

碩士學位論文  
指導教授 鄭周澤

敬老堂 活性化를 위한  
教會資源 活用方案 研究

A Study of method utilizing church-resources for  
activating a Senile Center

2002年 8月 日

漢城大學校 行政大學院

福祉行政學科

社會福祉專攻

邊 恩 美

碩士學位論文  
指導教授 鄭周澤

敬老堂 活性化를 위한  
教會資源 活用方案 研究

A Study of method utilizing church-resources for  
activating a Senile Center

위 論文을 行政學碩士學位 論文으로 提出함

2002年 8月 日

漢城大學校 行政大學院

福祉行政學科

社會福祉專攻

邊 恩 美

邊恩美의 碩士學位 論文을 인정함.

2002年 8月 日

審查 委員長 李 鍾 受 (印)

審 查 委 員 李 成 佑 (印)

審 查 委 員 鄭 周 澤 (印)

# 목 차

<b>제 I 장</b>	<b>서 론</b>	-----	1
제 1 절	연구의 목적	-----	1
제 2 절	연구의 범위와 방법	-----	4
<b>제 II 장</b>	<b>이론적 배경</b>	-----	5
제 1 절	경로당의 기능과 목적	-----	5
제 2 절	경로당 발전배경	-----	9
제 3 절	경로당 활성화 사업의 필요성	-----	15
제 4 절	경로당 활성화 사업 내용	-----	20
제 5 절	경로당 활성화를 위한 교회 자원활용의 필요성	-----	26
제 6 절	경로당 활성화를 위한 교회의 자원활용 현황	-----	40
<b>제 III 장</b>	<b>연구방법</b>	-----	47
제 1 절	연구문제	-----	47
제 2 절	조사대상 및 자료수집	-----	47
제 3 절	설문지구성	-----	47
제 4 절	분석방법	-----	48
<b>제 IV 장</b>	<b>조사 결과 및 해석</b>	-----	49
제 1 절	조사대상 교회의 일반적 특성	-----	49
제 2 절	경로당과 교회와의 교류상태 분석	-----	52
제 3 절	경로당 활성화 사업에 따른 교회자원 분석	-----	61

제 4 절	교회자원 활용 방안 모델 분석	81
제 5 절	교회자원 활용 방안	86

제 V 장	결 론	90
-------	-----	----

참고문헌	95
부 록	99
ABSTRACT	110

## 표 목 차

<표 2-1 > 경로당 시설 현황 .....	8
<표 2-2 > 노인교실 시설 현황 .....	8
<표 2-3 > 경로당 회원의 프로그램 만족도 .....	21
<표 2-4 > 경로당 회원의 프로그램 지속성 요구도 .....	21
<표 2-5 > 경로당 활성화 시범 사업의 4가지 영역 .....	24
<표 4-6 > 조사대상 교회 규모 .....	49
<표 4-7 > 지역분포 .....	50
<표 4-8 > 교회 사회복지 참여도(복수응답) .....	50
<표 4-9 > 노인복지분야 참여도.....	51
<표 4-10 > 경로당방문여부 .....	52
<표 4-11 > 경로당방문횟수 .....	52
<표 4-12 > 경로당 방문수 .....	53
<표 4-13 > 경로당방문시 프로그램 실태조사 .....	53
<표 4-14 > 경로당 역할 기능에 대한 의식(복수응답) .....	54
<표 4-15 > 경로당 지원활동부문(복수응답) .....	55
<표 4-16 > 경로당 방문시 상황(복수응답) .....	56
<표 4-17 > 경로당 방문시 느낀 소감(복수응답) .....	56
<표 4-18 > 경로당 활성화 이유(복수응답) .....	57
<표 4-19 > 경로당 프로그램이 활성화되지 않는 원인(복수응답) .....	58
<표 4-20 > 어르신들이 경로당을 이용하지 않는 이유(복수응답) .....	59
<표 4-21 > 교회가 경로당 방문을 못하는 이유(복수응답) .....	60
<표 4-22 > 경로당 우선 프로그램 선호도(복수응답) .....	60
<표 4-23 > 차량지원 .....	62
<표 4-24 > 교회장소대여 .....	62
<표 4-25 > 의약품 지원 .....	62
<표 4-26 > 구급함 지원 .....	63
<표 4-27 > 휠체어 지원 .....	63
<표 4-28 > 한방 자원봉사자 한방진료 .....	63
<표 4-29 > 재가 방문 목욕서비스 .....	64
<표 4-30 > 급식서비스 .....	64
<표 4-31 > 체조교실 운영 .....	66
<표 4-32 > 종이접기 교육 .....	66
<표 4-33 > 혈압 재드리기 .....	66

<표 4-34 > 정신교육 -----	67
<표 4-35 > 조기운동으로 함께 걷기 -----	67
<표 4-36 > 이.미용봉사 -----	68
<표 4-37 > 야외 나들이 관광지원 -----	68
<표 4-38 > 건강 및 생활상담 -----	69
<표 4-39 > 환경미화 서비스 -----	69
<표 4-40 > 세탁서비스 -----	70
<표 4-41 > 시설보강 -----	70
<표 4-42 > 생산적 소일거리 제공 -----	71
<표 4-43 > 심부름. 설거지 -----	71
<표 4-44 > 목욕탕 함께 가기 -----	72
<표 4-45 > 말 벗 되어 드리기 -----	72
<표 4-46 > 생신 축하 공연 -----	72
<표 4-47 > 점심상 차려 드리기 -----	73
<표 4-48 > 사회 교양 정보 서비스 -----	74
<표 4-49 > 전통음식 만드는 법 배우기 -----	75
<표 4-50 > 예절 배우기 -----	75
<표 4-51 > 한문. 서예교실 -----	76
<표 4-52 > 법률상식 -----	76
<표 4-53 > 경로 효친 계몽 -----	76
<표 4-54 > 조기청소 함께 하고 용돈 드리기 -----	77
<표 4-55 > 자율방법 함께 하고 용돈 드리기 -----	77
<표 4-56 > 건널목 교통정리·학교 앞 교통정리 함께 하고 용돈드리기 -----	78
<표 4-57 > 방과후 경로당 혹은 교회당에서 아동과 함께 특기지도하며 놀아주기 -----	78
<표 4-58 > 교회 자원 활용 방안 모델 분석 -----	79
<표 4-59 > 교회자원을 활용할 수 있도록 하는 4가지 모델로 방안	80

## 그림목차

[그림 2-1 ]	경로당 활성화 프로그램 욕구도 .....	19
[그림 4-1 ]	업무분담형 .....	83
[그림 4-2 ]	네트워크 방식 .....	83
[그림 4-3 ]	공동뱅크형 .....	84
[그림 4-4 ]	중앙집중형 .....	85

# 제 1 장 서 론

## 제 1 절 연구의 목적

오늘날 노인의 평균수명(남자는70세, 여자는75세)은 영양, 보건, 의약 등이 발달하여 과거에 비하여 많이 연장된 반면 정년퇴직 연령이 빨라져서(기업은 55세 전후)약 15년 이상 역할 상실, 고독감, 소외감, 박탈감에 빠지게 되므로 이로 인하여 나타나는 노인문제는 대단히 심각하다.<sup>1)</sup>

노인의 문제는 국제연합에서도 심각하게 인식하고 1990년 총회에서 “10월1일 국제 노인의 날(The International Day for the Elderly)로 제정 하였으며 1992년 10월16일 UN 총회에서 채택하여 준수하기로 결정하였다. 이제 노인의 문제는 우리나라뿐 아니라 세계적인 문제로 그 심각성이 날로 높아지고 있다. 노인의 문제는 특히 여가가 너무 무료하게 길어서 과연 여가 생활을 어떻게 생산적으로 활성화를 시킬 것인가가 가장 큰 과제가 될 것이다.<sup>2)</sup>

우리나라도 2000년부터 노령화사회로 진입하면서 선진국형 노인복지 체계를 갖추어야 하는 중요한 시기에 있다. 이 노령화 사회(aging society)란 전 국민의 13%가 노인인구로 채워지는 경향을 말한다. 보건복지부의 통계를 살펴보면 2050년대에는 유년의 인구가 4,650천명으로 추산되고 장년의 인구는 15,271천명으로 유년의 3배가되는 것으로 추상되어 유년 부양비(19.0%)보다 노인의 부양비(62.5%)가 3배가 더 들어가게 된다.<sup>3)</sup> 인구가 급증하면서 노인에 대한 여가문제도 사회적 서비스가

---

1) 김영모(2000), 「사회복지학」, 고현출판부. p. 432.

2) 김영선, 「지역사회에서의 경로당의 역할에 관한 연구」, 서울신학대학교 석사논문, 1999. p. 2.

3) 보건복지부, 「보건복지통계연보」, 제47호. 2001. p. 6-8.

확보되지 못하면 선진국형 노인복지는 이루어지기가 힘들 것이다. 국가의 개입이 우선적이어야 하지만 주민참여의 생산적 지원복지체계가 절실히 요구되는 시점이다.

노인의 여가문제는 “노인의 지역사회 생활보장 원칙”을 우선적으로 적용해야 할 것이다.

그 구체적인 방법론으로는 노인들이 신체적으로 장거리를 움직일 수 없는 특성 때문에 지역 복지관 시설보다 가까운 경로당을 자주 이용하는 점을 고려하여 경로당을 활성화하는 생산적 노인복지가 이루어져야 하겠다.

현재 우리나라 경로당은 전국에 확산되어 있으나 노인의 인구 절반 가량이 이용하고 있다는 통계가 나와 있다. 우리나라 노인 복지법 제 36조에 의하면 경로당은 노인여가 복지시설의 일원으로서 “지역 노인들이 자율적으로 친목을 도모하고 취미활동, 공동작업장 운영 및 각종 정보교환 기타 여가 활동을 할 수 있도록 하는 장소를 제공함을 목적으로 하는 시설” 이라고 규정되어 있다.

경로당은 지역사회에서 노인의 접근성이 가장 용이하며 가장 널리 보급되어 있는 시설임에도 불구하고 그동안 노인복지 및 편의를 위한 관련 서비스와 프로그램이 제공되지 못함으로 경로당을 하나의 유흥위주로 일부 이용자의 편의 시설로만 전락되고 있다고 지적되고 있다.

따라서 보건복지부는 21세기 노령화 사회에 진입하면서 폭등하는 노인의 요구에 대비하려면 경로당을 유효자원화 하여 지역사회 노인복지를 위한 기초단위시설로 활용할 수 있을 것을 기대 하면서 1999년부터 경로당 활성화를 위한 준비계획과 관련자 회의를 거쳐 2000년부터 시범사업에 착수하였다. 전국 44개 시, 군, 구의 250여 개 경로당 활성화 시범사업을 완수하고 프로그램 관리자 1명을 새로 배치하여 도시, 농촌지역 개발된 프로그램을 전국 36,000여 경로당에 유형별로 시범사업을 실시하고

활성화시킬 예정이다.<sup>4)</sup>

경로당 활성화 프로그램 내용은 (1) 건강증진 (2) 사회활동 서비스 (3) 정보 및 상담 (4) 노인자체활동 강화 등을 실시하도록 하였다.<sup>5)</sup>

복지관 1개 구당 약120개 경로당이 운영되어야 하기 때문에 복지관 규모에 비해 노인의 인구는 평균 2만 여명이 이용하기에는 너무 협소하여 프로그램운영이 어려운 실정이다. 또한 시범경로당에 속하지 않은 경로당들의 요구가 늘어나기 시작하고 지속적으로 프로그램이 운영되기를 원하고 있는 실정이다. 그러므로 지역적 특성에 맞는 프로그램 운영제공을 위한 전문 인력배치도 법적으로 시행되어야 할 필요성을 절실히 깨닫게 되었고 또 어른들 스스로 변화하겠다는 의식전환이 필요하고 주민들의 협조와 관련민간단체 협력과 국가의 정책적 제도적 개선책이 필요하다.

최근 종교기관과 시민단체들은 비교적 사회복지 활동이 활성화되고 있다. 다양한 민간 주체들이 사회복지 실천 분야에 합류함으로써 다양한 서비스가 제공되는 것은 매우 바람직한 일이지만 아직도 갈등관계가 있어서 사회복지 기관과의 역할 분담은 종합적인 고려가 있어야 한다. 그동안 교회는 응급 구호적인 활동에만 접근하고 있기 때문에 대부분 영세성을 면치 못하고 있는 실정이다. 전문성과 체계성 있는 사회복지기관과 또 교회에도 전문적인 훈련을 받은 인력과 체계적인 조직 체계 속에서 정부에 의존하기보다는 지역 주민들의 자발적인 참여를 얻어내려는 노력을 함으로써 교회의 역할과 위상을 높여야 하겠다.<sup>6)</sup> 교회는 지역사회를 구성하고 있는 정치, 사회, 경제적인 문제와 직접적인 관련을 가진 개인

---

4) 강해설교학교, 「사회복지 자료집」. 2000. p.1104.

5) 경로당 활성화 추진단, 「경로당 활성화 사업 지침서」. 2000. p.3.

6) 대한예수교장로회총회사회부, 「21세기 한국교회 사회 선교의 비전」 vol. 84-5. 2001. p.15.

들로 이루어져 있으면서 지역에서 일어나는 여러 가지 문제를 함께 갖고 있는 것이다.<sup>7)</sup>

그러므로 교회는 지역사회 안에 있으면서 지역사회의 한 부분인 것이다. 그러기 때문에 사회의 문제를 곧 교회의 문제로 안고 교회는 가지고 있는 자원들을 모두 활용하여 사회에 환원하는 것이 마땅하며 시대에 민감하게 대처해야 할 사명이 있는 것이다.

그러므로 고령화사회로 진입하고 있는 이 시점에서 교회는 지역사회의 봉사단체로서 그 자원을 얼마나 어떻게 활용할 수 있는가를 알아보고 그 구체적 실천 방법을 제시하고자 하는 것이 본 논문의 연구 목적이다.

## 제 2 절 연구의 범위와 방법

본 연구는 노인의 여가활동의 활성화를 위하여서 경로당활성화 방안 에 따른 교회자원을 얼마나 활용할 수 있는가에 대하여 알아보았다. 경로 당 활성화 사업에 대한 이론적 고찰은 선행연구의 문헌을 참고하였고 경로당활성화 추진단이 결정한 방안의 4가지 영역 범위 안에서 지역사회 교회 안에 자원이 얼마나 있는지, 앞으로 활성화 방안 에 얼마나 어떻게 지원 할 수 있는지 설문지를 작성하여 각 교회 경로당 방문 실태를 조사한 후 교회 안의 자원을 4가지 모형으로 활용 방법을 제안해 보았다. 그리고 조사대상은 각 교회 담임교역자 및 대표 교역자를 대상으로 하였다.

---

7) 이은미, 「지역사회에서의 교회의 역할」, 장로회신학대학교 신학대학원 석사학위논문. p. 47.

## 제 2 장 이론적 배경

### 제 1 절 경로당의 기능과 목적

#### 1. 경로당의 개념

경로당은 노인복지법 제 20조 제1항 제1호에서 규정한 노인 여가 시설로써 지역 노인들이 자율적으로 친목 도모, 취미 오락 활동, 공동 작업장 운영 기타 여가 활동을 할 수 있도록 장소를 제공함을 목적으로 하는 시설이다. 라고 규정하고 있으며, 이혜숙은 전통적 사랑방 모임과 같은 자주적인 조직의 성격과 노인복지 시설적인 의미가 가미된 것이라고 정의했다.

경로당과 노인정의 명칭에 대하여는 같은 의미로 혼용하고 있는 것으로서 노인 복지 법에서는 경로당으로 명기하고 있으며 대한 노인회에서는 노인정으로 사용하고 있다. 경로당과 노인정은 같은 의미로 사용되어지고 있다.<sup>8)</sup> 경로당은 이러한 시설 내부적인 목적과 지역사회 내에 위치하고 있는 사회복지 자원으로서 지역사회의 사회복지 요구에 대응해야 하는 시설 외부적인 목적을 동시에 추구해 나가야 한다.

이러한 목적을 달성하기 위해서 경로당은 보호적 기능 수행에서 한 걸음 더 나아가 경로당을 지역사회에 개방하여 지역사회 복지 센터로서의 기능과 지역사회의 다양한 사회복지 요구에 대응하기 위하여 경로당이 주민의 생활권을 중심으로 종합적인 사회복지 서비스 체제를 구축하는 소 지역 조직화 기능을 수행해야 할 것이다.<sup>9)</sup>

---

8) 맹경재, 「농촌지역 경로당의 운영실태와 활성화 방안」, 청주대 행정대학원 석사논문, 2000. p. 4.

## 2. 여가 시설로서의 경로당의 기능

### 1) 노년기 여가의 개념과 특성

여가의 개념은 크게 두 가지로 나눌 수 있는데, 첫째 여가는 노동의 반대개념이고 강제성 및 의무성이 희박한 선택행위이고 정신적 면에서는 일반적으로 자유, 휴식 및 즐거움 등과 관련이 있다. “freedom from the demands of work or duty” 일상적인 일이나 의무에서 벗어나는 것이다. 그러므로 생계를 위한 것이 아니라 주관적 가치에 따라 행해지는 것이다.

둘째, 인간의 본질적인 즐거움이 포함된 자발적이고 적극적인 행동욕구에서 기인한 것으로 자유로이 선택되어지는 행위를 말한다. 경로당의 특징은 장시간 동안 언제든지 만날 수 있는 공간을 제공하고 여러 가지 여가와 관련된 프로그램을 소규모로 수행할 수 있고 사회적 연대감을 갖을 수 있다. 노동과 여가활동이 다른 점이 있다면 바로 개인이 내재적 동기에 의해서 자유로이 선택한다는 특징이다. 스포츠, 음악, 무용, 미술 등이 직업으로 삼는 경우와 여가 활동으로 행할 때와는 각기 다른 개념으로 받아들여져야 한다는 것이다. 그러나 노인들에게 있어서는 여가가 너무 길어서 즐거움이라기 보다는 무료함이라는 문제를 가지고 있기 때문에 정신적 정서적 고통을 안겨주기도 한다. 그러므로 노인의 여가는 바람직하지 않은 대중오락보다 예술적 창작, 감상, 학습 등이 더 가치로운 여가 활동이라 했다.

장인협 및 최성재 교수는 노인의 여가활동의 양태와 양에는 많은 변화를 가져온다고 했다.<sup>10)</sup>

---

9) 경로당활성화추진단, 「경로당활성화사업지침서」, 2001. pp.3-5.

10) 장인협, 최성재, 「노인복지학」, 서울대학교 출판부. 1999. p. 242.

그러므로 경로당은 강제적 프로그램 진행보다 자유로운 개인적 선택이 우선되어야 한다.

## 2) 노인여가 욕구충족을 위한 경로당으로서의 기능

노인의 여가욕구는 각 개인의 심리적 특성, 신체적 조건 등에 따라 각기 다를 수 있다. Kaplan(1960)은 노인의 욕구를 다음과 같이 8개 유형으로 구분될 수 있다고 하였다.

- ① 사회적으로 도움이 되는 봉사활동을 해보려는 욕구.
- ② 여가를 친구들과 같이 지내고 싶어하는 욕망.
- ③ 자신의 존재를 타인으로부터 인정받고 싶어하는 욕구.
- ④ 특정한 업적이나 성과를 올려보고 싶어하는 욕구.
- ⑤ 오래도록 건강을 유지하고 싶어하는 욕망.
- ⑥ 심리적으로 자극을 받아보고 싶어하는 욕망.
- ⑦ 가족관계를 원만히 유지하고자 하는 욕망.
- ⑧ 종교적 신앙을 포함한 정신적, 정서적 만족을 얻어보려는 욕구.

생활환경 등에 의해서 그 비중이 다소 다를 수 있지만 객관적 수준에서 공통되는 점이 있다는 점이다.<sup>11)</sup> 경로당은 이러한 노인의 욕구를 충족시켜드릴 수 있는 장으로서 충분한 역할을 할 수 있다. 그러므로 노인이 처한 환경을 정확히 파악하여 어르신들의 욕구에 맞는 프로그램 내용을 구성하여야 한다.

## 3. 지역 복지센터로서의 기능

경로당을 지역의 작은 복지관으로서 주민의 다양한 복지욕구에 가장

---

11) 한국노인문제 연구소, 『노인여가의 현황과 과제』, vol 2 No1. 1997. pp.11-13.

빠르게 대처를 할 수 있는 종합서비스 체제를 구축하는 이용시설로서의 기능을 수행할 수 있다.

노인복지관이 거리 상으로 멀어서 많은 노인이 이용하기가 불편하여 참여도가 떨어지고 있다. <표2-1>과 <표2-2>와 같이 경로당과 노인교실 이용 노인 수를 비교해 보면 경로당 이용수가 3배나 더 많음을 알 수 있다.<sup>12)</sup>

<표 1-1> 경로당 시설 현황

구분	1992년	1993년	1994년	1995년	1996년
시설수(개소)	21,601	22,584	25,316	28,068	30,401
이용노인수(명)	1,004,177	1,032,291	1,147,554	1,244,321	1,326,473

<표 2-2> 노인교실 시설 현황

구분	1992년	1993년	1994년	1995년	1996년
시설수(개소)	412	427	426	418	444
이용노인수(명)	37,768	39,680	41,151	39,002	43,713

< 자료: "국민복지 새 지평을 열다"복지개혁백서편찬위원회,1997>

경로당 이용수가 많은 이유는 경로당이 노인 욕구에 만족 도를 더 주기 때문이기도 하지만 신체적으로 가까운 거리를 더 선호하며 또 정보의 결여로 복지관을 이용할 줄 몰라서 그런 경우도 있다. 그러므로 경로당을 지역사회에 개방하여 지역주민과 더 함께 민주적으로 참여하는 작은 복지센터의 기능을 하는 것이다.

전국적으로 산재해 있기 때문에 보건복지부와 연계하여 전문적이고 조직적인 프로그램을 연계하여 실시 할 수 있다.<sup>13)</sup>

12) 정길홍, 「사회복지개론」, 홍익재, 1999. p. 350.

경로당프로그램은 단순히 취미오락만 제공하는 것이 아니라 노인들에게 건전한 여가활동을 제공함으로써 노인들로 하여금 여가욕구, 오락욕구, 교육욕구, 소득욕구, 보건의료욕구, 정신건강욕구 등을 충족시켜주는 기능을 수행해야 할 것이다. 그러므로 경제적으로는 정년퇴직 이후에 소득이 상실된 노인들에게는 공동작업을 통한 소득을 보충할 수 있는 기회를 제공하며, 보건 의료적으로는 건강체조, 에어로빅, 게이트볼, 등산 등을 통하여 만성질환에 시달리는 노인들에게는 건강을 제공한다. 사회심리적으로 고독감과 무력감을 갖은 노인들에게는 소풍, 야유회, 단체관광, 회식, 한글교실, 상담 등을 통하여 생에 대한 애착과 삶에 대한 자신감을 부여하며, 가정적으로나 사회적으로 역할의 상실감과 박탈감을 갖은 노인들에게는 환경보호활동, 청소년선도, 교통정리, 가정 봉사원 서비스, 문화재보호활동 등을 통하여 소속감, 성취감 및 사회적 공헌의식을 갖게 한다. 이렇게 노인들은 개인적으로 노후생활의 만족과 자기충족을 느낄 수 있도록 하며 사회적으로 생산적이고 건설적으로 여가 활동을 할 수 있도록 경로당의 프로그램이 다양하면서도 개인적으로 욕구를 채워 줄 수 있어야 할 것이다.<sup>14)</sup>

## 제 2 절 경로당 발전배경

### 1. 경로당의 기원

우리나라 경로당은 동, 리의 지역단위에서 자생적으로 생겨났으며 노인집단의 활동의 장으로서 지역사회 노인들을 위하여 다양한 기능을 수

13) 현외성외, 『한국 노인 복지학 강론』, 유풍출판사, 1999.

14) 이근홍(1999), 『노인의 경로당 이용 만족도와 운영개선방안』 노인복지연구, 가을호, pp. 97- 98.

행해 왔다. 조선시대에는 누각, 정자, 사랑방으로 불렸고 누각은 선비, 양반들이 시나 향연을 베풀었던 곳이며, 정자는 서민층이 주로 더위를 피하여 쉬던 곳으로서 동네어귀에 위치하였다. 사랑방은 양반가에서 사회에 개방하였고 집주인도 음식을 제공 행인에게 숙식을 허용하였으나 해방 후 세계 제2차 대전과 6.25전쟁으로 흔적조차 찾아볼 수 없을 정도로 자취를 감추었다. 지방에는 이와 비슷하게 ‘초당’ 이라고 불리는 형태가 있기도 했다. 산업화 이전 가부장적 전통사회에서는 노인들의 권위가 존중되고 경로효친 사상이 지배적이었으나 산업화 사회에서는 노인들의 지위가 생산력과 경쟁력이 저하되면서 소외계층으로 전락되어가고 말았다.

경로당의 기원은 개화기의 노인정이 서울 남산에 2개소, 이태원 경로당이 1890년대에 건립되었고, 용산구 서계동에 있는 서계 경로당(현재의 서계 제1경로당)은 1908년에 건립되었으며, 종로구 인수동에 있는 희망 경로당은 1928년에 건립된 것으로 알려졌다. 또한 전남의 경우를 보면 광양읍에 있는 수성 경로당은 1916년에 건립되었고 목포에 있는 죽농 경로당은 1919년에 건립되었으며, 나주읍에 있는 나주 경로당은 1925년에 그리고 구례 읍에 있는 봉서 경로당은 1921년에 건립된 것으로 알려졌다.

