

碩士學位論文

敬老堂 餘暇 活用 方案에 關한 研究

(서울市 城北區 敬老堂을 中心으로)

A study on leisure activity at house for the elderly

(Focused on houses for the elderly in Sungbuk-Gu, Seoul)

1999年 6月 日

漢城大學校行政大學院

福祉行政學科

社會福祉專攻

具 大 善

碩士學位論文
指導教授 黃振洙

敬老堂餘暇活用方案에 관한 研究

A study on leisure activity at house for the elderly
(Focused on houses for the elderly in Sungbuk-Gu, Seoul)

위 論文을 行政學 碩士學位論文으로 提出함.

1999年 6月 日

漢城大學校行政大學院

福祉行政學科

社會福祉專攻

具 大 善

具大善의 行政學 碩士學位論文을 認定함.

1999年 6月 日

審査委員長 (印)

審査委員 (印)

審査委員 (印)

목 차

I. 서 론	1
1. 연구의 목적	1
2. 연구의 범위와 방법	2
II. 노년기 여가의 이론적 배경	3
1. 여가의 개념과 특성	3
1) 사회적 특성	5
2) 심리적 특성	6
3) 신체적 특성	6
2. 노인 여가생활의 만족도	7
1) 노인의 사회생활	7
2) 여가 기회의 평준화	8
3) 노인여가 시설 및 프로그램	9
3. 한국 노인여가 유형	9
1) 노년기 시간활용 분석	9
2) 가족중심의 여가유형	11
3) 가정외에서의 여가유형	11
4. 경로당의 여가 활용 현황	12
1) 경로당의 역할	12
2) 여가활동	17
3) 여가 프로그램	20
5. 선행연구 결과 요약	23

Ⅲ. 사례연구 : 서울시 성북구 경로당 운영사례 분석	26
1.설문조사 방법	26
1)설문조사 대상 및 실시 기간	26
2)조사방법	27
2.경로당 운영실태	27
1)경로당 현황	27
2)경로당 노인의 일반적 특징	28
3)경로당 제정상황	30
4)경로당 노인 여가활동 실태	31
5)경로당 노인 사회봉사 활동	34
Ⅳ. 한국노인 여가 정책의 개선방안	36
1.복지정책과 여가 프로그램	36
2.문화복지로서의 노인여가 정책	39
1)하위 문화로서의 노인문화	40
2)친족간의 역할과 노인문화	40
3.경로당의 문제점과 개선방향	41
Ⅴ. 결 론	44
Ⅵ. 참고문헌	48
Ⅶ. ABSTRACT	51
설문지	53

표 목 차

표1·1	인구 구조의 변동 추이	1
표3·1	경로당 시설 수 및 시설 이용자의 연도별 증가 추이	18
표3·2	경로당 이용 빈도	18
표3·3	교양 강좌 활동 참가 빈도	22
표5·1	노인의 연령 분포도	28
표5·2	노인들의 생활 여건	29
표5·3	경로당 정부 보조금	31
표5·4	여가 활동 실태	32
표5·5	경로당 이용 노인의 하루 소일 시간표	34
표5·6	경로당의 지역사회 봉사활동 내용	35

I. 서론

1. 연구의 목적

1950년 이래 세계의 노인 인구는 지속적으로 선, 후진국을 막론하고 계속 증가가 예상된다. 유엔(UN)은 한 나라의 인구 가운데, 65세 이상의 노령 비율이 4% 미만인 나라를 유년 인구국(young population), 4~7%인 나라를 성년 인구국(mature population), 그리고 7% 이상인 나라를 노년 인구국(aged population)이라고 하였다.¹⁾ 한국도 유래없는 고령 인구의 증가로 정부는 물론 많은 학자들이 최근 들어 깊은 관심을 가지고 있다.

최근 인구 변동의 추이를 살펴보면 총 인구에서 차지하는 고령 인구의 비율이 75년대의 3.4%이던 것이, 80년대에 3.8%, 90년도에는 5.1%에서, 2,000년에는 7.1%로, 2120년에는, 13.2% 각각 증가할 것으로 예상된다.²⁾

<표1-1> 인구 구조의 변동 추이

(단위 : 천명 %)

구분 \ 년도	1975	1980	1985	1990	1995	2000	2020
총인구	35,281	38,214	40,806	42,869	45,093	47,275	52,358
노인 인구 65세 이상	1,217	1,456	1,742	2,195	2,657	3,371	6,899
노인구성 비율(%)	3.4	3.8	4.3	5.1	5.9	7.1	13.2

1) 김태현. 노년학. 교문사 1994. p3

2) 통계청. "장래 인구 추이" 1996.

