시설 프로그램의 개선방안

제 1 절 경 로 당(노인정)	57
1. 관련자원의 특성 활용	57

2. 이용자의 만족도	57
3. 활동상의 쾌적성	58
4. 인구통계학적 특성	59
5. 프로그램의 합리성	60
제 2 절 노인교실	61
1. 관련자원의 특성 활용	61
2. 이용자의 만족도	61
3. 활동상의 쾌적성	61
4. 인구통계학적 특성	62
5. 프로그램의 합리성	63
제 3 절 노인복지회관(노인종합복지관)	64
1. 관련자원의 특성 활용	64
2. 이용자의 만족도	64
3. 활동상의 쾌적성	65
4. 인구통계학적 특성	66
5. 프로그램의 합리성	67
 제 5 장 결 론	 69
※ 참고문헌	72
ABSTRACT	75

표 목 차

<표 2-1> 우리 나라 노인의 여가실태	14
<표 2-2> 65세 인구대비 경로당 현황	15
<표 2-3> 경로당 분야별 활동사항	18
<표 2-4> 경로당의 여가 프로그램 현황	19
<표 2-5> 서울시 노인교실의 운영비 조달실태	24
<표 2-6> 노인교실에서 실시되는 프로그램 내용	27
<표 2-7> 目黒區 田道 후레아이館의 프로그램 현황<일본> ...	37
<표 2-8> 백금 복지회관의 프로그램현황(일본)	38
<표 2-9> 品攢區 上大 경로회관의 프로그램 현황(일본)	39
<표 2-10> 노인센터의 프로그램(미국)	40
<표 3-1> 프로그램의 지역자원활용도	53
<표 3-2> 복지관 이용 만족도	54
<표 3-3> 복지(여가)프로그램 결정방법	56
<표 4-1> 노인학교 교실의 개선점	62
<표 4-2> 교실크기나 위치의 적절성 정도	65

제 1 장 서 론

제 1 절 연구 목적

우리나라는 현대의학의 발달 및 경제성장의 영향으로 사망연령이 높아져 인구의 고령화 추세가 점차 가속화되어 노인들에 대한 관심이 크게 고조되고 있으며 현대사회의 문제로 등장하고 있다.

최근 들어 고령화 사회에 대비한 노인복지대책에 대한 문제가 한국 사회의 보편적이고 상당히 중요한 사회적 이슈로 대두되고 있는 가운데, 고령화 사회에서 노인 삶의 질(Quality of Life)을 향상시키기 위해서는 정책결정권자의 성의있고, 책임있는 결단과 국가가 노인문제 해결을 위한 의지도 중요하다. 그렇지만 정책 결정권자들의 능력을 배가시킨다는 측면에서 노인복지정책에 대한 감시활동이나 시정을 촉구하고, 적극적으로 정치적 역할을 확대시켜 노인들의 권익옹호를 증진하기 위한 노력이 필요하다는 인식이 확산되고 있다.

한편 우리나라도 평균수명이 연장되고 출생률이 저하되어 전체 인구에서 노인인구가 차지하는 비율이 점차 증가하고 있다. 즉 65세 이상 노인인구는 1970년에 전체의 3.1%에 불과하던 것이 1980년에는 3.8%, 1990년에는 5.1%, 2000년에는 7.3%로 급속하게 증가하여 고령화 사회로 진입하게 되었고, 2003년에는 8.3%를 나타내고 있다. 또 앞으로 2018년 쯤에는 전체인구에서 노인인구가 차지하는 비율이 14%를 넘어서서 고령사회가 될 것으로 예상하고 있다. 이러한 급속한 고령화의 진행은 세계에서 그 예를 찾아보기 어렵다.

노인인구의 증가하나 우리사회 구조에서 노인 계층의 사회적 역할과 기능에 대한 인식과 기대는 오히려 줄어들고 있다. 노령기를 직업적 활동에서 벗어난 시기로 본다면 노인들이 누리는 대부분의 시간과 활동은 여가활동이라 할 수 있다. 극단적으로 본다면 생리적 필수시간을 제외한 모든 시간이 여가시간이 되는 노인도 있다. 그러므로 풍부하게 주어진 자유 시간을 어떻게 보내야 할 것인가는 노인들에게 큰 과제가 된다

따라서 노인여가활동의 문제도 급속히 부상하고 있는 바, 이를 구체적으로 열거해 보면 다음과 같다.¹⁾

첫째는 여가시간의 증대에 의한 무료한 생활에 처해 있다. 사회구조가 산업화 도시화함에 따라 많은 비율의 노인들은 사회에서 강제적 또는 자발적으로 사회참여의 기회를 상실하게 되었고 또한 부부 중심의 핵가족화 성향이 심화됨에 따라 가정에서 노인을 밀어내게 만들었으며, 노인은 자신의 역할마저 상실함으로서 현실적으로 소외된 생활로서 상대적으로 많은 여가시간을 가진다.

둘째, 여가활동에 대한 의식, 기술, 친구, 교육 등이 부족한 실정이다. 특히 우리나라의 노인들은 젊은 시절에 자식들을 위하여 일만 하고 살아왔기 때문에 정년 이후에 남아도는 시간을 충분히 활용하는 방법을 잘 모른다고 할 수 있다. 그렇기 때문에 대부분의 노인들은 무료한 생활을 감수하고 있다.

셋째, 사회에서 제공되는 여가활동의 공간이나 시설, 프로그램의 부족은 노인들의 여가활동을 생활화하는데 커다란 제약조건이 되고 있다. 더구나 여가활동에 대한 정부와 가족들의 지원과 이해의 부족으로 인하여

1) 김명자, '여가활동과 행복한 노후생활의 향유에 관한 연구', 한양대 대학원 박사학위논문, 1994. p. 2.

노인들의 여가활동에 대한 관심과 욕구를 저하시킨다. 따라서 국가에서는 노인들을 위한 여가 공간 및 시설과 프로그램을 개발해야 할 시점에 있다.

넷째, 경제력과 건강상의 이유로 여가활동에 참여하지 못하고 있으며, 한국의 노인들은 고유한 전통과 유교의 영향 하에 그들이 지녔던 사회적 가정적 지위가 대단히 높았던 까닭에 산업화, 도시화, 핵가족화 되어 가는 현대 산업사회 속에서 한 가정의 가부장 혹은 연장자로 군림하던 그들의 위치가 흔들리고 권위와 영향력이 상실되므로 한층 적응하기 어렵게 만들고 있다.

마지막으로 경제력이 약화된 노인층의 증대이다. 경제성장의 결과 부의 불균형으로 많은 수의 노인들이 생활에서 어려움을 겪고 있는 실정이다. 이들의 여가생활에 대해서 연구된 바도 적고 사회적 관심도 매우 낮은 편이다. 이와 관련하여 정부와 기업 그리고 민간에서 많은 관심과 전문적인 서비스를 제공해야 할 것으로 보인다.

우리나라 노인복지법에도 여가시설이나 여가프로그램과 관련된 규정이 포함되어 있기는 하나 아직 이에 대한 본격적인 정책을 펴고 있는 상황은 아니다. 따라서 요지에서는 우리나라 노인여가정책 또는 그 프로그램 발전에 기여할 수 있도록 여가의 개념과 특성, 노인여가의 유형, 외국 노인여가프로그램의 사례와 시사점을 살펴보고, 현존 프로그램의 문제점 등을 검토해 보고, 앞으로 이러한 과제와 관련해서 사회 또는 국가가 추구해야 할 역할 또는 개선방향을 제시하고자 한다

제 2 절 연구 방법 및 범위

국민 소득의 향상에 따른 생활수준의 개선과, 의료 및 보건기술의 발달에 의한 평균 수명이 연장되고, 이에 따라 노인인구가 급격히 증가하고 있음은 주지의 사실이다.

컴퓨터와 인터넷의 급속 보급으로 신기술의 신속한 전파로 인한 정년의 단축으로 퇴직 후 활동 기간이 점차 늘어나는데 비하여, 노인 여가시설이 부족하고, 노인의 욕구에 맞는 여가활동 프로그램이 변변치 못하여 의미 있는 여가생활이 곤란한 실정에 있다.

따라서 본 연구는 우리나라의 노인 여가활동과 노인 여가시설(경로당, 노인교실, 노인복지회관)의 프로그램현황과 문제점, 이에 대한 개선방안을 제시하기 위하여 기존의 문헌과 자료를 고찰하는 방법을 사용하였다.

이용된 문헌과 자료는 보건복지부, 통계청, 한국노인문제연구소, 한국보건사회연구원, 한국 노년학회가 발간한 통계자료 및 연구 자료를 토대로 현재까지 발표된 사회복지 및 노인 복지에 관련된 단행본, 학술논문 등을 참고하였으며, 경로당과 노인교실, 노인복지회관의 프로그램 현황과 조사 및 분석은 선행연구(박재간, 1997·오병세, 2000·모선희, 1997·황진수, 1997·이인모, 1999 등)를 중심으로 재분석하였다.

이와 같은 연구 범위와 방법에 의하여 5개장으로 구성하였으며, 제 1 장 서론에서는 연구의 목적, 연구의 방법과 범위를 기술하였고, 제 2 장에서는 이론적 배경으로서 노인여가 프로그램의 개념과 노인여가시설의 유형을 살펴보고, 제 3 장에서는 노인여가 프로그램의 문제점으로 각 시설별 프로그램의 문제점을 살펴보고, 제 4 장에서는 위 제 3 장의 문

제점을 토대로 하여 각 시설의 프로그램의 개선방안을 제시하였으며, 제 5 장에서는 결론으로 개선방안을 요약 정리하였다.

제 2 장 이론적 배경

제 1 절 노인여가의 유형과 프로그램의 개념 및 노인여가시설의 유형

1. 노인여가의 개념

노인들에게 있어서의 여가의 개념은 재생산의 수단 또는 심신의 피로 회복 등을 목적으로 하는 젊은이들의 여가 성격과는 근본적으로 그 유형을 달리한다. 노인의 경우는 언제 어디서나 여가가 넘쳐나는 생활을 해야 하는 입장이므로 여가 자체가 즐거움이라기보다는 무료함의 해결이라고 보아야 한다. 무료함은 노인들에게 정신적 정서적 고통을 안겨주는 결과를 초래하는 것이다. 따라서 노인에게 있어서 여가 활동을 소극적으로는 여가를 적절히 보내지 못함으로 인해서 제기되는 문제점을 어떻게 감소시킬 수 있는가 하는 것과, 적극적으로는 여가를 즐겁고 보람되게 보냄으로서 어떻게 인생을 의미있게 마무리 지을 것인가 하는 두 가지 목적이 있다고 할 수 있겠다. 그러므로 노인 여가활동은 즐기는 문화로서 자리매김이 아니라 재생산, 재창조를 추구하는 새로운 인생의 시작을 의미한다고 볼 수 있을 것이다.

1) 여가의 어원과 의의

여가의 어원은 그리스어인 Schole와 라틴어 Licere에서 유래되었고, Schole는 영어 School과 Scholar의 기원이 되는 단어로 교육과 밀접한 관련이 있다. 또한 라틴어의 Licere는 '허락되다', '자유롭게 되다' 라는 뜻으로 직업과 노동으로부터의 해방을 의미하며, 자유시간보다는 자유정신에 더 가깝다고 할 수 있다.

여기에서 자유는 단순한 자유시간이라기보다는 선택의 자유를 그 내용으로 하고 있다.

따라서 여가에 해당하는 어원들은 무료한 시간을 뜻하는 것이 아니라 ‘평화’, ‘조용함’, ‘의무가 있는’, ‘자발적인’, ‘강제성이 없는’, 등의 의미를 지닌 것이다. 아울러 여가는 한가한 시간을 뜻하기보다 시간의 내용과 깊은 연관이 있다. 그러므로 그 시간을 어떻게 이용할 것이며 무엇을 해야 할 것인가 하는 문제가 중요한 관건이라고 할 수 있다.

여가시간에는 자기 자신을 위한 어떤 개인적인 일을 할 수 있고 자기 나름의 생각을 펼치면서 성장기에 즐겨했던 행동들을 할 수 있을 것이다. 다른 사람들을 위한 활동이나 사회 참여를 위한 혹은 명예로운 봉사 활동 등의 사회활동 역시 마찬가지라 할 수 있다. 그러나 대부분의 사람들은 이웃봉사나 자아실현의 기회가 주어진다고 하더라도 시간의 여유가 없다는 이유들로 그것을 기피해 버리는 경향이 있다. 따라서, 여가시간이 얼마나 있느냐 하는 것이 아니라 주어진 시간을 어떻게 이해하고 무엇을 위하여 활용할 것이냐 하는 질적인 생활철학이 중요한 문제라 할 수 있다.

2) 노인여가의 정의

여가는 일에 대치되는 개념으로 일에 비하여 임의적인 면이 강한 것으로 구분되지만 그 개념은 다양하게 정의되고 있다.

이러한 여러 가지의 개념들을 Parker는 크게 세 가지로 구분하였다.

첫째, 시간을 중심으로 한 정의로서 24시간 중에서 일하는 시간, 수면 시간, 식사, 생리적 욕구충족 등의 시간을 뺀 나머지의 시간을 의미한다고 하였다. 즉, 일하는 시간과 신체적 및 생리적 기본욕구충족 등의 시

간을 제외한 나머지의 시간을 의미한다고 할 수 있다.

둘째, 활동의 질을 중심으로 한 개념으로서의 주관적인 판단에 의하여 자유와 평화를 느끼는 활동을 의미하는 것으로 이것은 전적으로 주관적인 것으로서 무엇이 여가이고, 무엇이 여가가 아닌지에 대해서 각각 다른 판단을 할 수 있어 여가를 규범적으로 정의하기는 힘들다.

셋째, 이것은 첫째와 둘째의 결합된 정의로서 휴식, 기분전환, 사회적 성취 및 개인적인 발전을 위해 사용되는 활동의 시간을 의미하는 것으로, 시간개념으로 생각할 때는 ‘여가시간’으로, 활동개념으로 생각할 때는 ‘여가활동’으로 말하는 것이 보다 정확한 의미를 나타내는 것이 될 것이다.

이에 비하여 Kaplan은 여가활동의 기본적인 속성을 다음과 같이 설명하고 있다.

첫째, 원칙적으로 경제적 기능을 하는 일과 반대되는 것.

둘째, 즐거움으로 기대되고 즐거운 것으로 회상될 수 있는 것.

셋째, 비자발적으로 사회적 역할을 수행해야 하는 의무성이 최소하인 것.

넷째, 심리적으로 자유를 느낄 수 있는 것.

다섯째, 문화적 가치에 위배되지 않는 것.

여섯째, 중요성과 심각성의 정도가 다양한 것.

일곱째, 반드시 아니지만 가끔 놀이의 요소를 포함하고 있는 것.

등의 일곱 가지이다.

한편 노년기의 여가개념을 정리하기는 복잡한 면이 많이 있다.

여가의 개념이 거의 언제나 일이라는 개념과 관련되는데, 직업활동에서의 퇴직한 노인들의 경우와 직업생활자의 여가를 비교한다는 것이 쉽지 않기 때문이다.

가정적 역할에 있어서 그 역할을 추구하는 도중에 갖게 되는 여유 있는 시간을 의미하거나 또는 자신에게 부과된 일정한 역할 없이 막연하게 긴 시간을 보내는 두 가지 측면으로 볼 수 있는데 노인의 여가는 후자인 경우가 많다²⁾

직업생활에서 물러나 은퇴생활을 하는 노인들은 결과적으로 생을 마감할 때까지 “여가”를 갖게 되기 때문이다

여기서 문제가 되는 것은 자유시간, 즉 여가를 어떻게 하면 의미 있게 보낼 수 있느냐 하는 것인데, 그것은 노인들의 개인적 상황에 달려 있다. 따라서 개인적 성향, 가족 및 친척관계, 거주지, 경제적 여건, 건강 상황, 그리고 교육수준 등이 중요한 역할을 할 수 있을 것이다.

또한 스스로의 역할에 대한 가치관이 부정적이나 긍정적이나 하는 것도 노년기 여가 활동에 중요한 요인이 될 수 있다.