그러므로 19세기 말 또는 20세기 초에도 우리나라에 경로당이 존재했다는 것을 알 수 있다. 당시 경로당에 모이는 노인들은 주로 서민층 노인들로서 그들은 이곳에 모여 세상 돌아가는 이야기도 주고받고, 술 추렴도하는 장소로 활용되었다. 그러나 20세기 초까지만 하더라도 당시의 노인들은 대부분 사랑방을 오직 여가 활용장소로 이용했기 때문에 경로당의 필요성을 별반 느끼지 않았다. 그러한 뜻에서 사랑방이란 어떠한 곳 이었나를 살펴보기로 한다.

## 2. 사랑방

사랑방이란 경제적으로 여력이 있는 집에서 바깥채에 큰 방 하나를 마을 사람들에게 공용으로 제공하는 것을 말함인데 그 사랑방의 운영과 관리는 집주인이 맡아서 하는 형태를 취하였다. 사랑방은 오늘날의 경로당 또는 마을 회관과 같이 누구나 자유로이 활용할 수 있도록 완전히 개방된 것은 아니어서 사랑방의 관리자인 집주인과의 사이가 좋지 못할 경우는 그 사랑방 사용은 사실상 불가능했었다. 그리고 사랑방은 관리자의 연령 교양 또는 경제력 등에 의해서 많은 차이를 나타냈다. 사랑방 주인이 연로한 분이라든가 또는 교양과 학식을 겸비한 분이면 그곳을 이용하는 사람들의 수준도 대체로 비슷한 경우가 많았으며, 이런 경우 주로 화제의 대상은 사서 삼경을 중심으로 하는 주자학과 가족의 발달 과정을 사적으로 거슬러 올라가는 소위 보학(譜學)등이 되어 왔다.

어떤 사랑방에서는 문중의 일을 논의하고 영농의 기술을 교환했으며, 농작에 관한 프로그램을 짜기도 했다. 환자의 치료 방법에 대한 정보 교환, 자녀 교육에 관한 지역사회 발전을 위한 공동 관심사도 이곳에서 의견을 주고받았다. 그런가 하면 사랑방 주인의 성향에 따라서는 공동 부담에 의한 술추렴, 사냥이나 천렵 등을 취한 상의, 또는 투정꾼들이 모여드는 등 서민층의 향락 생활과 퇴폐풍조를 조장하는 방향으로 사랑방 프로그램을 짜 나가는 곳도 적지 않았다. 그런데 이러한 서민층이 이용하는 사랑방은 지방에 따라서는 초당(草堂)이라고 부르기도 했다.

사랑방은 주로 농한기인 겨울철에 많이 활용되었으며, 때로는 집주인이 그곳을 이용하는 사람들에게 양식이나 야식 또는 간식 등을 제공하는 경우도 많아 사랑방을 개설하는 집은 대체로 경제적 여력이 있어야 했다. 또한 당시의 농촌에는 호텔이나 여관 같은 영업 위주의 숙박 업소가 없

었기 때문에 지나가는 나그네는 의례 그 동네의 사랑방을 찾게 되었으며, 주인 역시 이들의 유숙을 거절하는 일은 거의 없었다. 당시의 습관으로서 는 초면 부지의 내객에게도 숙식을 제공하는 것이 인간 된 도리였다.

이러한 미풍양속 중의 하나였던 우리의 사랑방 제도는 2차 대전으로 인한 경제적 빈곤과 건국 초의 토지개혁, 그리고 6.25 동란의 격변기를 겪는 동안에 어느덧 그 자취를 감추고 말았다. 그래서 이에 대체 역할을 하게 된 것이 겨울철에는 동네 어귀 양지 바른 곳에 움막을 치고 동네 서민층들이 그곳을 이용하게 되었으며, 여름철에는 정자가 있는 곳이라 든가 느티나무 그늘 밑에 자리를 깔고 그 곳에 모여들기 시작했으며, 또한 이것이 차츰 발전하여 오늘날과 같은 무허가 판잣집 형태로 변모하였다고 보아야 한다.

제2차 세계대전 후 도시에서는 복덕방 주변이나 가로수 그늘진 곳, 그리고 공원 등지가 노인들이 모이는 장소로 활용되어 왔는데 인구의 격증과 도시계획 사업의 확충 등은 노인들을 노변(路邊)에서조차 몰아내는 현상으로 나타났다.<sup>15)</sup>

### 3. 경로당 정착

사랑방이 비공식 모임으로 자주적인 모임에서 점차적으로 경로당으로 옮겨 정착하게 된 것은 1950년대 초이다<sup>16)</sup>

건국 후 우리나라는 민주 선거 제도가 발달하였으며 자유당 시대에는 국회의원으로 출마하는 정치인들은 노인들이 자기 가정에서 가부장적 지

---

15) 임판호, 「노인정 이용실태와 개선방안에 관한 연구」, 국민대학교 행정대학원 석사학위논문, 1996. p.20.

16) 맹경재, 「농촌지역 경로당의 운영실태와 활성화 방안」, 청주대 행정대학원, 석사논문, 2000. p.6

위에 있기 때문에 이용 가치가 있다는 데 착안하기 시작했다. 그들의 득표를 위한 선심공세(善心功勢)의 방편으로는 노인들이 모여있는 곳에 찾아와서 큰절을 하고, 담배와 막걸리를 사준다던가 비누 또는 고무신표를 돌리는 일이 있었는데 그 중에서도 가장 큰 선거 공약 중의 하나가 마을 노인들을 위해서 경로당을 지어 주겠다는 것이었으며 사실 또한 그렇게 해오기도 했다.

자유당 말기에서 제3공화국 초기에 이르는 약 15년 사이에 도시에서 출마하는 정치인들은 노인 표를 의식해서 서로 앞을 다투어 가며 경로당의 대량 생산을 위하여 앞장섰는데. 그 중에서 행정부와 교섭하여 정부 예산으로 경로당을 건립한 것도 있기는 하나 그 대부분이 임시 변통의 무허가 판잣집형 경로당으로 나타났다. 그런데 일단 선거가 끝나면 정치인들은 자연히 경로당 주변에서 사라지게 되므로 노인들의 힘으로는 그 건물의 유지 또는 운영 해 나갈 재력이 없었으며 또한 그러한 과정에서 건축된 경로당은 대부분이 무허가 가건물이라는 특징 때문에 문제점은 더욱 가중되었다.

1970년대 중반부터 도시구획정리사업 또는 주택 개량 사업이 본격화되기 시작하면서 그 동안 정치인들에 의해서 대량으로 건축되었던 무허가 판잣집 형태의 경로당들도 정비되고, 그 대신 정부 예산에 의해서 신축되어 나가는 과정을 밟게 되었다.

#### 4. 경로당 증가 원인

경로당의 양적 증대 현상이 급속도로 성장되어 나가는 원인은 여러 가지 각도에서 분석될 수 있지만 그 중에서도 가장 주된 원인 세 가지를 열거하면 다음과 같다.

첫 번째 원인 : 1997년에 개정된 주택 개발과 관련된 법시행령과 관련이 있다. 동법시행령의 내용 중에는 일정 규모 이상의 아파트를 신축함에 있어서는 반드시 경로당 시설을 갖추어야 하고 있다. 따라서 동 법시행령이 개정된 이후에 건축된 아파트 단지 내에는 으레히 경로당 시설이 들어서기에 이르렀다.

두 번째 요인 : 노인 단체 조직의 확대 경향과 상관관계가 있다. 우리나라 유일의 노인 단체인 대한 노인회는 1969년도에 창설되기는 하였으나 1970년대 중반까지 시도/시 군 구까지의 조직은 있었으나 읍면동 또는 자연 부락 단위에 이르기까지 조직되어 있는 곳은 그리 많지 않았다. 그러던 것이 1970년대 후반에 접어들면서부터 노인 단체의 조직은 전국 어디를 막론하고, 자연 부락 단위에까지 확대 되었는데, 이들 자연 부락 단위의 노인 단체들은 그들의 활동 공간을 마련할 필요성을 느꼈고, 해당 지역의 자치단체에서도 이와 같은 요구를 받아들이지 않을 수 없게 된 것 등도 경로당 시설이 급속도로 증가하게 된 원인으로 지적될 수 있다.

세 번째 요인 : 이 시기는 사회구조가 급격히 산업화하고 있는 때였으므로 인구 이동과 가족 해체 현상이 두드러져서 노인 문제가 하나의 커다란 사회문제로 부각될 시기였고, 국민들 중에는 물질 위주의 사회현상을 반성하고 전통적인 경로 효친의 미풍을 되살려야 하겠다는 생각이 싹트기 시작한 시기였으므로 노인 복지에 대한 국민 의식이 고조되었던 것도 그 원인 중의 하나였던 것으로 풀이된다.

특히 그 중에는 당시의 집권자인 박정희 대통령이 충효 사상의 양양을 강조하고, 대통령 영애가 주축이 된 새마을 운동의 전개도 노인 여가 시설로서의 경로당 건립 운동을 적극적으로 확산하는데 큰 영향을 미치게 되었던 것으로 본다.<sup>17)</sup>

---

17) 金英仙, 『지역사회에서의 경로당의 역할에 관한 연구』 서울신학대학석사논문, 1999. pp. 6-10.

### 제 3 절 경로당 활성화 사업의 필요성

경로당활성화 사업이란 기존의 경로당이 단순히 사랑방으로서의 기능과, 노인 자체적으로 운영되기에 발생하는 문제의 제한성을 보완하고, 경로당에 기능을 부여하여, 경로당이 모든 노인생활의 중심이 되며, 노인관리와 요구해결, 포괄적 서비스 제공을 위한 지역사회 노인복지의 기초단위로 활용하고자 하는 노인 여가 시설로의 발전을 위하여 보건복지부에서 1년간 시범사업으로 정한 것이다.

노인문화라는 것은 노인의 생활 양식이고 노인들의 세계에서만 통하는 독특한 취미, 제도, 사고, 일체감 등을 말한다. 즉 노인 문화란 이러한 노인의 욕구기대와 사회가 노인에 요구하는 기대와 복합적 소산이라고 말할 수 있다. 그러므로 노인문제의 가장 많은 부분을 차지하고 있는 노인 여가 문제는 노인 생활의 질을 높여 주어야 하기 때문에 단순한 여가 활동이 아닌 평생교육이나 사회 활동에의 참여를 통하여 이웃과 지역사회 발전에 공헌하는 사회적 관점에서 생각해 볼 수 있다.

우리나라는 노인의 여가 문제에 대하여 뚜렷한 정책적 노력이 부족하며 노인자신이 노후생활에 대한 계획성이 부족하고 프로그램이 단순하여 흥미가 없으므로 지속성이 없어서 인식부족이라는 것을 깨달을 수 있다. 가장 생산적인 방법으로는 자조노력에 의한 복지사업으로서 현재 전국에 산재해 있는 경로당의 기능을 활성화하고 노인인력은행을 확대하여 프로그램 활성화를 마련해 주어야 한다.

2001년 현재 우리나라 경로당은 전국에 3만 8천여 개가 운영되고 있으며 대한 노인회 16개시.도 연합회(8개도 8개시) 전국 243개 지회에 소속되어 있으며 서울시 경우 서울시 연합회 소속에 25개 구에 1개소씩 지

회가 설치되어 있으며 1개 구(지회)에 현재 경로당 숫자는 150여 개에 달하고 있다. 경로당은 노인의 여가시설 중(경로당, 노인학교, 노인대학, 노인복지관 등)가장 접근하기가 쉽고 생활 중심지이기 때문에 경로당을 활성화시키는 방법이 가장 빨리 노인의 여가 활동을 활성화하는 방법이라고 본다.<sup>18)</sup>

2000년대는 노령화 사회 진입과 더불어 노인요구 및 문제해결에 대한 대응정책 개발이 절실한 때이다. 또한 폭등되는 노인요구 충족을 위한 노인시설 및 관련 프로그램의 확보가 시급한 상황이며, 서구 및 세계적으로 노인정책 추세는 노인의 지역사회 거주와 독립생활을 연장하기에 필요한 정부의 제도와 서비스를 강화하는 '지역사회 중심형' 정책을 중점화하고 있다. 우리나라의 경로당은 지역사회 접근을 위한 가장 좋은 시설이나, 기능과 관리 프로그램이 없어 그 동안의 시설지원이 효과적으로 활용되지 못하였으므로 경로당 프로그램 관리자를 투입하여 전문적으로 관리하며 프로그램을 운영할 수 있는 시설을 유효화 할 필요가 있다. 경로당을 노인복지의 기초단위로 활용하는 경우에는 총 노인의 30% 이상이 혜택을 받을 수 있게 된다. 따라서 경로당 활성화 사업으로 경로당 이용자를 위한 실질적인 서비스와 프로그램을 제공하고 체계적인 관리로서 경로당을 유효자원으로 활용하기에 필요한 관련 기술과 인력훈련을 제공하여 경로당 활성화 방안을 제공해야한다. 김영선은 서울신학대학 석사논문에서 지역사회에서의 경로당 역할에 관한 연구를 통하여 지역사회의 경로당 지원여부와 경로당 후원자를 조사한 결과 지역단체 또는 지역유지들로부터 운영비를 받고 있습니까?란 질문에 정기적으로 받고 있다가 8.2 %, 비정기적으로 받고 있다가 56.2 %, 받고있지 못하다 25.3%, 무 응답 10.3%이었다. 또 경로당 후원자는 누구인가? 라는 질문에 경로

---

18) 황진수 「노인여가의 현황과 과제」 한국노인문제연구소, 학술계간지춘계호, 1997. P. 67.

당 가족이 38.1%, 보건소 직원이 21.1%, 없다가 9.8%, 복지사가 9.6%, 종교단체가 8.1%, 사회복지관에서 7.4%로 나타났다.<sup>19)</sup> 지역에 따라 다소 다르게 나타나겠지만 종교단체가 8.1%로 나타났다는 것은 아직도 복지국가가 되기 위한 종교단체의 노력은 약하다는 것이다. 경로당 활성화 사업의 필요성을 기능별로 몇 가지 살펴보면, 다음과 같다.

첫째는 노인 여가 활용의 장으로서 프로그램 활성화가 필요하다.

경로당 노인의 여가 활동의 욕구 도는 상당히 다양하고 선행연구에 따르면 높아지고 있다. 1996년 한국 노인문제 연구소가 전국의 저소득층 노인 1,041명을 대상으로 한 조사에서 밝혀진 노인들의 여가활동유형을 보면, 라디오청취, TV시청이 72.5%로 가장 높고, 다음으로 화투, 장기 등의 놀이가 26.5%, 공원, 복덕방, 경로당 등에서 소일이 17.4%, 신문, 잡지, 서적 등 독서가 9.5%, 등산, 낚시, 산책 등 운동이 6.9%, 예술관련 활동은 1.0% 등의 순이었다. 서구의 경우는 노인들이 운동경기참여 및 관람, 문화 예술적 활동 등 여가활동의 형태가 다양한데 비해 우리나라의 경우는 소극적인 경향을 선호하는 것으로 나타났다.

일반 노인 대상의 조사(이가옥 외, 1994; 이선미, 1991)에서 보면 저소득층 노인은 상대적으로 비용이 덜 들고 공간적으로 이동의 불편이 없는 소극적인 여가유형을 선호하는 것으로 경로당 이용율은 앞으로도 계속 높아질 것이다.

서울 구로구 이용 노인들이 경로당에서 원하는 프로그램에 대한 욕구 조사를 한 결과 많은 프로그램을 요구하고 있지만 특히, 건강체조 및 건강검진 등 건강에 관한 관심을 가장 많이 나타내고 있다. 다음은 노래, 민요교실 등 여가 프로그램과 이. 미용 서비스 순으로 나타났다.

---

19) 김영선, 「지역사회에서의 경로당의 역할에 관한 연구」, 서울신학대학 사회복지대학원석사논문, 1999. p. 29-30.

둘째는, 노인의 사회. 심리적 특성에 맞는 경로당 활성화가 필요하기 때문에 노인들은 오랫동안 살아온 삶의 경험을 토대로 살아왔기 때문에 새로운 일에 대한 불안감이 있어서 오히려 사랑방 같은 경로당을 많이 찾고 있다. 자신도 모르게 사회로부터 소외감을 갖고 심리적으로도 역할 상실에 빠지기 쉽다. 또 노인의 80% 이상이 <65세 이상> 적어도 한 가지 이상 만성적 질병상태에 있다고 한다. 고려대 안산병원 신경과 박민규 교수팀은 최근 60-80세 노인 118명을 대상으로 신경심리검사와 혈액 검사를 실시한 결과 24.6%가 경도인지 장애에 시달리고 있는 것으로 나타났다고 한다. 우리나라 노인 4명중 1명은 치매로 발전할 위험이 높은 경도인지 장애(MCI)를 갖고 있는 것으로 조사됐다. 이런 환자는 3년 이내 50%가 치매로 발전하는 것으로 알려졌다. 이를 막기 위해선 노년기에도 사회봉사 등 두뇌를 활발히 사용하는 소일거리를 찾아 규칙적으로 생활하는 것이 좋다고 했다.<sup>20)</sup> 그러므로 이러한 노인의 특성을 잘 고려하여 노인의 욕구에 맞는 목적 있는 프로그램 활성화가 필요할 것이다.

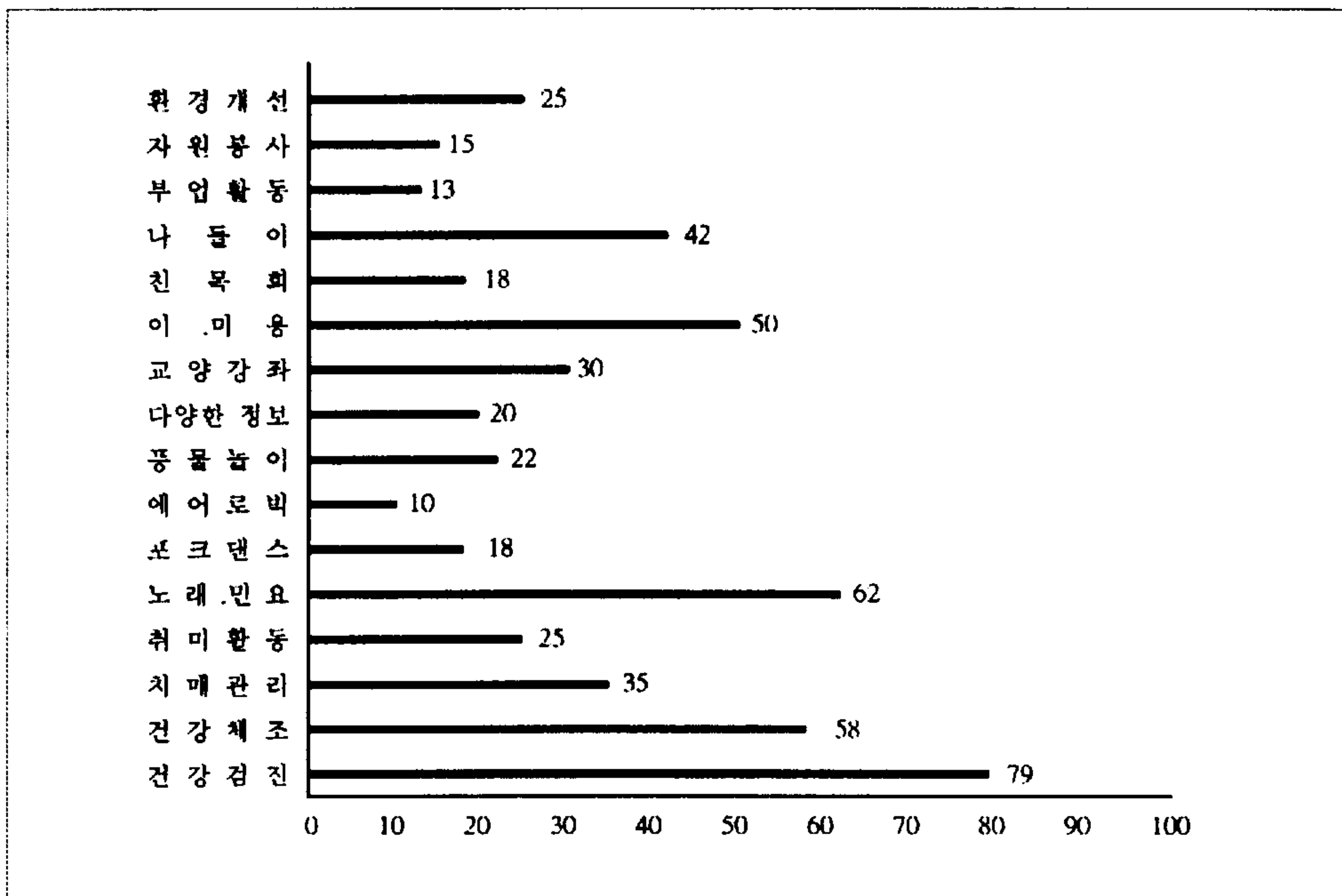
셋째는 지역복지센터로서 경제적이기 때문에 경로당에 나오는 어르신들은 신체적으로 경제적으로나 모두 취약한 상태이기 때문에 가까운 거리를 선호하며, 별반 갈 곳이 없어서 친구들과 쉽게 어울리는 곳을 찾기도 한다. 노인복지관이 많지 않아서 노인만이 유일한 장소인 경로당을 이용하고 있지만 조금만 더 지역복지활성화를 강조하면 경로당을 공개하여 지역중심 작은 복지관이 될 것이다.

넷째는 지역주민의 삶의 질을 높이는 자원봉사 활동의 장으로서 경로당은 활성화되어야 한다. 김영선은 서울신학대학 석사논문에서 지역사회에서의 경로당 역할에 관한 연구를 통하여 지역사회의 경로당 지원여부와 경로당 후원자를 조사한 결과 지역단체 또는 지역유지들로부터 운

---

20) 국민일보, 2002년 5월 27일, 제 4123호. 38면. 건강.

< 그림 2 - 1 > 구로구 이용노인의 욕구 프로그램



< 자료: 구로노인종합복지관 연구서. 2000 >

영비를 받고 있습니까?란 질문에 정기적으로 받고 있다가 8.2%, 비정기적으로 받고 있다가 56.2%, 받고있지 못하다 25.3%, 무 응답 10.3%이었다. 또 경로당 후원자는 누구인가?라는 질문에 경로당 가족이 38.1%, 보건소 직원이 21.1%, 없다가 9.8%, 복지사가 9.6%, 종교단체 8.1%, 사회복지관에서 7.4%로 나타났다.<sup>21)</sup> 지역에 따라 다소 다르게 나타나겠지만 종교단체가 8.1%로 나타났다는 것은 아직도 복지국가가 되기 위한 종교단체의 노력은 약하다는 것이다.

“너는 센머리 앞에 일어서고 노인의 얼굴을 공경하며 네 하나님을 경외하라 나는 여호와니라(레위기 19장 32절)” “네 부모를 공경하라 그리하면 너의 하나님 나 여호와가 네게 준 땅에서 네 생명이 길리라(출애굽

21) 김영선, 「지역사회에서의 경로당의 역할에 관한 연구」, 서울신학대학 사회복지대학원 석사학위논문, 1999. p. 29-30.

기20장12절)” 이러한 하나님의 말씀을 실천하는 성경적 삶의 질을 높이기 위하여 자원봉사활동의 장으로 가장 가까운 경로당에서부터 시작되어야 할 것이다.

#### **제 4 절    경로당 활성화 사업 내용**

고령화되어 가는 현대사회에서 발생하는 다양한 노인문제를 예방·해결하기 위하여 보다 적극적인 방법의 노인복지서비스가 요구되고 있다. 전국에는 현재 3만여 개의 경로당이 있지만 잘 조직되어 있는 경로당이 노인들에게는 그저 단순한 장소를 제공하는 것으로 되어 있어서 실제 노인들에게 만족할 만한 서비스를 제공하지 못하는 것이 현 경로당의 실정이다.

현재 지역 내에 있는 경로당은 전문 프로그램의 부재뿐만이 아니라 화투, 음주문화 등의 정착화 되어버린 경로당의 이미지를 가지고 있다. 하지만 이제는 경로당에 건전한 여가선용의 기회를 제공함으로써 참여의 기회를 늘리고, 건강증진을 위한 프로그램을 도입함으로써 건강한 노후생활을 도모하고자 한다.

보건복지부는 2000년도부터 시도별 노인복지관 44개소에 시범 활성화 경로당 262개소를 선정하여 지원하고 1차 평가를 보고 받고 있다. 그 시범내용과 결과를 간략하게 요약해보면 다음과 같다.

##### **1. 경로당 활성화 시범사업 내용 및 경과**

경로당활성화 시범사업이 실시된 기간은 2000년 2월부터 12월까지였으며 주관은 경로당 활성화 시범사업추진단( 단장: 조소영)으로 구성되

있으며 후원은 보건 복지부 및 시범사업 해당도. 시 및 시. 군. 구로 후원되었고 실시지역은 전국 16개 도. 시 외 총 44개 시. 군. 구 지역(250여 개)으로 한정된 범위에서 실시되었다. 경로당 활성화 시범사업 추진단이 프로그램 실시 후 경로당 회원의 만족도를 살펴보았는데 다음과 같이 나타났다. 경로당 회원들은 높은 만족도(99.6%)와 지속성을 요구하였으며(98%), 본 사업 이후 '생활에 활력을 느끼며(62.6%), '건강관리에 도움이 되었다(72.4%)'는 태도에서 가장 많은 긍정적 변화를 보였다.