이러한 예상되리라하면 국가적인 차원에서 사회의 문제로 등장 할 것이다.

고령화 인구에 대한 연구 과제로는 노인의 건강, 고독, 빈곤, 교육, 여가 생활 활용등 여러가지가 있겠으나 본 논문에서는 특히 노인 여가 문제에 초점을 맞추어 자세히 연구해 보고자 한다.

노인 여가의 문제는 단순히 성인들의 여가 문제를 다루는 것보다 좀더 세심한 주의를 기울여야 할 것들이 많이 있다.

우선 노인들은 신체적, 심리적, 사회적으로 보통의 성인들과 다른 여건에 처해 있다. 그러나 인간이 살아가는 과정에서 어떤 생활에 만족하고 어떤 생활을 추구하느냐의 문제는 노인들뿐만 아니라 모든 연령층에 대해서 똑같이 중요한 문제이다. 여가 생활을 추구하는 모든 연령층은 자신의 생활에 보다 완전한 만족도를 기하기 위해 여가 생활을 원한다. 그러므로 노인들의 여가 문제를 좀더 객관적이고 논리적 분석을 통해 파악하고 문제를 고찰해 봄으로 현재 대두되고 있는 고령 인구의 문제가 보다 안정되고, 평화롭고 즐거운 노년의 삶을 영위해 나갈 수 있도록 여건을 조성하는데 도움이 되고자 한다.

2. 연구의 범위와 방법

본 논문의 연구는 주로 도시 노인들의 여가에 관심을 두고 구체적으로는 성북구 산하 경로당 (구립 41개소, 사립 24개소)의 실태를 파악하여, 노인들의 견해를 바탕으로 문제점이 있는지를 살펴보고 문제점이 있다면 구체적으로 어떤 점이며 또한 개선점은 어떤 것인가를 파악하여 도시 노인들의 여가 생활에 도움이 되는 방향으로 개선책을 연구하고 그 방법을 제시하고자 한다.

본 논문은 연구 방법으로는 문헌조사와 서울시 산하 성북구 65개소 경

로당을 방문 면담 및 설문조사를 병행하였다. 설문지는 한국노인문제연구소의 1997. 박재간.을 참고하였다. 문헌조사에 있어서 노인 여가문제와 노인 복지에 관한 국내외에서 발간된 단행본, 학위논문, 학술논문, 신문 등의 각종 문헌을 수집하여 이를 분석하였고, 노인 여가 문제의 현황 및 실태를 알기 위해 대한노인회, 대한노인회 성북구지회, 한국노인 문제 연구소, 경로당을 방문하여 그곳 책임자와 면담을 통해서 자료수집 및 현황을 청취하였다.

Ⅱ. 노년기 여가의 이론적 배경

1. 여가의 개념과 특성

여가의 개념은 크게 두가지로 나눌 수 있는데, 첫째 여가는 노동의 반대 개념이고, 강제성 및 의무성이 희박한 선택 행위이고 정신적, 정서적면에서는 일반적으로 자유, 휴식 및 즐거움 등과 관련이 있다.

“freedom from the demands of work or duty” 일상적 일이나 의무에서 벗어나는 것이다. 즉 여가를 생계를 위한 호구지책의 대칭대는 개념으로 파악하는 것이다. 그러므로 개인의 주관적 가치에 따라 행해지는 것이다.

둘째 인간의 본질적인 즐거움이 포함된 자발적이고 적극적인 행동 욕구에서 기인한 것으로 개인의 내적 동기에 의해 자유로이 선택되어지는 행위이다.³⁾

예를 들면 수영, 무용, 음악등을 생계의 수단으로 할 경우와 여가를 활용하기 위한 방편으로 행할 때 오는 각기 다른 개념으로 받아들여져야 한다는 것이다. 여가의 속성에 대해서 Kaplan은 기본적 속성을 일곱가지로 설명하고 있다.

3)Richare C. Cranda 11. *Gerontology*, New york : addison wesley phblishing co. 1993

① 원칙적으로 경제적 기능을 하는 일과 반대 되는 것, ② 즐거움으로 기대되고 즐거운 것으로 회상될 수 있는 것, ③ 비자발적으로 사회적 역할을 수행해야 하는 의무성이 최소한인 것, ④ 심리적으로 자유를 느낄 수 있는 것, ⑤ 문화적 가치에 위배되지 않는 것, ⑥ 중요성과 심각성의 정도가 다양한 것, ⑦ 반드시 아니지만 가끔 놀이의 요소를 포함하고 있는 것, 여가와 관계되는 개념으로 놀이(play)와 레크리에이션(recreation)이 있는데 놀이는 여가 활동의 한 형태이고 레크리에이션은 여가 활동의 기능의 하나인 재창조의 면에서 본 여가 활동이다.⁴⁾

본 논문에서 다루고자 하는 노인의 여가에 대한 개념은 특히 앞서 언급한 전자의 개념에 강조를 둔다. 이는 현대사회의 대부분의 사람들이 사회 통제에서 벗어나 구속되지 않는 시간 즉 정년퇴직후의 많은 시간, 경제력 건강한 노후를 갖게 됨으로서 현실화 되고 있다.