노년기에는 경제적인 문제와 더불어 정신적, 심리적 문제가 더욱 중요시되는 시기이므로 노인의 욕구를 충족시켜 주고 도움이 되는 여가 선용의 개발은 매우 필요한 일일 것이다. 즉, 여가를 유익하게 보낼 수 있도록 배려하는 것은 노인의 고독과 소외감을 극복하는데 필수적인 요인이 될 것이다.³⁾

2. 노인여가 프로그램의 개념과 특성

노인 여가프로그램에 대한 개념은 선행연구나 문헌에 정의되어 있는 것은 없고 일반적으로 노인 여가복지시설에서 운영하고 있는 여가를 위한 서비스를 지칭하고 있어 본 연구자는 노인 여가프로그램의 정의를

2) 김성순, 노인복지론, 이우출판사, 1981, p330

3) 김태현, 노년학, 교문사, 1995, p225.

‘노인들의 활기찬 생활의 향상과 여가 활동의 증진을 위해 체계적으로 계획된 프로그램’으로 내리고 용어를 사용하고자 한다.

Kaplan에 의하면 노인의 여가활동은,

첫째, 사회적으로 유용한 서비스를 제공하려는 욕구

둘째, 자신이 사회의 한 부분으로 인정받고 싶은 욕구

셋째, 여가시간을 만족스러운 방법으로 사용하려는 욕구

넷째, 정상적인 동반자 관계를 즐기려는 욕구

다섯째, 개인적으로 인정받고 싶은 욕구

여섯째, 자기표현과 성취감의 기회를 가지려는 욕구

일곱째, 건강을 유지하고 보호하려는 욕구

여덟째, 적절한 정신적 자극을 가지려는 욕구

아홉째, 적절한 주거조건과 가족관계를 가지려는 욕구

열번째, 영적인 만족을 얻으려는 욕구를 충족시켜 줄 수 있다고 하였다.

그러나 Leitner & Leitner는 노인의 여가 활동은,

첫째, 건강증진

둘째, 사회적 접촉과 사귀의 기회 증진

셋째, 사기와 생활만족감 증진

넷째, 신체적 및 정신적 자신감 증진

다섯째, 자기 가치성과 자기 유용성의 확대

여섯째, 자립성 향상

일곱째, 재미있고 즐거운 삶을 얻을 수 있도록 계획되어져야 한다고 했다. 이러한 두 학자의 견해는 노인의 여가 프로그램이 단순히 노인들이 시간을 유용하게 보낼 수 있도록 해주는 것 이외에 노인들에 대한 이

해의 틀 속에서 노인의 기본적인 욕구를 바탕으로 노인의 신체적, 심리적 특성에 맞는 프로그램들로 계획되고 설계되어야 함을 시사하고 있다.

3. 노인여가의 유형

노인의 여가형태는 개인의 연령, 교육정도, 건강상태, 경제적 수준 등 인구사회학적 특성, 과거의 생활관습 혹은 삶의 목표 등에 따라 다양하다. 그러나 일반적으로 다음과 같이 6가지 형태로 분류해 볼 수 있다.⁴⁾

1) 근로형(勤勞形)

자기 자신이나 가족들의 생계에 보탬이 되도록 일을 하지 않으면 안 되는 경우이다. 전적으로 속득이 목적인 경우도 있겠으나 이러한 경우에는 여가 활동이라 하기는 어렵고, 대개는 부업이나 시간제 혹은 비정규적으로 여가를 이용하여 소-일 겸 간단한 근로활동을 하며 소득을 올리는 경우와 그냥 일이 좋아서 가족 구성원의 사업장이나 농촌 등에서 일을 거들며 소일하는 경우가 이에 해당한다.

2) 한거형(閑居形)

이따금씩 사회활동에 참여하거나 취미, 오락, 여행 등으로 시간을 보내는 일이 있기는 하지만 대체로 한가롭게 자기시간을 가지며 조용히 지내는 경우, 이를 한거형이라 할 수 있다.

3) 사교오락형(社交娛樂形)

대부분의 여가가 이에 해당한다고 할 수 있다. 골프, 낚시, 여행, 등

4) 김성순, 고령화 사회와 복지행정, 홍익제, 1990, pp382-384

산, 사냥 등 많은 취미 클럽이 대개 은퇴한 고령자들로 구성되는 여가 많으며 인간관계의 유지와 정보의 교환 등으로 요즘은 레저스포츠의 개발에 따라 거의 대부분의 여가인구가 이에 흡수되고 있다.

4) 자기완성형(自己完成形)

젊었을 때 하지 못했던 부족한 부분을 노후에 충분히 시간을 이용해 보완해 나가는 유형이다. 종교에 몰두하거나, 예술, 음악, 문학, 철학 등 평소에 가까이 할 수 없었던 분야를 배우거나 각종 교양강좌, 토론회, 세미나 등에 참석하면서 인격을 완성하는 일에 여가의 대부분을 보내며 만족을 찾는 경우가 여기에 속한다.

5) 사회참여형(社會參與形)

각종 사회활동에 부지런히 참여하고 정치, 학술행동, 지역사회활동, 각종 봉사활동 등으로 여가를 보내는 유형이다.

6) 폐쇄형(閉鎖形)

건강상 활동이 부자유스럽거나 나다니기가 귀찮다거나, 늙어 가는 것이 한스러워 거의 인생을 포기하고 집에 틀어박혀 있는 경우 등 여생을 폐쇄된 가운데 쓸쓸히 보내는 경우이다.

이상의 형태는 반드시 한가지 유형만이 노인마다 적용되는 것을 뜻하지 않는다. 각 유형을 조금씩 갖고 있기는 하지만 대체로 어느 한 유형에 속할 수 있다는 것뿐이다. 따라서 여가 프로그램을 개발할 때 항상 상호보완적이고 종합적인 관점에서 이를 보아야 한다.

또한 노인의 여가형태는 개인의 성격, 교육정도, 경제적 수준과 과거

의 습관에 따라 각기 다를 수 있는데 가족중심의 가정 내 여가유형과 가정 밖에서의 여가유형으로 구분하기도 한다.

가정 내 여가유형은 노인들이 아직 가정 내에서 많은 역할이 있기 때문에 말벗을 찾아 외출할 필요가 없는 경우, 외출을 하고 싶지만 고령으로 인한 노쇠현상 때문에 외출할 수 없어 자택에 머물러 있는 경우이다. 그러나 유념해야 할 점은 이 경우에 노인들이 자신의 개성 때문인가, 주택구조 또는 가족구성형태 또는 사회구조에 의한 것인가를 고려해야 한다.⁵⁾

가정 밖의 여가유형은 동년배들과 노인정이나 공원 등에서 세상 살아가는 이야기를 주고받거나, 바둑, 장기 등을 두면서 또는 TV를 보면서 시간을 보내는 경우, 노인학교나 사회교육기관에 다니며 교양강좌를 듣거나, 노래 / 춤 등을 배우며 교재를 하는 경우, 매일 또는 정기적으로 일정한 장소를 산책하거나, 건강관리를 위해 등산이나 낚시 / 테니스 / 탁구 등 운동을 통하여 노후생활의 보람을 찾는 형태 등으로 구분할 수 있다.

우리 나라 노인들 중에는 이와 같이 가정 밖에서 여가 시간을 보내려고 하는 노인인구가 점차 늘어나고 있는 추세이며, 그 대표적인 여가 시설은 노인정(경로당), 노인교실, 노인복지회관 등을 들 수 있다.

한국 갤럽조사 연구소가 노인여가활동에 관하여 조사한 것 중의 노인 일과를 보면, 특정한 일없이 집에서 지낸다거나, 친지나 친구를 만나거나, 취미, 스포츠 클럽에 나가거나, 봉사활동, 노인정, 노인교실 순으로 되어 있으며, 특정한 일없이 집에서 보낼 때는 TV시청이나 라디오 청취가 높은 것으로 되어 있다.

5) 서병숙, 노인연구, 교문사, 1988, p141.

<표2- 1> 우리 나라 노인의 여가실태

(단위 : %)

구 분	1회 이상/주	월 1-3회	거의 안함	부정기	전혀 안함	계
TV·라디오	94.3	0.3	1.0	0.1	4.3	100.0
신문·책 읽기	26.5	1.2	6.1	0.1	66.1	100.0
종교생활	26.0	7.5	15.9	1.1	49.4	100.0
친구·친척모임	21.6	19.5	20.5	0.5	38.0	100.0
정원손질	14.1	1.2	4.4	1.9	78.5	100.0
운동·등산	13.6	2.4	4.8	0.3	78.9	100.0
화투·장기·바둑	13.6	6.4	8.5	0.9	70.6	100.0
외식·영화·음악회	2.6	5.8	9.1	0.1	82.5	100.0
뜨개질·수예	2.6	1.6	5.8	0.4	89.5	100.0
서예·음악활동·그림	2.0	0.6	1.6	0.2	95.7	100.0
우표·골동품수집	0.3	0.1	1.0	0.5	98.2	100.0
운동경기 관람	0.2	1.1	3.8	0.4	94.5	100.0

자료 : 이가옥 외, '노인생활실태 및 정책과제', 한국보건사회연구원, 1994

제2절 노인 여가시설의 유형

1. 경로당

1) 설치현황

1998년 12월까지 경로당은 전국에 약 36,340개소가 설치되어 있으며, 이용 회원수는 1,491,853명에 이르는 것으로 이는 전체 65세 이상 노인의 49.3%를 차지하는 비율인 것으로 집계되고 있다.⁶⁾ 경로당 수는 1997년에 대비하여 29.8%나 증가한 것이다. 이러한 경로당 증가 추세는 무엇보다도 정부가 100가구 이상의 공동주택 및 아파트 포함 등을 건립

6) 임춘식, "경로당 경영 활성화방안", 「노인복지연구」, 1999년 여름호, p196.

할 때에는 의무적으로 1개소의 경로당을 설치하도록 규정한 결과이며, 또한 지방자치제의 실시와 함께 지역사회 노인들의 요구에 경로당이 시·구비로 신축 또는 개축이 활발하게 이루어지고 있기 때문이기도 하다. 그래서 65세 이상 노인인구는 83명당 경로당이 1개소로 집계되는데 이는 세계 어느 나라에서도 찾아볼 수 없는 숫자라고 한다. 서울시의 경우<표-2>에서 보듯이 경로당 1개소 당 65세 이상 노인인구수가 무려 253명으로 집계되어 노인드의 여가활동의 장소로 이용되거나 만남의 장소로 활용하기에는 턱없이 부족함을 알 수 있다.

<표2-2>65세 인구대비 경로당 현황

(단위 : 개소, 명, %)

구 분	경로당 수	65세 노인 인구 대비 회원수			경로당1개소당 65세 노인 인구(명)
		65세 노인인구	경로당 회원수	%	
전 국	36,340	3,026,522	1,491,853	49.3	83
서 울	1,996	504,011	112,742	22.4	253
경 기	5,122	456,698	204,241	44.7	40

자료 : 보건복지부 노인복지과(1999) 내부자료

경로당이 노인여가시설로서의 기능을 발휘하기 위해서는 이상적으로 취미·오락을 즐길 수 있는 공간 2곳 이상과 집회를 할 수 있는 강당, 음료와 식사를 할 수 있는 식당 겸 휴게실, 샤워실 등의 시설이 필요한데 이를 갖추기 위해서는 최소 100평 이상의 시설공간이 있어야 한다. 그러나 전국에 소재한 경로당의 실태를 조사한 박재간(1997)의 조사 결과에 의하면 대부분의 시설이 29평 이하에 불과하였으며, 이중 대도시가 농어촌의 경로당보다 훨씬 공간확보가 많이 되어 있었다. 또 한 단독

사용 건물인 경우가 전체의 56.8%, 건물의 일부만 사용하는 경우는 43.2%였는데, 역시 농어촌의 경로당이 새마을 회관 등 기존 건물의 일부를 할애받아 설치되어 대도시 또는 중소도시보다 건물 단독 사용의 비율이 낮게 나타났다. 기본 시설로는 식당을 갖추고 있는 곳이 11.8%에 불과하였으며, 수세식 화장실은 61.5%, 난방시설이 되어 있는 곳은 4.9%로 나타났다. 또한 전화는 78.3%가 경로당에 가설되어 있지만 운영경비로 인하여 수신만을 허용하는 실정이었다. 그리고 여가활동에 필요한 설비로는 93.4%가 TV를 갖추고 있었고 마이크 시설이 있는 곳은 21.4%, 노래방 기구는 4.9%만이 갖추고 있었다. 건강관리에 필요한 각종 운동용구가 비치되어 있는 곳은 17.8%로 나타나⁷⁾ 경로당의 시설 및 설비현황은 노인들이 활발한 여가활동을 하기에는 매우 열악한 상태인 것으로 나타났다.

2) 경로당 운영의 체계

경로당은 우리 나라의 유일한 노인단체인 대한노인회의 소관으로서 노인회 산하 조직인 시·도 연합회 그리고 기초자치단체의 시·군·구 지회의 일선조직인 읍·면·동 분회에서 경로당을 관리·운영하게 형성되어 있다. 대한노인회의 체계상 일부 하부 조직인 경로당 운영책임자인 경로당의 회장은 회원 중에서 매년 총회를 거쳐 선출되며, 선출된 회장은 지회장의 추천을 받아야 한다.

경로당에는 회장, 부회장, 총무 등이 있어 시설의 관리와 여가 프로그램을 관장하고 있고 이들은 대한노인회 조직의 테두리 안에서 소관업무를 집행 처리한다. 경로당의 운영비는 규정상 각종 회비, 정부나 지방

7) 박재간, “경로당 운영의 실태 및 정책방향”, 「노인복지정책연구」, 한국노인문제연구소,

제2권 제4호, 통권 제8호. 1997, pp24-27.

자치단체의 보조금, 지방유지로부터의 찬조금 등으로 되어 있다. 경로당 회장은 연 1회씩 전년도 사업 및 결산보고서, 신년도예산 및 사업계획서 등을 작성하여 상부조직인 해당 지역의 시·군·구 지회에 보고하도록 되어 있다. 또한 대한노인회 분회인 경로당은 소속지회에 매월 일정액의 회비를 납부하도록 되어 있어서 대부분 경로당을 이용하고있는 노인들에게 분회의 회원으로 가입시켜 월 회비를 평균 1~3천원 내외를 수납하여 지회로 월 평균 2만원의 회비를 납부하고 있다.⁸⁾

3) 경로당의 운영 프로그램

경로당의 활동 사항에 대해서 <표2-3>와 같이 보건복지부 노인복지사업지침에서 구체적인 활동 등을 예시하고 있으나, 여러 가지 여건으로 인해 실질적으로 여가활용 프로그램에 제대로 시행되고 있지 못한 것으로 평가되고 있다. 경로당의 프로그램 부족과 질적인 빈약함의 문제는 경로당의 주요한 문제점으로 지적된다.

한국노인문제연구소(1997)의 조사에 의하면, 경로당을 이용하는 노인들의 주요 여가 활동은 바둑, 장기 및 화투놀이가 85.5%로 가장 많은 비율을 차지하였고 라디오나 TV 시청 및 여행과 소풍이 각각 73.8%, 54.2%를 차지하는 것으로 나타났으며, 반면에 노인건강관리 프로그램은 10.%, 서예 꽃꽂이가 2.4% 등에 불과하여 프로그램이 주로 소모적인 형태로 운영되고 있는 것으로 나타났다⁹⁾ 이러한 결과는 1992년에 이루어졌던 보건사회연구원의 조사결과와 별다른 차이가 없는 것이어서 현재의 여가활동 프로그램이 과거에 비해 변화하거나 다양하게 발전하지 못했고 있음을 보여준다고 하겠다.

8) 박재간, "경로당 운영의 실태 및 정책방향", 「노인복지정책연구」, 한국노인문제연구소,

제2권 제4호, 통권 제8호. 1997, p32.

9) 강홍구, "노인의 여가활용을 위한 경로당 프로그램의 활성화방안에 관한 연구- 수원시

경로당을 중심으로", 「노인복지연구」, 한국노인복지학회, 2000년 여름호, 통권 제8호,

2000, P.102. 재인용.

<표2-3> 경로당 분야별 활동사항

분 야	주 요 내 용
교 양 강 좌	· 건강관리, 노인역할, 정부시책 등
취 미 활 동	· 원예, 서예, 시조, 바둑, 장기 등
봉 사 활 동	· 자연보호, 청소년 전도, 교통정리, 농번기일손돕기 어린이 놀이터 및 공원관리 등
건 강 활 동	· 조기체조, 등산, 체육관리 등
자체수입조성	· 전통 공예품제작, 재활용품 수집, 공동일거리개발 (농어촌의 경우 유흥지 활용 등)
훈장적 역할	· 한문강좌, 전통예절교육, 외국어 강의 등
기 타	· 지역특성에 맞는 각종 활동

자 료 : ① 보건복지부, 「2001년도 노인복지사업지침」, 2001, p.81.