<표2-3 > 경로당 회원의 프로그램 만족도

구분	원한다	원치 않는다
대도시형	100.0%	0.0%
중소도시형	96.9%	3.1%
농촌형	97.5%	2.5%
전국	98.6%	1.4%

<표2-4 > 경로당 회원의 프로그램 지속성 요구도

구분	매우 만족	잘 모르겠다	불만족
대도시형	96.9	2.5	0.6
중소도시형	99.0	1.0	0.0
농촌형	90.5	9.5	0.0
전국	96.4	3.0	0.7

## 1) 경로당 활성화 사업의 목표

경로당 활성화 사업의 목표는 경로당 문화를 건전하게 양성화하며 지역사회 노인관리와 노인요구의 일차 해결기관으로 경로당을 기능화하여 지역노인복지 자원과 주민 교류를 활성화하며 경로당을 노인 여가복지시설로서 유효자원화 하는 것이다.

## 2) 경로당 활성화 기능 설정

경로당이 종전에 사랑방으로 여가 시설로만 생각해 왔기 때문에 별도의 프로그램이나 서비스가 필요하지 않았으나 노인의 요구해결을 위하여 지역사회 노인 센터로서 경로당을 활성화하는 노인복지사업의 기초단위로 활용하고자 다음과 같은 기능으로 경로당을 활성화해야 한다는 지침이 있었다.

기능 1 : 노인여가 시간에 경로당에 나오면 학습, 정서, 사회활동, 건강 등 관리법을 지도 받고 실천할 수 있도록 한다.

기능 2 : 노인생활에 필요한 사회서비스 및 프로그램 등을 제공 및 연계하여 지역사회 노인의 일차요구를 접근이 용이한 경로당에서 해결하도록 한다.

기능 3 : 노인의 사회 재 적응에 필요한 상담, 정보, 기술, 교양, 상식 등이 필요하면 경로당에서 안내 및 제공받을 수 있도록 지원한다.

기능 4 : 노후에도 지역사회와 교류를 나누며, 노인 스스로의 능력개발을 위한 노인자체활동과 주민활동 등을 나눌 수 있도록 한다.

## 3) 경로당 기능 지원을 위한 지역복지자원의 체계화

경로당 기능 활성화를 위하여 총괄진행자원은 복지관에서 하고 경로당 전담자 1인을 선정하여 정기순회 관리하게 하며, 복지관의 노인복지 서비스 및 활동 프로그램을 경로당에 지원하게 한다. 이때 복지관에서는 경로당 팀 지원을 위해 조직 체계화를 하고 보건의료기관 및 민간단체, 주민 단체, 초등학교 및 유아원, 환경보호단체 등과 자매결연을 하고 유대를 강화하여 노인의 고립을 방지한다.

#### 4) 경로당 프로그램 적용 및 실시

5단계 즉, 제 1단계로 경로당 대상자 요구파악을 하고 노인의 욕구조사한 후 제 2단계로 접근성 도모단계로 새로운 경로당 문화를 위한 호응도가 높은 프로그램부터 실시해 본다. 제 3단계로서는 지역주민과 경로당과 교류의 기회를 높이기 위해 간담회개최, 견학나들이, 기관 방문 등 노인과 함께 할 수 있는 프로그램을 실시하고 제 4단계로 경로당 스스로 자립운영이 되도록 지역유지 및 노인 지도자층이 적극적인 참여를 유도하고, 제 5단계로 각 경로당별 활용 가능한 자원을 조사하여 기능화한다.

#### 5) 지역별 평가

지역별 평가를 살펴보면 노인의 만족도가 96.4%로 높았고 중.소도시 및 농촌의 경우는 보건소 협조가 더 적극적이었으며 대도시보다 경로당 환경개선과 노인자원봉사 활동이 활발했다.<sup>22)</sup>

---

22) 「경로당 활성화사업 지침서」, 위의책. pp.9-23.

<표2-5> 경로당 활성화 시범 사업의 4가지 영역

프로그램명	서비스 내용
건강증진 서비스	어르신들의 질병에 대한 예방과 적절한 치료서비스로 건강한 생활을 할 수 있도록 제공, 건강상담, 건강체크, 건강체조, 가정방문간호, 치매상담 등.
사회서비스 및 사회활동	경로당 환경관리, 이.미용, 피부관리, 신문, 책 읽어주기, 세탁물 관리, 동사무소 및 은행 등 심부름, 한글 및 산수교실, 공작놀이, 그림 그리기, 서예, 카드 만들기, 편지쓰기, 나들이 등 지역사회 노인생활에 필요한 요구해결과 지원에 필요한 서비스 등
교양, 상식, 상담, 정보	급변하는 사회 환경에 필요한 교양과 상식을 넓히고 새로운 사회기술 교육 및 안내 그리고 정보제공과 상담 등 소식지 교류 및 게시판 활용 등.
어르신 능력개발 지역사회교류	노인 스스로 운영할 수 있는 자체활동 프로그램, (예, 노래, 서예, 낚시 등산 등의 동우회 모집과 관리 등) 경로당 회원들이 공동 참여하는 소일거리, 노인의 자원봉사활동과 지역사회 지키기, 지역 어르신 역할 하기등, 경로당 활동을 함께 나누는 지역사회 후원회, 활동교류를 위한 자매 결연, 연계 등 (초등학교, 유치원, 군부대 등)

< 자료: “경로당 활성화사업 지침서”. 2000. p.19 >

서울시 마포 노인종합복지관의 경로당 활성화 사업의 예를 보면 열린 교실을 지역사회에 보급, 확산시키기 위한 프로그램을 운영하고 있는데 서울시 마포구 내 경로당은 2001년 2월 현재 기준으로 80개소가 있으며, 각 동마다 거의 3개 이상의 경로당이 설치되어 있다. 또한 회원 4,011명 중 2,211명 즉 55% 이상이 경로당을 이용하고 있으며, 이는 각 경로당 이용대상자가 약 25~80명 정도로 이용자가 많다. 이에 비해, 1999년 12월 복지관의 욕구조사에 따르면 대부분의 어르신 여가활동이 화투, 바둑,

TV시청이 80%이상을 차지하고 있어 경로당 내에서 단순한 여가활동을 하고 있는 것으로 나타났다.

이는 경로당의 역할, 기능의 미 정립, 경로당 시설의 협소 및 노후화, 운영재정의 부족 및 불균형, 프로그램의 미비, 지역사회와의 미약한 유대 관계, 전달체계상의 문제점 등으로 인하여 활성화가 제대로 이루어지지 못하고 있는 현실이다. 어르신들의 다양한 여가 욕구를 충족시키고, 즐거운 노년을 보낼 수 있도록 마포노인종합복지관에서는 다양한 시설과 설비를 갖춘 경로당이 지역사회에 보급될 수 있도록 하는 사업을 추진해 나가고 있다. 이에 본 복지관에서 실시하고 있는 제반 서비스를 경로당 이용노인에게 확대 적용함으로써 지역사회에 맞는 프로그램의 보급과 지역사회 주민과의 교류 및 유대를 강화하여 노인의 고립방지와 폐쇄적 생활 태도를 개선하여 경로당의 건전 여가문화를 조성할 수 있는 여가활동 및 기회를 제공하여 노후생활의 삶의 질을 높이하고자 한다.

지역사회 내에 경로당의 기능 및 역할 회복, 이용 어르신의 욕구에 맞는 여가활동 프로그램 개발, 지역사회 내에 경로당을 통한 건전한 어르신 여가문화 정착을 목적으로 건강한 여가 활동 프로그램을 통해 정서적, 심리적, 안정과 삶의 활력을 제공하기 위해 다양한 취미교실 실시와 건강관련 프로그램과 체육활동을 통해 건강한 노후생활을 증진시킨다. 또한 지역사회와 Network 형성을 통해 경로당이 지역사회 속에서 유대 관계를 강화하도록 하며, 시설이 열악한 경로당을 선별하여 시설개선 및 환경개선을 통해 쾌적하고 안락한 휴식공간을 제공하고자 한다. 현재 경로당 활성화 사업 대상 경로당은 10개소로 매주 1회씩 다양한 프로그램이 진행되고 있다.

양천구의 경우 82개소의 노인정에 대한 지원사업으로 순회진료사업과 기초 의료서비스 및 정서적인 프로그램을 통하여 노인 여가 문화에 뿌리

를 내리고자 하였다. 매주 화, 목요일로 실시하였는데 실시방법은 먼저 지역사회 신문이나 전단지 배포 등을 통하여 경로당을 선정하고 고려병원 내과 진료팀과 무료진료서비스와 본 복지관 간호사의 혈당 검사, 위생교육 등의 의료 서비스와 정서 서비스를 제공했다.<sup>23)</sup> 이외에도 구로 노인복지관은 가장 모범이 된 사례로 선정되어 발표되었다

## 제 5 절 경로당 활성화를 위한 교회 자원활용의 필요성

### 1. 교회의 본질과 사명으로서의 필요성

#### 1) 교회의 본질과 사명

##### (1) 교회란 무엇인가?

이것은 교회의 본질을 묻는 질문이다. 존 칼빈은 “기독교 강요”에서 교회는 일차적으로 하나님에 선택에 의해 선택된 자들이 초청을 받아 그리스도인으로 부름을 받은 공동체임을 밝히고 있다.<sup>24)</sup> 모든 선택된 사람은 그리스도 안에서 연합하여 한 몸이라고 했다. 구약에서는 히브리어로 교회를 카할(קהל) 이라고 하는데 “부른다”는 의미와 “소집된 공동체” 라는 뜻으로 사용되었다. “하나님의 계획을 듣기 위하여 모인 무리” 라는 의미가 있다. 하나님의 구속계획을 위하여 거룩한 백성으로 부르셨다는 의미가 있다. 또 신약에서는 교회를 헬라어로 에클레시아(ἐκκλησία)

---

23) 「노인대학 목회운영 사회복지 자료집」, 한국강해설교학교 전문목회연구원. 2001. pp. 90-91.

24) John Calvin, 『*Institutes of the Christian Religion*』, Philadelphia the Westminster Press. vol. IV. p.15.

로서 엑크(εκ)는 “밖으로” 라는 의미와 레시아(καληω)는 “불러내다” 라는 합성어가 함께 모여 “밖으로 불러낸 자들 ”을 의미한다. 성경에서 115회 정도 사용될 정도로 중요한 의미가 있다. 즉 이 모임은 단순한 모임이 아니라 특별한 모임을 가리키며 특별한 사명을 갖고 모인 무리를 말한다.

베드로 사도는 그의 서신에서 그리스도인들의 사명을 다음과 같이 설명하였다. “오직 너희는 택하신 족속이요 왕 같은 제사장들이요 거룩한 나라요 그의 소유된 백성이니 이는 너희를 어두운 가운데서 불러내어 그의 기이한 빛에 들어가게 하신 자의 아름다운 덕을 선전하게 하려 하심이라.”(베드로전서 2장9절) 예수그리스도의 아름다운 덕을 선전하는 자의 사명이 있는 것이다. 그것은 곧 예수그리스도의 행하신 일들을 본받아 그대로 실천하여 본이 되어야 한다는 의미가 있는 것이다.

## (2) 교회는 무엇 때문에 존재하는가? (교회의 기능)

교회는 섬김의 공동체이다. 하비콕스(Harvey Cox)는 그의 책 「세속 도시」에서 하나님의 전위대로서 교회는 세 가지 기능을 가지고 있다고 한다. 첫째는 교회의 선포적 기능이요, 둘째는 봉사와 섬김의 기능이요. 셋째는 친교적 기능이라고 주장하면서 그는 세속 도시에서 교회가 해야 할 사명은 도시생활의 건강을 위하여 섬기는 종이 되어야 한다고 말하였다.<sup>25)</sup>

김기원은 교회의 기능을 복음선포(kerygma), 교육(Didake), 성도의 교제(koinonia), 봉사(diakonia)라는 네 가지 기능을 갖고 있다고 말하면서. 이 네 가지 기능 중 봉사적 기능을 수행하는데 있어서 교회들은 교회 안에서만 실천해 오는 경향이 많았다. 이제는 교회 밖까지 섬김의 봉

---

25) 황법회, 「경로정 섬김을 통한 교회 활성화」, McCORMICK THEOLOGICAL SEMINARY 박사학위논문, 시카고 일리노이스, 2001. pp.8-9.

사를 구체적으로 실천해야 한다. 지역 안에 작은 교회( local)가 지역사회교회로(community church) 실현되어야 한다는 것이다. 이 봉사활동(service, diakonia)은 자기 자신을 희생하면서 그리스도의 참 뜻을 구현하는 것이다. 즉 자발적인 사랑의 실천활동이다. 그리스도께서 섬기는 종으로 오신 것처럼 봉사는 말이나 생각이 아닌 행동으로 실천하는 것이다.<sup>26)</sup> 적극적으로 찾아오시는 봉사를(incarnation)의미하는 것이다.<sup>27)</sup>

마태복음10:45 에 보면 “인자의 온 것은 섬김을 받으려 함이 아니라 도리어 섬기려고 자기 목숨을 많은 대속물로 주려 함이니라”고 하였다. 그러므로 넓은 의미에서는 교회의 봉사사업은 다른 사회 사업기관들이 하지 못하거나 기피하는 봉사활동까지 해야 한다는 것이다. 이러한 점에서 교회의 봉사 사업은 사회사업의 협력자(partenerschaft)일 뿐 아니라 보완자의 역할(komplimentar)을 해야 하며, 때로는 비판자(kritische)의 역할도 해야 할 사명이 있는 것이다.<sup>28)</sup>

데겐의 주장을 살펴보면 “ 교회의 봉사활동은 시행착오와 부분적 성과를 계속하면서 새로운 하나님의 세계를 성취하는 모델을 실험해야 한다”고 했다.<sup>29)</sup> 교회사 속에 사회봉사는 계속되었지만 교과서처럼 해답이나 매뉴얼(manual)같은 편리한 지침서가 있는 것이 아니어서 우리는 그 시대에 알맞은 가장 실제적이고 보편적인 방법을 선택하여 봉사할 필요가 있다.

---

26) 김기원, 「기독교사회복지론」, 대학출판사, 2002. pp. 21-23.

27) 권정호, 「지역노인 섬김을 위한 경로대학 활성화 방안」, McCORMICK THEOLOGICAL SEMINARY 박사학위논문, 시카고 일리노이스, 2001. p. 6

28) 이삼열 편, 「사회봉사의 신학과 실천」, 숭실대학교기독교사회연구소, 한울, 2000. p.25.

29) Johannes Degen, 「Diakonie in Widerspruch」, WPKG. 6/1978. S.253.

## 2. 지역사회운동으로서의 필요성

지역사회운동은 “주민참여”운동이다. 주민참여는 지역사회복지의 활성화를 위해서 가장 많이 사용되는 용어이다.

글래스(Glass)는 주민참여를 “정책결정이나 계획과정에 참여할 기회를 제공하는 것”이라고 정의했고<sup>30)</sup>, 알포드(Alford)는 “의사결정에의 영향”이라고 정의했다<sup>31)</sup>.

한편, 김종해 교수는 주민참여는 지역복지를 지역주민의 원하는 내용으로 결정하기 위해서는 정책과정의 정치세력관계에서 우위에 설 수 있도록 주민들의 연대와 참여가 필수적으로 요청된다는 것이다<sup>32)</sup>.

커닝햄(Cunningham)은 주민참여를 “지역사회의 일반주민이 그 지역사회 일반적 사항과 관련된 결정에 대하여 권력을 행사하는 과정”이라고 정의하고 있다<sup>33)</sup>.

이러한 견해에 입각하여 주민 참여란 정책이나 계획의 결정, 집행과정에 관하여 영향을 미치려는 의도적 노력이라고 정의 할 수 있다.

주민참여는 정부의 정책과 계획의 결정과정에 참여하여 의견을 제시함으로써 주민이 바라는 방향으로의 의사결정이 이루어지도록 하며, 정부의 주민에 대한 서비스 인지도를 제고시키기 위한 방안이라 할 수 있다.

이상의 고찰을 통해서 볼 때 주민참여란 “지역사회주민들이 공식적인 정부의 의사 결정과정에 관하여 주민들의 욕구를 정책과 계획에 반영되

---

30) James J. Glass, "Citizen Participation in Planning," JAPA, Vol. 45, No. 2 (April 1979), p.181

31) Robert R. Alford, *Bureaucracy and Participation* (Rand McNally and Co., 1969), p.21.

32) 김종해, 「지역복지에 있어서 주민참여 방안」, 『상황과 복지』 (한국사회복지학연구회, 1996년 창간 예정).

33) J.V. Cunningham, "Citizen Participation in Public Affairs," *Public Administration Review*, Vol. 32(1972), p.595.

도록 하는 적극적인 노력”으로 이해할 수 있다. 그러므로 주민이 주체가 되어 정책을 결정하면 주민의 욕구가 반영되어 적극적인 효과가 있음을 의미하는 것이다. 지역사회운동은 시민이 주도하는 조직으로서 복잡한 사회문제에 대해 자발적으로 운영할 수 있고 민주적이고 다원적인 사회를 능동적으로 만들어 갈 수 있는 운동이다.

구종회는 교회는 왜 지역사회조직에 포함시켜야 하는가? 그것은 하나님의 나라로서 바람직한 지역공동체(gemeinschaft) 건설을 위해 인간 자원을 개발하는 전문적인 사회 사업이기 때문이고 교회가 이러한 프로그램에 참여하는 것은 하나님이 교회에 부여하신 절대적인 소명이라고 말했다.<sup>34)</sup>

하나님은 역사와 온 우주의 주인이시며 우리가 살고 있는 지역사회를 주관하시는 분이시다 그러므로 지역사회운동은 활발한 구속사업을 주님과 함께 전개하는 것이다. 곧 하나님의 생명이 담겨진 지역사회가 죄악 속에서 침몰하게 될 때 그 배를 구출하고자 하는 신앙에서 지역사회 운동에 교회는 적극 참여해야 하는 것이다. <sup>35)</sup>

지역사회 안에 하나님의 자녀들이 함께 살고 있기 때문에 교회는 지역사회운동의 일원으로서 주민으로서 적극적인 참여와 정책결정의 욕구를 반영할 수 있는 것이다. 지역사회에 뿌리를 내리고 있는 한 지역사회 복지를 위해 개입하여야 하며 민간단체의 하나로서 그 몫을 담당해야 한다. 특히 경로당은 지역 주민들과의 유대 관계가 잘 이루어지고 있지 않고 있다. 경로당 급식 및 여가 프로그램 지도 및 보조 등의 분야에서 ‘경로당 도우미’로서 지역 주민의 자원 봉사자를 활용하는 방안이 모색된다

---

34) 구종회, 「한국의 기독교 사회복지」, 『기독교와 사회복지』, 홍익재. 2001.  
p. 163.

35) 박종삼, 「지역사회와 지역사회 복지선교」, 『현대교회와 사회봉사』, 유의웅 편저, 대한예수교장로회총회 출판국, 1999.

그럼에도 불구하고 교회의 참여도가 낮고 지역에 영향력을 미치지 못하는 교회들이 많아서 안타까운 실정이다.

김영선이 “지역사회에서의 경로당의 역할에 관한 연구”에서 지역사회 경로당 지원 여부와 경로당 후원자를 조사한 결과를 살펴보면 “지역 주민 단체 또는 지역 유지들로부터 운영비를 받고 있습니까? 라는 질문에 정기적으로 받고 있다가 8.2%, 비정기적으로 받고 있다가 56.2%, 받고 있지 못하다가 25.3% 무 응답이 10.3%이었다. 또 경로당 후원자는 누구인가? 라는 질문에는 경로당 회원 가족이 38.1%, 보건소직원 21.1%, 없다가 9.8%, 복지사가 9.6%, 종교단체가 8.1%, 사회복지관에서 7.4%로 나타났다.<sup>36)</sup> 교회가 지역사회운동에 가장 선두에 서야 할 사명이 있는데도 불구하고 이와 같은 현상이 나타났다는 것은 부끄러운 일이며 지도자들의 계몽운동이 필요한 시기이다. ”사람이 등불을 켜서 말 아래 두지 아니하고 등경 위에 두나니 이리므로 집안 모든 사람에게 비취느니라 이같이 너희 빛을 사람 앞에 비취게 하여 저희로 너희 착한 행실을 보고 하늘에 계신 너희 아버지께 영광을 돌리게 하라(마태복음 5장 15절~16절). 교회는 세상 밖에 있는 것이 아니요 주민과 함께 삶을 사는 것이다. 그러므로 지역사회의 구조적인 악을 제거하는 일에도 사명을 다해야 하지만 지역사회 복지 욕구를 발견하는 일, 지역과 행정의 문제 제기, 지역 주민과의 협동, 그리고 시설과 행정기관과 지역과의 가교 등의 역할을 담당해야 할 것이다. 그러므로 지역사회 문제는 교회의 문제이며 교회의 문제는 지역사회 문제가 되는 것이다. 전국 통계자료에 의하면 노인 인구의 자살이 점차적으로 증가하고 있다 전체 자살자 중에서 노인이 차지하는 비율이 12.28%에서 17.71%로 증가했다고 한다(사망원인 통계연보 1985;1995년 참조). 특히 IMF 위기를 맞이하여 1998년에는 노인층 자살

---

36) 김영선, 「지역사회에서의 경로당의 역할에 관한 연구」, 서울신학대학 석사 논문, 1999, pp. 29-30.

율이 급증하여 노인 10만 명당 36명이 스스로 목숨을 끊었다고 한다. 이와 같은 사실은 노인들이 경제적 심리 불안이 상대적으로 심각해져서 나타난 현상이라고 설명했다.(조선일보,10월26일자 신문)<sup>37)</sup> 교회는 이러한 노인문제를 교회문제로 심각하게 받아들이고 경로당 활성화 사업에 더 적극적인 봉사 계획을 세워야 할 것이다.

## 2. 선교적 기능 면에서의 필요성

교회와 사회복지의 관계는 사회 변화와 함께 역동적으로 변화되어 왔음을 알 수 있다. 교회가 국가보다 더 사회복지의 주체가 되던 때가 있었는가 하면 국가의 협조자, 보완자 역할을 해온 때가 있었다.

구제가 구원의 조건이 되기도 하던 때가 있었고 구원 후 하나님께서 주신 복에 대한 반응이라고 인식되던 때도 있었다. 또 전도와 사회 참여를 상반된 것으로 모았을 때도 있었으며 함께 추구해야 된다고 할 때도 있었다 그러나 시대가 변해도 변하지 않는 한 가지는 교회사회복지 실천이 전도나 선교와 함께 진행되었다는 사실이다.<sup>38)</sup>

기독교 복지사업이란 하나님에 대한 사랑을 이웃에 대한 사랑으로 전환시키는 공학이라 할 수 있으며 신학과 생활을 연결시키는 구조화 작업이라고 할 수 있다.<sup>39)</sup> 지역사회 복지 참여운동은 지역 주민을 위한 진정한 사랑의 행위로서 단순한 자선사업뿐 아니라 영혼까지도 사랑하는 선교적 행위가 된다. 그러므로 이러한 이웃에 대한 책임을 회피하면 이웃

---

37) 한국노년학회, 「노인복지 관련정책의 변화와 노인복지」, 춘계학술대회 계간지, 2000. p. 41.

38) 박경숙, 「교회의 사회복지 참여하고 실천하기」, 기독교윤리실천운동 사회복지위원회, 2001. p.49.

39) 박종삼, 「지역교회와 지역사회복지선교」, 「현대교회와 사회봉사」, 유우웅 편저, 1991. p.129.

에 대한 책임을 회피하는 무서운 죄를 범하게 될지도 모르는 일이다. 그러기 때문에 더 기술을 익혀야 하고 하나님은 이러한 복지제도를 통해서 하나님의 계획을 이루어 가신다는 것을 교회는 교회의 기능을 충실히 수행하고, 21세기를 준비하는 교회로서, 지금까지의 고정관념에서 탈피하여 새로운 시각에서 전도사역을 감당해야 한다고 생각한다. 그 하나의 구체적이고 효과적인 방법이 교회의 기능 중 ①사회봉사기능을 먼저 실천하면서 ②친교하고, ③ 교육하고, ④복음 전파하는 방법인 것이다. 이 방법은 지극히 지역사회 주민의 입장을 먼저 생각하는 인간적인 면을 강조한다는 면에서 거부감이 생길지 모르지만, 현실적인 죄인을 위해서 오신 예수 그리스도 이심을 생각한다면 또 “하나님이 세상을 이처럼 사랑하사 독생자를 주셨으니 이는 저를 믿는 자마다 멸망치 않고 영생을 얻게 하려 하심이니라”(요한복음 3:16-17)하신 것을 보면 인간측면에서 접근하는 방법도 과히 잘못은 아닌 것으로 생각한다. 그래서 필자는 그 구체적인 방법의 하나로 “교회자원복지(봉사)활동의 활성화를 통한 새로운 지역사회 선교전략”을 구상하고 있는 것이다.

그 구체적인 방법을 다음과 같이 생각해 보기로 한다. 사랑을 기초로 한 봉사는 교회의 기능 중 하나님으로 교회에 속한 모든 성도들이 이를 사명으로 알고 실천함은 “선한 청지기 같이 서로 봉사하라”(벧전 4:10) 물론 이를 전파하는 것은 당연하다.

첫째, 교회학교 교육을 지식교육에서 탈피하여 이론과 실천(체험학습)을 병행한 교육훈련과 실천 후 소그룹토의 과정을 거치면서 학생들 스스로 정리하게 하면서 창의적, 조화적 능력을 향상시키고, 생활화 과정으로 전환시킬 필요성이 대두되고 있다. 그 구체적인 방법의 하나가 “교회 자원복지(봉사)교육훈련을 병행한 방법이다(사랑 실천학교). 또 성인들도 설교와 지역사회 현장체험 및 시청각교육, 그리고 소그룹 프로그램을 병

행한 신앙교육훈련으로 발전시킬 필요가 있다. “ 사람이 선을 행할 줄 알고도 행치 아니하면 죄니라 ( 약 4 :17 )”

어릴 때부터 사랑의 실천운동을 위해 자원봉사를 할 수 있는 사명을 키워야 할 것이다. 그 가장 쉬운 효도의 장이 경로당을 방문하여 프로그램 활성화에 동참할 수 있는 프로그램을 만들고 예를 들면 부채춤, 장고춤을 익혀서 생신축하를 해 드린다는가, 서예 등 예절교육을 받으며, 경로당 어르신을 뵙고 인사드리고 사례하고 오기 등을 실천하게 한다. 삶과 봉사는 분리될 수 없는 의미있는 교육이다. ‘행함이 없는 믿음은 죽은 믿음(야고보서 2:14~26)’이라고 하셨기 때문에 산 교육을 해야 한다.