노인 복지문제 연구가들도 최근에 이르러서야 이 문제에 대해 언급하기 시작 했으며, 미국에서조차도 1971년에 와서야 노인 여가의 문제에 대해 언급하기 시작했다.⁵⁾ 최근 한국에서도 노인 복지 문제에 대해 관심을 가지기 시작 하였으며 특히 노인의 여가 문제는 한국의 사회, 경제, 문화적 배경 및 여건에 따라 노인 여가 문제를 다루어져야 한다고 본다.

노인 여가의 문제를 다루는데 있어서 바람직한 태도는 노인이 처한 환경을 정확히 파악하여 그들의 여건에 맞게 여가의 내용을 구성하여야 할 것이며 더불어 노인의 여가는 새로운 일을 구상하거나 추진하려는 시도는 노인들의 과거의 경험을 바탕으로 보다 안정되면서, 성취감을 노인들이 느낄 수 있도록 유도하는 것이 바람직하다고 생각한다.

특히 유의해야 할 사항은 노인들이 단지 쓸쓸하고 외롭고 지루한 시간

4)Parker,s. *The sociology of leisure*. London : george allen & unwin, 19-20, 1979

5) *ibid.*

을 달래기 위해 비생산적이고, 비 능률적인 일로 단지 소일하는 것에 만족해서는 않된다는 것이다.

따라서 노인의 여가는 단지 남은 여생을 어떻게 마무리 하느냐에 급급한 의미로 정의 내리기 보다는 어떻게 활용하여 보다 유용하고 의미있는 생활을 영위하느냐 하는 방향으로 젊은이들의 여가의 개념과는 좀더 다른 성격의 개념으로 본다.

1) 사회적 특성

노인의 여가 욕구는 각개인의 사회적 특성, 심리적 특성, 신체적 특성 및 조건등에 따라 각기 다를 수 있다.

노인의 여가의 가장 두드러진 특성은 그들이 사회적 경험이나 체험이 풍부하다는 것이다. 이미 노인들은 오랜 사회적 경험으로 인해서 자신이 오랫동안 종사해 온 직업을 가진 경험이 있다.

그들의 이런 경험은 노인들로 하여금 그 분야에 전문성을 지니게도 하지만 또한 그들로 하여금 좀더 색다른 일을 하는데 두려움을 갖게 하고 주저하게 만든다.

그러므로 획기적인 새로운 일보다는 그들이 종사해 온 분야와 많이 동떨어지지 않는 여가 생활을 찾는 것이 좀더 바람직하다고 본다.

또한 노인들이 지니는 특성은 이제까지 그들이 수행해 온 사회적 권리와 의무에 대한 역할 수행에 변화가 생긴다는 것이다.

특히 그들이 이제까지 행사해 온 사회 지명도에서 그 역할의 특성에 관계없이 그들 자신이 차지해 온 집단의 구조속에서 유명무실 해짐으로서 그들의 권리와 의무에 변화가 생기고, 이에 따라 노인들은 사회가 부여한 규정된 역할이나 의무가 사라지고, 자신이 느끼는 주관적 역할에 자신이 느끼는 해석과 의미와 사회가 요구하는 것과 괴리가 생기며, 그에 비례하여 자신의 수행 능력도 현실적으로 많은 차질이 생기는 것을 깨닫게 된다.

2) 심리적 특성

노인은 자신이 본의 아니게 사회로부터 소외 되었다든가, 또는 사회로부터 이탈 되었다고 믿게 된다.

특히 자신의 신체적, 기능적, 정신적 능력의 저하도 인정하지 못하는데서 오는 불안심리와 더불어 그것을 극복하기 위한 완고함이나 경직성이 노인의 심리적 불안을 부추기면서 자신이 사회적, 가정적 지위의 상실로부터 오는 심리적 소외감과 불안심리를 잘 통제하기 위한 하나의 해결책으로 노인의 여가 생활이 필요하기도 하다.