② 보건복지부, 「1999년도 노인복지사업지침」, 1999 p.92.

임춘식(1997)의 실태조사 결과에서도 대부분의 경로당에서 유용한 프로그램을 실시하고 있지 않은 것으로 나타났는데 그 이유는 경로당의 설비와 여가에 필요한 장비, 그리고 프로그램 운영비가 전혀 없었기 때문이며, 이로 인해서 노인들의 욕구불만으로 노인들간의 갈등이 야기되고 참여동기가 저하되어 만족감이 결여되는 문제점 등을 안고 있는 것으로 밝혀졌다. 또한 경로당에서 일상적으로 행해지고 있는 대표적인 여가활동들은 화투나 장기, 바둑 등이었으며, 그밖에 라디오 청취, TV시청이 대부분이었고, 게이트볼이나 건강체조, 서예 등의 프로그램을 운영하고 있는 경로당은 소수로 나타나 노인들의 다양한 여가활동이나 취미생활에 대한 욕구가 제대로 충족되지 않는 것으로 나타났다. 또한 회식이나 소풍, 관광 등의 행사는 자비부담으로 실시되고 있어 경제적으로 어려운 노인들의 참여기회가 박탈되는 등 소외의 문제도 야기되고 있었다. 노인의 소득기회와 여가활동의 일종으로 공동작업장을 운영하고 있는

경로당은 8.4%에 불과하고, 사회봉사활동 역시 자연보호나 조기 청소 등 소극적인 활동 위주로 제한되어 있는 것으로 나타나¹⁰⁾ 경로당이 지역사회 내 많이 설치되어 있으나, 개방된 시설로서 지역주민과의 활발한 교류를 통해 노인들의 사회참여 욕구를 충족시키고 있지 못하고 정체되어 있는 현실을 그대로 보여준다고 하겠다.

<표2- 4> 경로당의 여가 프로그램 현황

(단위 : 개소, %)

구 분	경로당 수(N=998)	백분율(%)
바둑, 장기, 화투	853	85.5
라디오, TV시청	737	73.8
관광, 소풍	541	54.2
게이트볼	444	44.4
건강관리 프로그램	100	10.0
서예, 꽃꽂이	24	2.4
없 다	34	3.4

자료 : 박재간, “경로당 운영의 실태 및 정책방향”, 「노인복지정책연구」, 한국노인문제연구소, 제2권 제4호 통권 제8호, 1997, p.55.

실제로 사회 일반인들에게 경로당은 노인들이 모여 담소를 나누거나 바둑, 장기, 화투 등으로 시간을 보내는 아주 단순한 공간으로 인식되고 있으며, 거기에다 일부 경로당에는 터줏대감과 같은 사람들이 있어서 경로당의 운영을 좌지우지하고 신입회원이나 경로당을 방문하는 노인들에게 불쾌감을 주며, 하위집단으로 나누어져 오히려 노인들의 화합을 방해하기도 하여 노인들이 경로당을 기피하는 경우도 쉽게 볼 수 있다.

10) 임춘식, “경로당 운영실태 조사연구”, 「노인여가시설 운영 활성화 방안」, 제8회 노인복지학술대회, 서울특별시·한국노인문제연구소, 1997, p.40.

그리고 여가선용 및 소득기회를 제공하기 위하여 보건복지부에서는 경로당에 공동작업장을 우선 설치할 수 있도록 하고 있는데, 공동작업을 하고 있는 경로당은 전체의 24.5%로 나타났다. 공동작업을 하지 않는 이유는 일거리가 없다는 가장 많은 41.0%로 나타났고, 장소가 마땅하지 않아서가 23.4%, 회원들의 관심부족이 20.4%, 보수가 너무 적어서가 6.37% 이었다.

2. 노인교실

1) 설치현황

노인교실은 노인 복지법에 규정된 노인여가복지시설로서 노인들에 대하여 사회활동 참여욕구를 충족시키기 위하여 건전한 취미생활·노인 건강유지·소득보장 기타 일상생활과 관련한 학습프로그램을 제공함을 목적으로 한다.

국가와 지방자치단체의 경우 이 시설을 설치할 수 있으며, 또 그 외의 자가 설치하고자 하는 경우에는 시장·군사·구청장에게 신고하여야 한다.¹¹⁾ 이 노인교실의 이용대상자는 60세 이상의 자이며, 60세 미만인 이용자의 배우자도 함께 이용할 수 있다. 노인교실은 1972년 종로 태화관의 '서울평생교육원'을 시작으로 하여 1970년 후반과 1980년대에 급속히 설립되었는데 1998년 말 현재까지 등록된 노인교실의 수는 486개소로 이용 노인 수는 약 64,949명인 것으로 집계¹²⁾되지만, 미등록 시설까지 합하면 약 1,500여 개의 노인교실이 운영되는 것으로 추계된다.

11) 노인복지법 제 37조(노인여가복지시설의 설치)

12) 보건복지부, 「보건복지백서」, 1999.

서울시내 노인교실의 운영실태를 조사한 모선희(1997)의 결과를 살펴보면 등록되어 있는 노인교실의 수가 94개소로서, 개인이 운영하는 곳이 25개소, 노인들이 운영하는 곳이 17개소, 종교단체가 운영하는 곳이 43개소, 기타 9개소이며, 이용인원은 월13,461명인 것으로 나타났다. 2년 후 서울시내 노인교실의 운영실태를 조사한 임춘식·황진수·김지수(1999)의 조사에 의하면 등록된 교실이 115개소로 증가되었으며, 개인이 29개소, 노인들이 17개소, 종교단체가 51개소, 복지기관에서 14개소, 경로당에서 4개소를 운영하고 있으며 이용인원은 18,787명으로 나타나 특히 종교단체에서 운영하는 경우가 많이 늘어난 것을 알 수 있다.

서울특별시의 경우, 노인교실의 설립연도는 70년대 18.8%, 80년대 20.8%, 90년대 60.5%로 최근에 설립된 노인교실이 가장 많았으며, 구청에 등록된 연도 또한 90년대가 전체의 83.3%를 차지하고 있었다. 노인교실의 위치는 노인들의 접근이 용이한 1층이 31.3%로 가장 많았으나 지하 29.2%, 2층 22.9%로 나타나 이용이 용이치 못한 곳에 위치하고 있는 곳도 상당수인 것으로 나타났다. 노인복지법상 여가시설로 노인교실이 등록되기 위해서는 10평 이상이어야 한다고 규정하고 있어 노인교실의 규모는 모두 등록기준을 훨씬 상회하는 것으로 조사되었으나, 종교단체나 사회복지단체 등에서는 58.8%가 교실을 공동으로 사용하고 있는 것으로 나타났다.

2) 노인교실의 운영현황

노인교실이 현행 노인복지법상 노인여가시설로 규정되어 있으나 실제로 노인교실을 설립하고 운영하는데 도움이 되는 구체적인 운영지침은 마련되어 있지 않기 때문에 노인교실을 설립하는 주체가 누구냐에

따라 운영자의 주관에 의해 운영방향이 결정된다¹³⁾

그 중에서 대한노인중앙회가 노인교실 운영을 위하여 규정¹⁴⁾을 마련해놓고 있으며, 천주교 노인대학연합회에서도 교육내용과 실무에 필요한 안내책자¹⁵⁾를 마련해놓고 있다. 이렇듯 운영규정이 제대로 확립되어 있지 않기 때문에 노인교실의 운영실태와 프로그램은 실제로 천차만별로 나타나고 있다. 그것은 노인교실이 개인이나 등록된 단체가 자의로 설립하는 것이고, 따라서 시설과 장소에 구애없이 설립자에 의해 학칙이 정해지며, 교재·수업연한·강사·교육과정·경비조달 등이 규정되기 때문이다.

또한 노인교실에 대한 명칭 또한 다양하게 규정되고 있다. 그중 가장 많이 사용되고 있는 명칭으로는 노인교실로 전체의 50.0%를 차지하고 있으며, 노인학교가 25%, 노인대학이 12.5%, 경로대학이 12.5%의 순으로 명칭사용에 대한 혼선이 빚어지고 있어 이에 대한 조정이 필요한 것으로 지적되었다¹⁶⁾.

서울특별시에 등록된 노인교실을 대상으로 한 최근의 조사에서 운영현황을 살펴보면, 노인교실에 대한 월 이용료를 받는 경우는 31.5%, 받지 않는 경우는 68.8%로 나타났으며, 그 액수는 월 평균 5000원 미만

13) 모선회, “노인교실 운영의 활성화 방안”, 「노인복지정책연구」, 한국노인문제연구소, 제2권 제4호 통권 제8호, 1997, p.115.

14) 명칭, 운영책임, 교육목적과 내용, 강사진, 정원, 수업기간, 수업시간, 휴강, 입학자격, 입학지원절차, 제적, 졸업인정, 직원의 임명절차. 재정 및 감사, 교실설립 등에 관한 내용 등 전반적 운영에 필요한 사항을 포함하고 개괄적인 방향을 제시하고 있으나 구체적인 운영실무에는 미흡하다.(모선회, 1997 : 116)

15) 창립정신, 교훈, 교육목적 및 교육내용, 노인대학 설립절차, 연합회 조직 및 기능소개, 입학요강, 입학원서, 개교식, 정관, 학생증 및 출석카드, 수업계획안 등 실무에 필요한 사항을 포함하고 있다.(모선회, 1997:116)

16) 임춘식 외 “노인교실 운영실태 조사연구-서울특별시 노인교실을 중심으로”, 「노인복지연구」, 1999년 가을호, 통권 제3호, 1999, pp.140.

이 50.8%로 가장 많았다. 특히 개인이 운영하는 교실의 이용료 수납비율이 높은 것으로 나타났다. 그리고 1일 평균 노인교실 이용자가 35명 이하인 경우가 41.7%로 가장 높았고 71명 이상인 경우가 22.9%로 그 다음을 차지하였다. 특히 종교단체가 운영주체일수록 이용인원이 높았는데 수납여부와 관련이 있는 것으로 나타났다. 그리고 수업기간은 대체로 6개월 이상 장기간 동안 진행되며, 주 1회로 수업이 실시되는 경우가 절반을 넘었고, 1회 수업시간은 2시간 혹 3시간 정도로 진행되는 것으로 나타났다¹⁷⁾.

사실, 노인교실 중 종교단체 산하의 노인교실이 가장 활발한 활동을 하고 있는 편이다. 또한 대부분 소속단체에서 재정적 지원을 해주고 있으며, 지도자 교육, 교육방법 연수도 정기적으로 실시되는 등 비교적 경제적 측면이나 시설적 측면에서나 어려움이 적은 편이다.

반면에 사회단체나 개인이 운영하고 있는 곳은 기본적인 운영경비와 공간, 자원봉사자 동원 등 여러 가지 면에서 어려움에 직면해있다. 특히 개인 명의로 설치되었을 경우 운영비를 전적으로 회비로 충당해야 하므로 재정문제가 가장 크게 대두되고 있다.

모선희(1997)의 조사 결과에서도 노인교실의 재정 상태는 매우 열악한 상황이며, 대부분 운영경비의 50% 이상을 학생회비로 충당하는 경우가 20.3%, 운영자가 부담하는 경우가 39.0%, 학생회비도 운영자 부담도 없는 곳이 30.0%인 것으로 나타났다. 특히 정부의 보조금이 전혀 없거나 전체 운영비의 10%도 채 안되는 것이 과반수가 넘어 운영비에서 정부 보조금의 역할은 매우 미약한 것으로 나타났다.

17) 모선희 “노인교실운영의활성화방안”, 「노인복지정책연구」, 한국노인문제연구소, 제2권 제4호 통권 제8호, 1997, pp90-93.

또한 운영비 중 지출 비중이 가장 큰 항목은 강사료와 회식 및 관광인 것으로 조사되었으며, 외부강사를 초빙하는 회수는 월 1회 이상과 연 4~6회 정도가 각각 25.4%로 가장 높았고, 강사료는 3만원에서 5만원 사이에서 지급하는 경우가 가장 많았다.

<표2-5> 서울시 노인교실의 운영비 조달실태

(단위 : %, 개소)

구 분	정부의보조금	관 조 금	학생회비	운영자부담	기 타
없 다	3.0(23)	66.1(39)	28.8(17)	33.9(20)	89.8(53)
10% 이하	13.6(8)	11.9(7)	2.3(12)	3.4(2)	6.8(4)
11-20%	13.6(8)	13.6(8)	11.9(7)	6.8(4)	-
21-30%	18.6(11)	6.8(4)	8.5(5)	5.1(3)	-
31-50%	6.8(4)	-	10.2(6)	11.9(7)	-
51-100%	8.5(5)	1.7(1)	20.3(12)	39.0(23)	3.4(2)

자료:모선회, "노인교실 운영의 활성화 방안", 「서울특별시 노인여기시설운영 활성화방안」, 제 8회 노인복지 학술대회, 1997,p.105.

노인교실의 재정적 어려움인 운영자의 고충을 조사한 경우에서도 잘 드러난다. 임춘식 외(1999)의 조사에서 운영상 가장 어려운 점으로 운영비 부담능력이 29.4%로 가장 높았고, 강사확보의 문제가 17.6%, 시설 및 교실환경의 문제가 16.8%, 강사의 자질문제가 13.4%, 동료 노인들과의 인간관계와 프로그램 수준 미흡이 각각 9.2%로 나타나 재정의 문제가 가장 큰 애로점으로 나타나고 있다. 그러나 노인교실에 대한 국가의 재정적 지원은 현재 서울시에서만 1997년부터 등록된 노인교실에 대해 운영비를 매월 10만원 씩 보조하는 것과 각 구에서 모범 교실에 대하여 운영비를 보조하는 경우가 있을 뿐이어서 실제로 큰 도움이 되지

못하고 있고, 대부분 소액의 회비나 이용료에 의존하는 실정이기 때문에 시설이나 프로그램 수준이 매우 열악할 수밖에 없는 상황이다. 따라서 지원금의 확충이 시급한 과제로 대두되고 있다.

3) 노인교실의 프로그램 현황

노인교실의 프로그램 성격은 운영주체별로 가지고 있는 교육목표에 따라 상당히 다르게 나타난다. 노인 단체에 의해 운영되는 노인교실은 단체세력 확장과 회원의 교양향상이 목표이고, 사회봉사단체가 운영주체 일 경우에는 교육적 측면보다는 소외당하는 노인계층에 대한 경로, 위안적 목적이 강하며, 종교단체의 경우에는 선교가 중심적인 목표가 된다.

노인교실의 프로그램은 크게 교양강좌와 취미/여가활동으로 나누어진다. 교양강좌는 노인들에게 필요한 영역에 대한 정보를 제공해주는 것으로 전문가에 유료로 초빙하거나 지역사회 유지나 인맥 등을 이용한 무료 강사를 동원하는 강의방식으로 진행된다.

1997년 현재 주로 개설되고 있는 교양강좌의 내용으로는 건강과 의학상식, 노인의 역할 문제가 가장 높은 비중을 차지하고 있고 그 다음으로 노인복지나 가정생활, 여가활동의 방법 등으로 나타났다. 취미/여가활동은 노인교실 회원이 모두 모여서 할 수 있는 활동, 즉 건강체조, 건전 가요 및 시조, 단체소풍과 견학, 무용과 요가 등의 인적 자원동원이 용이하고 활동적이며, 도구나 소품 등 추가적인 경비가 소요되지 않는 프로그램이 많이 실시되고 있으며, 이에 비해서 도구나 소품이 필요한 풍물이나 장구, 한글이나 한문·영어 등의 학습활동, 수지침 등은 실시비율이 낮았다. 교육방법으로는 대부분 일방적인 강의로 진행되고, 시청각 기자재의 자료 활용이나 토론 등을 활용하는 경우는 드물었으며, 학습교재도 그때 그때 필요할 때마다 복사하여 이용하는 것으로 나타났다¹⁸⁾

이러한 경향은 2년 후의 조사결과에서도 그대로 이어지고 있다. 노인교실에서 주기적으로 개설하고 있는 교육과정으로서 전체 조사대상 노인교실의 71.9%가 교양강좌를, 93.*%가 음악과 노래를, 81.3%가 관광과 소풍 및 시찰을, 64.8%가 레크레이션을, 54.2%가 무용과 에어로빅 등을 개설하고 있는 것으로 나타났으며, 이에비해 소규모 학습활동과 도구가 필요한 풍물, 장구, 탈춤, 한글, 한문, 영어, 수지침 등의 학습활동중심의 교과과정은 상대적으로 개설비율이 선행연구와 마찬가지로 낮게 나타났다¹⁹⁾.