둘째, 구역예배를 통한 사랑의 실천 교육훈련 : 지역사회를 중심으로 (구역별로) 사랑으로 “더불어 사는 지역사회(복지공동체)” 구현을 위한 구체적 방법개발을 통하여(예 : 이웃의 홀로 사는 노인돕기, 이웃의 장애인, 소년소녀가장 돕기 등) 이웃과 더불어 사랑을 실천(봉사)하면서 이웃과 친교하고 전도하는 것은 생활가운데서 자연스럽게 전도하는 방법이 될 수 있다. “ 하나님을 사랑하고 네 이웃을 네 몸과 같이 사랑하라”( 눅 10 : 25 - 37 )

여기서 말하는 “더불어 사는 복지공동체”의 현대적 의미는 사랑과 정의가 넘치고, 자유와 평화가 넘치며, 행복이 넘치는 삶 내지는 특성적인 사람들과 기능공동체와 지역공동체가 능력에 따라 역할분담 하면서 공동의 복지목표를 향해 협동하는 “더불어 사는 사랑의 복지공동체”를 말한다.<sup>40)</sup>

경로당 활성화사업은 교회구역활동의 선교의 장이 되는 것이다. 사랑의 실천현장이 되어 봉사하면서 성도의 신앙은 성숙되며 사랑을 받는 어르신들은 하나님의 사랑을 체험하게되어 자연스러운 전도현장이 되기 때

---

40) 김영호 「한국에 있어서 자원복지(voluntarism)의 활성화 방법에 관한 연구」, 일본상지대학 박사학위논문, 1995.

문에 경로당 활성화 사업에 동참은 곧 교회의 선교현장을 구체화 시키는 것이다.

셋째, 「지금까지 한국교회는 지역사회의 핵심적인 구성요소로서 지역사회와 통합된 사회적 기능을 수행하지 못하였다. 특별히 *missio eklesia* 적 신학은 지역사회를 교회에 끌어들이려는 선교정책을 펼쳐왔고, 교회가 지역사회를 향해 찾아가는 *missio dei*적 입장을 취하지 못했다. 이 결과 지역사회내의 교회와 지역주민들 간의 의미있는 삶의 나눔이나 지역문화의 공유나, 대화가 이루어지지 못하였다. 지역교회는 지역주민을 위한 것이라기 보다는 지역내의 교인들만을 위한 것이었다」고 지적하고 있다. 만약 *missio dei*적 입장을 필요성을 인정한다면, 앞으로는 양자의 입장을 조화롭게 만들어 한국사회에 있어서 “21세기를 향한 새로운 선교 전략”으로 발전시킬 필요가 있다.<sup>41)</sup>

결론적으로 이를 가능케 하기 위해서는 교회는 사랑을 기초로 하는 자원복지(봉사)활동을 활성화하고 일상 지역사회 생활속에서 보편화시킬 의지와 사명감과 구체적 실천전략이 필요하다. 교회는 자원복지(봉사)에 대한 전문적 체계적인 지식과 기술을 겸비한 전문가를 포함하는 전문 매체(기관)를 개발할 필요가 있다.

### 3. 교회성장 효과면에서의 필요성

교회와 사회복지의 관계는 사회 변화와 함께 역동적으로 변화되어 왔

---

41) 박종삼, "지역사회복지실천과 교회의 역할", 『현대교회와 사회봉사』, 유의웅편저, 1999 .

음을 알 수 있다. 교회가 국가보다 더 사회복지의 주체가 되던 때가 있었는가 하면 국가의 협조자, 보완자 역할을 해온 때가 있었다.

구제가 구원의 조건이 되기도 하던 때가 있었고 구원 후 하나님께서 주신 복에 대한 반응이라고 인식되던 때도 있었다. 또 전도와 사회 참여를 상반된 것으로 모았을 때도 있었으며 함께 추구해야 된다고 할 때도 있었다 그러나 시대가 변해도 변하지 않는 한 가지는 교회사회복지 실천이 전도나 선교와 함께 진행되었다는 사실이다.

### 1) 교회의 공신력의 회복

일부 교회의 예산 중에는 7.82%만 사회 봉사비로 지출하고 있다는 통계는 부끄러운 현실이며 그것도 교회내의 수재민 돕기, 고아원, 교도소 방문 정도 일시적인 프로그램만 진행 교회들이 있다. 교회 시설이나 건축에, 수양관이나 기도원을 짓는 쪽에만 생각이 앞선 교회가 많아지고 있기 때문에 사회에서 존재하고 있으면서 공동의 가치관과 윤리관이 해체되고 있는 양상을 보이고 있다.<sup>42)</sup>

전도의 위기 문제와 더불어 공신력 회복을 위한 지역선교 역시 중요한 문제로 인식되어야 한다. 이미 기독교는 후기시대(Postchristianity)라는 말이 유행한지도 오래다. 기독교는 이제 내어줄 것을 다 내어준 '별 볼일 없는 존재'라는 뜻으로 생명력 없는 기독교를 비꼬아 말한 것이다. 한국의 기독교는 사회에서의 공신력을 상실하여 비난의 대상이 되고 있다. 조금 심하게 표현해서 사회에 아무런 영향을 끼치지 못하고 도리어 사회 발전의 장애물로 인식되는 상황에서 어떻게 교회는 존재 가치를 논할 수 있으며 전도의 사명을 감당할 수 있을까? 한국교회는 이 질문에

---

42) 박창빈, “한국교회와 사회선교”, 유의웅, 위의책. p. 17.

대하여 그리고 자체개신을 위하여 과감한 용단과 처절한 실천적 의지가 요구되어진다. 사실 교회에 대한 기대는 땅에 떨어져 어느 지역에 사는 사람이든지 간에 교회가 주변에 생기는 것을 환영하는 사람은 거의 없다. 과거에는 교회가 이사를 가면 자신의 집을 팔아 교회 옆으로 이사를 하였지만 이제는 교회가 들어서면 지역 주민뿐 아니라 교인들까지도 결사 반대하는 참으로 이해할 수 없는 기이한 현상이 속출하고 있다. 사회와 철저히 괴리된 한국교회 - 이는 자본주의적 가치관의 영향을 너무 많이 받아 양적이고 가시적 성장에만 관심을 기울여 진정한 영적 성숙을 동반한 결과가 아닌지 조심스럽게 질문해 보아야 할 것이다. 기독교의 정신과 일치할 수 없는 자본주의 경제원칙과 성장주의가 한국교회의 전형적 발전형태가 됨으로 인하여 교회는 거대화, 대형화를 추구하게 되었고 이에 따른 건물, 조직, 기구뿐 아닐 행사와 집회도 대형화되었고 결국은 개 교회 주의적 형태를 띄게 됨으로 인하여 사회적 책임의식 또한 약화되었다. 이것은 철저히 한국교회가 교회의 중요한 사명인 봉사적 사명을 상실하고 가시적인 현상에만 몰입한 결과로서 발생한 부산물일 수밖에 없다. 이러한 사회적 괴리현상과 공신력 상실의 누적은 결국은 교회 성장의 둔화라는 치명적인 결과를 한국교회에 안겨 주게 되었던 것이다.

## 2) 교회개신

교회의 역사를 보면 교회가 그 시대의 상황에 따라 적극적으로 개혁하여 대응하지 못했을 때 쇠퇴하였고 적극적으로 자신을 개혁하면서 대처해 나갔을 때 교회가 부흥 성장하였다. 지역사회봉사 즉 섬김과 나눔의 사역을 통하여 성도들의 신앙이 견실하게 자라나고, 교회 안에 사장되어 있던 평신도의 잠재력이 개발되고, 교회가 건강하게 성장하고, 지역

사회 선교가 효과적으로 이루어지기 때문에 교회갱신에 좋은 방법이다. 부를 축적함은 교회의 타락을 의미한다. 그러므로 지역 복지선교는 나눔의 차원에서 이해되기 때문에 지속적인 교회 갱신을 효과 있게 실천하게 되는 것이다.

### 3) 성도들의 신앙성숙

섬김과 나눔의 지역사회 봉사는 믿음과 삶이 조화되고, 받는 것과 주는 것이 균형을 이루어 지역사회를 향한 구체적인 봉사의 실천을 통하여 이와 같은 문제를 극복할 수 있다. 지금까지 한국의 교회는 특히 지도자는 성도들을 교회 안에서만 봉사하게 함으로써 기형적 신앙을 양산하게 되었던 것이다. 제직의 기능이 무엇인지를 바로 이해하지 못함으로써 결국은 지역사회와 관련 없는 교회로 전락하게 된 것이다. 성도들은 교회의 물량주의로 말미암아 기형적 축복관념에 사로잡힌 성숙되지 않은 신앙을 소유하게 되었다. 그러나 지역사회에서 의 봉사는 성도들이 말씀을 중심으로 한 신앙을 생활로 옮겨서 완숙한 신앙의 모습을 가능케 해 주는 것이다.

### 4) 평신도 자원의 개발

지금까지 한국교회는 성도가 자신의 은사를 개발하여 그 은사를 중심으로 사역을 감당하지 못하였다. 위에서 언급한 것처럼 교회는 성도들을 교회 속에 가두어 두려는 성향을 지녔기 때문이다. 그러나 지역 복지 선교는 평신도들의 은사를 개발하여 본인이 적극적으로 선교의 현장에 투입되게 함으로써 그들의 자원은 물론 효과적인 선교의 장을 마련하게 되

는 것이다. 이러한 측면에서 평신도를 활용함을 대단히 중요한 선교적 전략이 되는 것이다.

### 5) 교회의 조직 활성화

교회의 성분이나 그 교회가 위치한 지리적 사회적 환경에 따라 조직이 다르고 지도자가 다를 수밖에 없다. 그러므로 교회의 특성에 따라 조직이 달라져야 하고 지도자의 지도방법도 달라져야 한다. 따라서 성도들이 봉사를 통하여 참여하고 조직화됨으로써 교회의 기존 조직이 가진 경직성을 깨뜨리고 활성화하게 된다.

### 6) 지역사회의 센터로서의 교회

사회봉사를 통하여 교회는 명실공히 지역센터로서 인식되고 더 이상 남의 교회가 아니라 우리사회 우리 지역교회라고 생각하게 될 것이다. 사실 지역사회를 위하여 복지선교를 담당하는 많은 교회들은 한결같이 지역 사회의 센터로서 자리 매김을 하고 있는 것이다. 요즈음에는 교회가 사회관을 건립하여 사회속의 교회로 자리하려는 움직임이 강하다. 이러한 현상은 대단히 바람직하다고 할 수 있으며 이러한 운동들이 지속적으로 확산되어야 할 필요가 있는 것이다.<sup>43)</sup>

---

43) 최무열, “지역사회 네트워킹의 과제와 지역사회선교협의회” 『사회부 정책협의회』, 대한예수교 장로회 총회 사회부 84-5. 1999. p. 57-59.

## 제 6 절 경로당 활성화를 위한 교회 자원활용 현황

노인 복지를 선도해 온 '교회 노인 사역'은 전문성 갖추고 한 단계 더 올라서야 한다. 우리나라는 지난해 생산 연령 인구 10명이 1명의 노인을 부양해야 하는 사회, 즉 고령화사회로 접어들었다. 급속도로 이루어진 고령화로 인해 사회는 심각한 노인 문제에 부딪혔고 노인 복지를 요구하는 목소리도 높아지고 있다. 교회도 예외는 아니다. 때문에 70-80년대 육아와 조기 교육 문제 해결을 위해 유아원과 어린이집을 세웠던 교회들이 이제는 노인 문제 해결을 위해 노인대학을 운영하거나 복지관을 짓고 있다.

올해 경로당 활성화사업 예산이 지난해 수준으로 동결돼 사업 확대가 불가능하게 됐다. 복지부는 올해 경로당 활성화사업 확대를 위해 노인복지회관 등 81곳에 각 1천만원씩 국고를 보조할 계획으로 국회에 예산 8억1천만원을 요구했으나 지난해와 마찬가지로 4억4천만원으로 확정됐다. 이에 따라 지난해 지방비 일부보조와 복지관 자체의 예산으로 경로당 활성화사업을 실시했던 일부 복지관들은 지속적으로 사업을 진행하기가 어려워졌다.

경기도 부천시 소재 한 노인복지회관 관계자는 작년에 자치단체에서 지원한 일부 예산과 복지관 자체예산을 쪼개 경로당활성화 사업을 실시해 좋은 평가를 얻었지만, 올해 국고는 물론 지방비도 편성되지 않아 사업 수행에 차질을 빚게 됐다고 말했다. 이에 대해 복지부 노인복지과 손건익 과장은 올해 44개 노인복지회관만 계속 지원할 예정이지만, 사업 확대의 필요성 등에 관해 검토한 후 추가 지원 계획을 갖고 있다고 말했다.

복지부는 지난해 경로당을 여가, 건강관리 및 일거리 갖기 활동의 중심으로 육성하기 위해 전국 44개 노인복지회관과 2백20개 경로당을 연계

해 도시, 농촌 등 지역유형별로 시범사업을 실시한 바 있다. 지난 10일 경로당활성화사업추진단이 발표한 지난해 경로당 활성화사업 결과에 따르면, 이용노인들은 건강프로그램 등 사업에 높은 만족도 96퍼센트를 보였고, 지속적인 프로그램 제공을 요구한 것으로 나타났다. 또한 노인들은 대체로 건강관리에 도움이 되었다 72.4퍼센트, 생활에 활력을 느낀다 62.6퍼센트로 평가했다. 2000년 12월말 현재 전국의 경로당 수는 3만8천4백52개소이고, 이용자수는 약 1백28만5천명에 달하고 있다. 대한예수교장로회총회(통합측) 교회들을 대상으로 1999년에 했던 한 설문 조사 가운데 '교회에서 실시하는 프로그램 대상 현황'을 살펴보면, 시설·교도소 등을 방문하는 방문 지원 사업이 74.7%로 가장 높고 다음이 아동 대상 프로그램(42.1%), 세 번째가 노인 대상 프로그램(38.5%)이다([교회의 사회봉사, 그 실태와 대안](대한예수교장로회총회사회부, 2000년, 이만식 저). 현재 교회에서 이루어지고 있는 노인 복지 사업은 노인대학(노인학교) 운영·무료 급식 실시·양로원(요양원) 운영·재가노인복지 서비스·경로 잔치 행사·경로당(노인정) 방문 등으로 구분된다. 몇몇 큰 교회들은 시나 구에서 복지관을 위탁받아 운영한다. 교회 차원이 아닌 특수 목회 차원에서 운영되고 있는 노인 공동체나 시설들도 많다. 아직까지 노인 복지 사업에 대해 초교파적으로 조사된 자료가 없어 그 현황을 정확히 알 수는 없다. 그러나 수많은 교회들이, 목회자들이 그리고 평신도들이 형편과 상황에 맞는 노인 사업들을 하고 있는 것은 사실이다.

우리 사회의 사회복지 시설의 상당수를 기독교 계통의 기관이 운영하고 있다. 한국 기독교총연합회 박영률 총무는 “우리 사회에 근대적인 사회복지 개념을 처음 도입한 것이 기독교” 라며 “지금도 사회복지 70% 이상을 기독교 관계기관이나 관련 인사들이 담당하고 있다고 ” 고 말했다<sup>44)</sup>

44)국민일보, 2001년11월9일 사회면.

이러한 여러 사역 형태 중 가장 대표적인 것은 노인대학이다. 대한예수교장로회총회(통합측)에서 발간한 [교회사회봉사총람](94년) 자료에 따르면 '직영 시설·기관(비법인)' 형태로 노인 복지 사역을 하고 있는 교회가 총 204개인데 그 중 90개가 노인대학 운영이다. 교회의 노인대학은 지역 사회 봉사와 선교 차원에서 급격히 증가하였는데 현재 전국적으로 약 300개 있는 것으로 추산된다.

경남 김해의 활천제일교회(담임목사 김세중)는 노인들이 많은 지역적 특성과 노인들에 대한 담임목사의 각별한 마음이 맞물려 1997년에 노인대학을 설립했는데, 3년이 지난 지금 900 명이 넘는 학생들이 모인다. 교회를 개척할 때 심하게 반대하던 지역 주민들이 지금은 모두 노인대학 학생이 되어 있다. 부산 수영로교회(담임목사 정필도)에는 청솔대학이 있다. 일주일에 한 번, 오전 10시-오후 3시까지 수업을 하는데 평균 이용 인원은 130-140명. 노인 복지 사역 담당자인 송영호 목사에 따르면 이들 중 약 40%는 믿지 않는 인근 지역 주민들이라고 한다. 그는 "만약 공간이 허락되고 인적·경제적 여건만 된다면 300명까지도 늘어날 것이다. 부산은 특히 노인 복지가 전무한 곳이기 때문이다"라고 말한다. 전주 안디옥교회(담임목사 이동휘)의 경우는 93년도부터 노인대학을 운영하고 있는데 94년에 30명이던 수료생이 97년에는 58명, 2000년에 78명으로 늘어났다.

빠르게 확산되고 있는 노인대학에 비해 양로원(요양원) 사역은 작은 규모로 미미하게 이루어지고 있다. 부지 마련이나 운영 등이 교회들로서는 쉽지 않아서일 듯 하다. 때문에 양로원이나 요양원은 사회복지재단을 둔 교회들에서 하는 경우가 많다. 서울 영락교회(담임목사 이철신)의 사회복지재단에서 운영하는 영락노인복지센터가 그 예. 경기도 하남시 풍산동에 있는 이 노인복지센터는 영락경로원, 영락요양원, 영락재가노인복

지상담소 세 개 시설로 구성돼 있다. 아침 7시 45분 예배로 일과를 시작하는 이곳에 있어서 너무 좋다는 경로원의 김연옥(76세) 할머니는 "계절마다 한번씩 가는 여행이 가장 신난다"라면서 여기서는 자신이 젊은 축에 든다고 자랑한다.

의탁할 데가 전혀 없는 노인들만 들어올 수 있는데 현재 경로원에 100명, 요양원에 50명이 있고 하남시에 거주하는 130여 명의 독거노인들에게는 가정봉사원 서비스를 제공하고 있다. 임종락 원장은 "경로원, 요양원 모두 정원이 꽉 찬 것이다. 하루에도 몇 번씩 입소 가능한지 문의해 온다. 들어오고 싶어하는 분들에 비해 우리가 받아들일 수 있는 인원은 너무 적은 상황"이라며, 가정이 있어도 보호받지 못하는 노인분들이 점점 많아지고 있다고 한다. 이런 경우에는 서류상 무의탁 노인이 아니기 때문에 정부 차원의 복지 혜택도 전혀 누리지 못한다. 또 다른 사역은 복지관 운영이다. 인천에서 노인 복지 시설의 좋은 모델로 꼽히고 있는 연수구 노인복지회관은, 학교법인 성산학원(인천순복음교회 재단)이 올 1월부터 2년간 위탁받아 운영하고 있다. 1999년에 세워졌지만 이용 인원이 급속히 증가한 것은 위탁 운영하고 나서부터. 지난 1월 한 달간 이용 인원은 4,510명이었는데 9월 한 달 이용 인원은 12,566명이었다. 하루 평균 이용 인원이 500명에 이를 정도로 노인들의 호응이 높다. 영세민 밀집 지역이고 주거지라는 환경적 요인 때문이기도 하겠지만 다양하고 알찬 프로그램과 정성으로 대하는 직원들 덕분이다. 이왕로 복지부장은 "직원들도 다 크리스천이고 자원 봉사자들도 다 교회에서 오시는 분들이기 때문에 교회가 지역 사회로 들어갈 수 있는 매개체가 된다"고 말한다. 교회의 이러한 사역들은 정부 정책으로부터 소외되어 음지에 있는 노인들을 양지로 끌어내는 데 큰 역할을 해 왔다. 풍부한 인적 자원을 갖춘 교회들은 자원 봉사를 통해 실제적이고 정서적인 도움도 주기 때문이다.

그러나 아직 교회의 노인 복지 사역은 여러 가지 면에서 갈 길이 멀다는 것이 전문가들의 의견이다. 서울대 사회복지학과 최성재 교수는 “교회에서 노인 복지의 필요성과 향후 노인 복지에 역점을 두겠다는 생각은 강해지고 있지만 예산(전체 교회 예산의 7-8%정도) 실태는 형편없다. 그래서인지 대부분의 교회들에서 하는 식사 제공, 경로 잔치, 시설 방문 등은 구호적 수준에 머무르고 있다”고 말한다.

성산 효도대학원대학교 사회복지학과 김성철 교수는 “전문성을 갖고 해야 할 때이므로 교회 안에서 모든 것을 해결하려 하지말고 전문가들과 협력해야 한다. 교회라는 종교적 성격과 주변 지역의 특성, 이용자의 필요 등을 고려해서 다양하고 내실 있는 프로그램을 개발해야 한다”면서 전문 사역자 즉 기독교 사회복지사들을 양성하는 것이 필요하다고 말한다.

그러나 모두들 한결같이 강조하는 것은 ‘의지와 마음’이다. 목회자와 교인들의 하고자 하는 의지와 해야 한다는 마음. 그것만 있으면 상황과 형편이 어떻든 노인들을 외면하는 교회가 되지는 않을 것이다. 작은 관심으로부터 다양한 고민들이 일어나고 그것이 가능한 프로그램과 행동들로 이어질 때, 메마른 노인들의 마음에 희망과 기쁨이 살아날 것이다. 그리고 교회는 진정 ‘교회다운 교회’로 지역 사회에 자리 매김 될 것이다. 45) 최근 “우리교회는 지역사회를 위한교회입니다.” 라고 하면서 사회복지목회운영학교를 활발하게 전개하고 있는 전문목회 연구원이 있다. 노인대학, 노인교실을 교회 장소를 활용하여 실시하는 교회들이 늘어나고 있다.46)

김동배 교수의 여가교육의 필요성은 88% , 여가교육 형태 설문에 의하면 연속형 강의를 선호했다고 한다(45.8%) 교육 방법으로는 강의, 토

---

45) 인터넷자료 : “노인대학에서 복지관까지 ” 양의문교회 류성렬 목사, 이경애 사모

46) 노인대학운영 사회복지목회운영학교, 「노인여가서비스 활성화를 위한 연구」, 한국강해설교학교 전문목회연구원 자료집, 2001, p42

론, 놀이를 혼합하는 형식을 56.7%가 선호했다고 한다. 앞으로 경로당에서도 교육적인 프로그램이 활발히 진행되기 위하여 교회는 많은 전문가가 배출되도록 힘써야 할 것이다.

선행 연구자료에 의하면 경기도 안양에 소재한 호계교회의 경우 아파트 단지 내에 20개 경로당이 세워 졌는데 형편상 8개 교회정도를 선별하여 섬기고 있다고 한다.

당회 제직회에 효행부(섬김 추진 위원회)를 만들어서 경로당을 월 1회 방문하여 목욕, 영화, 의료, 이 미용, 관광, 마술 등 프로그램을 갖고 있으며 봉사자는 자체 20명(효행부 임원 및 구역장, 교역자)이 봉사하고 있다. 이들은 경로당 명칭을 경로정으로 사용하고 있으며 자체 평가를 통하여 성숙한 개발을 하고 있었다. 봉사자 20명을 상대로 한 자체 평가 자료를 살펴보면 다음 과 같이 나타났다.

첫째, 경로정 섬김을 통하여 실제적인 교회 성장에 어떤 역할을 한다고 생각하십니까? 라는 질문에는 영혼구원의 좋은 계기가 될 수 있다가 6명, 봉사 차원에서 긍정적 역할을 한다가 4명, 부정적이다가 4명, 낭비되는 요소가 많다가 1명으로 나타났다. 둘째, 현재 실시하고 있는 프로그램횟수에 대하여 어떻게 생각하십니까? 라는 질문에는 월 1회가 적당하다가 가장 많았고, 셋째, 경로당 섬김을 통하여 섬김에 대한 의식변화에 대한 질문에는 좋아졌다가 14명으로 가장 많았다. 또 성도들의 참여도를 묻는 질문에는 성도100명중 적극적으로 참여 한다가 35명 개인사정으로 참여 못하다가 53명으로 가장 많았고 행사 자체에 부담을 느낀다가 6명, 별 관심이 없다가 2명으로 조사됐다. 그리고 효행부 섬김 프로그램이 앞으로 교회 성장에 어떤 영향을 끼칠 것으로 생각되십니까? 라는 질문에는 많은 역할을 할 것이다가 83명으로 대다수가 성장의 영향을 의식하고 있었다. 그 결과 교회 성장 면에서 등록한 어른들이 계셨고 교회가

동리에서 꼭 필요한 곳이라는 칭찬을 듣게 되었다고 한다. 그러나 아쉬운 점이 있다면 행사의 소문을 듣고 참가하기를 소원하나 모두 수용하지 못했고, 나머지 경로당을 모두 방문하지 못하고 있는 실정이 안타깝다고 한다.