이러한 측면에서 노인은 바람직한 노인여가 생활에 스스로 참여를 통해서 자신의 역할 상실감에 대한 긍정적인 극복이 가능해지며 이를 계기로 해서 보다 안정된 노년을 보낼 수 있게 된다.

3) 신체적 특성

노년기는 정신적, 신체적, 사회적인 면에서 다른 연령층보다도 신체적 건강에 대한 요구가 크며, 행복한 여가 생활을 위해서 더욱 더 필요성이 대두되고 있다.

급변하는 산업화, 정보화, 시대속에서, 대가족, 핵가족으로 가족 구조의 변화에 따라 노인들이 가정과 사회에서 소외되고 있으며 급변하는 지식과 사회환경을 따를 수 없게 되어 소위 경제적 빈곤, 건강의 악화, 역할의 상실, 소외된 고독감 등 이른바 “노인의 4고” 문제가 크게 대두되고 있다.⁶⁾ 65세 이상의 노인 인구중 80%이상이 적어도 한가지 이상의 만성적인 질병 상태에 있다고 보고 하였는데 특히 신체기관의 노화와 기능 수준 저하로 인한 활동 제한, 실금, 정서 상태의 변화등 최적의 삶의 질을 유지하기

6)이선자. 노인의 건강에 대한 욕구 - 신체적 건강과 간호 - 대한간호 1989. 21-1

위해서는 이러한 저하된 기능 수준에 대한 관리가 요구된다고 하였다.⁷⁾ 행복한 여가 생활을 위하여 노년기 신체적 특성을 고려, 알맞는 여가 생활을 행해야 할 것이다.

2. 노인 여가 생활의 만족도

1) 노인의 사회생활

노년학자들 중에는 단체활동 또는 클럽활동을 자주 하는 노인과 그러한 활동을 별반하지 않는 노인간에 행복도 또는 사기등에 어떤 차이가 있는가를 연구한 바 있다. 사회활동을 주장하는 학자들은 사회활동에 자주 참여하는 노인이 생활만족도가 더욱 높은 것으로 단정했고, 사회 은퇴론을 주장하는 학자들은 그 반대의 입장을 취했다.

그러나 Bull과 Aucoin(1975)의 연구에서는 사회 참여를 많이하는 노인과 그러한 활동을 별반하지 않는 노인간에 생활만족도의 차이점이 있다는 학설을 입증하지 못했다고 하였다. 이 연구에서는 건강이 좋은 노인과 사회 경제적 지위가 높은 노인은 그렇지 못한 노인보다는 사회 활동에 참여하는 비율이 많았음을 지적한다. 이러한 사실은 생활수준이 낮은 노인, 건강상태가 좋지 못한 노인일수록 여가로 인한 무료함으로 고통받는 비율이 많을 수 있다는 가설이 성립된다.

Ward(1979) 역시 그의 연구를 통해서 노인들이 동년배 집단과 자주 어울린다고 해서 생활 만족도가 높아지는 것은 아니라고 주장하므로써 Bull과 Aucoin의 연구결과에 동조하는 입장을 취하였다. 그러나 그는 노인들의 여가활동 유형은 해당 노인들의 생활 만족도와 상관 관계가 있다고

7)Tempkin, T. a goodman, (1997)

하였다. 그의 연구에 의하면 카드놀이를 하는 노인보다는 활동적인 일에 참여하는 노인이 생활만족도도 높았고, 건강상태도 또는 경제적 사회적 지위도 높았음을 보고하고 있다. 이것은 사회활동을 많이 하는 노인은 그와 같은 일을 할 수 있는 재능, 경험, 지식, 건강 또는 경쟁력이 있기 때문이다. 따라서 이러한 노인은 연령상으로는 노인이지만 사회적으로 유용가치가 있는 유형에 속하므로 여가로 인해서 무료함을 느껴야 하는 노령층과는 그 성격을 달리한다고 보아야한다. 그러므로 여가로 인한 무료함이 문제가 되는 것은 유용가치가 감소된 노인일수록 더욱 심각할 수 있다는 가설을 내릴 수 있는 것으로 본다.⁸⁾

2) 여가 기회의 평준화

오늘의 노인들이 지난날 빈곤사회에서 살아왔으므로 과거에도 여가를 즐길 여력이 없었다. 한시, 서예, 및 시조도 익히지 못했고 테니스, 탁구, 당구, 등도 배워두지 못했고, 바둑이나 장기도 둘 줄 모른다. 놀이나 여가에 대한 경험이 없으므로 그러한 기능을 지니고 있을 수가 없다. 노후에 바람직한 여가 생활을 위해서는 젊었을 때부터 많은 여가 기능을 익혀왔어야 했는데 익혀두지 못했기 때문에 노후 생활이 더욱 무료할 수밖에 없다. 국가나 사회는 노인들에게 여가 기능을 익히도록 하는 프로그램을 개설 운영하도록 하는 것이 노인들의 여가 활동을 돕는 복지정책이 될 수 있다.