즉, 강사진 동원이 쉬운 프로그램을 1차 적으로 개설하기 때문에 보다 다양한 교육 프로그램을 실시하는 것이 어려울 뿐만 아니라 시설이나 환경, 기자재의 부족으로 인해 1회성의 대집단활동 중심으로 이루어지고 있다고 하겠다. 또한 노인교실에 대한 인식부족으로 나들이, 소풍과 같은 단발성의 행사와 활동을 선호하고있는 현재 노인계층의 특성이 반영되어 있기도 한다. 그러나 무엇보다도 노인교실의 표준화된 교과과정이 없으며, 노인들의 특성을 이해한 교육방법 개발과 교재개발이 체계적으로 이루어지지 않은 것에서 연유된다고 하겠다.

18) 모선희, “노인교실 운영의 활성화 방안”, 「노인복지정책연구」, 한국노인문제연구소, 제2권 제4호 통권 제8호, 1997, p.96.

19) 임춘식 외 “노인교실 운영실태 조사연구-서울특별시 노인교실을 중심으로”, 「노인복지연구」, 1999년 가을호, 통권 2p3호, 1999,p.145.

<표2-6> 노인교실에서 실시되는 프로그램 내용

교양강좌 강의내용(%)	취미 / 여가활동 내용(%)
· 건강관리와 의학상식(78.1) · 노인의 자세와 역할(64.1) · 노인복지(29.7) · 가정생활(26.6) · 여가활동방법(25.0) · 윤리와 도덕, 예의범절(20.3) · 시사문제(17.2) · 종교학습(14.1) · 어학교육(3.1)	· 건강체조(87.5) · 건전 가요와 시조(82.8) · 단체소풍과 견학(81.3) · 무용과 에어로빅, 요가(70.3) · 단체회식(40.6) · 풍물, 장구, 탈춤(39.1) · 사회봉사활동(34.4) · 종교활동(32.8) · 한글(23.4) · 서예(20.3) · 수지침(10.9) · 영어(7.8)

자료 : 모선희, “노인교실 운영의 활성화 방안”, 「서울특별시 노인여가시설운영 활성화방안」, 제 8회 노인복지 학술대회, 1997, p.105.

주 : %는 복수응답 결과임

3. 노인복지회관

1) 설치현황

사회복지관 설치운영 규정 제 3 조에 의하면 사회복지관은 종합적인 사회복지사업을 통해 저소득층의 자립능력을 배양하여 이들을 중산층으로 유도하고 지역 내에서 제기되는 사회문제를 예방·치료하며, 지역사회 및 주민의 연대감을 조성하는 매개체로서 지역사회 주민의 복지증진을 위한 종합복지센터로서의 역할을 수행하는 시설로 되어있다.

이러한 노인복지의 개념은 과거의 저소득층의 병약한 노인들을 위한 서비스에서 건강하고 경제력이 있는 노인들을 포함한 전체 노인들에게 지역에 거주하면서 노후를 풍요롭게 보낼 수 있도록 다양한 서비스를 제공하는 서비스

체제로 변화하게 되었다. 이에 지역중심으로 노인들에게 다양한 서비스를 제공하는 노인종합복지관이 필요하게 되어, 1989년 서울시에 중부와 남부노인종합복지관을 설립하게 되었다. 그 이후에 중부노인종합복지관으로 개명하였다.

노인종합복지관은 노인복지법에 의하여 노인들이 자신들의 삶이 영위되고 있는 지역사회에 거주하면서 그들의 복지욕구를 해소 및 완화시키는 이용시설로 규정되어 있으며, 또한 무료 또는 저렴한 요금으로 노인에 대하여 각종 상담에 응하고 건강의 증진·교양·오락 기타 노인의 복지 증진에 필요한 편의를 제공하여 주는 종합적인 노인복지센터로서의 기능을 가진 노인복지회관으로 정의되어 있다.

우리나라의 노인종합복지관은 2000년 현재 총 59개소가 운영 중에 있으며 각 지역별 현황을 보면 서울 14개소, 인천 6개소, 경기지역 13개소 등 수도권 지역을 중심으로 집중되어 있다(보건복지부, 사업보고서 2000). 노인복지관의 형태는 시설의 사업내용, 시설규모, 직원배치의 기준에 따라 노인종합복지관(서울)과 노인복지회관(서울 이외의 지역)으로 구분하고 있다

2) 운영현황

노인복지관은 일반적으로 정부의 예산지원 또는 지방자치단체의 예산으로 시·도·구·군 등의 지방자치단체에 의해 건립되며²⁰⁾ 운영은 지방자치단체가 직접 운영하는 경우와 운영의 전문성을 확보하기 위하여 사회복지법인에 의해 운영되는 경우, 노인관련단체인 대한노인회에 의해 위탁 운영되는 경우가 있다.

노인종합복지관의 관리·운영요원은 관장, 부장, 과장, 전문상담가,

20) 현재 서울시 노인복지관 중 사회복지법인에 의해 건립 운영되는 것은 인덕노인종합복지관 1개소이다.

사회복지사, 간호사, 물리치료사, 작업치료사, 영양사, 운전기사, 사무원, 보조원 등과 그 외에 관리인원 등으로 구성되며, 프로그램 및 시설을 운영하는 데는 많은 전문인력이 필요하기 때문에 대부분의 인력은 자원봉사자에 의해 운영된다.

3) 노인복지관의 프로그램 현황

노인복지관의 프로그램은 노인복지법의 규정과 각 시도별 지방자치 조례와 규정에 근거하고 있으며 각 복지관의 지역적 특성, 이용노인의 성향, 복지관의 운영능력, 규모 등에 따라 차이가 나타나고 있는데 상담지도, 사회교육, 기능회복훈련, 재가복지(가정봉사원파견, 주간보호), 후생복지, 취업상담 및 알선, 지역복지협력, 조사, 연구, 홍보프로그램으로 구분할 수 있다.

(1)상담지도 프로그램

상담지도 프로그램은 노인, 그 가족들과의 상담을 통해 그들이 필요로 하는 프로그램과 연계를 통해 그들이 갖고 있는 문제와 욕구를 해결하여 주는 프로그램으로, 그 내용은 복지관의 노인들이 복지관을 편리하게 이용할 수 있도록 하는 이용상담, 노인과 가족의 신상상담, 세금, 보험, 부동산 등과 관련된 전문상담, 노인의 건강 등에 관련된 건강상담, 노인복지에 관련된 정보상담, 전화상담으로 구성된다.

(2)사회교육프로그램

사회교육프로그램은 노인복지관에서 가장 중요한 프로그램으로 노인들에게 필요한 교양, 취미, 여가, 건강에 관련된 다양한 프로그램을 제

공하여 노인 스스로의 자기개발을 통한 정서 함양 및 건강에 도움을 주며, 노인들에게 평생교육과 상호교류의 장을 제공함으로써 전통문화를 유지·발전시키고 보람된 노후생활을 지원하며 생활의 질을 높일 수 있는 기능을 갖고 있다.

사회교육프로그램의 내용을 살펴보면, 교양부분의 교양강좌, 어학강좌(한글, 한문, 영어, 일어), 산수, 서예, 컴퓨터, 도서관 운영과 취미활동부분의 서양화, 동양화, 종이접기, 민요, 국악, 사물놀이, 농악, 장구, 고전무용과 합창, 게임, 오락부분의 포크댄스, 레크레이션, 바둑, 장기, 노래교실, 노래방운영, 영화감상, 건강증진부분의 건강강좌, 건강·생활체조, 에어로빅, 스포츠댄스, 단전호흡, 기공체조, 요가, 체력단련, 탁구, 게이트볼, 배드민턴, 노인클럽활동부분의 문예창작반, 연극반, 연주반, 합창단, 무용단, 노인자원봉사반과 행사부분의 생신잔치, 종합예술제, 체육대회, 경연대회, 관광, 사회견학 등으로 구성된다.

(3)기능회복훈련 프로그램

기능회복훈련 프로그램은 노화현상 및 노인성 질환과 중풍으로 인하여 지적능력과 신체적 기능이 저하되어 있거나, 마비되어 일상생활에서 곤란함을 겪고 있는 노인들에게 기능회복훈련서비스를 제공하여 자립적인 생활을 유도하고자 하는 프로그램으로, 그 내용은 건강상담 및 간호사정, 진료(치과, 한방), 검사(X-ray, 병리검사), 물리치료, 작업치료, 일상생활 동작훈련, 목욕 등으로 구성된다.

(4)재가복지 프로그램

재가복지 프로그램은 신체적으로 장애를 가진 노인들이나 무의탁

노인들을 대상으로 서비스를 제공하여 지역사회에서 안정된 노후생활과 심신의 기능을 유지, 향상을 도모하고 부양가족의 신체적, 정신적 부담감을 덜어주기 위한 프로그램으로, 가정봉사원 파견 프로그램과 주간보호프로그램으로 구분된다.

가정봉사원 파견 프로그램은 내방, 전화상담, 가사지원, 정서, 보건의료, 사회적 프로그램, 가정봉사원 파견, 밀반찬 지원, 세탁서비스, 가정봉사원교육으로 구성되며, 그중 가정봉사원 교육 프로그램은 일부 노인복지관에서만 제공되고 있다.

주간보호프로그램은 노인복지관에서만 제공되며, 허약 체질과 경증 중풍환자들만 보호하는 주간보호프로그램과 치매노인을 위한 주간보호 프로그램으로 구분된다.

(5) 단기보호 프로그램

단기보호 프로그램은 심신의 장애가 있는 노인을 모시고 있는 가족이 질병, 출장 등의 이유로 인하여 노인을 돌볼 수 없는 경우에, 이들 가족을 대신하여 노인을 단기간 동안 보호하는 프로그램으로 요양원과 같은 프로그램인 개인 위생서비스(기저귀교환, 목욕), 식사서비스, 물리치료 및 작업치료 등의 재활프로그램, 취미, 간식, 산책, 혈압, 체온, 맥박, 호흡 체크 등 개인프로그램, 상담, 기본적인 간호처치 프로그램들을 제공한다.

(6) 후생복지 프로그램

후생복지 프로그램은 노인들이 노인복지관을 이용하는 동안 편리하고 유익한 시간을 보낼 수 있도록 지원하는 프로그램으로, 그 내용은 경

로식당 운영, 이·미용실 운영, 휴게실, 목욕·샤워실·피로회복실 운영, 순회차량지원서비스 등으로 구분된다. 특히 후생복지부분의 프로그램은 노인들이 고령화될수록 다양한 프로그램을 원하기보다는 기본적인 생활에 필요한 의료, 급식, 차량, 휴게실 이용을 선호하게 되므로 프로그램 계획시 고려하여야 한다.

(7)취업상담 및 알선 프로그램

취업상담 및 알선프로그램은 지역의 취업센터와 산업체들과의 연계를 통하여 노인들에게 노후에 여가선용 및 소득을 보장할 수 있도록 하는 프로그램으로, 그 내용은 취업상담, 구인처 개발, 취업알선, 취업교육, 사후 관리, 공동작업장 운영 등으로 구성된다.

이용대상은 대부분 55-65세를 기준으로 하고 있으나, 우리나라의 정년제도를 고려하여 55세 이상의 노인을 대상으로 하여야 한다.

(8)지역복지협력 프로그램

지역복지협력 프로그램은 저소득노인과 일반가정, 사회단체 등을 연계하여 후원, 결연 관계를 맺도록 하여 노인들이 자립적으로 생활할 수 있도록 지원하며 또한 복지관 운영에 필요한 재원과 자원활용을 확보하고 지역사회와의 연계성 강화를 위해 필요한 프로그램으로 그 내용은 후원자 개발, 경로당 활성화, 자문위원회 활동, 지역주민 협력 및 시설제공, 자원봉사활동 및 교육, 노인자원봉사활동 등으로 구성된다.

(9)조사·연구·홍보 프로그램

조사·연구·홍보 프로그램은 현대의 노인문제와 욕구조사를 통해

노인복지 프로그램을 개발하여 노인들에게 다양하면서도 적합한 프로그램을 제공하여 노후를 풍요롭게 보낼 수 있도록 서비스를 제공하며, 그 내용은 노인문제와 조사, 노인복지 프로그램 개발과 실습·견학지도, 노인복지관의 홍보·출판, 노인용품전시, 자료실운영, 직원연수 등으로 구성된다. 이 프로그램을 통하여 노인들의 이용도를 극대화시키고 지역주민들의 인식을 개선시킨다는 점에서 중요시되고 있다.

제 3 절 여가프로그램의 분석개념

1. 여가프로그램 분석개념(분석틀)

여가프로그램을 분석하기 위한 분석틀은 여러 가지가 있을 것이다. 그 중에 본 연구자는 분석틀로서 김광득(1997)의 프로그램 기본원칙을 중심으로 정리하여 사용하고자 한다²¹⁾.

첫째, 관련자원의 특성을 활용하고 있는가?

둘째, 이용자의 만족도가 향상되고 있는가?

셋째, 활동상의 쾌적성이 확보되고 있는가?

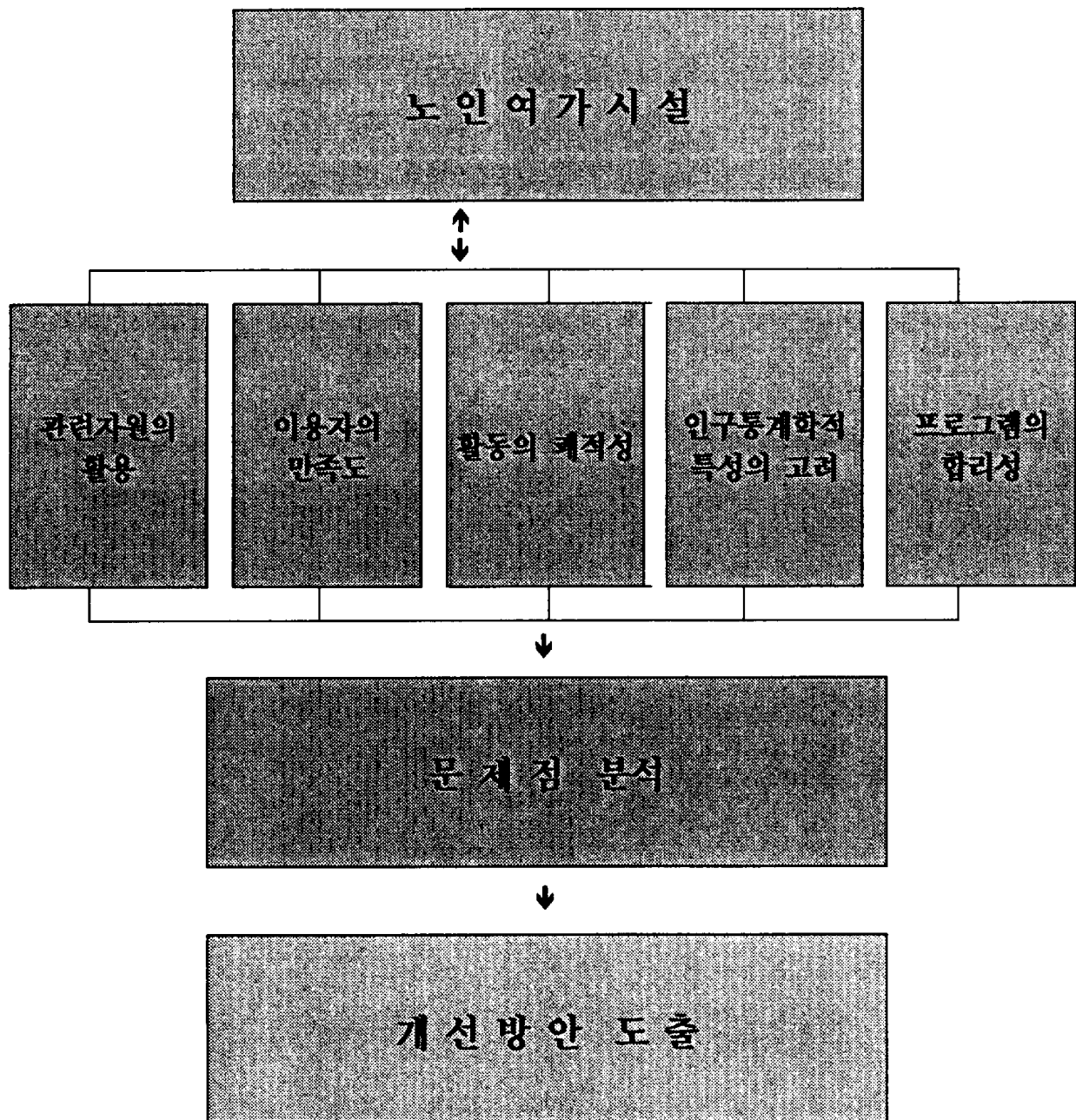
넷째, 이용대상층의 성, 연령, 학력, 직업 등 인구통계학적 특성이 고려되고 있는가?