한편 경로당 어르신 64명을 조사한 결과를 살펴보면 유익하고 고맙게 생각한다가 63명이었고, 프로그램 중 가장 유익했던 것은 소풍과 관광(36명)이었고 다음으로 이, 미용(30명)프로그램을 선호하였다. 경로당을 섬기는 구역 장들의 섬기는 태도에는 잘하고 있다가 64명이었고, 하나님을 섬기는 일에 대한 관심을 묻는 질문에는 앞으로 믿겠다가 25명, 당장 믿겠다가 12명, 생각해 보겠다가 17명, 앞으로 원하시는 프로그램에 대하여는 손톱 깎아드리는 일 5명, 상담 3명, 안마 6명, 다과회 1명, 레크레이션 7명, 침술 등은 4명, 기도 2명으로 조사됐다.<sup>47)</sup>

현재 경로당 활성화 사업을 모범으로 진행중인 구로 노인종합복지관의 예를 들어보면 지역사회 후원회를 조직하여 자매결연을 맺어서 진행하고 있지만<sup>48)</sup> 교회 쪽에서의 전문복지사가 책임복지활동을 하여 교회 입장에서 자원을 모두 활용하는 방법을 연구하여 협조가 이루어지면 이것은 복지에 큰 몫을 담당하리라 생각된다 그러나 복지의식은 어느 정도 있지만 방법론을 알지 못하여 적극적인 협력이 못되고 일상적인 식사대접 정도 친목을 위한 프로그램만 진행되어지고 있다는 것은 안타까운 실정이다.

---

47) 황법희, 「경로정 섬김을 통한 교회 활성화」, McCORMICK THEOLOGICAL SEMINARY 박사학위논문, 시카고 릴리노이스, 2001. pp.8-9.

48) 「경로당 활성화사업 운영평가 및 활성화방안」, 구로노인종합복지관, 2000, p. 52.

## 제 3 장 연구방법

### 제 1 절 연구문제

경로당 활성화 방안은 이미 보건복지부 계획에 의하여 시범 경로당을 선정하여 실시되어 평가가 되고 있는 실정이다. 보다 많은 경로당이 활성화되기 위하여 지역사회 연계망을 통하여 더욱 활성화 되어야 할 필요성이 있기 때문에 본 연구는 교회 안의 자원을 얼마나 활용할 수 있으며 어떻게 활용할 것인가에 대하여 연구하였다.

선행 연구, 학술지, 논문 등을 통하여 경로당 활성화 방안의 4가지 영역 부분을 구체화하여 교회 안의 자원은 왜 활용되지 않고 있으며 경로당 활성화를 위한 구체적 방법론은 어떤 것이 있는지 살펴보았다.

### 제 2 절 조사대상 및 자료수집

각 교회 담임을 하고 있는 목회자를 대상으로 설문지를 배포하여 조사하였다. 각 지역별 서울, 경기, 목포, 광주 등, 초 교파로 모인 단체 집회 시에 20부, 30부, 50부 등 총 200부를 배포하였으나 그 중에서 112부가 회수되었다(회수율 : 56%). 조사기간은 2002년 5월 6일부터 5월 16일까지였다.

### 제 3 절 설문지 구성

설문지는 총 21문항으로 단답형 및 선다형으로 구성되었다. 세부적인

내용을 살펴보면 우선 응답자의 교회 규모, 교파, 지역을 알아보고 교회가 복지사업 중 어느 분야에 참여하고 있는지(1-6), 경로당은 얼마나 방문하고 있는지(7-10), 경로당 방문시 현황이 어떠했는지(11-14), 경로당이 활성화되어야 할 이유는 무엇이라고 생각하는지 등등(15-17), 경로당에 적극적으로 봉사할 수 없다면 가장 큰 이유는 무엇이라고 생각하는지(18), 경로당 활성화 프로그램을 네가지 영역으로 구분해서 지원가능여부에 대한 질문(19), 경로당 활성화 프로그램에 동참하실 때 교회에 미치는 영향은 어떤 것이 있는지(20), 효과적으로 경로당 활성화 프로그램을 지원하기 위하여 교회의 자원을 어떤 식으로 활용하는 것이 가장 좋은 것인지(21)를 질문하였다.

#### **제 4 절 분석 방법**

회수된 설문지 112부를 분석대상으로 하여 각 문항마다 빈도와 백분율을 산출하였으며 설문에 따른 빈도가 많은 값을 연구목적에 반영했다. 먼저 조사대상교회의 일반적 특성에 관하여 즉 교회의 규모, 지역분포, 사회복지참여도 등을 알아보았고 다음으로 경로당과 교회의 교류상태, 경로당 활성화 사업에 따른 교회자원 분석, 그리고 교회자원 활용방안 모델을 제시하고 어떤 것을 선호하는지 조사하였다.

## 제 4 장 조사 결과 및 해석

### 제 1 절 조사대상 교회의 일반적 특성

#### 1. 조사대상 교회규모

조사대상 교회의 규모를 먼저 살펴보면 응답자 112교회 중 50명 이하가 14교회로 12.5%, 50명에서 100명 이하가 12.5%, 100명에서 300명 이하가 29교회 25.9%로 가장 많았고, 300명에서 500명 교회는 16교회로 14.3%, 500명 이상은 23교회로 20.5%로 두 번째로 높았고, 무 응답이 16교회로 14.3%이었다. 대체적으로 100명 이상 되는 교회가 총 64%로서 100명 이상 교회는 자체가 자립이 되는 교회이므로 사회봉사가 가능한 교회들로 구성되었다.

<표 4-6 > 조사대상 교회 규모

구분	빈도	백분율(%)
50명이하	14	12.5
50~100명이하	14	12.5
100~300명이하	29	25.9
300~500명이하	16	14.3
500명이상	23	20.5
무응답	16	14.3
계	112	100

## 2. 지역분포

조사대상 지역분포는 특별시가 33교회로 29.5%, 두 번째로 많았고, 광역시는 31교회로 27.7%, 중·소도시는 45교회로 40.1%로 가장 많았다. 농촌은 3교회로 2.7%이었다. 대부분 중·소도시 이상을 중심으로 조사되었다.

<표 4-7 > 지역분포

구분	빈도	백분율(%)
특별시	33	29.5
광역시	31	27.7
중·소도시	45	40.1
농촌	3	2.7
계	112	100

## 3. 교회 사회복지 참여도

교회가 지역사회에 얼마나 봉사하고 있는지를 사회복지의 각 분야별로, (아동·청소년분야, 여성분야, 장애인분야, 교정분야, 노인복지, 기타)

<표 4-8 > 교회 사회복지 참여도(복수응답)

구분	빈도	백분율(%)
아동·청소년분야	23	20.5
여성분야	4	3.6
장애인분야	22	19.6
교정분야(교도소, 유치장)	18	16.1
노인복지	52	46.4
기타	8	7.1
무응답	3	2.7
계	130	116

질문을 하였는데 <표4-3>과 같이 아동, 청소년 분야가 23교회로 20.5% , 이었고 여성분야 4교회로 가장 적었으며, 장애인 분야가 세 번째로 22교회로 19.6% 였다. 교정분야는 18교회로 16.1%, 노인복지가 52교회로 46.4%, 기타 8교회 7.1%로 조사됐다. 조사에 의하면 대부분의 교회들이 노인복지 분야에 참여도가 높은 것을 알 수 있다.

#### 4. 노인복지분야 참여도

<표 4-9 > 노인복지분야 참여도

구분	빈도	백분율(%)
무료급식	17	15.2
무의탁노인	14	12.5
경로대학	13	11.6
경로당	33	29.5
사회복지관지원	15	13.4
기타	11	9.8
무응답	9	8
계	112	100

노인복지분야에는 경로당 지원이 29.5%로 가장 높았고, 무료급식이 15.2%로 두 번째로 많았다. 사회복지관 분야 지원이 세 번째로 나타났으며, 무의탁 노인 및 경로대학 순으로 나타났다.

이와 같이 교회는 대부분 노인 복지 분야에 관심이 있었으며 경로당에 가장 많은 참여도가 있었고 가장 쉽게 봉사 할 수 있는 방법이였기 때문일 것이다. 또 그 원인은 소외 계층 중에 가장 대표적인 것으로 노인복지로 나타나는 것은 기독교에서 부모(노인 어르신)에 대한 효를 대

인관계에서 가장 우선 순위로 가르치고 있으며 또 가장 쉽게 비전문가들이 접근 할 수 있는 사랑방, 선교지 이기도 하다.

## 제 2 절 경로당과 교회와의 교류상태 분석

### ① 경로당 방문 여부 및 방문 수와 횟수

경로당과 교회와의 교류상태를 조사 분석하여 본 결과 다음과 같이 나타났다. 먼저 경로당 방문 여부를 물었을 때 현재 경로당 방문을 하고 있는 경우가 30.4%이었고, 1개소 정도 방문하는 경우는 36교회로서 32.1%로 가장 많았고, 두 번째로 5개소 이상 방문하는 교회가 8.9%로 나타났다.

<표 4-10 > 경로당 방문수

구분	빈도	백분율(%)
1개소	36	32.1
2개소	9	8.0
3개소	5	4.5
4개소	7	6.3
5개소이상	10	8.9
무응답	45	40.2
계	112	100

<표 4-11 > 경로당방문여부

구분	빈도	백분율(%)
예	34	30.4
아니오	33	29.5
무응답	45	40.1
계	112	100

경로당 방문 횟수는 월 1회 미만이 25.9%이었고, 월 1회 정도는 23교회가 응답하여 20.5%이었다. 교회는 노인복지의 기초 단위로 가장 쉽게 접근할 수 있는 경로당을 비교적 자주 교류하고 있음을 알 수 있다.

<표 4-12 > 경로당방문횟수

구분	빈도	백분율(%)
월1회미만	29	25.9
월1회정도	23	20.5
월2~3회	6	5.4
월4~5회	5	4.5
월5회이상	1	0.9
무응답	48	42.8
계	112	100

## ② 경로당 프로그램 실태조사

경로당 방문 시 어떤 프로그램을 실시하고 있었는지 조사해 본 결과 식사제공이 36.6%로 가장 높았고, 취미여가 프로그램이 5.4%,다음으로 대부분 선교사업이 19.6%이었으며, 상담 및 건강증진 프로그램이 각각 8.0%이었다. 양방 혹은 한방 사업이 5.4%이었으며, 여흥 위주가 1.8%이었고 기타가 6.3%로 나타났다. 비교적 특별한 프로그램 진행보다는 식사 제공으로 봉사하고 있음을 알 수 있다.

<표 4-13 > 경로당방문시 프로그램 실태조사

구분	빈도	백분율(%)
식사제공	41	36.6
취미여가프로그램	6	5.4
선교사업	22	19.6
상담사업	9	8.0
건강증진에 관련된 예방치료사업	9	8.0
양방또는 한방진료사업	6	5.4
여흥위주	2	1.8
기타	5	6.3
무응답	12	8.9
계	112	100

### ③ 경로당 역할 기능에 대한 의식(복수응답)

경로당 역할에 대하여 어떻게 생각하고 있는지 그 역할 의식을 빈도 별로 알아본 결과 노인들끼리 모여서 시간을 보낼 수 있는 사랑방 역할이 76%로 가장 높았고, 다양한 취미 활동을 제공하는 곳이라고 생각하는 교회가 44%, 공동작업 및 소일거리를 제공하여 도움을 줄 수 있는 곳이라고 생각하는 의식이 12.5%로 가장 낮았다. 역시 경로당은 일거리 보다는 여가의 장소로 인식도가 높았다.

<표 4-14 > 경로당 역할 기능에 대한 의식(복수응답)

구분	빈도	백분율(%)
노인들끼리 모여서 시간을 보낼 수 있는 사랑방역할	76	67.9
노인들을 위한 다양한 취미활동, 프로그램을 제공하는 곳	44	39.3
가벼운 봉사활동으로 지역사회에 기여하는 곳	30	26.8
노인 어르신들이 공동작업 및 판매 등 소일거리로 경제적 도움을 줄 수 있는 곳	14	12.5
지역 노인들의 유대와 결속을 다질 수 있는 곳	39	34.8
노인의 여가 복지 시설의 일원으로 정보교환과 자율적 친목을 도모하고 취미활동, 공동 작업운영 등 여가 활동을 하는 곳	43	38.4
계	246	219.7

#### ④ 경로당 자원 활동 부문

교회가 경로당에 지원하고 있는 부분은 식사와 간식제공이 55.4%로 대부분을 차지하고 프로그램을 지원하는 부분이 33.0%로 나타났다. 장비보강비도 5.4%, 용도를 지정하지 않은 후원금이 16.1%, 기자재 도구 구입비를 지원하는 교회는 0.9%로 가장 낮았다. 이와 같은 통계를 살펴보면 경로당 지원 현재 상황은 식사, 간식제공이 프로그램 지원을 전혀 못하고 있는 실정이 아닌 것으로 나타났다.

<표 4-15 > 경로당 지원활동부문(복수응답)

구분	빈도	백분율(%)
용도를 지정하지 않은 후원금	18	16.1
기자재도구 구입비	1	0.9
장비보강비(난로, 선풍기)	6	5.4
기능보강비(시설수리비)	2	1.8
식사·간식제공	62	55.4
프로그램지원	37	33.0
계	126	112.6

### ⑤ 경로당 방문시 상황

경로당 방문시 상황이 어떠했는지 복수응답가능으로 질문한 결과 화투, 바둑, 장기등을 하고 있는 경우가 75.9%, TV시청이 46.4%, 잡담이 55.5% 였고, 복지관에서 나와서 프로그램 실시하고 있는 중이었다고 응답하는 교회는 3.6%로 가장 낮았다. 그러므로 프로그램 활성화가 되어야겠다는 의식이 58%로 가장 높게 나타났다.

<표 4-16> 경로당 방문시 상황(복수응답)

구분	빈도	백분율(%)
화투, 바둑, 장기	85	75.9
아무 것도 안하고 쉬고 있음	26	23.2
TV시청	52	46.4
잡담	51	45.5
생산적 소일거리	9	8.0
복지관에서 복지사가 나와서 프로그램 실시중	4	3.6
지역사회 유지들의 접대	7	6.3
계	234	208.9

### ⑥ 경로당이 활성화되어야 할 이유

경로당이 활성화되어야 할 이유를 7개 항목으로 설문하여 복수응답으로 조사한 결과 경로당을 노인복지의 기초단위로 활용하면 보다 많은 노인복지혜택을 받게 되므로가 49%로 가장 높았다. 다음으로는 환경개선이 필요하다는 37.5% 두 번째로 높았다. 지역 어르신중에 일부만 참석하는 것이 아쉽다가 25.9%이었고, 지역 단체들이 무관심한 편이다가 24%, 노인복지관이 있기 때문에 경로당의 필요성을 못 느끼겠다는 1.8%, 그대로 좋았다가 8.9%이었다. 이러한 통계를 살펴볼 때 경로당 활성화 프로그램이 필요하다는 의식이 대부분을 차지하고 있음을 알 수 있다.

<표 4-17 > 경로당 활성화 이유(복수응답)

구분	빈도	백분율(%)
노인복지를 위한 노인의 요구 해결을 위한 대응책으로	46	41.1
지역사회에서 가장 접근하기 쉬운 시설이기 때문	22	19.6
경로당을 노인 관리의 기초단위로 활용하면 보다 많은 노인들이 복지 혜택을 받게 되므로	49	43.8
지역사회 단체들과의 밀접한 관계를 유지할 수 있기 때문에	15	13.4
계	132	117.9

### ⑦ 경로당이 활성화되지 않는 이유

경로당이 활성화되지 않는 이유는 프로그램에 관련된 인력부족 및 지역에 맞는 프로그램 개발시 부족이 37.5% 높았다. 다음으로 정부의 예산부족이므로 33.0% 였다. 지역 유지들의 무관심과 비협조가 25.0% 환경시설부족과 경로당 자립운영을 위한 인력 부족은 23.2%, 이용자들의 왜

곡된 향락문화 선호 때문이 19.6%로 나타났다. 가장 큰 원인이 지역에 맞는 경로당 프로그램 개발과 관련된 전문인력 기술부족이 정부의 예산 부족보다 우선되어야 함을 보여주고 있다. 지역 유지들의 무관심과 비협조는 교회가 앞장서서 의식을 깨우고 복지 전문인력을 교회 차원에서도 발굴하여 지역사회와 네트워킹 작업 모델링을 만들어야 할 것이다.

<표 4-18 > 경로당 프로그램이 활성화되지 않는 원인(복수응답)

구분	빈도	백분율(%)
정부의 예산 부족	37	33.0
경로당 자립 운영을 위한 인력부족	26	23.2
환경시설부족	26	23.2
지역에 맞는 경로당 프로그램 개발의 부족	42	37.5
프로그램에 관련된 전문인력과 기술 부족	42	37.5
지역 유지들의 무관심과 비협조	28	25.0
이용자들의 왜곡된 향락문화 선호	22	19.6
계	223	199

⑧ 어르신들이 경로당을 이용하지 않는 이유

어르신들이 경로당을 이용하지 않는 이유는 심리적으로 사회성이 결여되어서가 32.1%로 가장 높았고 시설이 빈약하여 큰 복지관을 이용하기 때문이 26.8%이었고, 가족 구성원 중에 돌봐주어야 할 손자들이 있어서 22.3%이었으며 경로당 쾌락 문화 때문에 이질감을 갖기 때문이

22.3%로 나타났고, 몸이 불편해서가 19.6%, 회비를 낼 수 없어서가 17.9%, 말벗이 될만한 같은 수준의 동료가 없어서가 17.0%로 가장 낮은 비율로 나타났다.

<표 4-19 >어르신들이 경로당을 이용하지 않는 이유(복수응답)

구분	빈도	백분율(%)
시설이 빈약하여 큰 복지관으로 가기 때문	30	26.8
말벗이 될만한 같은 수준의 동료가 없어서	19	17.0
심리적으로 사회성이 결여되어서	36	32.1
가족 구성원 중에 돌보아 주어야 할 손자들이 있어서	25	22.3
몸이 불편해서	22	19.6
회비를 낼 수 없어서	20	17.9
경로당 쾌락문화에 이질감을 갖기 때문에	25	22.3
계	177	158

⑨ 교회가 경로당 방문을 못하는 이유는?

노인복지에 대한 의식부족이 44.6%로 가장 높았고, 지원 할 수 있는 인력이 부족하므로가 37.5%이며, 재정이 모자라서 미루었다가 25.9%, 종교가 달라서 거절당했기 때문인가 3.6%로 대부분 경로당은 봉사하는 단체에 대해 좋은 반응을 보여 주는 것으로 평가되고 있다.

<표 4-20 > 교회가 경로당 방문을 못하는 이유(복수응답)

구분	빈도	백분율(%)
지원할 수 있는 인력이 부족하므로	42	37.5
재정이 모자라서 차기로 미루다 보니	29	25.9
노인복지에 대한 의식(사명감)부족	50	44.6
어르신들의 왜곡되고 습관화된 향락적인 분위기가 싫어서	6	5.4
종교가 달라서 거절을 당했기 때문에	4	3.6
계	131	117

#### ⑩ 경로당 우선 프로그램 선호도

여가를 즐길 수 있는 취미프로그램 선호도가 가장 높은 70.5%이었고 생산적 소일거리는 54.5%로 나타났으며 다음으로 쾌적한 분위기가 47.3%로 선호했으며 봉사활동 제공 후 사례비 제공이 40.2% 등으로 나타났다. 지역 단체 유지들과의 연계망을 선호하는 의식은 아직 가장 낮은 것으로 나타나고 있다.

<표 4-21 > 경로당 우선 프로그램 선호도(복수응답)

구분	빈도	백분율(%)
쾌적한 분위기	53	47.3
생산적 소일거리	61	54.5
여가를 즐길 수 있는 취미교실	79	70.5
건강유지를 위한 체조 및 한방 침 봉사	58	51.8
어르신 능력 활용을 위한 봉사활동제공후 사례비 제공	45	40.2
지역 단체 유지들과의 연계망	33	29.5
계	329	293.8

### 제 3 절 경로당 활성화 사업에 따른 교회자원 분석

경로당 활성화 사업에 따른 교회 자원을 얼마나 활용할 수 있는지 경로당 활성화 사업의 4가지 영역 즉 건강증진 프로그램, 사회 활동 서비스, 사회 교양 정보서비스, 지역사회 교류 프로그램의 4가지 영역으로 나누어 살펴보았다.

#### 1) 건강증진프로그램

먼저 건강 증진 프로그램으로는 보건소 순회 진료, 교회장소 대여, 의약품 지원, 구급함 지원, 휠체어 지원, 한방 자원 봉사자 한방진료, 호스피스 자원봉사로 재가 방문 목욕서비스, 급식서비스, 치매예방 서비스 등으로 조사해 봤다. 그 결과 보건소 순회 진료 및 교회 차량지원을 할 수 있다가 54.5%로 가장 많았고 없다는 6.3%로 나타났다. 교회장소 대여는 할 수 있다가 26.8%로 가장 많았고 없다는 12.5%이었고, 모르겠다는 6.3%이었다. 또 의약품을 지원해 줄 수 있다가 42%이었으며 없다는 10.7%이었고, 구급함 지원도 할 수 있다가 25.9%로 가장 많았고 휠체어 지원은 아직 할 수 없다가 16.1%로 가장 많았고, 무응답이 62.5%였다. 한방자원 봉사자가 한방진료를 할 수 있다가 22.3%로 가장 높았고 없다는 17.9%, 모르겠다는 6.3%, 무응답이 53.5%이었다.

(1) 보건소 순회 진료

① 차량지원

<표 4-22 > 차량지원

구분	빈도	백분율(%)
있다	47	42.0
없다	12	10.7
모르겠다	3	2.7
무응답	50	44.6
계	112	100

② 교회장소대여

<표 4-23 > 교회장소대여

구분	빈도	백분율(%)
있다	61	54.5
없다	7	6.3
모르겠다	3	2.7
무응답	41	36.5
계	112	100

③ 의약품 지원

<표 4-24 > 의약품 지원

구분	빈도	백분율(%)
있다	30	26.8
없다	14	12.5
모르겠다	7	6.3
무응답	61	54.4
계	112	100

④ 구급함 지원

<표 4-25 > 구급함 지원

구분	빈도	백분율(%)
있다	29	25.9
없다	14	12.5
모르겠다	7	6.3
무응답	62	55.3
계	112	100

⑤ 휠체어 지원

<표 4-26 > 휠체어 지원

구분	빈도	백분율(%)
있다	11	9.8
없다	18	16.1
모르겠다	13	11.6
무응답	70	62.5
계	112	100

⑥ 한방 자원봉사자 한방진료

<표 4-27 > 한방 자원봉사자 한방진료

구분	빈도	백분율(%)
있다	25	22.3
없다	20	17.9
모르겠다	7	6.3
무응답	60	53.5
계	112	100

## (2) 호스피스 자원 봉사자

호스피스 자원 봉사자가 재가 방문하여 목욕 서비스를 할 수 있다는 31.3%로 나타났으며 할 수 없다는 17.9%이었고, 무응답이 48.1% 이었다. 또 급식서비스도 할 수 있다는 44.6%이었으며, 없다는 9.8%이었고, 무응답 40.2% 로 나타났다. 급식서비스는 빵 만들기 및 김치 담아드리기, 호박죽, 팔죽, 깨죽 끓여드리기, 찌개 끓여드리기등 다양하게 실시할 수 있을 것이다.

### ① 재가 방문 목욕 서비스

<표 4-28 > 재가 방문 목욕서비스

구분	빈도	백분율(%)
있다	35	31.3
없다	20	17.9
모르겠다	3	2.7
무응답	54	48.1
계	112	100

### ② 급식서비스

<표 4-29 > 급식서비스

구분	빈도	백분율(%)
있다	50	44.6
없다	11	9.8
모르겠다	6	5.4
무응답	45	40.2
계	112	100

### (3) 치매예방

치매예방을 위한 체조교실운영은 할 수 있다가 13.4%로 가장 많이 나타났는데 이것은 특수한 전문기술을 요하는 문제이기 때문이라고 생각된다. 그러나 이를 확산 보급시키기 위해 교회안에서 전문인력개발 프로그램을 만들면 매우 좋은 프로그램이라고 할 수 있겠다. 그러므로 최근 기독교계에서는 봉침 선교회, 발 마사지 관리등 다양한 방법으로 세미나가 열리고 있는 실정이다. 종이접기는 치매예방에 효과적인 프로그램으로서 최근 인기가 높은 프로그램인데 봉사할 수 있다가 34.8%로 나타났으며, 없다가 15.2%이었고, 모르겠다가 6.3%, 무응답이 43.7%였다.

또 혈압 재드리는 할 수 있다가 17.0%로 나타났고, 없다는 15.2%, 모르겠다 2.7%, 무응답 65.1%로 특수기술을 요하는 부분들이 다소 참여율이 적지만 충분한 가능성은 찾아 볼 수 있다. 치매예방을 위한 정신교육은 노인복지에 있어서 가장 중요한 교육이라고 생각되는데 바로 긍정적 사고를 할 수 있는 도기를 신앙을 통해서 강화시킬 수 있다는 점이다. 조사에 따르면 응답자중 30.4%로 가장 많았고, 없다 8.0%, 모르겠다가 5.4%, 무응답이 56.2%였다. 또 조기운동으로 함께 걷기를 할 수 있다가 29.5%, 없다가 8.9%, 모르겠다 6.3%, 무응답 55.3%였다.