여가수단, 여가기회 그리고 여가 자원의 평준화를 위한 노력이 있어야 한다. 경제적으로 여력이 있는 노인과 그렇지 못한 노인과 건강한 노인과 그렇지 못한 노인과 여가수단, 여가방법, 여가 기회등에 차이가 있다. 따라서 여가활동 기회의 평준화가 이루어져야 할 것이다.

8) 박재간. 노인여가의 현황과제 : 한국노인문제연구소 p17

3) 노인여가 시설 및 프로그램

노인들의 여가 프로그램의 만족도 욕구가 매우 다양하다는 점이다. 노인여가 시설이 지역사회외의 경로당 밖에 별반 없다는 것은 경로당이 노인여가 욕구를 충족시키는 중추적인 역할을 감당해야 할 것으로 본다. 그러나 현재 경로당의 시설상태, 운영, 재원 또는 시설공간의 협소함 등을 고려할 때 가까운 시일내에 경로당이 이와 같은 기능을 효과적으로 그 기능을 수행한다는 것은 현실적으로 불가능한 일이다. 경로당의 시설의 특성을 살려 특성에 맞게 운영할 필요가 요구된다. 노인들의 여가 욕구는 해당 노인들의 연령, 건강상태, 생활정도, 교육정도, 또한 취향의 차이등에 따라 각기 다른 점이 적지 않다. 건강한 노인들은 건강한 노인대로의 프로그램과 노쇠현상이 심한 노인들과 프로그램이 호기일적일 수는 없다. 교육정도, 경제력등을 고려해서 시설의 확충과 보안을 해야 할 것이며 다양한 프로그램의 개발 보급이 현실적으로 매우 시급한 현실이다. 노인들의 여가 생활에 대한 만족도에 매우 중요하다.

3. 한국 노인 여가 유형

1). 노년기 시간활용 분석

노인 여가 생활의 만족도는 노인 개개인이 시간을 어떻게 활용하느냐에 따라 만족도를 측정 가능하리라고 본다. 그러면 시간은 양적인 측정이 가능하며 누구에게나 일정하게 주어진 객관적 자원으로서, 개인의 관리 능력에 따라 그 가치가 달라지기도 하는 인적 자원이기도 하다. 이와 동시에 시간은 축적될 수 없는 자원으로 아무리 노력하여도 전체적인 시간의 양은 제한되어 있으므로, 활동할 수 있는 시간도 제한적이기 마련이다.

그러므로 시간을 어떻게 사용하느냐에 따라서 개인의 생활 양식과 생활

태도가 반영되며, 생활이 만족하느냐, 불만족하느냐,로 나누어진다. 시간의 질은 시간이 얼마나 흘렀는가 여부보다는 그 시간을 구성하고 있는 생활 내용이 무엇이며 주어진 시간을 얼마나 능률적으로 사용했는가와 관련이 된다.⁹⁾

한국 노인들의 시간 활용과 시간의 관리가 매우 중요한 연구 과제다.

그러므로 노년기는 인생의 다른 어떤 시기보다도 시간적 여유가 많은 시기이므로 주어진 시간을 어떻게 활용하느냐에 따라서 남은 인생을 보다 보람있게 보낼 수 있으며, 전반적인 생활 만족도를 향상시킬 수 있다. 그런데 노인들은 노령화와 자원의 빈곤이라는 이중 문제를 안고 있는 취약한 집단 가족으로 이들이 시간을 어떻게 활용하고 있는가 하는 문제는 단순히 개인적 차원이 아니라 사회적인 차원에서 접근 되어야 할 문제이다.

로빈슨(Robinson, 1977)은 의무적인 활동 시간과 자유 시간으로 크게 나누고, 의무적인 활동 시간은 노동, 가사운동, 자녀양육, 개인적 필요, 교통시간 등으로 분류하였다. 또한 자유 시간에는 조직 활동과 교육, 대중매체 이용, 사회적인 오락 시간으로 분류하여 각각의 영역에 다른 생활 시간을 조사하였다.¹⁰⁾

이러한 조사 방법을 통해서 노인들의 생활 만족도는 여러가지 변인들에 영향을 받게 되는 것을 알 수가 있다.