다섯째, 프로그램의 도입과정이 체계적이고 합리적인가?

21) 김광득, 1999, “여가와 현대사회”, 백산출판사, pp335-336.

<그림3-1>

【분석틀의 모형】



제 4 절 외국노인여가 프로그램 사례와 시사점

이 절에서는 외국 노인여가 프로그램의 사례와 그 시사점을 알아보므로 우리나라 노인여가 프로그램과 비교해 보도록 한다.

많은 나라가 노인여가 프로그램을 실시하고 있으나 우리나라의 이웃인 일본과 미국의 프로그램을 살펴보고 우리에게 주는 시사점을 알아보고자 한다.

1. 일본노인여가 프로그램의 사례²²⁾

일본의 노인복지시설은 대상과 기능에 따라 입소시설과 이용시설로 구분하며, 노인이용시설로는 노인 Day service 센터는 65세 이상으로서 일상생활을 영위하는데 육체적, 정신적인 어려움을 겪고 있는 노인들에게 입욕, 급식, 기능훈련 및 개호방법지도실시, 기타 후생성이 정한편의를 제공하는 곳으로, 서비스 내용과 이용인원에 따라 A, B, C, D, E 형으로 나누며, 기본서비스는 일상생활지도, 일상생활 활동훈련, 양호보호, 부양가족교실, 건강검진, 수송서비스 등이 있다.

고령자생활복지센터는 인구밀도가 낮은 지역, 산간지역, 또는 고립된 섬에 거주하는 65세 이상의 독거노인들이 서비스이용자다. 다양한 상담서비스와 자문이 서비스로 주어지며, 이 센터의 목적은 관심지역의 노

22) 일본의 노인여가시설에 관한 것은, 이가옥의 “아시아지역의 노인복지정책 및 노인생활실태 비교”, 1994; 최경석·송정부, “현대노인복지정책”, 1990; 고령자이용개발협의회, “고령사회통계요람”, 1995; Ministry of Health and Welfare of Japan, Annual Report on Health and Welfare, 1992-1993, 1994; The Foundation of Social Development for Senior Citizen, Health and Welfare for the Elderly: An Outline of Systems and Trends, 1993; 김용택, “일본의 노인복지시설체계 및 그 역사적 전개”, “한국 노인복지 40년사”, 1994,를 참고하여 정리한 것을 오경석·서미경 “노인종합복지타운의 모형개발”, 1996; 재인용

인들이 염려없이 건강하고 행복한 생애를 보낼 수 있도록 지원하는 것이며, 인구밀도가 낮은 지역의 노인복지를 향상시키는 것이다.

노인복지센터는 무료 또는 저렴한 가격으로 지역의 노인에 대하여 각종 상담에 응하는 동시에, 건강의 증진, 교양의 향상 및 레크리에이션을 위한 편의와 기회를 종합적으로 제공하는 시설로 우리나라의 노인종합복지관과 비슷한 역할을 한다고 볼 수 있다. 노인복지센터는 건물 규모와 서비스의 종류에 따라, 특A, A, B형으로 나누며 구체적인 사례를 들어보면 다음과 같다.

1) 目黒區 田道 후레아이館

이곳은 한국의 노인종합복지관과 비슷한 곳으로 노인복지센터의 특A형에 속한다. 후레아이관은 고령자 센터, 고령자 재택서비스센터, 실버인재센터와 같이 노인복지센터의 사업이 실시되고, 또한 지역주민의 복지서비스를 위해 회의실을 제공하며 각종 복지업무를 실시하고 있는 특징을 가지고 있다.

<표2-7> 目黒區 田道 후레아이館의 프로그램 현황<일본>

비 용	무 료
주요 프로그램	· 기능훈련 · 교양강좌(영어회화, 고전문학) · 건강증진교실(음악체조, 요가교실) · 도서실 · 목욕서비스 · 주간보호서비스 · 리사이클링 플라자 · 개호정보, 상담 · 취미교실(도예, 수채화) · 집회실 · 상담실 · 여가프로그램(무용, 가라오케) · 급식서비스 · 실버인재센터
특이사항	· 한국의 노인종합복지관과 같이 다양한 프로그램을 제공함 · 리사이클링 플라자를 운영하고 있어 수입사업의 일환이 될 뿐 아니라 노인인력의 활용과 재활용사업을 시도하고 있음.

자료 : 후레아이관, 내부자료, 1996

2) 白金 복지회관

후레아이관과 또 다른 모형인 백금 복지회관의 주요 프로그램을 보면 다음과 같다.

<표2-8> 백금 복지회관의 프로그램현황(일본)

비용	무료
주요 프로그램	· 탁구교실(화 오전 오후 야간) · 민요교실(화 오후 1-3시) · 서예교실(수 오전 10-12시) · 가라오케교실(목 오전 오후) · 체조교실(금 오후 1-3시) · 도예교실(월 오후 1:30-4시) · 목욕서비스(월 수 금 오후 1-4시) · 공동작업(월 오전 10-12시) · 게이트볼(화 금 오전 9:30-12시)
특이사항	· 아동시설과 병합되어 있으나, 따로 운영하며 서로 간에 연계가 안됨(행정과 예산상의 문제) · 지역주민의 시설이용은 소액의 이용료를 지불하여야 함 · 실내체육관이 있음

자료 : 백금 복지회관, 내부자료, 1996

또 하나의 소규모 노인복지회관의 프로그램은 <표4-3>에서 볼 수 있다. 品川區에 있는 상대 경로회관으로 B형이며 정원이 100명 정도인 비교적 작은 복지관이다.

이곳은 노인을 위하여 오락설비와 욕실설비가 갖추어져 있으며, 건강상담 및 각종 교양강좌 등과 취미생활을 위한 프로그램이 무료로 제공되는 시설이다.

주요 프로그램을 살펴보면 취미 여가활동 프로그램이 주를 이루고 있으며 소규모의 노인이용시설의 모델로서 노인들의 욕구에 필요한 여가 프로그램을 제공해 줄 수 있도록 운영하고 있다.

<표2-9> 品擅區 上大 경로회관의 프로그램 현황(일본)

비용	무료
주요프로그램	· 무용교실(첫째·셋째 수, 둘째·넷째 월 오후 1-3시) · 민요교실(둘째·넷째 토 오후 1:30-3:30) · 서예교실(둘째·넷째 수 오후 1:30-3:30) · 판화교실(첫째·넷째 월 오전 10-12시) · 사교댄스교실(금 오후 1시부터) · 시조교실(금 오후 1시부터) · 건강상담(둘째·넷째 수 오후 1-2시) · 물리치료(넷째 목 오후 2-4시) · 가라오케교실(화, 금 12-오후 4시) · 목욕서비스(수 목 12-오후4시)
특이사항	· 소규모적인 노인이용시설임 · 노인이용의 목적외에 지역주민들을 위해서 사용료를 받고 대여함

2. 미국의 노인여가 프로그램의 사례

1) 미국노인여가프로그램의 사례

지방자치가 잘 발달되어 있는 미국은 노인들을 위한 사회적 욕구에 따른 지역의 특성에 맞는 다양한 프로그램이 지원되고 있다. 그러나 노인 뿐 아니라 모든 사회적 복지서비스 욕구에 대한 국가의 입장은 공적 개입을 최소한 억제하고, 민간부문의 참여를 높이는 방침이지만, 정부의 공적개입이 없이는 노인들의 빈곤과 사회문제를 해결하기는 어렵기 때문에 노인케어 가운데 정부에서 2/3, 민간부문에서 1/3이 보장되고 있다²³⁾.

미국의 대표적인 이용시설은 노인센터(Multipurpose Senior Center)라고 할 수 있다. 노인센터는 “노년을 위한 지역사회거점으로서 노인들의 존엄성을 높이고, 독립성을 지원하며, 지역사회의 개입을 증진하는 서비스와 활동 등을 하기 위해서 노인들이 개인적으로 또는 집단적으로 모이는 곳” 이라고 NCOA(National Council on Aging)에서 정의하고 있다.

노인센터에서 제공되는 프로그램은 매우 다양하지만, 기본적으로 두 가지의 형태로 구분될 수 있다. <표4-4>에서 볼 수 있는 것처럼 하나는 여가·교육 프로그램이고, 다른 하나는 서비스 프로그램이다.

<표2-10> 노인센터의 프로그램(미국)

여가·교육 프로그램	서비스 프로그램
· 수공예 · 자연 · 과학과 야외생활 · 극 · 육체적 활동 · 음악 · 춤 · 특별사회활동 · 문예활동 · 소풍 · 취미활동 · 초청강연 · 강의 · 영화 · 강연회 · 대담	· 정보·상담·의뢰 서비스 · 주거·취업 서비스 · 보건 프로그램 · 식사서비스 · 법률·소득 서비스 · 우호방문 서비스 · 집안일 보조 서비스 · 전화 확인 서비스 · 수리 서비스 · 주간 보호 서비스 · 교통 제공 서비스 · 요양원 노인활동

23) 손준규, 1994, “한국노인복지 정책의 방향 시설 및 재가복지의 균형발전을 중심으로”, 사회정책논총, 제6집, pp24-25.

2. 외국 노인여가 프로그램의 시사점

1) 일본 노인여가프로그램의 시사점

일본 노인여가복지시설인 위의 세 복지관의 주요프로그램을 보면, 우리나라 노인종합복지관이나 노인교실(대학)에서 실시되고 있는 프로그램과 대동소이한 것을 볼 수 있다. 그 지역사회노인을 위한 교육과 여가 프로그램을 주요사업으로 하고 있다. 위의 자료는 주요프로그램만을 보여주고 있으므로 우리나라 여가시설의 프로그램보다 종류가 다양하지 못한 것을 느낄 수 있다. 물론 자료가 1996년도 것이기 때문에 지금의 우리나라 프로그램과 비교하기에는 약간의 문제가 있기는 하다.

우리나라와 다른 점으로는 지역주민들을 위해서 소액이지만 사용료를 받고 시설을 대여해 주는 것이다. 우리나라의 경우 주민 대여서비스가 거의 없는데 이것은 적극 권장하는 것이 좋을 것 같다. 여가시설의 주민 대여 서비스를 통하여 지역 주민에게 시설을 알릴 수 있는 홍보의 역할을 할 수 있을 것이고, 교육의 기회도 될 수 있을 것이다. 또한 지역사회와의 연계 사업도 할 수 있을 것이다. 지역주민과 가까워지면 노인여가시설의 부족한 공간 활용을 위하여 지역의 유휴공간을 대여하는데도 도움이 될 것이다. 소액의 공간 대여료는 사회교육을 위해서 재투자 할 수 있을 것이고, 주민들로 하여금 후원자가 되도록 할 수도 있을 것이다.

2) 미국 노인여가 프로그램의 시사점

미국의 노인센터가 제시하고 있는 시사점은 여가·교육 프로그램으로 인하여 지역사회 다른 서비스 제공기관과 차별화 될 수 있다는 것, 그리고 노인들을 위한 지역사회의 거점이 될 수 있다는 것이다.

미국의 노인센터는 다양한 프로그램을 마련하고 노인들이 자신의 복지욕구에 맞게 선택할 수 있게 하므로 자신의 시설에 대해 “수퍼마켓”이라는 이미지를 구축하고 있는데, 이것은 우리나라 노인여가시설의 프로그램 제공에 있어서 시사하는 바가 매우 크다.

또 하나 중요한 것은 주마다 그 특성에 따라 서비스 프로그램이나 여가·교육 프로그램이 특화되어 있다는 것이다. 거주 노인의 특성에 따라 식사서비스에 초점을 두거나 보건프로그램에 중점을 두는 등 가장 많은 노인들이 선호하고 이용할 수 있는 프로그램을 특화하여 운영하는 것이다.

제 3 장 노인여가시설 프로그램의 문제점

제 1 절 경 로 당(노 인 정)

경로당은 양적 증가에도 불구하고 노인들의 여가활동 욕구를 해소시켜 주기에는 매우 미흡한 실정에 있다. 특히 변화하는 시대 상황에 따라 경로당의 새로운 역할과 기능 즉, 경로당을 통해 노인의 복지를 증진하고 나아가 사회참여의 기회를 확대할 수 있도록 보다 경로당이 활성화 되도록 요구되지만 이에 부응하고 있지 못한 것이 현실이다.

경로당이 노인들의 여가활동 장소로서의 기능을 올바르게 수행하기 위해서는 운영의 효율화를 위한 정책적인 노력이 수반되어야 함에도 불구하고 아직까지 주무부서인 보건복지부에서는 경로당에서 실시하고 있는 프로그램에 대한 실태조차도 파악하고 있지 못하며, 정책적인 지원이나 감독은 거의 전무한 실정이다.

따라서 경로당은 시설협소의 미비, 운영재원의 부족, 조직적 프로그램의 전무, 지역사회주민들의 지원과 관심의 결여 등으로 지역사회의 노인여가시설로서 제구실을 못하고 있는 것으로 평가되고 있다²⁴⁾. 또한 경로당을 이용하는 당사자인 노인들의 만족도를 조사한 이근홍(1999)의 결과를 살펴보면 시설 면이나 프로그램 측면에서 그 만족도가 대체로 낮은 것으로 나타났다²⁵⁾.

24) 강홍구, “노인의 여가활용을 위한 경로당 프로그램의 활성화방안에 관한 연구 -수원시 경로당을 중심으로”, 「노인복지연구」, 한국노인복지학회, 2000년 여름호, 통권 제8호, 2000, p.102.

25) 이근홍, “노인의 경로당 이용만족도와 운영개선방안”, 「노인복지연구」, 한국노인복지학회, 1999년 가을호, 통권 제3호, 2000, pp.95-123.

1. 관련자원의 특성 활용

경로당의 운영과 시설측면에서의 문제를 핵심적으로 요약하면 운영체계의 미흡과 비전문성, 재정과 시설의 열악성으로 규정할 수 있다.

우선 경로당은 대한노인회에서 총괄하는 공식적인 조직체계를 가지고 있으나 최 하부 조직인 경로당 사업에 대한 기획, 정책입안 및 프로그램 개발, 조직의 운영관리와 지도, 육성 등의 역할을 효율적으로 수행하고 있지 못하다. 경로당이 노인의 여가 복지를 위한 최 일선의 시설이고 노인의 사회참여를 강화할 수 있는 장소라는 인식에서 거시적 안목을 가지고 경로당의 목적과 역할을 수립하여 효율적이고 적절한 운영체계를 구축하고 관리하는 방안과 노인의 욕구를 수렴하는 다양한 프로그램 개발 등 중·단기적 사업계획을 마련하여 일선 경로당에 적용되도록 총체적인 기획력과 지도력을 발휘해야 함에도 불구하고 이러한 역할을 전혀 수행하지 못하고 있다. 그래서 경로당은 상부조직의 관리 부재 속에서 지역의 유지나 터줏대감 역할을 하는 한 개인에게 전적으로 좌우되어 독단적으로 운영되고 있다. 운영책임자인 회장의 리더십 개발과 강화를 위한 교육이나 연수가 확립되어 있지 않은 것도 경로당이 단순한 사랑방 차원에서 벗어나지 못하는 중요한 이유 중의 하나이다.

이러한 운영상의 난맥은 행정상의 전달체계의 미비와도 관련이 깊다. 주무부서인 보건복지부에서는 경로당의 일부를 보조하고 있을 뿐, 정부의 행정력도 미치지 못하고 상부 조직의 조직력도 미치지 못하고 있는 것이 현실이다.

또한 경로당은 지역사회 내에 점조직처럼 세밀하게 확산되어 있음에도 불구하고 다른 지역사회의 조직이나 단체들과 연계성이 미약하고 지역사회의 가용자원을 전혀 동원·활용하지 못하고 있다. 이는 전문가를

통한 사회사업적 접근이나 개입 혹은 지원이 전혀 이루어지지 못하고 있으며, 운영자들의 전문성이 결여되어 있기 때문인 것으로 판단된다.