① 체조교실 운영

<표 4-30 > 체조교실 운영

구분	빈도	백분율(%)
있다	15	13.4
없다	25	22.3
모르겠다	7	6.3
무응답	65	58
계	112	100

② 종이 접기 교육

<표 4-31 > 종이접기 교육

구분	빈도	백분율(%)
있다	39	34.8
없다	17	15.2
모르겠다	7	6.3
무응답	49	43.7
계	112	100

③ 혈압 재드리기

<표 4-32 > 혈압 재드리기

구분	빈도	백분율(%)
있다	19	17.0
없다	17	15.2
모르겠다	3	2.7
무응답	73	65.1
계	112	100

#### ④ 정신교육

<표 4-33 > 정신교육

구분	빈도	백분율(%)
있다	34	30.4
없다	9	8.0
모르겠다	6	5.4
무응답	63	56.2
계	112	100

#### ⑤ 조기운동으로 함께 걷기

<표 4-34 > 조기운동으로 함께 걷기

구분	빈도	백분율(%)
있다	33	29.5
없다	10	8.9
모르겠다	7	6.3
무응답	62	55.3
계	112	100

### 2) 사회 활동 서비스

사회 활동 서비스는 이. 미용봉사, 야외나들이 관광지원, 건강 및 생활 상담, 환경미화 서비스, 세탁서비스, 시설보강, 생산적 소일거리, 심부름, 설거지, 목욕탕 함께 가기, 말벗되어드리기, 생신축하공연, 점심상 차려드리기 등으로 조사해 본 결과 다음과 같이 나타났다.

① 이. 미용봉사

이. 미용봉사는 할 수 있다가 36.6%로 나타났고, 없다는 16.1%이었으며, 모르겠다는 1.8%이었고, 무응답이 45.5%로 나타났다. 무응답 %가 많다는 것은 봉사 의식은 있으나 전문적인 기술을 가진 자가 없기 때문이라고 분석된다. 그러나 어르신들의 선호도가 높기 때문에 이 기술을 개발하여 경로당 활성화 프로그램의 봉사 기회로 갖는 것이 필요하다.

<표 4-35 > 이.미용봉사

구분	빈도	백분율(%)
있다	41	36.6
없다	18	16.1
모르겠다	2	1.8
무응답	51	45.5
계	112	100

② 야외 나들이 관광자원

야외 나들이 관광자원은 할 수 있다가 37.5%로 가장 많았고, 없다가 10.7%이었으며 모르겠다는 4.5%로 나타났다.

<표 4-36 > 야외 나들이 관광지원

구분	빈도	백분율(%)
있다	42	37.5
없다	12	10.7
모르겠다	5	4.5
무응답	53	47.3
계	112	100

### ③ 건강 및 생활상담

건강 및 생활 상담을 할 수 있다가 33.0% 높았고, 없다는 10.7% 모르겠다가 4.5%이었고 무응답이 49.1%로 조사되었다.

<표 4-37 > 건강 및 생활상담

구분	빈도	백분율(%)
있다	37	33.0
없다	15	13.4
모르겠다	5	4.5
무응답	55	49.1
계	112	100

### ④ 환경미화 서비스

환경미화는 실시를 할 수 있다가 44.6%이었고, 없다가8.9%, 모르겠다 4.5%이었고, 무응답이 42.0% 이었다

<표 4-38 > 환경미화 서비스

구분	빈도	백분율(%)
있다	50	44.6
없다	10	8.9
모르겠다	5	4.5
무응답	47	42
계	112	100

### ⑤ 세탁서비스

세탁서비스를 '할 수 있다' 33.9%이었고, 없다는 15.2%, 모르겠다가 6.3%, 무응답 44.6%로 나타났다.

<표 4-39 > 세탁서비스

구분	빈도	백분율(%)
있다	38	33.9
없다	17	15.2
모르겠다	7	6.3
무응답	50	44.6
계	112	100

### ⑥ 시설보강

시설보강 서비스는 할 수 없다가 19.6%로 더 많았고 할 수 있다가 14.3%이었고, 모르겠다가 10.7%로 나타났다 이와 같은 현상은 상당한 영향이 재정문제일 것으로 본다.

<표 4-40 > 시설보강

구분	빈도	백분율(%)
있다	16	14.3
없다	22	19.6
모르겠다	12	10.7
무응답	62	55.4
계	112	100

⑦ 생산적 소일거리 제공

생산적 소일거리는 제공 할 수 없다가 24.1%로 더 많았고 할 수 있다가 11.6%로, 모르겠다 8.0%로, 무응답 56.3%로 나타났다. 역시 생산적 소일거리나 시설 보강서비스는 물질이 많이 소요되는 것이라 적극 지원하기가 힘든 부분인 것 같다.

<표 4-41 > 생산적 소일거리 제공

구분	빈도	백분율(%)
있다	13	11.6
없다	27	24.1
모르겠다	9	8.0
무응답	63	56.3
계	112	100

⑧ 심부름. 설거지

심부름. 설거지 등을 경로당에서 해 드릴 수 있다가 41.1%로 가장 높았고, 없다는 7.1%로 나타났다. 모르겠다는 3.6% 이었다.

<표 4-42 > 심부름. 설거지

구분	빈도	백분율(%)
있다	46	41.1
없다	8	7.1
모르겠다	4	3.6
무응답	54	48.2
계	112	100

⑨ 목욕탕 함께 가기

목욕탕 함께 가기는 할수 있다가 28.6%이었고, 할수 없다는 11.6%이  
있으며, 모르겠다가 4.5%로 나타났다.

<표 4-43 > 목욕탕 함께 가기

구분	빈도	백분율(%)
있다	32	28.6
없다	13	11.6
모르겠다	5	4.5
무응답	62	55.3
계	112	100

⑩ 말 벗 되어 드리기

말 벗 되어 드리기는 할 수 있다가 47.3%로 가장 높았다

<표 4-44 > 말 벗 되어 드리기

구분	빈도	백분율(%)
있다	53	47.3
없다	8	7.1
모르겠다	3	2.7
무응답	48	42.9
계	112	100

⑪ 생신 축하 공연

생신축하공연도 '할 수 있다'가 32.1%, '없다'는 11.6%로 나타났다.

<표 4-45 > 생신 축하 공연

구분	빈도	백분율(%)
있다	36	32.1
없다	13	11.6
모르겠다	7	6.3
무응답	56	50
계	112	100

⑫ 점심상 차려 드리기

점심상 차려드리기도 40.2%, 없다 8.0%로 조사되었다

<표 4-46 > 점심상 차려 드리기

구분	빈도	백분율(%)
있다	45	40.2
없다	9	8.0
모르겠다	6	5.4
무응답	52	46.4
계	112	100

이와 같은 결과로 볼 때 사회 활동 서비스는 대체적으로 교회 많은 자원이 활용될 수 있다는 사실을 알 수 있다.

### (3) 사회 교양 정보 서비스

사회 교양 정보 서비스에는 노래지도, 민요국악지도, 한문, 서예, 종이공예, 한지공예, 대나무공예, 치료 레크레이션, 이야기 만담교실, 컴퓨터 교실, 게이트 볼장 등으로 조사해 보았다. 이중에서 컴퓨터 교실운영이 58.0%로 가장 높았고, 다음으로 노래지도가 46.4%로 종이공예, 한지공예, 대나무 공예 등이 26.8%, 다음으로 치료 레크레이션이 20.5%, 한문, 서예가 16.1%, 민요, 국악지도 14.3%, 이야기 만담교실 11.6%, 게이트 볼장 7.1%, 순으로 나타났다.

과거의 한문, 서예 교실운영에서 이제는 컴퓨터 교실 운영이 더 재원이 많아지고 있고, 또 배우고자 하는 어르신들의 욕구도 활발해 짐을 알 수 있다.

<표 4-47 > 사회 교양 정보 서비스

구분	빈도	백분율(%)
노래지도	52	46.4
민요·국악지도	16	14.3
한문·서예	18	16.1
종이공예·한지공예·대나무공예	30	26.8
치료 레크레이션	23	20.5
이야기 만담 교실	13	11.6
컴퓨터 교실	65	58.0
게이트볼 장	8	7.1
계	225	200.8

#### (4) 지역사회 교류 프로그램

현재 우리나라 노인의 여가 활동 참여는 극히 저조한 편으로 적극적인 여가 활동을 즐기지 못하는 것으로 나타나고 있다. TV시청 및 라디오 청취가 95.7%로 가장 높고 운동 및 관람 5.5%, 서예, 음악활동이 4.3%, 참여율이 낮은 것으로 나타났다. 그러나 갤럽 조사에 의하면 일본, 미국, 이탈리아 등 경제 수준이 높은 나라의 경우는 노인의 여가활동 참여율이 높고 또 다양한 것으로 나타나고 있다. 미국의 경우는 TV시청율이 83.1%, 여행 69.9%, 운동경기 관람 51.1%, 음악감상 80.9%, 악기연주, 노래하기 23.0%등 대다수의 노인들이 다양한 여가활동을 즐기고 있다. 이제 보다 사회나 국가에 기여할 수 있도록 지역사회와 교류할 수 있는 프로그램이 있어야 하겠다. 그러므로 교회는 경로당에 유능한 어르신들을 교회에 초빙하여 주부들과 어린이들이 찾아올 수 있도록 하는 주부, 아동교실 프로그램과 교인들과 함께 할 수 있는 다양한 프로그램을 통하여 어르신들의 자원 봉사 활동 프로그램 활성화 되도록 만들어야 하겠다.

어르신들의 자원봉사활동은 어르신들에게 지역사회활동 참여와 자신의 유용성을 느낄 수 있는 기회를 제공하여 사회적 역할을 상실하고 있는 노년기에 많은 긍정적 효과를 가져오고 있다. 선행 연구자들에 의하면 자원봉사활동에 참여하는 어르신은 참여하지 않는 어르신 보다 새로운 것을 배울 수 있는 배움의 욕구가 채워지고, 사회적 책임감에 대한 욕구도 채워지며, 사회적 소속감과 다른 사람의 기대에 부응하는 욕구가 심리적 복지로 제공되면서 자아 존중감이 생긴다. 그러므로 우울증이나 치매를 예방할 수도 있고 건강도 유지할 수 있는 생산적 복지 활동이다<sup>49)</sup>

49) 김주현, 한경혜 “노년기 자원봉사활동과 자아존중감”, 한국노년학회 제21권2

① 전통음식 만드는 법 배우기

할 수 있다가 19.6%, 없다 18.8%, 모르겠다 8.0%, 무응답 53.6%으로 가능성이 보인다.

<표 4-48 > 전통음식 만드는 법 배우기

구분	빈도	백분율(%)
있다	22	19.6
없다	21	18.8
모르겠다	9	8.0
무응답	60	53.6
계	112	100

② 예절 배우기

예절배우기도 할 수 있다가 22.3%로 나타났고, 없다는 18.8%이었으며, 모르겠다는 7.1%, 무응답 51.8%로 나타났다.

<표 4-49 > 예절배우기

구분	빈도	백분율(%)
있다	25	22.3
없다	21	18.8
모르겠다	8	7.1
무응답	58	51.8
계	112	100

③ 한문. 서예교실

한문교실도 할 수 있다가 14.3%이며, 없다는 20.5%이었으며, 모르겠다가 8.0%, 무응답이 57.2%나 되었다. 이 부분도 역시 전문화된 기술이 없으면 봉사하기 힘들기 때문이다.

<표 4-50 > 한문. 서예교실

구분	빈도	백분율(%)
있다	16	14.3
없다	23	20.5
모르겠다	9	8.0
무응답	64	57.2
계	112	100

④ 법률 상식

전문 강사 자격이 있으신 어르신들을 모시고 법률상식 배우기 등은 할 수 없다는 19.6%이었고, 할 수 있다는 12.5%로 더 적었으며, 모르겠다가 7.1%, 무응답 60.8%로 나타났다.

<표 4-51 > 법률상식

구분	빈도	백분율(%)
있다	14	12.5
없다	22	19.6
모르겠다	8	7.1
무응답	68	60.8
계	112	100

### ⑤ 경로 효친 계몽

전문강사 어르신들을 모시고 경로 효친 계몽 등의 교실을 열고 어르신께 사례할 수 있다가 20.5%이고, 없다는 17.0%로 나타났고, 모르겠다가 8.0%로 나타났으며, 무응답이 54.5% 였다.

<표 4-52 > 경로 효친 계몽

구분	빈도	백분율(%)
있다	23	20.5
없다	19	17.0
모르겠다	9	8.0
무응답	61	54.5
계	112	100

## 2. 자원봉사자 어르신들에 대한 용돈 드리기

### ① 조기 청소함께 하고 용돈 드리기

할 수 있다가 23.2%이었고, 없다는 13.4%이었으며, 모르겠다는 11.6%이고, 무응답이 51.8% 이었다.

구분	빈도	백분율(%)
있다	26	23.2
없다	15	13.4
모르겠다	13	11.6
무응답	58	51.8
계	112	100

<표 4-53 > 조기청소 함께 하고 용돈 드리기

**② 자율방법 함께 하고 용돈드리기**

할 수 있다가 13.4%로 나타났고, 없다가 14.3%이었으며, 모르겠다는 9.8%로 나타났다. 자율방법은 없다가 더 높았다.

<표 4-54 > 자율방법 함께 하고 용돈 드리기

구분	빈도	백분율(%)
있다	15	13.4
없다	16	14.3
모르겠다	11	9.8
무응답	70	62.5
계	112	100

**③ 건널목 교통정리 · 학교 앞 교통정리 함께 하고 용돈드리기**

할 수 있다가 25.9%이었고 없다는 11.6%이었으며, 모르겠다는 6.3%, 무응답이 56.2%로 나타났다.

<표 4-55 > 건널목 교통정리 · 학교 앞 교통정리 함께 하고 용돈드리기

구분	빈도	백분율(%)
있다	29	25.9
없다	13	11.6
모르겠다	7	6.3
무응답	63	56.2
계	112	100

④ 방과후 경로당 혹은 교회당에서 아동과 함께 특기지도하며  
 놀아주기

(바둑, 장기, 서예·한문, 예절, 외국어 가르치기, 컴퓨터, 국악지도)  
 할 수 있다가 17.9%,이었고 없다는 17.0%, 모르겠다는 8.9%, 무응답  
 은56.2%로 나타났다.

<표 4-56 > 방과후 경로당 혹은 교회당에서 아동과 함께  
 특기지도하며 놀아주기

구분	빈도	백분율(%)
있다	20	17.9
없다	19	17.0
모르겠다	10	8.9
무응답	63	56.2
계	112	100

고급인력 어르신들은 경로당에 가서 함께 어울리지 못하고 여가를 즐  
 기 수 없어서 고작 놀이터에 손자를 데리고 나가서 손자들 노는 모습만  
 바라보고 하루 일과를 마친다고 한다. 앞으로 교회는 이러한 어르신들을  
 초빙하여 주부교실을 운영하거나 방과후 공부지도를 하며, 성경이야기, 동  
 화책 읽어주기, 위인전 읽어 주기 등으로 더욱 활성화되었으면 한다.

## 제 4 절 교회 자원 활용 방안 모델 분석

경로당 활성화 사업에 교회가 동참했을 때 교회에 미치는 영향이 가장 큰 부분부터 조사해 본 결과(복수응답) 첫째 섬김과 나눔의 실천으로 신앙과 생활이 균형이 이루어져서 성도들의 신앙이 성숙될 것이다가 71.4%로 가장 높았고, 둘째로 지역사회 센터로서 지역 주민의 봉사정신을 높여주고 지역 단체들과의 관계유지에 큰 역할을 하게 될 것이다가 63.4%이었다. 셋째는 지역사회에서 교회의 이기적인 타락을 막고 공신력을 회복할 것이다가 62.5%로 나타났다.

<표 4-57 > 교회 자원 활용 방안 모델 분석

구분	빈도	백분율(%)
지역사회에서 교회의 이기적인 타락을 막고 공신력을 회복할 것이다	70	62.5
섬김과 나눔의 실천으로 신앙과 생활이 균형이 이루어져서 성도들의 신앙이 성숙될 것이다	80	71.4
평신도 자원의 개발이 활발해 질 것이다	69	61.6
교회의 조직이 경직된 상태에서 더욱 활성화될 것이다	68	60.7
지역사회 센터로서 지역 주민의 봉사정신을 높여주고 지역 단체들과의 관계유지에 큰 역할을 하게 될 것이다	71	63.4
계	358	319.6

이상과 같이 경로당 활성화 사업에 따른 4가지 영역부분에서 교회 자원활용을 얼마나 할 수 있는가를 조사했다. 대체적으로 할 수 있다는 참여도가 많이 보였다. 그렇다면 지금까지 해오는 방식에서 이제 새로운

차원의 정책을 세우고, 교회자원을 활용할 수 있도록 4가지 모델로 방안을 제시하고자 한다. ① 네트워크 방식, ② 중앙 집중형, ③ 업무분담형, ④ 공동뱅크형중 가장 선호도가 높은 것이 업무분담형(32.1%) 이었고 다음으로 네트워크방식(32.1%)이었다. 셋째로는 공동뱅크형(8.9%), 넷째로는 중앙집중형(7.1%)이었다.

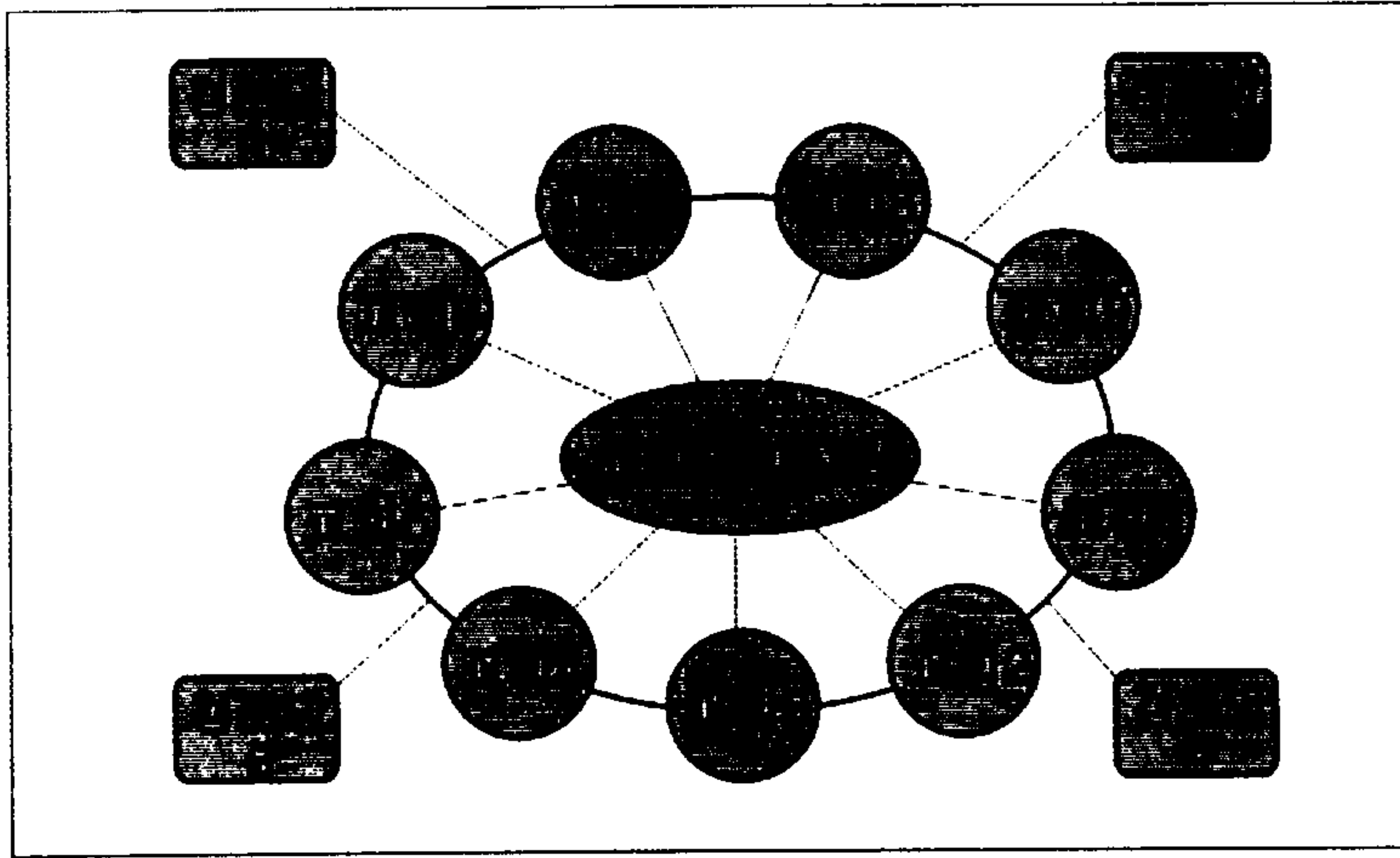
<표 4-58> 교회자원활용방안 4가지모델 선호도

구분	빈도	백분율(%)
네트워크방식	35	31.3
중앙집중형	8	7.1
업무분담형	36	32.1
공동뱅크형	10	8.9
무응답	23	20.6
계	112	100

### 1. 업무분담형

업무분담형은 가장 선호도가 높은 것으로서 관할복지관에서 파송된 경로당 전문 복지사와 함께 지역교회에서는 연합하여 동별로 교동회를 만든다. 그리고 교동회 복지담당 교역자를 선정하여 지역교회에서 활용할 수 있는 자원을 모아서 각 경로당에 정기적으로 혜택을 받을 수 있도록 하되 효과적으로 분배하여 배정하고 순회하며 점검하고 보고한다. 이때 각 경로당은 프로그램 개발이 지속적으로 이루어지기 위해 계획대로 실천될 수 있도록 노력하여야 하며 정부에서는 경로당 담당 전문 복지사의 보고를 받고 적극적인 경로당은 계속 지원을 하며 또 교회복지 담당 교역자는 지역사회 유관단체들과 긴밀한 관계를 유지하여 각 단체들과의

자원활용에 중복성을 피하도록 노력해야 할 것이다.

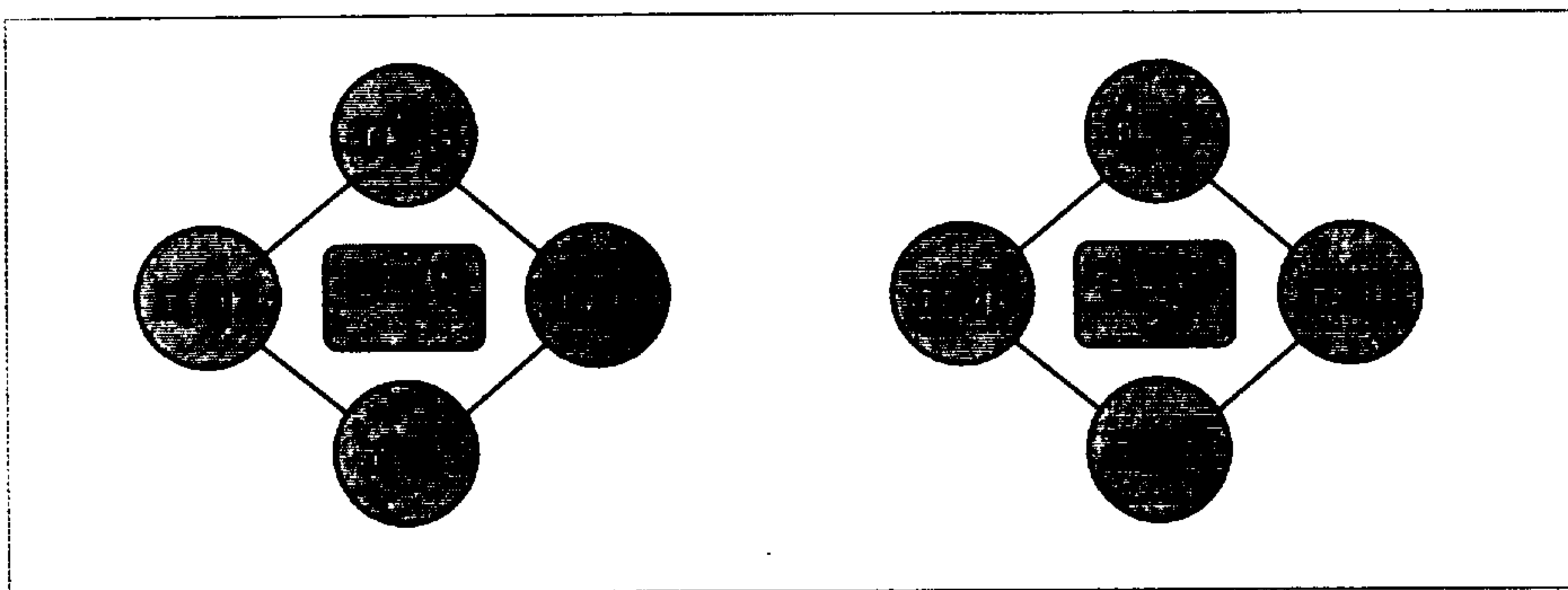


<그림 2 -1> 업무분담형

## 2. 네트워크 방식

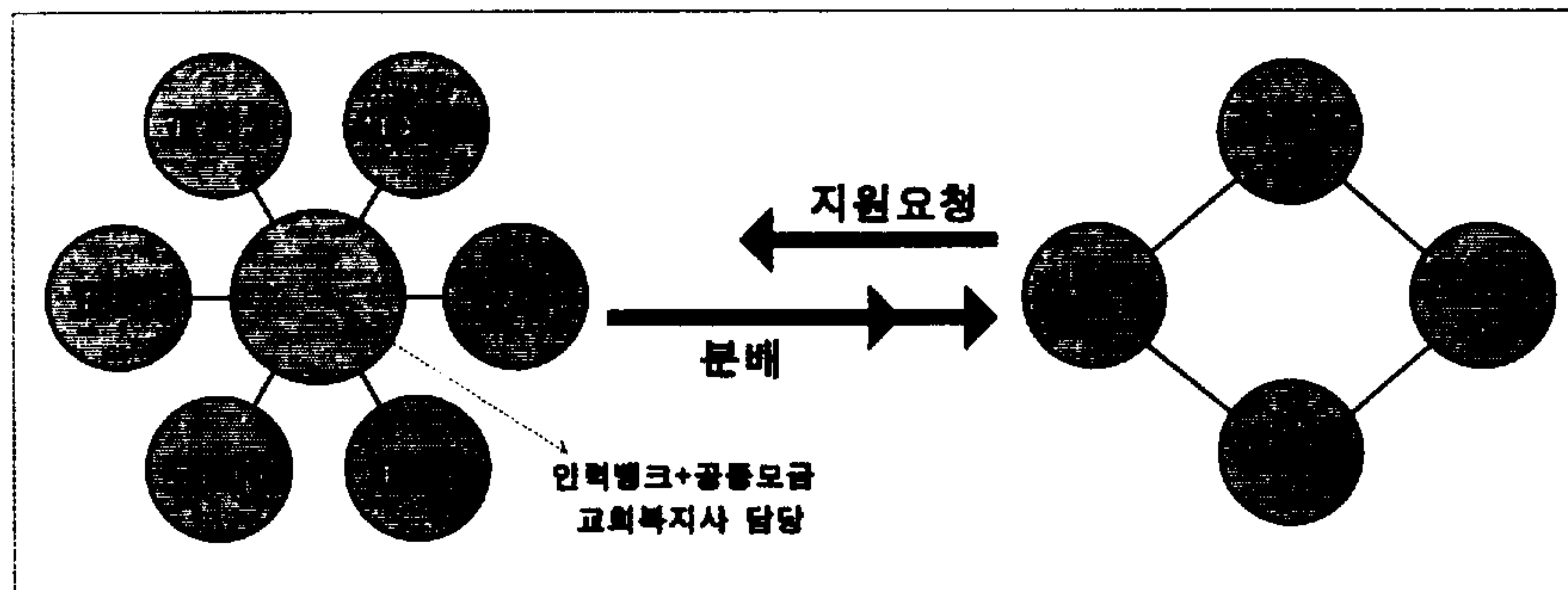
각 지역 동별로 한 경로당에 4~5개 교회를 자매결연 시켜서 한 주에 1회씩, 혹은 월 1회 이상 방문하여 위문하고 프로그램 지원을 하는 방식이다. 이때 프로그램은 경로당 담당 전문 복지사가 결정하며 경로당 요구에 알맞은 그리고 민간단체와 지역교회 자원에 맞는 프로그램으로 설정해야 할 것이다.