가령 성별, 연령, 교육정도, 종교, 그리고 경제적 수준과 같은 변수와 건강 상태, 배우자 유무, 자녀와의 관계, 개인적 상황에 따라서 상당한 차이를 보이는 것으로 연구되어 왔다. 노년기 시간 활용은 여러가지 변인들의 영향을 받게 되므로 이러한 변인들이 충족하려면 시간 활용이 노인 여가에 중요한 변수가 된다.

9) 문숙재(1996) 생활시간연구. 서울 : 학지사

10) Robinson. J. P. (1977), How American use time : a social-psychological of everyday behavior, New york : Praeger Pub.

2). 가족 중심의 여가 유형

우리나라의 전통적 가족 형태는 부계 중심의 가정권 계승을 골자로 하는 가부장적 대가족 제도가 특징이라 할 수 있다.

전통 사회의 일상 가족 생활에서 특히 강조되어 온 것은 자식이 부모를 공경하는 효 절대사상과 그 실천을 강조한다.¹¹⁾ 전통사회에서 노인은 가족에 대해서 특별한 권리와 의무를 지녔으며 가족의 대표자였고, 재산의 소유자였으며, 가사 결정권자였다.

그러므로 전통사회의 노인은 가족에 중심이었기 때문에 가사를 중심으로 할 일 즉 손자녀 교육도 집안의 가풍과 선조들의 업적을 들려주는 일과 가훈을 가르치며 도덕규범의 안내자 역할을 해왔다.¹²⁾

이렇게 가족을 중심으로 여가를 활용할 수 있었음을 알 수 있다. 이러한 가족 중심의 사회가 산업화, 정보화 시대로 변화면서 핵가족화, 근래에는 I.M.F 경제 위기로 가족해체 현상이 일어나고 있으므로 노인들은 더욱 행복한 생활에서 점점 멀어져가는 현상을 볼 수가 있다.

3). 가정 외에서의 여가 유형

산업화 도시화는 인구와 가구 가족의 이동을 유발하여 가족의 분화를 가져왔다. 인구가 도시로 급격히 집중됨에 따라 특히 대도시에는 많은 저임금, 저소득 생활자, 무주택 가구를 증가 시켜 가족의 분화가 불가피하게 일어나게 되고 이것이 곧 노인 가구를 증가 시키게 되었다.¹³⁾ 인구의 연령 구조와 산업 구조의 변화로 인하여 노인이 사회와 가정에 있어서의 지위나 역할은 변하고 있다.

11) 조혜정. 전통적 경험 세계와 여성. 아세아 여성연구, 제21집. 서울 : 숙대 아세아 여성 연구소 p84

12) 김동일 외 6명, 노년기 생활. 서울 : 사단법인 대한 노인회 1982. p102

13) 김성순. 노인복지론. 이우출판사. 1981. p14

농경문화의 낮은 사회에서는 노인의 지위나 역할은 변동이 없이 유지되었지만 산업화 정보화에 따른 빠른 변화의 사회에서 노인들은 역할을 잃고, 지위 확보하는 일이 곤란하게 되었다. 이렇게 변화하므로 노인들이 가정에서 역할이 점점 줄어들어 가정 외 사회에서 시간을 소일하는 여가 유형으로 변화하고 있음을 본다.

4. 경로당의 여가 활용현황

1) 경로당의 역할

경로당은 법적으로 노인 여가 시설의 하나로 규정되어 있으며 구체적으로는 그 목적을 노인들의 친목 도모나 취미, 오락 활동, 공동 작업장, 지역사회 활동, 봉사활동 등 기타 여가 활동을 할 수 있도록 하는 것으로 정하고 있다.¹⁴⁾

이러한 경로당의 법적 규정과 관련하여 고려해 볼 때 경로당에서 담당해야 할 역할은 노인의 사회 심리적 욕구가 여가 활동을 통해서 충족될 수 있도록 도와줄 수 있어야 한다. 이러한 관점에서 보면 노인의 사회 심리적 욕구가 여가 활동을 통해서 그 충족이 가능하다고 할 수 있는 최대한의 역할을 경로당에서 해주어야 한다는 것이다.

우리나라 경로당의 발생 과정과 성장 경위등을 알아 보기 위해서는 마을에서 구전되어 내려오는 자료들을 의존할 수 밖에 다른 방법이 없다. 사랑방으로 시작됨을 알 수가 있는데, 경제적으로 여력이 있는 집에서 바깥채에 큰 방 하나를 마을 사람들에게 공용으로 제공하는 것을 말함인데 그 사랑방의 운영과 관리는 집주인이 맡아서 하는 형태를 취하였던 것이 오늘에 경로당의 모태였다.