2. 이용자의 만족도

노인들의 연령, 건강상태, 흥미, 취미에 따라 여가활동을 하고자 하는 욕구는 매우 다르게 나타난다. 그리고 현재 지역사회에는 경로당이외에는 노인여가시설이 별반 없고 경로당만큼 보편적으로 확산되어 있는 시설이 없기 때문에 경로당은 노인들의 여가 욕구를 충족시키는데 일차적인 역할을 담당해야 하는 곳이다. 그러나 노인들의 다양한 욕구를 충족시킬 수 있는 프로그램을 가지고 운영되는 경우는 매우 드물며 그러한 시설을 갖추고 있는 경우도 소수에 불과하다.

경로당에서 일상적으로 이루어지고 있는 여가활동들은 화투나 장기, 바둑, 라디오 청취나 TV시청이 대부분이었고, 손쉽게 할 수 있는 건강 체조, 서예 등, 조차도 소수의 경로당에서만 하고 있어 프로그램의 수준이나 종류의 한계가 매우 크다고 하겠으며, 이로 인한, 이용 노인들의 만족도향상 또한 기대할 수 없다.

3. 활동상의 체계성

이러한 운영체계의 미흡과 비 전문성 외에, 경로당 운영에 있어 두각 되는 큰 문제점으로 제기되는 것이 재정과 시설의 열악성이다. 경로당에서 매월 지출하고 있는 운영비로는 경로당을 효율적으로 운영하기에는 어려운 점이 많다. 경로당 운영비는 크게 정부보조금, 지역유지의 찬조금, 회원의 회비, 공동작업장 사업수익 등으로 구분되지만 대부분 정부의 보조금에 의존하고 있는 형편이다. 회원의 회비도 강제수납보다

는 임의납부의 성격이 강해 미납회비가 많이 발생하며, 지역유지 등의 찬조금은 부정기적인 지원이기 때문에 안정적인 운영비 확보에는 큰 보탬이 되지 않는다. 운영비에 대해서 국가 보조금과 광역·기초자치단체에서의 보조금을 받고 있지만, 지원금 수준이 너무 낮다는 것과 시·군·구별로 지원금의 차이가 심하여 운영비지원에 대한 형평성 문제가 있다는 비판이 제기되고 있다.

특히, 대부분의 경로당에서는 일반적으로 시설의 관리비나 공공요금 등 기본적인 고정비용과 회원들 간의 친선도모를 위한 소품, 단체관광 등의 행사비용과 같은 회원관리비로 대부분의 운영비를 지출하고 있기 때문에 상대적으로 경로당의 활성화에 필요한 여가 프로그램의 운영비나 장비 마련에 위한 비용은 많이 부족하게 된다.

이렇게 재정이 열악하다 보니까 경로당 시설은 더욱 낙후되어 가지만 하는 것이다. 1980년대를 기점으로 도시에는 아파트 등의 공동주택 건설의 급증으로 인해 경로당이 양적으로 크게 증가되어 왔지만 대체로 1970년대 이전에 건립된 농어촌이나 일반 주택지의 경로당은 대부분 협소하고 노후화 되어있다. 경로당 규모는 최근에 건립된 경로당일수록 규모가 큰 것으로 나타났지만 공동작업을 하거나 일이 무허가인 가건물도 약 9.4%에 이르고 있어 열악한 환경에 있는 경로당의 개·보수나 신축이 시급한 실정이다²⁶⁾ 또한 농어촌이나 도시의 일반 주택지의 경로당일수록 위생시설인 화장실이나 세면시설이 없는 경로당이 아직 많으며, 점심이나 간단한 음식물을 조리할 수 있는 취사시설 뿐만 아니라 냉장고도 갖추지 못한 경로당이 많고, 사립 경로당일수록 시설이 열악한 것으

26) 임춘식, “경로당활성화 방안 연구”, 「노인여가복지시설 운영 활성화 방안」 제8회 노인복지학술대회, 서울특별시·한국노인문제연구소, 1997.

로 나타나고 있다. 특히 노인들의 여가선용 욕구가 다양화되고 있는데 비하여 이를 충족시킬 수 있는 장비가 제대로 갖추어져 있지 않기 때문에 제대로 된 프로그램을 실시하는 것이 불가능한 환경인 경로당이 대다수라고 하겠다. 경로당의 이용하는 노인들의 욕구조사결과에서도 가장 필요한 시설설비로서 냉방시설이 가장 많았고 운동기구와 기자재, 목욕시설, 주방시설, 오락시설 등으로 나타남²⁷⁾에 따라 이러한 시설을 개선, 확보하고 공간을 확충하는 것이 매우 시급한 문제라고 하겠다.

4. 인구통계학적 특성의 고려

프로그램 운영에 있어서 가장 큰 어려움은 역시 앞서 언급한 재정적인 문제이기는 하지만, 그와 더불어 현재의 경로당은 활용 가능한 지역사회 내 다양한 자원과 전혀 연결되어 있지 못하기 때문에 이러한 상황에서 각 개별 경로당에서 회원들의 욕구에 맞는 프로그램을 개발하고 집행하기를 기대한다는 것은 불가능한 일이다. 또한, 앞에서 언급한 <표 2-4>의 내용을 살펴보면, 현재 경로당에서 실시되고 있는 프로그램들은 성, 연령, 학력, 직업 등을 전혀 고려하지 않은 프로그램들이 실시되고 있음을 말한다.

5. 프로그램의 합리성

사실 경로당은 노인들의 사회 심리적 욕구가 충족될 수 있는 장이어야 하며, 노인들에게 보다 창조적이고, 삶의 질을 향유할 수 있는 초소 단위의 복지시설이어야 한다. 그러나 현재 우리나라의 경로당은 여가

27) 이근홍, “노인의 경로당 이용만족도와 운영개선방안”, 「노인복지연구」, 한국 노인복지학회, 1999년 가을호, 통권 제3호, 2000, pp.95-123.

활동을 위한 프로그램이 거의 없고, 운영에 필요한 자원이라고 할 수 있는 시설, 재원, 인력 등도 부족하여 경로당은 노인들이 시간을 보내는 단순한 공간으로 한정 시킬 수밖에 없는 실정이며, 이로 인해 프로그램의 도입이나 체계적이고 합리적인 교육을 진행할 수 있는 전문 인력의 부재로 체계적이고 합리적인 프로그램의 도입은 거의 없다고 볼 수 있다. 경로당이 지역사회에 열린 공간으로서 다양한 자원의 연결을 통해 노인들이 원하는 프로그램을 운영하고, 지역사회의 노인들이 경로당의 프로그램 활동을 통해 소극적이고 폐쇄적인 고립상태에서 벗어나 사회로 적극적으로 참여하게 되기 위해서는 지역사회와 노인복지에 대해 잘 이해하고 활동하는 사회복지 전문가의 개입과 지원이 필수적이라고 하겠다.

제 2 절 노 인 교 실

1. 관련자원의 특성의 활용

황진수 외(1999)²⁸⁾의 연구에 따르면 노인교실 또한 관련자원의 특성을 살려서 프로그램을 실시하고 있는 곳은 별로 없으며, 대부분의 교육이 정해진 교실과 강당에서 실시되고 있었으며, 지역사회와 연계한 프로그램의 진행은 발견하기 어려웠다 말하고 있다.

또한, 우리나라에서 노인교실은 노인을 위한 유일한 평생교육기관이라고 할 수 있으나, 노인교실에 대한 제도적, 행정적 미비는 이러한 역할과 기능을 제대로 발휘할 수 없도록 만드는 가장 큰 요인이 되고 있다.

2. 이용자의 만족도

노인교육 전담기관이나 대학교 등에서 시행하는 노인교실 프로그램은 상당히 질이 높고 다양한 편이지만, 사회단체, 종교기관 등의 프로그램은 대체적으로 기대수준에 미달되는 형편이다. 더욱 문제인 노인교실은 개인이 운영하는 곳으로 양과 질에 있어 노인의 욕구를 채워 주지 못하고 있는 실정이며, 다양한 노인의 욕구를 충족시키기보다는 목적을 위한 부수적인 차원에서의 교육의 범주를 벗어나지 못하고 있고, 교육을 받아야 하는 대상자인 노인의 욕구에 적절한 노인교육 프로그램의 실천 및 프로그램의 개발도 매우 미비한 실정이다. 즉 현재의 프로그램들은

28) 황진수 외(1999), “노인교실 운영실태 조사 연구 - 서울특별시 노인교실을 중심으로”

한국노인문제연구소 노인복지연구, 5권, 단일호, p125

노인의 능력을 창조적으로 개발하기보다는 노인의 지적·창조적 능력을 무시하고 창조적인 성격이 결여된 레크리에이션 분야만 주로 제공하고 있는 것으로 나타나고 있다²⁹⁾.

3. 활동상의 폐적성

또한, 노인교실은 노인복지법상의 노인여가시설로 규정되어 있기는 하지만, 규정 내용이 시설 등록과 기본적인 설비시설, 이용대상에 관한 간단한 기준만 마련되어있어 운영의 자의성과 난맥상을 초래하고 있다. 또한 주무부서가 보건복지부이기는 하지만 운영비의 일부만을 소수의 노인교실에게 전달하고 설립신고만 받을 뿐, 행정적 지원이나 실질적인 감독은 거의 이루어지지 않고 있다. 이러한 전달체계상의 허점은 노인교실의 운영을 다양한 설립주체에게 전적으로 맡김으로써 그 질적 수준을 담보할 수 없도록 만든다.

또한, 재정적 지원이 너무 약해서 실제적으로 유익한 프로그램을 진행할 수 있는 강사를 초빙하거나 다양한 교육기자재를 마련하는 것이 현실적으로 어렵다는 것이다. 또한 노인교실의 운영자들이 대부분의 관련 분야 전문가들이 아니기 때문에 자질이 부족하며 전담인력이 배치되어 있지 않아서 체계화된 프로그램을 마련하여 집행하는 것과 유능한 강사를 개발하거나 섭외하는 일도 쉽지 않다.

4. 인구통계학적 특성의 고려

노인교실도 마찬가지로 성, 연령, 학력, 직업 등 인구통계학적 특성을 고려하고있지 않았다. 프로그램 측면에서 가장 심각한 문제는 노인교

29) 장인협·최성재(1992). 노인복지학, 서울대학교출판부.

실이 산발적으로 뚜렷한 교육목표도 없이 생겨나 프로그램의 종류나 내용, 그 질적 수준이 천차만별이라는 것이다. 경로당과 별 차이 없이 집 밖에서 소일거리하며 시간을 보내는 곳 정도로 운영되거나, 경로잔치나 노인 위문잔치를 하는 곳으로 잘못 인식될 만큼 프로그램이 부실하게 운영되는 곳도 많은 것이 현실이다.

특히, 교과과정이나 내용이 일관성 있게 보편적으로 적용되는 것이 아니라 노인교실의 운영주체에 따라 각기 다르게 규정되는 경향이 강하기 때문에 프로그램이 매우 방만하고 임의적으로 운영되고 있으며, 교육과 여가, 취미 등이 조화되지 못하고 오락하는 것으로만 치우쳐 단편적인 행사가 강조되고 노인의 욕구를 제대로 수렴하지 못하는 형식적인 프로그램을 실시하고 있다.

또한, 재정적 어려움과 전담인력과 정보의 부족, 관련기관과의 협조 미비 등으로 전문가와 같이 질적으로 우수한 강사진을 확보하는 것이 어려우며, 시설이나 환경 등의 조건이 열악하여 다양한 교수방법과 기자재를 활용하는 프로그램, 소집단 체험 프로그램 등을 시행하기가 어려운 실정이다.

5. 프로그램의 합리성

대부분의 노인교실은 노인교육과정의 편성진행과 교육효과의 분석 및 평가 등 노인교육활동의 기획, 분석 및 지도 업무를 전담하는 노인교육 전문 인력이 없다. 이로 인한, 노인교육에 대한 비전문성의 문제는 교과과정도 관련이 있는데 교육에 대한 목적과 방향이 없는 교육을 지속시키는 원인이 되고 있으며, 그에 따른 강사의 초빙 또한 대두되는 문제로 운영책임자가 강의를 담당하는 것이다. 우리나라의 현실로서 노인

학교에서 대학교수나 전문가를 초빙하여 강의를 듣는 학교는 거의 없다. 왜냐하면, 학생들이 원하는 교과목을 강의할 만한 적임자를 구하기 힘들고, 교수나 전문가를 초빙하는 경우에는 일정한 강사료를 지불해야 하는데 재정능력이 빈약한 학교가 많기 때문이다. 자원유형별, 이용계층별로 적절한 프로그램을 제공하기 위하여 그 도입과정이 체계적이고 합리적이라고 볼 수 없다³⁰⁾.

30) 황진수(1997), “노인여가문화정책의 활성화 방안”, 한국노인문제연구소, 통권 제5호, p72.

제 3 절 노인 복지관

1. 관련자원의 특성의 활용

노인복지관의 프로그램은 관련자원의 특성을 살려서 실시하고 있는 곳은 별로 없는 것으로 이인모(1999)의 연구 조사결과에 나타나있다. 주어진 시설의 공간에서 모든 프로그램이 실시되고 있었고, 지역사회의 자원을 활용하여 프로그램을 실시하는 시설을 발견하기 어려웠다.

지역에 고등학교나 중학교가 있는 여가시설의 경우 그 학교와 연계하여 효도교실을 개설하면 이용노인들에게 활력을 줄 수 있을 것이다. 손주같은 학생들과 함께 프로그램을 진행하면 학생들에게는 어른에 대한 효경심을 생길 수 있게 할 것이고, 어른들에게는 역할에 대한 책임감과 함께 젊음을 되찾을 수 있는 시간이 될 것이다.

<표3-1> 프로그램의 지역자원활용도

구 분	실 수	비 율(%)
지역사회의 특성을 전혀 반영하지 못하고 있다.	3	1.8
지역사회의 특성을 반영하지 못하고 있는 편이다.	13	7.7
그저 그렇다	54	32.0
지역사회의 특성을 반영하고 있는 편이다.	88	52.1
지역사회의 특성을 매우 많이 반영하고 있는 편이다.	11	6.5
합 계	169	100.0

자료 : 이인모(1999), 서울시지역 노인종합복지관의 실태분석과 활성화방안에 관한 연구

2. 이용자의 만족도

복지관 이용에 대한 만족도는 매우 높은 것으로 나타났다. 김범수 · 김

통원(1997)의 연구 조사³¹⁾를 살펴보면 복지관을 이용하는 응답자들 가운데 매우 만족한다 47.6%, 조금 만족한다 29.3%로 응답자들의 3/4 이상이 복지관 이용에 만족하고 있었으며, 보통 19.0%, 만족하지 않는 응답자들은 4.1%에 그치는 것으로 나타났다.

<표3-2> 복지관 이용 만족도

항 목	명 수	백분율(%)
매우만족	138	47.6
조금만족	85	29.3
그저 그렇다	55	19.0
조금 불만족	11	3.8
매우 불만족	1	0.3
합 계	290	100

자료 : 김범수·김통원(1997), “노인종합복지관 프로그램의 현황과 과제”, 한국노인문제연구소 학술계간지, 통권 제5호, p181.

3. 활동상의 쾌적성

김광득(1997)은 이용자에게 불쾌감을 주는 원인으로 활동 프로그램이 복잡하거나 소란스럽거나 교통이 불편한 것 등으로 보았다.

복지관의 접근성에 대해서는 이인모(1999)의 연구조사결과에서 대부분의 노인종합복지관이 접근하기가 용이하지 못한 것으로 나타나있다. 버스나 지하철 등의 대중교통 수단을 이용하게 되면 5분에서 10분 정도를 걸어야지만 복지관에 도달할 수 있을 정도였기에 이는 거동에 제약을 받는 노인들의 경우에는 무척 힘든 일이라 할 수 있다.

31) 김범수·김통원(1997), “노인종합복지관 프로그램의 현황과 과제”, 한국노인문제연구소
학술계간지, 통권 제5호, p181.

또한 대부분의 여가시설에서 실시하고 있는 여가 프로그램의 경우 복잡하거나 소란스럽다고 김순옥(2000)³²⁾의 연구조사결과에 나타나있다. 강당에서 실시되고 있는 대부분의 여가프로그램(고전무용, 해맞이체조, 스포츠댄스, 덩더꿍체조 등)에 참여하고 있는 노인들의 경우 언제나 가면 참여가 가능하여 즐겨 참여하고 있지만, 옆 사람이나 앞, 뒤 사람과의 공간이 좁아서 불편하고, 너무 많은 사람이 함께 하기 때문에 매우 소란스럽다고 불편을 털어 놓은 것으로 조사되었다.