< 그림4-2 > 네트워크 방식



### 3. 공동뱅크형

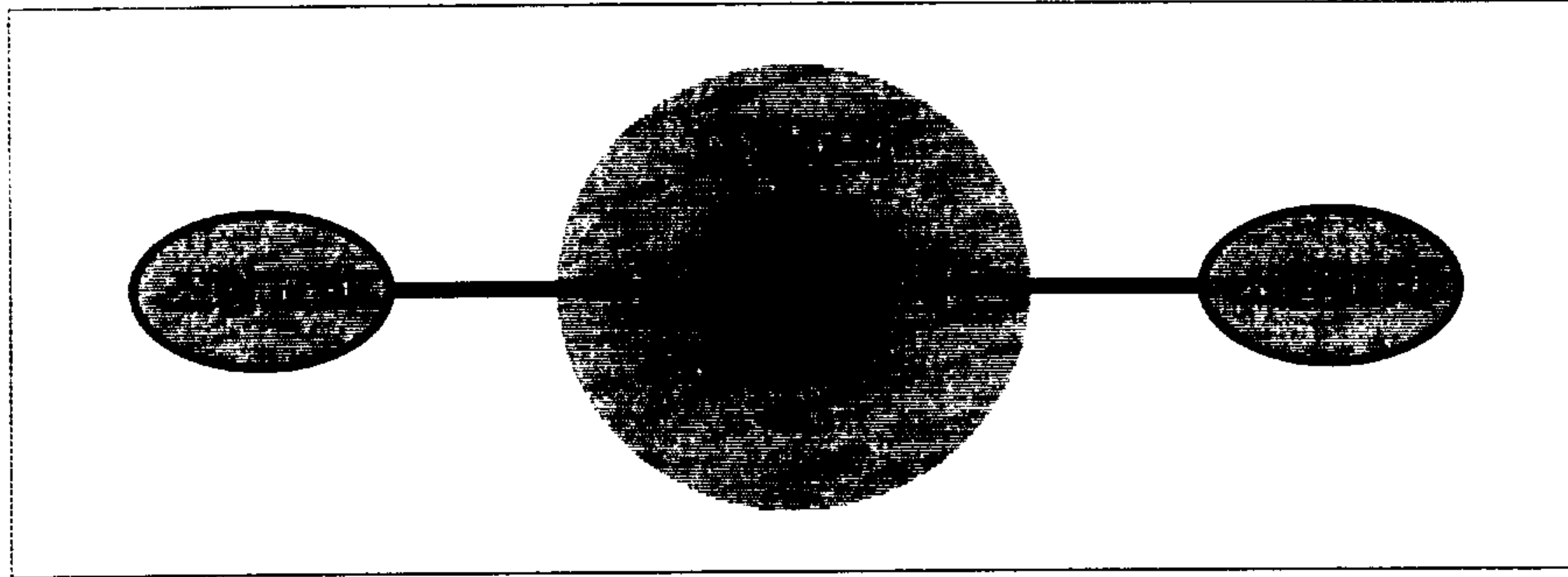
교회 전문 복지사가 지역교회의 연합운동을 주도하여 모금운동을 하고, 다양한 교회의 인력자원 명단을 뽑아서 경로당에 배포하고 경로당 임원은 프로그램을 자립적으로 계획하여 복지사에게 주문할 때 인력을 배정해 주고, 교회 전문 복지사는 그 모금된 자원을 각 경로당에 할당해 주고 결과를 정기연합회에서 보고한다.



< 그림 4 - 3 > 공동뱅크형

### 4. 중앙집중형

대형교회들이 집중적으로 경로당을 4~5개소 이상 배당을 받아 집중적으로 지원하여 프로그램 활성화 사업의 주도권을 작고 적극적으로 지원하되 간혹적으로 소형교회들이 지원하여 섬김의 기회를 원하는 경우 언제든지 자원인력을 배치하여 실시한다. 이때 경로당 전담 복지사는 다른 단체와의 중복 프로그램이 되지 않도록 경로당 프로그램을 실체화하여 계획대로 실천한다.



< 그림 4 - 4 > 중앙 집중형

교회의 자원을 활용함에 있어서 경로당어르신들의 참여도(반응)는 어떨까? 특히 종교가 다르신 분들의 이해를 구해야 할 것이다.

김영선의 지역사회에서의 경로당의 역할에 관한 연구에서 경로당과 지역사회와의 관계정도를 조사한 경과를 볼 때 지역사회에서 행해지는 종교활동 취미, 스포츠 활동에 어르신의 참가율을 보면 매우 긍정적 1.2%, 긍정적이다가 8.2%, 보통이 56.1%로 가장 높았고 부정 8.5%, 매우 부정적이다 25.7%이었다.<sup>50)</sup> 매우 부정적이었다가 25.7%나 된다는 것은 종교가 달랐을 때 오는 반감이기 때문에 조심스럽게 접근하는 것이 효과적이다. 또 실제적 사례에서도 나타난바 있는데 경로당에 회장이 반대하는 경우가 있었기 때문에 불교인 일 때, 기독교인들을 주의해야 할 문제이기도 하다.

50) 김영선 「지역사회에서의 경로당의 역할에 관한 연구」 서울신학대학교석사 논문. 199. p67

## 제 5 절      교회의 자원 활용 방안

박종삼 교수는 교회 내에서 사회복지를 실천하는 데 활용할 수 있는 자원을 다섯 가지로 나누었는데, 인적 자원, 시설 자원, 재정자원, 물적 자원, 조직 자원이 있다고 설명하였다.

먼저 김동배의 연구에 위하면 재정자원은 어느 정도 활용하고 있는지 그 비율을 살펴보면 우리나라 시설 법인 전체의 73.5%가 기독교가 운영하고 있으나 재정 활용은 교회예산의 10%를 못 미치는 현실이다.( 7.0-7.8%) 카톨릭은 4.4%라고 한다. 각 노회나 총회에서 교회 예산의 10% 이상을 사회 봉사에 기여하도록 권하고 있다. 인적자원은 1명 이상은 정기적으로 자원 봉사를 하고 있다가 35%정도였다. 조직적이고 체계적인 전달 체계만 세워진다면 얼마든지 교회 자원은 활용 될 수 있는 것이다. 다음으로 시설자원 활용은 대한예수교 장로회 통합 측 교단을 대상으로 조사한 결과 사회복지활동으로 활용할 수 있는 공간이 있는 경우가 50%나 되고 교회가 가지고 있는 의료품, 식품, 의류, 가구류, 교육자료, 생활용품 등의 물질을 등도 시설을 활용하게 되면 자연스럽게 모두 활용하게 된다. 또 조직자원의 활용이란 사회복지 활동을 체계적이고 효율적으로 진행하기 위해서 봉사인력이나 물질 재원등을 취급할 수 있는 치밀한 교회의 조직체를 의미한다. 이미 교회는 80% 정도가 봉사부나 구제부, 사회부, 사회봉사부, 사회선교위원회 등의 사회복지 활동을 추진하기 위한 조직을 가지고 있다. 그러나 부서 담당자들의 전문성이 결여되어 노회나 총회에서 진행하는 사회부 프로그램에 참여도가 23.2%에

그치고 있다.<sup>51)</sup>

자원의 집중성이 약하여 교회의 힘이 분산되고 있다. 따라서 교회 사회복지의 전문성을 높이고 이를 홍보하기 위하여 연대적인 조직력을 갖고 교단별 사회복지 담당 부서를 대상으로 협의체를 조직한 후 정기적인 모임을 통해 사회복지 담당자들의 교육과 프로그램 개발, 기획, 연대적 집행, 홍보 등을 실행할 수 있도록 하여야 하겠다.<sup>52)</sup>

고양군은 지역사회 노인복지관과 사회복지 관련기관과 종교 단체등 관련기관의 연계망을 통하여 자원봉사자를 선정하여 '경로당 도우미'로 활용하는 방안을 제시하기도 했다. 그리고 경로당 활성화를 위하여 앞으로 경로당을 설립 할 때에는 접근의 용이성 및 다양한 프로그램 요구 등을 감안하여 3-4개의 경로당을 설립할 자원을 비축하여 좀더 규모가 있고 다양성을 추구할 수 있는 노인 여가 시설로 경로당을 설립하는 것이 바람직 할 것이라고 했다. <sup>53)</sup>

이제 바람직한 지역 공동체를 위해 교회지도자는 노인복지의 기초인 경로당을 지역에서 먼저 어떻게 활성화 할 수 있을까?

첫째는 효과적인 크스리천 리더쉽( christian leadership)의 개발이 필수적이다. 이것은 보다더 민주적이며 지역의 주민의 욕구를 먼저 파악하고, 유능하게 분석하고 이해 할 수 있는 자, 그리고 그 요구를 집단으로 하여금 수용하도록 설득력이 있는 자, 大義와 지역사회 합의에 전적으로 헌신할 수 있는 자가 되어 변화를 중재하거나 촉진시키는 자가 되어야 할 것이다. 그러나 여기서 목회자 중심의 프로그램은 자칫 잘못하면 실

---

51) 김동배, 「교회 사회복지사업의 실태」, 대한예수교장로회총회사회부 편, 「교회 사회복지총람」, pp.45-116

52) 박경숙, 「교회의 사회복지 참여하고 실천하기」, 대한기독교서회, 2001. pp. 54-58.

53) 원영희, 「노년학의 이해」, 한국노년학회, 2000. p.229.

패할 수 있기 때문에 전문 인력을 활용하는 것이 조직을 활성화하는데는 필수적인 것이다. 그러므로 교회지도자는 지역 주민과 직접 면접하고 처방을 할 수 있는 교회전문 복지사를 양성하여 배치하는 것이 가장 우선적이어야 할 것이다. 국가는 정책적으로 경로당 담당전문 복지사를 각 구청단위, 면 단위로 파송하고 복지사가 주민의 참여를 활성화하기 위하여 다양한 방법을 동원하고 그 지역의 교회들을 순회하며 연합회를 조직한다. 그리고 다음과 같이 6 단계로 경로당 활성화를 위한 계획을 세운다.

(1) 제 1 단계 - 준비단계 (Community diagnosis)

경로당 담당 복지사는 지역내의 교회를 탐방하고 교회복지담당 사역자와의 협의회를 갖는다.

이때 지역교회를 대표할 수 있는 사회복지를 전공한 목회자가 있을 경우 사회복지 담당 지도자로 추천하여 국가에서 임명하거나, 전공자가 없을 경우 교회의 노회나 총회에서 추천을 받은 자를 자원 봉사자로 임명하여 지역교회간의 협의회를 구성하도록 한다.

(2) 제 2 단계 - 조사단계 (Researcher)

임명된 교회 복지사는 (자원봉사자는) 지역 교회 내에 자원이 얼마나 되는지 설문지를 통하여 조사한다. 이때 조사는 경로당 어르신들의 요구와 특성화에 따라 작성하는 것도 참고해야 할 것이다.

조사된 자료는 협의회를 통하여 한번 더 확인하고 구체적인 문서자료로 만든다.

(3) 제 3 단계 - 분석단계 (Analyst)

복지관에서 파송된 경로당 담당 복지사는 교회 복지사와 함께 조사된 자원을 통합하여 현재 실제로 바로 활용될 수 있는 자원과, 인력을 개

발하여 점차적으로 지원될 수 있는 자원을 분류한다.

(4) 제 4 단계 - 분배단계 (Distribution)

통합된 자원들을 어떻게 분배할 것인가를 4가지 모델 중에서 선택하여 실행계획을 만들어 본다

이때 연합회의를 따라 교회 자체 사역자들이 스스로 결정할 수 있게 하는 것이 민주적이고 리더쉽이 있는 행위가 될 것이며 추진력과 동기부여가 강해 질 수 있는 방법일 것이다.

(5) 제 5 단계 - 조직 실행단계 (Organizer)

연합회가 모여서 1차적인 조직 실행단계의 계획을 문서를 통하여 실행 여부를 통과한 후 다시 각 교회에 공문화 하고 실행에 들어간다.

(6) 제 6 단계 - 평가단계 (Appreciation)

실행되고 있는 프로그램을 중간 단계에서 1차 점검을 하고 부족한 점을 보완한다. 지역교회연합 협의회를 통하여 협조할 사항을 알린다. 경로당 어르신들의 반응을 들어보고 교회의 자원봉사자들은 새로운 프로그램 개발을 위하여 다양성 있는 자기개발을 하도록 자기평가를 하게 한다.

## 제 5 장            결        론

21세기에는 노인의 인구가 가속화되어 노년기의 여가 생활을 유익하게 보낼 수 있도록 사회적 여건이 마련되지 않으면 노년기의 삶의 질에 부정적인 영향을 가져오게 되고 사회의 문제가 되게 될 것이다. 노인들의 여가 시설인 경로당은 사회복지 시설 중에서 가장 수가 많은 시설이며 어르신들이 가장 접근하기 쉬운 시설이다. 이러한 장점을 이용하여 여가를 선용할 수 있는 프로그램이 활성화되어야 하기 때문에 보건복지부에서는 경로당 활성화에 따른 지침서를 만들고 44개 복지관 산하에 경로당 담당 복지사를 파송하여 시범적인 활성화 사업을 추진한 결과 그 반응은 긍정적이어서 지속적으로 시행되기를 소원하였지만 정부의 정책만으로는 부족하여 민간단체의 적극적인 지원이 반드시 있어야만 하는 필요성을 갖게 되었다.

교회는 교회의 사명과 본질적인 입장에서 사회봉사를 해야 하며 교회의 선교적 목적과 성도의 삶의 질이 성숙할 수 있음에도 불구하고 교회의 많은 자원을 방치해두고 있는 실정이다.

선행연구 중에 교회가 지역사회를 위해 봉사를 많이 못했다면 그 이유는 무엇인가? 라는 질문에 전체 218명 중 응답자가 195명이었는데 의식이 부족해서가 29.8%로 가장 높았고, 교인들이 관심이 없어서가 21.1%, 재정이 부족해서가 19.7% , 교회가 하나되지 못해서 18.8%, 기타 10.6%로 나타났다.<sup>54)</sup>

---

54) 황오식, 「농촌 교회를 위한 사회봉사 목회전략에 관한 연구」, 호남신학대학교 목회학 박사원 논문, 1999. pp. 73-75.

이와 같은 통계를 살펴볼 때 불신자들도 교회는 지역사회를 위하여 당연히 봉사해야 하는 것으로 인식하고 있다는 것을 알 수 있다. 그러나 교회는 재정이 부족해서가 아니라 의식이 부족해서 봉사가 결여되고 있다고 지적하고 있는 것이다. 그러나 교인들을 대상으로 조사한 결과는 교인이 하나되지 못해서가 28.1%,로 가장 높게 나타났고, 재정이 부족해서가 23.7%, 교인들의 의식이 부족해서가 18.4%로 나타났다. 교회는 이제 성도들의 삶의 질을 높이기 위하여 가장 쉽게 접근할 수 있는 경로당을 우선적으로 봉사하는데 그 자원을 아끼지 말아야 할 것이다.

본 연구의 결과를 살펴보면 경로당 활성화사업의 4가지 영역 범위 안에서 얼마든지 교회의 자원을 활용할 수 있는 방법이 있다는 것을 알 수 있다. 다만 지금까지 체계적이지 못하고 분산된 방법으로 실시되고 있어서 효과적으로 그 자원을 활용하지 못하고 있었던 것이다

먼저 조사대상의 일반적 특징에서 알 수 있듯이 100명 이상 되는 교회들은 사회봉사가 가능한 교회이며 노인복지분야에 가장 많이 참여하고 있었고 (46.4%), 노인복지분야에서도 경로당방문이 29.5%로 가장 많았다. 경로당과 교회의 교류상태를 보면 경로당 1개소 이상 방문하는 교회가 32.1%로 가장 많았고, 방문횟수는 월1회 미만이 가장 많았다. 경로당 프로그램이 활성화되지 않는 원인을 물었을 때 지역에 맞는 프로그램 개발의 부족과 관련된 인력이 부족하다가 37.5%로 가장 높았다.

또 교회가 경로당을 방문하지 못하는 이유는 노인복지에 대한 의식이 부족해서가 44.6% 가장 높았다.

다음으로 경로당 활성화 사업에 따른 교회자원에 대한 질문에 응답을 살펴보면 다음과 같다.

첫째, 건강증진프로그램에 할 수 있다고 응답한 경우는 차량지원

(54.5%), 교회장소대여(26.8%), 의약품지원(42.0), 구급함 지원(25.9%), 한방자원봉사(22.3%), 재가방문서비스(31.3%), 급식서비스(44.6%), 치매예방 종이 접기(34.8%), 혈압 재드리기(17%), 정신교육(30.4%), 조기운동 함께 걷기(30.4%),로 응답했다.

둘째, 사회활동서비스 프로그램에 지원 할 수 있다고 응답한 경우가 이, 미용봉사(36.6%), 야외나들이관광지원(37.5%), 건강생활상담(33.0%), 환경미화서비스(44.6%), 세탁서비스(33.9%), 심부름설거지(41.1%) 목욕탕 함께 가기(28.6%), 말벗되어드리기(47.3%), 생신축하공연(32.1%), 점심상 차려드리기(40.2%).로 응답하였다.

셋째, 사회교양 정보 서비스는 컴퓨터교실운영(58.0%)과 노래지도(46.4%), 종이, 한지, 대나무 공예 등 (26.8%), 치료 레크레이션(20.5%)등을 지원할 수 있다고 응답했다.

넷째, 지역사회교류 프로그램으로 경로당 어르신을 초빙하여 주부교실을 운영하는 프로그램에 할 수 있다고 응답한 경우이다. 전통음식 만드는 법 배우기(19.6%), 예절 배우기(22.3%), 경로효친 계몽(20.5%) 자원봉사자 어르신들에게 용돈 드리기(23.2%), 건널목, 학교 앞 교통정리 함께 하고 용돈 드리기(25.9%) 방과후 경로당 혹은 교회당에서 특기지도(바둑, 한문, 서예 등)하며 함께 놀아주기(17.9%)로 나타났다.

이렇게 “할 수 있다” 라는 자원들을 어떻게 활용할 수 있을까? 그 방안을 네 가지 모델 즉 네트워크방식, 중앙집중형, 업무분담형, 공동뱅크형으로 제시해 본 결과 응답자중 대부분이 업무분담형(32.1%), 네트워크방식(31.3%)으로 선호했다.

이제 1990년 이후 교회는 지역사회를 재발견하고 지역사회구조와 지역주민의 욕구, 지역 내 소외계층의 문제 등 지역조사를 통하여 실제적인

정보를 얻고 이에 입각한 지역선교 정책과 프로그램을 개발하여 실천하려는 강한 운동이 전개되고 있다.<sup>55)</sup> 교회에도 전문적인 복지 목회자가 준비되어 지역사회와 함께 사회사업실천의 변화 과정 기술들을 수용해야 할 것이다.

교회복지 목회자들도 사회의 이슈를 명시하고, 자료를 수집하고 사정하며, 계획하고 대안적 개입방법을 확인하며 행동의 적절한 과정들을 선택하고 이행하며 결과를 모니터하고 평가하기 위하여 적절한 조사연구 방법을 사용하는 기술을 익혀야 하겠다. 그리고 조사 방법에 근거한 지식과 향상된 기술적 접근을 응용하고 종결하는 기술들을 익혀야 할 것이다. 그래서 교회전문복지사도 사회사업가와 함께 변화를 가능케 하는 사람(Enabler), 매개자(Broker), 대변자(advocate), 행동가(activist), 중재자(mediator), 협상자(negotiator), 교육자(educator), 당면한 문제에 귀를 기울이게 하는 사람(initiator), 조정자(coordinator), 조사연구자(researcher), 집단 경험으로 인도하는 집단 조성자(group facilitator), 사람들 앞에서 강연하는 사람(public speaker)등의 역할 의식도 요구된다.<sup>56)</sup>

끝으로 빌리 그래함 목사는 그의 베스트셀러인 “하나님과의 평화”라는 책에서 “그리스도인들이 한 손에는 복음을 들고 다른 손에 시원한 냉수 한 그릇을 들고 있기를 원하신다”라고 썼다. 즉 그리스도인들은 선교를 주 업무로 복음을 전해야 하지만 사회의 불공평에 대하여 관심을 갖고 사회를 올바르게 인도하기 위하여 사회적 책임을 갖고 사회활동을 해야 한다고 강조했다.<sup>57)</sup>

---

55) 박종삼, 「지역교회와 지역사회 복지선교」, 「현대교회와 사회봉사」 유의웅 편저. 1991. p.133.

56) 맹용길, 「복지목회론」, 장로회신학대학교출판부, 1997. p.248.

유명한 신학자 에밀 부르너는 “ 마르크스주의는 기존하던 기독교에 대한 하나님의 심판으로 보아야 한다”고 주장하면서 가난하고 소외된 이웃에 대하여 눈을 감고 있는 교회에 대한 엄중한 비판이라고 했다.<sup>57)</sup>

이제 교회의 관심도가 가장 많은 노인복지 중에 그것도 접근점이 가장 쉬운 경로당활성화 사업부터 교회가 체계적이고 전문적인 사회활동으로 구체화시켜서 사회활동을 전개할 필요가 있다.

본 연구를 통하여 노인복지의 기초인 경로당 활성화를 위한 교회자원은 풍부하며 이를 효과적으로 활용하기 위해서는 지역사회를 위한 종교단체 협의회가 구성되고 정기적인 세미나를 통하여 교인들과 주민들의 의식을 높여주며 교회는 다원화 사회가 요구하는 사회제반 욕구에 응답하기 위하여 전문화된 사역자를 양성하여 팀목회(multiple staff ministry)를 하는 것이 우선 되어야 할 것이다.

---

57) Billy Graham, *Peace With God* (Garden city. N.Y.: Doubleday.1953). p. 190.

58) E. Brunner, *Dogmatik III*(Zurich: Zurich Verlag),1964, p.402

## 참고문헌

### 【 국내문헌 】

#### 【 단행본 】

- 한국강해설교학교, 『사회복지 자료집』. 2000.
- 경로당 활성화 추진단, 『경로당 활성화 사업 지침서』. 2000.
- 구종희, 「한국의기독교 사호복지」, 『기독교와 사회복지』, 홍익재. 2001.
- 곽효문, 「복지정책론」, 제일법규, 2001. 기독교윤리실천운동 사회복지위원회, 「교회의 사회복지 참여하고 실천하기」, 대한기독교서회, 2001.
- 김기원, 「기독교사회복지론」, 대학출판사, 2002.
- 대한예수교장로회총회사회부, 『21세기 한국교회 사회 선교의 비전』, 자료집, vol. 84-5』. 2001.
- 김영모, 『사회복지학』, 고헌출판부. 2000.
- 맹용길, 「노인복지론」, 서울한국장로교회출판사, 1998.
- 박경숙, 「교회의 사회복지 참여하고 실천하기」, 기독교윤리실천운동 사회복지위원회, 2001.
- 박동현, 「구약성서에서의 사회봉사」, 『사회봉사의 신학과실천』 이삼열편. 한울. 2000.
- 박영호, 「기독교 사회복지」, 기독교 문서선교회, 2001.
- 박종삼, 「지역사회와 지역사회 복지선교」, 『현대교회와 사회봉사』, 유의웅 편저, 대한예수교장로회총회 출판국, 1999.
- 보건복지부, 「보건복지통계연보」, 제47호. 2001.
- 이근홍(1999), “노인의 경로당 이용 만족도와 운영개선방안” 노인

복지연구, 1999. 가을호.