14)보건복지부. 노인 복지법령. 1993. p29

서울의 경우는 용산구 이태원 경로당이 1890년대에 건립되었고, 용산구 서계동에 있는 서계 경로당(현재의 서계 제1 경로당)은 1908년에 건립되었으며, 종로구 인수동에 있는 희망 경로당은 1928년에 건립된 것으로 알려졌다.

그러므로 19세기말 또는 20세기 초에도 우리나라에도 경로당이 존재했다는 것을 알 수 있다.¹⁵⁾ 당시의 노인들은 대부분 사랑방을 노인의 여가 활용 장소로 이용했으며, 이러한 사랑방 기능이 오늘날 노인정, 경로당으로 지역적 단위에서 자생적으로 생겨난 비공식, 노인 집단의 활동의 장으로서 지역사회 노인들을 위하여 다양한 기능들을 수행해 왔다.

경로효친 사상이 강했던 이전의 가부장적 전통사회에서는 노인들의 경제, 사회적 지위가 확고했으며, 비교적 변화의 속도와 양상이 제한적인 농경 사회에 있어서는 일단 확립된 이러한 권위가 유지되어 왔다. 그러나 산업화 정보화 사회로 급변하면서 이러한 유교사상에 대한 깊은 이해력이나 추상적 정신적 가치는 점차 빛을 잃어가게 되었다. 이러한 상황에서 경로당이 수행해 온 역할은 사회의 분화에 따른 개인화와 소외화 현상이 심화되고 있는 산업화, 정보화 사회에서 이러한 문제로 인해 상대적으로 더 고통받고 있는 노인 집단들에게 그들이 겪고 있는 문제의 부정적인 면들을 완화해 주고, 또한 노인들의 연대감을 증진하는데 있어서 나름대로 큰 기여를 해 왔다고 할 수 있다. 즉 경로당은 노인들이 쉽게 모일 수 있는 지역사회내에 위치하고 있으면서 노인들의 공동 관심사에 대한 의견 교환 및 지역 노인단체로서 기능을 수행해 왔다.

또한 친목 도모와 여가 보내기 휴식 기능을 수행하는 노인들을 위한 거의 유일한 지역사회 서비스 체제로 기능해 왔다고도 할 수 있다.

그러나 현재 대부분의 경로당의 경우 여가 활동 프로그램 운영에 필요

15)박재간. 경로당 운영의 실태 및 정책방향. 노인문제 연구소(1997. 동계호)

한 자원(시설, 재정, 전문인력등)이 부족하여 경로당의 기능을 최소한의 범위로 한정시킬 수 밖에 없는 현실이다.

노인들이 친구들과 어울리기 위해서는 그들이 만나서 대화를 나누고 있을 장소가 필요하다. 지난날과 같이 노인들이 가정에서 대화를 나눌 수 있는 장소가 요구된다.

지난날과 같이 노인들이 가정에서 가사 결정권을 장악하고 있었을 때는 노인들은 그들의 여가 활동 장소로서 가정을 이용할 수 있었지만 현대 사회에서는 노인들이 친구들을 가정으로 불러들여 대화를 나눈다는 것은 매우 어려운 일이 되었다.¹⁶⁾

노인들이 소일할만한 장소로서는 경로당이외에도 노인 학교가 있기는 하나 이곳은 1주일에 한두번 정도밖에 나갈 수 없으므로 무료한 나머지 시간을 메꾸는 곳으로서 결국 경로당을 택하게 된다.

경로당에 등록되어 있는 노인을 집계한 결과에 따르면 전체적으로 1,521,704명이 등록됨을 보건복지부와 대한노인회 중앙회가 산하 노인조직원을 통해서 집계한 자료다.¹⁷⁾

<3-1> 경로당 시설 수 및 시설 이용자의 연도별 증가 추이

구 분	1975년도	1983년도	1992년도	1997년도
경로당수	3,872	8,946	20,068	31,485
시설이용자수	320,180	605,612	1,521,582	1,521,704

16)최종근. 전계서. p134

17)박재간. 경로당 운영의 실태 및 정책방향 노인복지연구소(1997. 동계호)

전국의 경로당 수는 <3-1>에서 보는 바와 같이 1975년까지만 하더라도 3,872개소에 불과했던 것이 1983년도에는 8,946개소, 1992년도에는 20,068개소, 그리고 1997년도에는 31,485개소로 증가하는 현상을 나타내고 있다.