4. 인구통계학적 특성의 고려

대부분의 여가시설에서 대동소이한 프로그램을 모든 회원에게 이용할 수 있도록 하고 있었다. 성이나 연령, 학력, 직업 등 인구통계학적 특성은 고려되지 않은 채 노인이라는 단순한 특성에 맞추어 프로그램이 진행되고 있었다.

노인이라고 모두 덩더꿍체조만 좋아하지는 않는다. 그리고 과연 노인이라는 특성에 맞는 프로그램이 진행되고 있는가? 전문적 진단이 필요한 부분이다.

5. 프로그램의 합리성

이인모(1999)에 따르면 조사된 대부분의 여가시설의 대동소이한 프로그램을 실시하고 있는 것으로 보아 자원유형별, 이용계층별로 적절한 프로그램을 제공하기 위하여 그 도입과정이 체계적이고 합리적이라고 볼 수 없다.

32) 김순옥, 2000, “노인여가시설 프로그램 개선방안에 관한 연구”, 서울시립대학교 도시과학대학원 사회복지학과 석사학위논문, P34

<표3-3> 복지(여가)프로그램 결정방법

구 분	실 수	비 율(%)
프로그램 운영 관련 직원들의 회의로 결정한다.	92	57.5
타 복지관에서 운영에 성공한 프로그램을 선택한다.	9	5.6
인근지역 노인들의 복지수요욕구 조사를 통하여 결정한다.	45	28.1
유관부처의 의견에 따라 결정한다.	5	3.1
기타	9	5.6
합 계	160	100.0

자료 : 이인모(1999), 서울시지역 노인종합복지관의 실태분석과 활성화방안에 관한 연구

위의 <표-9>를 보면 프로그램 결정방법으로 프로그램 운영 관련 직원들의 회의로 결정하거나 인근지역 노인들의 복지수요욕구조사를 통하여 결정하는 것이 대부분이다. 이 <표-9>에 의하면 서울시에 있는 노인 복지관에서 노인들에게 적절한 프로그램을 합리적인 방법에 의해 제공하고 있는 것으로는 볼 수 있다. 그러나 회의를 할 때 이미 다른 여가 시설의 프로그램을 가지고 회의를 한다거나 회의에 참여하는 직원들의 전문성이 비교적 낮은 경우라면 체계적이고 합리적인가에 의심이 가고, 그런 의심은 프로그램의 차별성이 전혀 없다든가 하는 면에서 분석이 가능하다.

제 4 장 노인여가시설 프로그램의 개선방안

제 1 절 경 로 당(노 인 정)

1. 관련자원의 특성의 활용

경로당은 지역사회 내의 자원을 효과적으로 사용하는 방안을 적극적으로 강구하여야 한다. 이를 위해서는 해당지역 내에 소재하는 공식적·비공식적인 조직 및 집단을 포함한 지역주민 모두의 경로당 참여를 유도하는 노력이 필요하다. 지역주민의 참여는 경로당 운영에 소요되는 비용을 조달 받을 수 있고, 또한 그들을 경로당 운영을 돕는 자원봉사인력으로 활용할 수도 있을 것이다. 이것은 지역주민들의 자원봉사 및 사회봉사의 욕구를 충족시켜줄 수 있다는 점에서 의미가 크다고 할 수 있다. 그리고 지역사회 내에서 영향력 있는 인사들을 경로당 후원회 또는, 운영 위원회에 적극적으로 참여시키는 방안도 강구해볼 필요가 있다. 나아가서 경로당이 지역사회 주민들의 협조를 얻기 위해서는 경로당 이용노인들이 지역사회에 기여하는 노력이 있어야 한다. 그러기 위해서는 경로당에서 지역주민들의 욕구를 파악하여 그들의 욕구를 충족시킬 수 있는 일들을 개발하는 것이 바람직하다. 골목청소라든가, 방범활동, 교통정리 등은 경로당에 대한 지역주민들의 관심을 불러일으킬 수 있을 것이다. 이러한 일련의 활동들은 지역후원회의 기능을 활성화시킬 수도 있다.

2. 이용자의 만족도

경로당에서 노인들의 여가를 충분히 즐길 수 있도록 하기 위해서는

노인들의 욕구에 부합되는 프로그램이 필요하다. 이를 위해 위에서 언급한 것처럼 지역사회봉사활동을 통해 노인 스스로가 봉사자가 되어 장애인이나 청소년을 위한 활동을 할 수 있을 뿐만 아니라 환경 분야, 교육 분야 등 여러 분야에서 봉사 할 수 있기 때문에 절대 필요한 활동이라 할 수 있을 것이다. 또한 이용 노인들의 건강을 위해 보건의료원과 보건진료소를 연계하여 주 1회 정도의 순회건강프로그램을 실시할 수 있도록 각 동사무소나 구청 등 주무부처에서 이를 검토하여 노인들의 욕구증진과 참여를 유도하여 나가야 할 것이다.

3. 활동상의 께적성

경로당을 노인여가시설로서 제대로 활용하기 위해서 제도적인 지원의 체계를 보다 강화시킬 필요가 있다. 현재처럼 시설의 설치에서 끝나는 것이 아니라 지속적인 재정지원을 통해 시설의 내부 설비 또는 비품을 보강하고 프로그램 운영비에 필요한 경비로 충당할 수 있도록 해야 한다. 현재 정부가 경로당에 대해 개·소당 지원하고 난방연료비와 운영비의 수준은 기본적인 관리비수준에도 미치지 못할 만큼 열악하기 때문에 사실 여가활동 프로그램을 제대로 운영하기에는 역부족이다.

강홍구(2000)는 난방비와 같은 경로당 운영에 필요한 기초경비에 대한 충분한 지원책 마련이 중요하다고 강조하고 중앙정부의 보조금뿐만 아니라 지방자치단체의 지원과 민간조직의 참여, 경로당후원회의 활성화 등이 필요하다고 지적하였다³³⁾.

이근홍(1999) 역시 경로당의 시설이 노후화 되고 공간이 협소한 곳이

33) 강홍구, “노인의 여가활용을 위한 경로당 프로그램의 활성화방안에 관한 연구-수원시 경로당을 중심으로”, 「노인복지연구」, 한국노인복지학회, 2000년 여름호, 통권 제8호, 2000, p.113.

많아 시설을 개보수하고 공간을 확충하고, 경로당이 기본적으로 갖추어야 할 냉·온방시설, 화장실, 주방시설, 목욕시설 등을 시급히 개선해야 하며, 또한 내실있는 여가활동 프로그램의 운영을 위해서 필요한 시설과 기자재가 다양하게 확보되도록 정부의 지원이 강화되어야 한다고 주장하였다. 또한 경로당의 규모, 회원수, 이용인원, 여가활동 프로그램 등을 고려하여 등급화 한 후 경로당 지원금을 차등적으로 지급하여 경로당에 대한 참여와 운영활성화를 도모하는 방안을 제시하였다³⁴⁾.

이러한 재정적 문제의 해결과 시설확충과 더불어 다양한 프로그램을 개발하여 보급하며, 경로당이 지역사회와의 연대를 강화할 수 있도록 효율적인 감독과 지도를 수행하고, 또한 노인의 여가와 소득보장을 위한 노인공동작업장이 설치된 경로당에 대한 지도·감독도 강화하여 실질적인 운영이 가능하도록 지원할 필요가 있다. 이를 위해서는 무엇보다도 경로당의 행정지도에 대한 지침은 물론이고 지침을 담당하는 업무에 대한 규정을 마련하는 것과 동시에 운영을 담당하고 있는 대한노인회와의 적절한 역할분담 및 의사소통 통로를 구조화하여 전달체계를 명확하게 확립하는 것이 선행되어야 할 것이다.

4. 인구통계학적 특성의 고려

위에서 살펴본 것과 같이 노인들의 연령, 성별, 학력, 직업 등 인구통계학적 특성에 따라 선호하는 프로그램이 다르다. 이를 위해 운영자의 자질개선에 먼저 힘써야 할 것이며, 이용자의 인구통계학적측면을 고려한 프로그램을 차별화하여 개발하고 가급적 다양한 프로그램을 제공하

34) 이근홍, “노인의 경로당 이용 만족도와 운영 개선방안”, 「노인복지연구」, 한국노인복지학회, 1999년 가을호, 통권 제3호, 1999, pp.115-116.

는 노력을 계속하여야 하겠다. 그리고 노인여가시설 모두가 거의 같은 프로그램을 전부 운영하기보다 특화하여 필요한 노인들이 찾아갈 수 있도록 여건과 상황을 검토하여 최선의 프로그램을 개발하므로 프로그램의 개선을 꾀할 수 있다고 하겠다. 현재 경로당을 운영하는 전문 인력이 없는 실정에서 정책 차원에서의 지원이 시급하다.

5. 프로그램의 합리성

경로당의 활성화를 위해서는 사회복지 전문 인력의 지원이 필요하다. 현재 경로당을 운영하고 있는 대한노인회는 산하 하부 단체로서 경로당을 인식하고 있기 때문에 사회복지의 차원에서의 접근은 부족한 실정이다. 따라서 노인복지관을 포함한 지역사회복지관을 활용한 지원 사업을 모색해 볼 필요가 있다. 각 지역사회복지관에서 담당하고 있는 영역 내의 경로당들에 대해서 노인복지 담당자들이 프로그램 기획안을 제시하여 진행을 위한 시설이나 인력 등에 대한 정보를 제공하거나 대여하고, 경로당과 사회복지관이 함께 주관하여 행사를 주최하는 등 다양한 활동을 통해 경로당을 실질적으로 지원할 수 있다. 지역사회복지관과의 연계는 노인공동작업장과 노인자원봉사의 활성화 측면에서도 매우 중요한 역할을 할 수 있을 것으로 기대된다.

제 2 절 노인 교실

1. 관련자원의 특성의 활용

노인교실 기능이 노인복지 프로그램의 일환으로써 지역사회내의 노인 교육기관과 상호연계성을 갖고 체계적으로 운영할 수 있는 네트워크(Net-work)가 구축되어야 한다.

또한 노인복지 차원에서 노인교육에 관한 여러 법규가 보건복지부로 일원화되고, 정비되어야 이원화된 행정체계도 부·처간 협력체제가 구축되어 소기의 성과를 이룰 수 있다.

2. 이용자의 만족도

노인들의 욕구가 반영된 강사를 계속 보강하며, 수준 높은 강사를 통해 수강노인들의 노인교실에 대한 일반적 기대수준을 높여나가야 하므로, 강사진의 구성은 지속적으로 정부 부·처에서 노인복지법에만 근거를 두고 관리하는 것이 아니라 사회교육법과도 관련되니 교육부의 평생교육 담당국 안에 노인교실 담당부서를 신설해 실질적인 지도 감독기능의 강화를 위해 제도화를 해야 할 것이며, 재정적인 지원 또한 요구된다.

3. 활동상의 쾌적성

현재 노인교실의 영세한 시설은 이용 노인들의 욕구저하에 상당한 부분으로 작용하고 있음을 앞에서 언급하였다.

<표4-1> 노인학교 교실의 개선점

구 분	빈 도	백분율(%)
책상 / 의자	65	31
화장실 시설	57	27
휴게실 시설	58	28
기 타	28	14
합 계	208	100%

자료 : 김유진(2000)노인학교 실제와 활성화 방안에 관한 연구

위의 표의 내용으로 보아 현재의 노인교실의 시설은 개선이 많이 필요한 것으로 나타났다. 책상이나 의자, 화장실 시설, 휴게실 시설에 대한 개선 욕구가 고른 것으로 보아 아직 노인교실의 시설은 많은 개선의 여지가 남아있다. 또한, 정부차원에서 국고재정의 지원을 하여 하루 한 끼만이라도 급식이 제공 될 수 있는 제도가 필요할 것이다.

이를 위해 적극적인 홍보를 통한 행정기관과 지역사회의 협조를 구한다면 누구나 참여할 수 있는 기회를 제공하여 노인복지증진에 도움을 줄 수 있을 것이다.

4. 인구통계학적 특성의 고려

또한 현재 진행되고 있는 치판교육 위주의 프로그램을 벗어나 프로그램 선정시 노인들이 희망하는 것을 우선적으로 하되 노인관련 전문가들이 노인교육에 꼭 필요하다고 인정되는 부분도 반영되어야 할 것이다.

딱딱한 교양강좌 보다는 재미있고 오락적인 프로그램을 선호하는 경향이 있으나 노인들의 참여를 유도할 수 있는 교육을 인구통계학적 측면에서 시도하여 교육과 오락, 취미가 균형 잡힌 교육과정을 추구하여야 할 것이다.

5. 프로그램의 합리성

노인교실 운영에 있어서 가장 중요한 것은 교육목표의 설정과 이에 알맞은 교육 프로그램을 개발하는 것이다. 그러나 이러한 작업은 현 노인교실에 대한 국가의 기본방침, 노인 학생들의 수준 및 욕구, 학생 수, 시설여건, 운영자의 자질, 노인교실의 재정, 운영주체 등 여러 문제와 맞물려 있다. 그러므로 표준화된 교육프로그램이 제시되더라도 노인교실의 여러 상황이 일정 수준으로 발전될 때까지는 각 노인교실의 사정에 따라 교육프로그램의 일부를 취사선택하는 융통성이 발휘되어야 할 것이다. 운영주체와 상관없이 전국의 노인교실을 연합하는 기구가 조직되면 이 기구를 중심으로 노인교육의 방향을 통일적으로 설정하고 체계적인 교육프로그램을 개발하고, 구체적인 운영지침 마련과 운영자를 위한 교육을 실시하는 등의 역할을 맡게 될 것이며, 이러한 발전과정을 통해서 노인교실이 노인을 위한 평생교육기관으로서의 위상을 정립할 수 있을 것이다.

또한 국가차원에서 전문 강사의 선정 및 지원, 통합된 교육과정, 노인교실 및 교육교재 개발 등에 대한 지원이 필요하다.

제 3 절 노인 복지관

노인복지관은 노인들의 여가교육 및 여가활동, 친교의 장소가 되고 있으며, 오랜 시간동안 프로그램에 참여하고 머무르면서 노인들로 하여금 여유 있는 노후생활을 설계할 수 있도록 하는데 도움이 되고 있다. 그만큼 노인여가생활에 있어 노인복지관이 차지하는 비중이 높아지고 있다.

이러한 의미에서 노인복지관에서는 노인들의 특성을 파악하고 개성을

살리며 노인들의 욕구를 반영할 수 있는 적합한 프로그램을 개발·운영하는 것이 무엇보다 중요하다고 할 수 있다.

1. 관련자원의 특성의 활용

노인여가시설을 이용하고 있는 노인들의 지원을 위하여 현재 도시에 살고 있지만 뿌리가 농촌인 노인들이 많으므로 원예치료 등을 실시하는 것이 좋을 것이다. 예로, 원예치료사는 도시지역에 많은 자원이므로 그 자원을 이용하여 정서지원을 하며, 그 외에도 학교와 가까운 곳에 있는 경로당의 경우 초등학교 학생들의 효도교실 같은 프로그램이 산발적으로 실시되고 있는 경우가 많은데, 좋은 프로그램이라고 분석된다. 이를 좀 더 전문적인 연구를 통하여 프로그램을 활용하면 도시지역의 자원 특성을 활용한 프로그램이 될 것이다.

또한, 전문상담가의 자원을 발굴하여 노인들의 여가 뿐 아니라 삶의 질의 해결을 위해 노력하는 자세가 필요하겠다.

2. 이용자의 만족도

노인종합복지관에서 실시하고 있는 사회교육 프로그램은 여가활동과 교육의 두 가지 기능을 담당하는 중요한 프로그램으로, 노인들의 사회활동 참여욕구를 충족시키기 위하여 교양교육, 건전한 취미생활, 노인건강 유지, 사회봉사활동 등 다양한 프로그램을 포함하고 있다.

앞의 조사에서도 언급했듯이, 노인들은 지적인 교육프로그램과 건강, 취미프로그램에 대한 욕구가 높게 나타나고 있다. 그러므로 이러한 노인의 특성을 고려하여 프로그램을 편성해야 하며, 강사의 경우 다양한 분야에서 활동하는 전문 강사를 확보하여야 한다.