이삼열 편, 「사회봉사의 신학과 실천」, 숭실대학교기독교사회  
연구소, 한울, 2000.

장인협, 최성재, 「노인복지학」, 서울대학교 출판부, 1999.

정길홍, 「사회복지개론」, 홍익재, 1999.

최성규, 「효의길, 사람의 길」, 성산서원, 2000.

최순남, 「변화하는 사회복지에 대한 교회의 역할」, 기독교사상, 1995.

최일섭, 유진석, 「지역사회 복지론」, 서울대학교 출판부, 2000.

한국강해설교학교, 「사회복지 자료집」. 2000.

한국강해설교학교 「노인대학 목회운영 사회복지 자료집」, 목회연구원.  
2001.

한국노년학회, 「노년학의 이해」, 대영문화사, 2000.

한국노인문제 연구소, 「노인여가의 현황과 과제」, vol 2 No1.

한국사회복지연구소, 「기독교와 사회복지」, 홍익재, 2001.

현외성 외, 「한국 노인 복지학 강론」, 유평출판사, 1999.

## 【 논문 】

권정호, 「지역노인 섬김을 위한 경로대학 활성화 방안」,

McCORMICK THEOLOGICAL SEMINARY 박사학위논문, 시  
카고 릴리노이스, 2001.

김영선, 「지역사회에서의 경로당의 역할에 관한 연구」, 서울신학대  
학교 석사논문, 1999.

김영호 「한국에 있어서 자원복지(voluntarism)의 활성화 방법에 관  
한 연구」, 일본상지대학 박사학위논문, 1995.

- 김종해, 「지역복지에 있어서 주민참여 방안」, 『상황과 복지』(한국사회복지학연구회, 1996년 창간 예정).
- 김주현, 한혜경 「노년기 자원봉사활동과 자아존중감」, 한국노년학회 제 21권2호, 2001.
- 맹경재, 「농촌지역 경로당의 운영실태 와 활성화 방안」, 청주대 행정 대학원 석사논문, 2000.
- 변철규, 「노인의 경로당 이용 만족도에 관한 연구」, 협성대학교사회과학 대학원 석사 논문 1999.
- 이근홍(1999), “노인의 경로당 이용 만족도와 운영개선방안” 노인 복지연구, 1999. 가을호.
- 이은미, 「지역사회에서의 교회의역할」, 장로회신학대학교신학대학원 목회학 석사학위논문.
- 이혜숙, 「경로당 활성화 방안에 관한연구」, 동신대학교 사회개발대학원석사논문, 1998.
- 인효진, 「대전시 경로당 운영실태와 활성화 방안」, 한남대지역개발원, 2000.
- 임판호, 「노인정 이용실태와 개선방안에 관한 연구」, 국민대학교 행정대학원 석사학위논문, 1996.
- 최무열, 「지역사회 네트워킹의 과제와 지역사회선교협의회」 「사회부 정책협의회」, 대한예수교 장로회 총회 사회부 84-5. 1999.
- 황법희, 「경로정 섬김을 통한 교회 활성화」, McCORMICK THEOLOGICAL SEMINARY 박사학위 논문, 시카고 릴리노이스, 2001.
- 황진수, 「노인여가의 현황과 과제」, 한국노인문제연구소, 학술계간지, 1997.

국민일보, 2001년11월9일 사회면.

국민일보, 2002년5월27일, 제4123호. 38면. 건강.

## 【 외국문헌 】

John Calvin, *Institutes of the Christian Religion*, Philadelphia  
the Westminster Press. vol. IV.

Johannes Degen, *Diokonie in Widerspruch*, WPKG. 6/1978. S.253.

James J. Glass, "Citizen Participation in Planning," JAPA, Vol. 45,  
No. 2 (April 1979).

Robert R. Alford, *Bureaucracy and Participation* (Rand McNally  
and Co., 1969).

J.V. Cunningham, "Citizen Participation in Public Affairs," *Public  
Administration Review*, Vol. 32(1972).

Billy Graham, *Peace with God* (Garden city. N.Y.: Doubleday.1953).

Cohen-Mansfield, J. Employment and volunteering roles for the  
elderly : characteristic, attributions and strategies.

*Jurnal of Leisure Resarch*, 21(2) (1989).

E. Brunner, *Dogmatik III*(Zurich: Zurich Verlag),(1964).

Marvin T. Judy, *The Multiple staff ministry* (New York :  
Abingdon Press)(1969).

## 부록 1

### < 지역사회 후원회 조직을 통한 경로당의 활성화사례 >

( 구로 노인복지관 편 )

#### 1. 목적 및 목표

##### 1. 사업의 목적

- 1) 경로당의 인적 물적 자원 토대 확보
- 2) 지역사회 후원회 조직을 통한 경로당 자립기반 강화
- 3) 지역사회 자원 활용을 통한 경로당 프로그램 모형 개발

##### 2. 사업의 목표

- 1) 후원회 조직을 통한 지역사회의 관심 및 참여 유도
- 2) 지역사회 타 기관의 네트워크 형성
- 3) 경로당을 매개로 세대간의 통합 유도
- 4) 경로 효친 사상 함양을 통한 지역사회 통합 분위기 형성

#### 2. 사업추진과정

- 1) 후원시장 분석 : 결연가능 후원단체
- 2) 후원대상결정 : 구로구청 및 대한노인회의 자문을 통해 6개 경로당이 선정되었으며

#### 3. 후원회 조직 추진 단계

- 1) 전화작업 : 교회연합 임원진 신변파악, 개별접촉협조유도
- 2) 공문발송 : 참여부탁공문 발송 후 개별방문

#### 4. 연결된 교회 자원 파악

- 1) 1:1 자매결연
- 2) 협력사업 전개

#### 5. 주요사업내용

- 1) 기존제공서비스 파악 및 새로운 제공서비스 개발
- 2) 식사 및 간식제공 사탕바구니 설치, 신문 읽어주기, 어깨 주물러 드리기 ,

신도와 경로당회원과의 개별연결 통하여 전화 안부 서비스

3) 친교교류 사업

연락수첩제작배포, 교류의 날 지정(매월3째주 목요일) 지정 지속적 교류

<표 59 > 교회별 경로당 방문 일정

교회명	일정	내용
온누리교회 (가리봉 2동)	5월 3일 13: 00	- 담임목사와 5명의 장로방문 같이 식사하며 만남을 나누며 친목을 다짐 - 청년부와 이란부의 지속적인 방문문안 약조
구로성광교회 (구로 4동)	5월 4일 12 : 00	- 담임목사와 2명의 장로 6명의 집사가 방문하여 식사 후 음료제공하며 친목다짐 - 청년부 내 자원봉사그룹연결 청소와 말벗 봉사 를 실시 할 것을 약속함
신도림교회 (신도림분회)	5월 8일 12 : 30	- 담임목사와 1명의 장로방문 교회봉사자 방문 일정확정 매주 수요일 안부방문
신생교회 (구로 1주공)	5월 9일 12 : 30	- 담임목사와 사모방문 음식제공하며 서로의 이야기를 통하여 공통의 관심인 청소년선도에 대하여 이야기하며 모자제공 및 동행자원봉사자 지원 약속 및 매주 수요일 안부방문
영천교회 (개봉본동)	5월 10일 12 : 30	- 담임목사와 자원봉사자 9명 방문 식사제공 지속적인 매주 1회이상 식사제공
영광교회 (오류동오리골 -> 오류동남부교회)	5월 11일 12 : 30	- 담임목사와 사모님 방문했으나 반응이 좋지 않아 규모가 큰 오류동남부교회 연결하여 매우 좋은 반응 얻음.

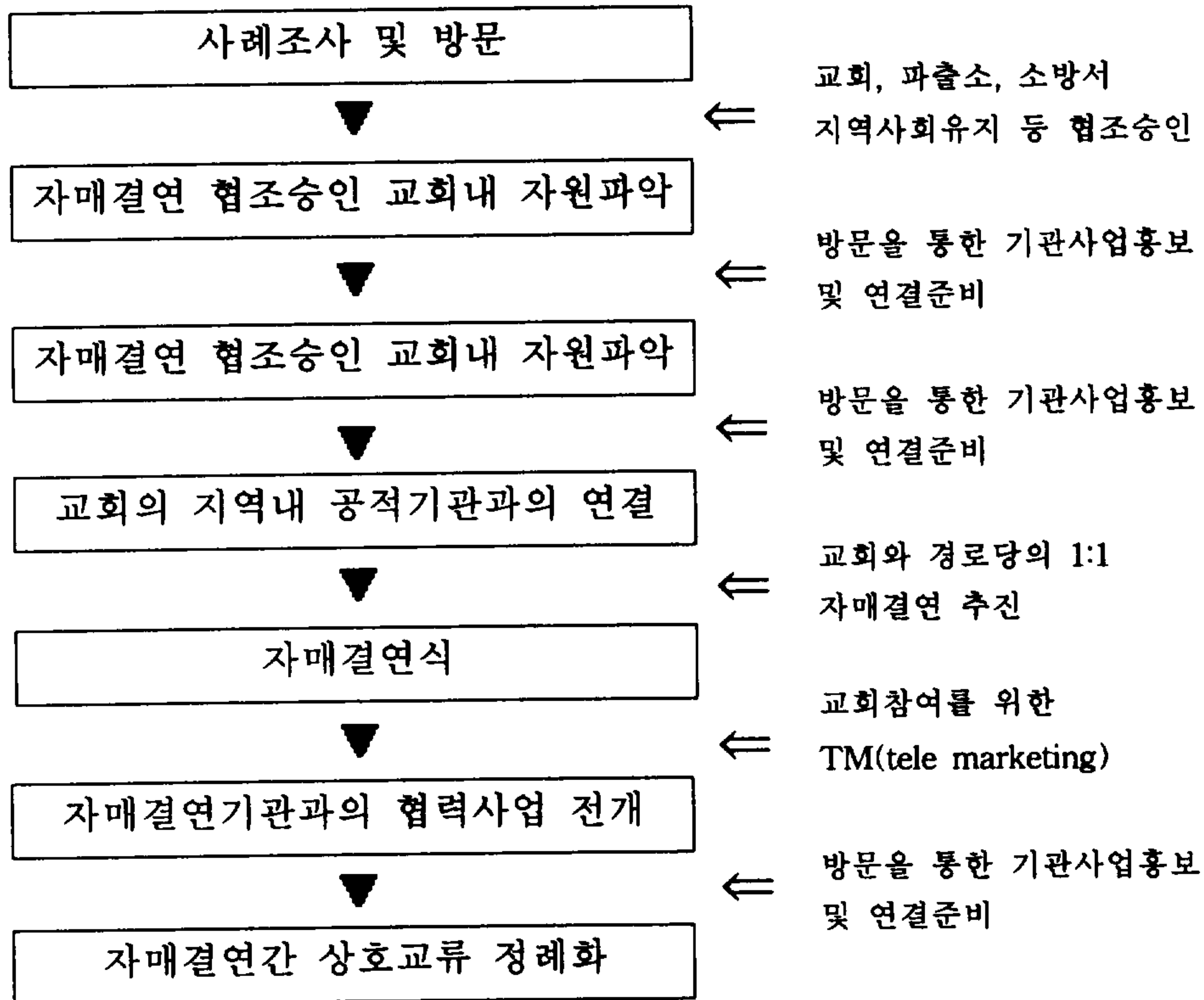
방문 유도 , 상호 행사 참여 유도를 위해 임원진 참여 유도.

4) 자매 결연식 거행 : 후원회라는 자궁심 고취

5) 친선방문 : 경로당회원 초청하여 식사 대접 및 다과 대접

경로당은 감사 서신 발송하여 상호교류, 파출소는 환경미화 연막소독, 사후정리

<표 6> 지역사회후원회 조직화 흐름도



< 경로당 활성화사업 운영평가 및 활성화방안, 구로노인종합복지관, 2000 >

상기 표-6 에 나타난 바와 같이 시범 구로 노인 종합복지관의 경우, 교회와 경로당의 자매결연을 갖고 매일 경로당 위문을 하고 있지만 교회의 자원을 다양하게 활용하고 있지 않고 있다는 사실을 알 수 있다.

## 부록 2                    설            문            지

석사학위 논문 제목 : “ 경로당 활성화를 위한 교회 자원 활용 방안 연구 ”

### 각 교회 경로당 위문 실태 조사

안녕하십니까?

목회의 일선에서 수고하시는 목사님과 교역자님께 머리 숙여 감사를 드립니다. 본 연구자는 한성대학교 행정대학원 사회복지학과 학생으로서 석사학위 논문의 논제인 “ 경로당 활성화를 위한 교회 자원 활용 방안 연구”를 하고자 합니다.

이 설문지는 무기명으로 작성되며 정성껏 응답하여 주신 내용은 모두 통계학적으로 전산 처리하여 사용되는 것이므로 순수한 학문적인 연구 목적에 사용되는 것을 약속 드립니다.

귀하의 고견이 중요한 자료가 되어 노인복지에 기초적인 사업인 경로당 활성화사업에 크게 도움이 될 것이며 교회 부흥과 성도의 신앙의 질적 수준도 향상 되고 지역사회에서의 교회의 위상도 달라질 것으로 믿습니다.

본 연구자의 취지를 이해하시고 힘드시더라도 다음의 조사내용을 보시고 적극적으로 협조하여 주시면 대단히 감사하겠습니다.

끝으로 귀교회의 부흥과 가정의 평안을 진심으로 기원합니다.

2002년 5월

한성대학교 행정대학원 복지행정학과  
변 은 미 올림





14. 방문하신 경로당에 대하여 어떻게 느끼셨습니까? (복수 응답 가능)

- ① 그대로 좋았다.
- ② 환경개선이 필요하다.
- ③ 프로그램 활성화가 필요하다.
- ④ 지역 어르신들 중에서 일부만 참석하는 것이 아쉽다.
- ⑤ 지역 단체들이 무관심한 편이다.
- ⑥ 노인 복지관이 있기 때문에 경로당의 필요성을 못 느끼겠다.

15. 경로당 프로그램이 활성화되어야 할 이유는 무엇이라고 생각하십니까?  
(복수 응답 가능)

- ① 노인 복지를 위한 노인의 요구 해결을 위한 대응책으로
- ② 지역사회에서 가장 접근하기 쉬운 시설이기 때문
- ③ 경로당을 노인 관리의 기초 단위로 활용하면 보다 많은 노인들이 복지 혜택을 받게 되므로
- ④ 지역사회 단체들과의 밀접한 관계를 유지할 수 있기 때문에

16. 현재 경로당 프로그램이 활발하게 이루어지지 않는 가장 큰 원인은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 정부의 예산 부족
- ② 경로당 자립 운영을 위한 인력 부족
- ③ 환경 시설 부족
- ④ 지역에 맞는 경로당 프로그램 개발의 부족
- ⑤ 프로그램에 관련된 전문 인력과 기술 부족
- ⑥ 지역 유지들의 무관심과 비 협조
- ⑦ 이용자들의 왜곡된 향락문화 선호

17. 어르신들이 경로당을 이용하지 않는 가장 큰 이유는 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 시설이 빈약하여 큰 복지관으로 가기 때문
- ② 말벗이 될만한 같은 수준의 동료가 없어서

- ③ 심리적으로 사회성이 결여되어서
- ④ 가족 구성원 중에 돌보아 주어야 할 손자들이 있어서
- ⑤ 몸이 불편해서
- ⑥ 회비를 낼 수 없어서
- ⑦ 경로당 쾌락 문화에 이질감을 갖기 때문에

18. 만약 귀 교회가 경로당에 대하여 적극적으로 봉사할 수 없었다면 가장 큰 이유는 무엇이라고 생각합니까?

- ① 지원할 수 있는 인력이 부족하므로
- ② 재정이 모자라서 차기로 미루다 보니
- ③ 노인복지에 대한 의식(사명감) 부족
- ④ 어르신들의 왜곡되고 습관화된 향락적인 분위기가 싫어서
- ⑤ 종교가 달라서 거절을 당했기 때문에

19. 귀하께서는 경로당에서 가장 우선적으로 실시되어야 한다고 생각되는 사항은 어느 것이라고 생각하십니까? 번호를 표시해 주십시오.

- ① 쾌적한 분위기
- ② 생산적 소일거리
- ③ 여가를 즐길 수 있는 취미교실
- ④ 건강 유지를 위한 체조 및 한방 침, 봉사
- ⑤ 어르신 능력 활용을 위한 봉사활동제공 후 사례비제공
- ⑥ 지역 단체 유지들과의 연계망

\*. 다음은 국가에서 몇몇 경로당만 복지관을 통하여 활성화 사업을 시범적으로 실시하고 있는 내용들입니다. 그러나 모든 경로당이 모두 혜택을 받으려면 지역 유지들과 교회, 종교 단체들의 협조가 필요한 실정입니다. 귀 교회에서는 어떤 것을 지원 할 수 있는지 선택해 주십시오.

**< 건강증진 프로그램 >**

구 분	항 목	지원 가능 여부
보건소 순회진료	- 차량지원	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
	- 교회장소 대여	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
	- 의약품 지원	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
	- 구급함 지원	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
	- 휠체어 지원	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
	- 한방 자원봉사자 한방진료	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
호스피스 자원 봉사자	- 재가 방문 목욕 서비스	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
	- 급식 서비스	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
치매 예방	- 체조교실 운영	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
	- 종이 접기 교육	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
	- 혈압 재드리기	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
	- 정신교육	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
	- 조기운동으로 함께 걷기	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.

**< 사회 활동 서비스 >**

항 목	지원 가능 여부
- 이·미용 봉사	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
- 야외·나들이 관광지원	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
- 건강 및 생활 상담	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
- 환경미화 서비스	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
- 세탁 서비스	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
- 시설보강	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
- 생산직 소일거리 제공	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
- 심부름·설거지	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
- 목욕탕 함께 가기	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
- 말벗 되어드리기	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
- 생신축하공연	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
- 점심상 차려드리기	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.

**< 사회교양 정보 서비스 >**

귀 교회 전문 강사로 봉사할 수 있는 사람은 얼마나 있습니까?			
항 목	인 원	항 목	인 원
① 노래지도	명	⑤ 치료 레크레이션	명
② 민요, 국악 지도( 장구, 북 )	명	⑥ 이야기 만담교실	명
③ 한문, 서예	명	⑦ 컴퓨터 교실	명
④ 종이공예, 한지공예, 대나무	명	⑧ 게이트볼 장	명

**< 지역사회 교류 프로그램 >**

경로당 어르신 초빙 주부교실 운영	
항 목	지원 가능 여부
- 전통음식 만드는 법 배우기	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
- 예절 배우기	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
- 한문, 서예교실	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
- 법률상식	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
- 경로 효친 계몽	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
자원봉사자 어르신들에 대한 용돈 드리기	
항 목	지원 가능 여부
- 조기청소 함께 하고 용돈 드리기	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
- 자율방범 함께 하고 용돈 드리기	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
- 건널목 교통정리, 학교 앞 교통정리 함께 하고 용돈 드리기	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.
- 방과후 경로당 혹은 교회당에서 아동 과 함께 특기 지도하며 놀아주기 (바둑, 장기, 서예, 한문, 예절, 외국어, 컴퓨터, 국악지도 )	① 있다. ② 없다. ③ 모르겠다.

20. 경로당 활성화 사업에 동참하실 때 교회에 영향이 미친다면 구체적으로 어떤 영향을 가져올 것이라고 생각 되십니까? 영향력이 크게 미칠 항목부터 번호를 적어 주십시오

① 지역사회에서 교회의 이기적인 타락을 막고 공신력을 회복 할 것이다.

(            )

- ② 섬김과 나눔의 실천으로 신앙과 생활이 균형이 이루어져서  
성도들의 신앙이 성숙 될 것이다.(            )
- ③ 평신도 자원의 개발이 활발해 질 것이다.(            )
- ④ 교회의 조직이 경직된 상태에서 더욱 활성화 될 것이다.(            )
- ⑤ 지역사회 센터로서 지역 주민의 봉사정신을 높여주고 지역 단체들과의  
관계유지에 큰 역할을 하게 될 것이다. (            )
- ⑥ 기타 (            )

21. 교회의 자원들을 효과적으로 활용하기 위한 가장 좋은 방법은 어느 것이라  
고 생각하십니까?

- ① 네트워크 방식 : 한 경로당에 4 - 5 교회를 자매결연 시켜서 한 주에 1  
회씩, 혹은 월 1회씩 연결하여 조사된 자원을 모두 동원하여 다양성 있  
게 실시한다. 교회담당 교역자는 담당 복지사의 리더에 따라 진행한다.  
(            )
- ② 중앙집중형 : 대형교회의 자원을 주도적으로 활용하고 자원하는 소형교  
회들과 단체들로 연계하여 담당 전문복지사의 리더에 따라 진행한다.  
(            )
- ③ 업무 분담형 :지역 교회의 자원을 골고루 분배하여 업무를 분담하고 각  
경로당이 공평하게 혜택을 받을 수 있도록 효과적으로 배정하여 지역이  
갖고 있는 자원에 알맞는 프로그램을 개발함으로써 경로당 스스로 독립  
하도록 돕는다 (            )
- ④ 공동뱅크형 : 교회 전문 복지사가 지역교회의 연합운동을 주도하여 모금  
운동을 하고 각 교회 다양한 인력자원을 함께 모아서 경로당 전담 복지  
사와 함께 경로당에 순회하며 필요한 자금과 교회 자원을 분배하여 경  
로당 활성화사업에 기여한다.(            )

바쁘신 중에도 성의껏 설문에 응해 주셔서 감사드립니다.  
주님의 은총이 함께 하시기를 빕니다.  
한성대학교 행정대학원 복지행정학과  
변은미 올림

# ABSTRACT

## A Study of method utilizing church-resources for activating a Senile Center

Byun, eun-me

Major in Social Welfare

Dept. of Welfare Administration

Graduate School of Public Administration

Hansung University

Nowadays, for the development of Nutrition, Health, Medicine, the average life of the aged is lengthen more than the past but the aged limit is shorten. Because of these 15years gap, the aged matters as like as missing role, Isolation, a sense of alienation are appeared very seriously. The aged matters are recognized seriously at the united nations. At the general meeting 1990, the united nations had decided that The first day of October is "The international Aged Day". At the general meeting on 16 day of October 1992, UN had accepted it and decided to keep it. Now the aged matters are increased seriously not only in korea but also in the world. For the aged, spare time is as much as long. Therefore, how to make use of spare times are most important things. Korea entered the aging society from the 2000

years that We are faced with important time to prepare a system of the aged welfare of a advanced nation. This aging society is filled with the aged of 13% of a nation. According to the statistics of the Ministry of Health and Welfare, The population of the infancy is estimated 4,650,000. The population of the aged is estimated 15,271,000 in the 2050 years. This is three times of the infancy. Therefore, the support money of the aged is required three times of the infancy. As the increased population, the aged welfare of a style of advanced nation is difficult to accomplish without the maintain of the social service. Intervention of the nation about the welfare of the aged is first but the welfare system of productive support with participation of inhabitants is urgently required at this time. The matter of the spare time of the aged must be applied with the principle of a life security of a community preferentially. The concrete method is to activate the meeting place of the aged. The reason is that The aged doesn't move a long distance. Therefore, the meeting place of the aged is better than the welfare institution of a community. Now, the meeting place of the aged is spreaded the whole country. According to the statistics, the half of the aged used it. According to the article 36 of the aged welfare rule, the meeting place of the aged is a institution for the spare time. The aged of a community make a friendship, have a hobby activity, have a common job and have exchanged information each other at there. The meeting place of the aged is easy to approach in a community and be supplied widely. In spite of these, the place is degraded only a

institution for amusements without the service and program. Therefore, entering the aging society of 21 century, to prepare for increasing needs of the aged, The ministry of Health and welfare had a plan from 1999 years. Through a conference of relatives, The ministry of Health and Welfare get started a project of model from the 2000years.

The ministry accomplished a project of models for activate the meeting place of the aged in a city, country, district of 44 places of the nation. They arranged one manager of program new. They will enforce and activate a developed program at 36,000 Meeting place of the aged of a city and a farm village. The contents of activating program of the meeting place is below. 1)Increasing Health 2)Activity of social service 3)Information and counselling 4)Reinforce of self activity. As the welfare institution must manage a 120 meeting places in one district, the scale of welfare institution is very narrow for the 20,000 aging population. Because of this problem, operating of program is difficult now. Also, the needs of the meeting places not belong to the model case are increased. All the meeting places want to be operated by the program continually. Therefore, for the operating of program corrected the regional characteristics, I realized the necessary of a specialist must be arranged legally. A conversion of consciousness is necessary to the aged. Also, a cooperation of inhabitants and relatives of private group is necessary.

Recently, religious bodies and bodies of citizen are participate the activity of social welfare gradually. As the join of the several private

groups in social welfare, which is very desirable that several services is applied. However there are conflicts until. Therefore, a share of role between social welfare organs and other groups would be considered synthetically. The while, as the church approached to the activity of aid and emergency, most are small in scale. A specialist be trained and systematical organ is necessary in church also. It is more desirable to get a participation of inhabitants than to depend upon the government for raise the phase of church. The church is accomplished with privates who compose the community. Therefore, the church have the several common problems in the community. The church is a part of a community. So, the church must embrace a social problems and restore a community to use their all resources. This is a social mission of church. At this time, entering a aging society, the church must inquire their resources within the range of possibility and the method of practical use as a group of social service. The purpose of research of this thesis is to present the concrete method of practice.