교육방식에 있어서도 다양한 주제에 대한 교양강좌와 토론식 강의, 시청각교육, 참여 학습 등 노인들이 적극 참여할 수 있는 교육 분위기를 조성해야 할 것이다. 또한 프로그램의 교육 후 이를 일상생활에 활용하는 방안을 모색하거나, 함께 교육받는 노인들끼리 교류할 수 있도록 교육성과를 전시하거나 발표하는 행사를 정기적으로 주최함으로써 노인들의 교육에 대한 기쁨과 보람을 느끼게 하는 것도 건전한 노후생활 유지와 이용노인들의 욕구 만족에 도움을 줄 수 있을 것이다.

3. 활동상의 쾌적성

현재 사회교육프로그램에 참여하는 노인의 수는 200만 명 정도 되고, 건강증진프로그램은 거의 대부분의 노인들이 일주일에 3번 정도 참여한다.

<표4-2>교실크기나 위치의 적절성 정도

구분	빈도	비중
매우 적절하다	30	17.3
적절하다	39	22.5
보통이다	27	15.6
부적절하다	67	38.7
매우 부적절하다	10	5.8
계	173	100

자료 : 이인모(1999), 서울시지역 노인종합복지관의 실태분석과 활성화방안에 관한 연구

위의 <표4-2>에서 보는 것 같이 적절하지 못하다는 응답이 44.5%로 적절하다는 응답 39.8% 보다 높은 것을 알 수 있다.

대부분의 노인복지관 사회교육프로그램은 확보된 공간에 의해 이용자가 참여할 수 있다. 선호도가 높은 프로그램은 노인 자신이 원하여도 차

례를 기다려야 하고, 기간도 기관에서 정한 기간 동안만 수강을 할 수 있다. 그러므로 노인 자신이 생각하기에 교육이 완전히 끝나지 않은 상태에서 다시 순서를 기다려야 하는 불합리를 경험하게 되는 것이다. 이것은 교육의 맥을 끊게 되므로 흥미를 잃게 하는 역할을 할 수 있다.

공간을 확보하는 것은 재정과 관계가 있어 쉬운 일은 아니지만 해결해야 할 문제임에 틀림없다.

공간 확보를 위하여 지역사회의 유휴공간을 활용하는 방법을 모색해보는 것과 앞에서 지적인 프로그램의 차별화를 통하여 공간을 효율적으로 활용하는 것도 공간 확보의 한 방법이 될 것이다.

그리고 무엇보다도 정부의 정책적 배려와 사회인식의 전환을 통한 근본적인 해결책으로서 노인여가시설의 확충이 필요하겠다.

현재는 장기나 화투를 가지고 소일하는 장소 이상의 역할이 어려운 경로당을 활용하는 것도 좋은 방법일 것이다. 경로당은 접근성에서 상당히 뛰어난 조건을 가지고 있기 때문에 정부에서 재원을 충당할 수만 있다면 경로당의 공간을 활용하여 노인여가 프로그램을 실시할 수 있을 것이다.

4. 인구통계학적 특성의 고려

노인여가시설을 운영하는 기관인 복지관에서는 노인들의 실제적인 욕구조사와 이용노인들의 인구통계학적 특성에 대한 연구를 하고, 그에 따라 프로그램을 특성화해야 한다.

노인복지관의 경우 대부분 현재 실시되고 있는 프로그램의 수가 거의 70~80개 혹은 그 이상이 된다. 그러나 그 많은 프로그램이 모두 활기 있게 진행되고 있는 것은 아니다. 이용하고자 하는 노인이 너무 많아서

수개월 기다려야 하는 프로그램이 있는가 하면, 자기가 하고 싶은 프로그램을 수강할 수 없어서 시간을 때우는 식의 수강자로 이루어지는 프로그램들도 다수 있다.

노인여가시설이 소개하고 있는 지역 특성에 맞고, 이용하는 노인들의 인구통계 학 상의 특성을 고려한 프로그램을 개발하거나, 현재 실시하고 있는 프로그램 중에 특히 선호도가 높은 프로그램을 차별하여 특성화하므로 이용자의 만족도를 높이는 것이 중요할 것이다.

5. 프로그램의 합리성

다른 복지관에서 하고 있는 프로그램을 우리 복지관에서 실시한다고 모두 부정적이거나 부적격하거나 하지는 않다. 그러나 그 여가시설이 소개하고 있는 지역의 특성이나 많이 이용하는 노인의 연령이나 학력 생활정도 등을 고려하지 않은 채 프로그램의 수적 다양성에만 치우친 실정을 극복해야 할 것이다.

이것은 프로그램을 도입하는 과정에서 체계적이고 합리적으로 자원유형별, 이용계층별로 적절한 프로그램을 제공하기 위한 자원의 조사 등을 계획하여야 하는데, 프로그램만을 담당하는 전문직원이 없는 여가시설의 어쩔 수 없는 선택이지만 이용자 편에서 보면 불만의 요소가 될 수 있다.

노인들이 좀 더 가치 있고 보람되며 풍요로운 노후를 위한 프로그램을 개발하고 제공하기 위하여 노인의 특성이나 프로그램에 대한 전문인력의 양성이 시급하며, 고등교육기관의 노인복지 전문 교육을 좀 더 활성화하는 것이 한 방안이 될 수 있다.

다른 하나는 현 사회복지 전문 인력의 보수교육을 철저히 하는 것이

다. 현재 노인여가시설에서 여가프로그램을 담당하고 있는 사회복지사가 모두 전문 인력이기는 하지만, 노인여가와 노인복지를 위한 전문 교육을 계속 실시하므로 한 차원 높은 전문 인력의 배양에 힘써야 할 것이다.

제 5 장 결 론

노인을 위한 여가활동장소라 하면 일반적으로 경로당이나 노인학교를 생각하게 된다. 그리고 국가나 사회는 노인들에게 이러한 시설만 지어주면 그들의 여가욕구는 충족되는 것으로 여기는 경향이 있다.

노인들의 여가욕구는 젊은이들이 생각하는 것처럼 단순하지 않다. 따라서 그들의 욕구에 부응하는 시설의 다양화를 위한 노력이 있어야 한다. 염가로 운영되는 노인휴양단지도 있어야 하고, 노인들이 이용할 수 있는 볼링장, 당구장, 헬스클럽, 그리고 노인 전용의 종합복지회관도 필요하다. 도시 주변에 있는 약수터, 야산 녹지대에는 노인들이 나와서 쉴 수 있는 정자나 의자 등을 비치해 두는 것도 노인들의 여가활동 장소로써 큰 역할을 할 수 있을 것이다. 그리고 노인과 사회와의 통합성을 높이기 위한 노력의 일환으로 지역사회와 연대성을 강화하는 방향으로 여가활동장소를 개발해 나가는 구상도 있어야 한다.

여가활동 개발을 위해서는 국가나 사회의 조직적인 자원을 필요로 한다. 여가시설의 설치 또는 운영에 소요되는 재정보조도 있어야 한다. 지역주민들의 자발적인 봉사활동 프로그램이 있어야 하고, 인근에 있는 민간기업 또는 비영리단체에 의한 활동영역의 확대를 도모하기 위한 행정력의 개입도 요청된다.³⁵⁾

우리 나라 노인들은 현재 사회구조적 특징으로 보아 산업화, 도시화, 인구고령화의 사회에서 노후생활을 하고 있다. 이러한 사회에서의 역할

35) 박재간, '노년기 여가생활의 실태와 정책과제', 한국노인문제연구소 학술계간지 통권 제5호, 1997.

상실, 무료함 등이 노인문제 중 중요한 비중을 차지한다. 특히 인간 수명의 연장으로 인해서 역할상실의 노년기 생활이 장기화하고 있어 문제는 더욱 심각하다.

노인들은 중년기에 행해졌던 활동무대 그리고 교제범위 등이 계속 유지되기를 바라고 있고, 그것들이 노인들의 간절한 욕구이기도 하지만 산업사회에서는 그러한 노인들의 욕구가 실현되기는 매우 어렵다. 그들의 종전활동에 대처하는 새로운 활동무대를 개척하고자 하는 노력의 일환으로 경로당, 노인클럽활동에 참여하던가 노인학교에 나가 새로운 지식을 습득하기를 원하고 있으나 그것 역시 프로그램의 빈곤 또는 부재현상으로 인해서 노인들의 여가욕구를 충족시키지 못하고 있다.³⁶⁾

그리고 현재 노인여가정책과 관련하여 서비스를 제공하고 있는 여가시설에 대한 정책적 지원이 필요하다. 경로당의 경우 시설설비 및 프로그램을 개발할 수 있도록 재정적 지원이 필요하다. 최근 일부 노인복지관에서는 경로당 프로그램 지원사업이 이루어지고 있는데, 이와 같이 경로당 가까이에 있는 보건소, 사회복지관, 노인복지관, 노인종합복지관 등의 사회시설과 연계하여 지역노인을 위한 사랑방, 또는 보건정보센터의 기능으로 발전할 수 있도록 정책적 고려가 필요하다.³⁷⁾

또한 노인교실에 대한 충분한 재정지원, 교육내용 및 시설보강, 강사진의 전문성이 이루어지도록 하여야 할 것이다. 이와 함께 날로 증가하는 노인들의 여가욕구를 충족시키기 위해 노인종합복지관은 각 시·군·구 단위로 개설하여야 할 것이다. 이러한 노인여가서비스를 위해 정

36) 박재간 외 2명, '노인의 생활실태 및 정책방향', 저소득층 노인을 중심으로, 한국노인문제연구소, 노인복지정책연구 통권 4호, 1996. pp. 120-121.

37) 고양곤, '노인복지 실태와 정책과제', 노인복지제도 입법방향에 관한 공청회, 국회노인복지연구회 제2회 세미나자료집, 1997. pp. 45-47.

부의 시설설치 및 운영에 소요되는 재정보조와 함께, 지역주민들의 자발적인 봉사활동 프로그램, 그리고 민간 또는 비영리단체에 의한 활동영역의 확대가 요구된다. 동시에 기존 장소의 시설 등이 노인의 건전하고 적극적인 여가활용 장소로 사용되도록 힘써야 할 것이다.

따라서 본 연구에서는 결론적으로 저소득층 노인들의 여가생활의 활성화를 위하여 두 가지를 제안하고자 한다. 첫째는 노인들을 대상으로 하는 여가프로그램을 개발함에 있어서는 해당노인의 연령, 성별, 생활수준, 교육정도, 건강상태, 취미의 성향에 따라 각기 다르다는 점을 유의하여 가급적 다양한 프로그램을 제공하는 노력이 있어야 한다.

둘째는 정부나 사회는 노인들의 당면한 역할 상실, 무료함 등이 노후의 생활에 미치는 영향이 얼마나 심각하다는 것, 그리고 이러한 문제의 해결을 위해서는 정부나 사회의 개입이 불가피하다는 인식이 선행되어야 하며, 이들을 위한 프로그램의 개발과 보급을 위하여 과감하게 사회자본을 투입하는 결단이 있어야 할 것이다.

<참고 문헌>

- 강홍구(2000), “노인의 여가활용을 위한 경로당 프로그램의 활성화방안에 관한 연구-수원시 경로당을 중심으로”, 「노인복지연구」, 한국노인복지학회, 2000년 여름호, 통권 제8호.
- 고양곤(1999), “노인자원봉사활동의 활성화 방안”, 21세기의 생산적 노인복지-정책방향, 서울특별시 ‘99 노인복지 워크샵.
- 고양근(2000), “노인과 사회생활의 현황과 문제점”, 「노인복지정책관련 국민대토론회」, 한국노인문제연구소.
- 김규원(1997), “노인의 사회참여”, 「노인학연구」, 영남대학교 부설 노인학연구소 (창간호)1997.
- 김광득, (1999), “여가와 현대사회”, 백산출판사
- 김동배(1988), “한국노인의 노인정 참여에 관하는 연구”, 한국사회복지학회, 『한국사회복지학』 12..
- 김명자, ‘여가활동과 행복한 노후생활의 향유에 관한 연구’, 한양대 대학원 박사학위논문, 1994.
- 김순옥, 2000, “노인여가시설 프로그램 개선방안에 관한 연구”, 서울시립대학교 도시과학대학원 사회복지학과 석사학위논문
- 김성순(1991), 노인복지론, 이우출판사.
- 김영호(1997), “노인여가활동과 노인자원복지(사회봉사) 프로그램”, 『노인여가의 현황과 과제』, 한국노인문제연구소.
- 김태현(1995), 노년학, 교문사.
- 김훈(1997), “노인의 참여역할과 지역사회복지”, 노인복지연구.
- 모선희(1997), “노인교실 운영의 활성화 방안”, 「노인복지정책연구」, 한국노인문제연구소, 제2권 제4호 통권 제8호.
- 박재간(1997), ‘노년기 여가생활의 실태와 정책과제’, 한국노인문제연구소 학술

제간지 통권 제5호.

박재간(1991), “노인과지역사회”, 「한국노년학」, 한국노년학회, 제11권 1호.

박재간(1997), “경로당 운영의 실태 및 정책방향”, 노인복지정책연구,
한국노인문제연구소, 제2권 제4호, 통권 제8호.

박정은(1994), “초기노인여성의 사회참여 방안에 관한 연구”, 「여성연구」,
한국여성개발.

서병숙(1998), 노인연구, 교문사.

윤종주(1994), “노인과 사회참여-그 현황과 전망”, 한국노년학, 제14권 제1호,
한국노년학과.

이가옥(1999), “노인복지의 현황과 과제”, 나남출판.

이가옥 외(1994), ‘노인생활실태 및 정책과제’, 한국보건사회연구원.

이가옥(1999), “아시아지역의 노인복지정책 및 노인생활실태 비교.”

이근홍(1999), “노인의 경로당 이용만족도와 운영개선방안”, 「노인복지연구」,
한국노인복지학회, 1999년 가을호, 통권 제3호.

이명자(1999), “노인종합복지관의 프로그램 및 이용실태에 관한 연구
-천안시 노인종합복지관을 중심으로-”
단국대학교 행정대학원 석사학위논문.

이인모(1999), 서울시지역 노인종합복지관의 실태분석과 활성화방안에 관한 연구

임춘식(1999), “경로당 경영 활성화방안”, 「노인복지연구」, 1999년 여름호.

임춘식(1997), “경로당 운영실태 조사연구”, 「노인여가시설 운영 활성화 방안」,
제8회 노인복지학술대회, 서울특별시·한국노인문제연구소.

임춘식 외(1997) “노인교실 운영실태 조사연구-서울특별시 노인교실을 중심으로”,
노인복지연구, 1999년 가을호, 통권 제3호.

장인협·최성재(1992), 노인복지학, 서울대학교출판부.

최금숙(1998), “노인종합복지관 프로그램의 개선방안에 관한 연구-
서울시립을 중심으로-”, 국민대학교 석사학위논문.

현외성 외(1998), 대학사회봉사론, 유봉출판사.

황진수 외(2001), 노년학의 이해, 대영문화사.

최경석 · 송정부(1995), “현대노인복지정책”, 1990; 고령자이용개발협의회,
“고령사회통계요람”.

황진수 외(1999), “노인교실 운영실태 조사 연구 - 서울특별시 노인교실을 중심으로”
한국노인문제연구소 노인복지연구.

ABSTRACT

- A Study on the problem and Improvement of Leisure Program for the Age -

Hwang, Jin-sik

Major in Social Welfare

Dept. of Welfare Administration

Graduate School of Public Administration

Hansung University

Directed by Prof. Hwang, jin-soo

In the twenty first century, senior citizen's problems are very serious. Many problems facing the old people, the most are the leisure and recreational problems.

As the country's economic situation becomes better, the economic and health problems will decrease for the old people.

During the sixties and the seventies, the old people were the prime workers.

They spent most of their time working, so their leisure and recreational needs were not big. But the people in their fifties now will needs leisure and recreation when they reach their sixties.

Now we will examine the current and better methods for the old people's and recreational problems. This thesis is mainly from book researches.

We divided the leisure and recreational program into social educational, health and emotional support programs.

We discussed about the program's differentiation, the program managing person's professional and the leisure and recreational space needs.

In conclusion, in order to make better programs, we have to provide various programs according to their age, sex, educational level and life style.

To provide good programs, we need professional people.

The employees of the senior leisure and recreation center should try to work continuously for their professionalism.

In addition, they should try to provide space for the programs. If we don't have enough space, it's impossible to provide the programs.

}
\\