이러한 증가 현상의 첫번째 원인은 1997년도에 개정된 주택 개발과 관련된 시행법 시행령과 관련이 있으며 또 두번째 원인은 노인 단체 조직의 확대와도 밀접한 관계가 있다. 세번째는 사회 구조 변화와 인구 이동 현상과 가족 해체 현상이 노인 문제가 커다란 사회 문제로 부각되므로 노인 복지에 대한 국민 의식이 높아짐에 따라 경로당의 수요 증가에 원인이 된다.

또한 경로당 이용 빈도를 보면 <3-2>에 나타난 바와 같이 매일 나온다고 답한 노인이 72.7%였고, 3-4일에 한번 정도 나온다고 답한 노인이 22.0% 하루 건너 한번 나온다고 답한 노인은 5.3%로 나타났다.

<표3-2> 경로당 이용 빈도

(시설 이용자 대상자)

이용빈도	매일 나온다	이틀에 한번	3일-4일	합 계
전체 1855명	72.7	5.3	22.0	100.0%
남 1567명	72.8	4.7	22.5	100.0%
여 289명	72.3	8.7	19.0	100.0%

이와 같이 노인들이 경로당 이용 빈도가 높은 원인을 분석해 보면 ①노인들은 경로당에 이외는 적합한 여가 활동 장소가 없고 ②경로당은 여가를 활용하는데 경제적인을 알 수 있으며 ③경로당은 많은 동년배의 친구들과 어울릴 수 있고 ④경로당을 통해서 세상에 대한 안목을 넓힐 수 있고 ⑤노인들 상호간에 연락 장소로서 활용하기가 편리하기 때문이다.¹⁸⁾

18)정규옥. 한국 노인의 여가 실태와 활용에 관한 연구 (국민대학교 행정대학원 1986) p42

경로당에 나오는 노인들은 이러한 시설을 이용하는 이유로서 첫째 친구들과 어울릴 수 있기 때문에, 둘째 이곳 이외에는 별반 갈곳이 없어서, 셋째 시간 보내는데 돈이 안들기 때문에, 넷째 바둑 장기 또는 화투치기를 할 수 있기 때문에 등의 이유를 들 수 있다.¹⁹⁾

그러나 현재 우리나라 노인 여가 시설이 다른 이용 시설이 별로 없을뿐더러 이용에 경제적 여건이 따르지 못한다. 그러므로 대부분의 노인들이 경로당을 이용하지만, 이러한 시설이 남자 노인들에의 점유되고 있는 실정 이므로 여자 노인들은 지역사회에서 여가 활동을 할 만한 장소가 제한되어 있다는 것에 유의할 필요가 있다.

경로당에서 이루어지는 활동은 회식, 단체관광, 지역사회 봉사활동, 여가 프로그램 그리고 일부 경로당에서 실시 중인 공동 작업이 있다.

경로당의 활동중에서 가장 일반적으로 이루어지는 정기적인 행사로는 단체 관광과 회식이다. 그 중에서도 회원 상호간 이루어지는 공동회식이 친목도모와 정서적 교류의 폭을 넓힐 수 있는 중요한 활동이 될 수 있다고 할 것이다.

단체관광은 중요한 연례 행사로 볼 수 있다. 경로당 활동중에서 가장 중요한 것이 여가 프로그램이라고 할 수 있다. 경로당에서 가장 많이 하고 있는 여가 활동 내용으로는 바둑이나 장기, 화투가 가장 많이 나타나며 약 88%를 차지하고 있음을 볼 수 있었고 다음으로는 라디오나 T.V 시청이 60.5%, 여행이나 소풍 30.3% 한문, 예절교실, 게이트볼, 건강체조, 서예, 꽃꽂이 등이 있다.

일반적으로 경로당에서 지역사회 봉사활동 내역으로는 조기청소, 자연보호, 청소년 선도, 교통정리, 전통 음식 담그기, 한문 예절교실, 주부 교양 교실등이 있다.

19)박재간 외. 전계서. p83-90

2)여가 활동

노인들은 정년퇴직으로 인하여 의무적인 일에서 벗어나 자유로이 활동할 수 있게 된다. 따라서 정년퇴직은 여가 활동의 전제조건이 된다고 하겠다.

노령기를 직업적인 활동에서 벗어난 시기로 본다면 노인의 대부분의 시간과 활동은 여가 활동인 것이다. 그러므로 풍부하게 주어진 많은 시간을 어떻게 유효적절하게 활용하느냐에 따라 노후 생활에 미치는 영향은 매우 크다.

많은 시간을 효과적으로 활용하지 못할 경우 노인들은 무료한 생활을 지속하게 되고 이는 바로 노후 생활을 불행하게 만드는 주 요인이 되는 것이다.

또한 남녀 노인의 소일 유형을 살펴보면 남자 노인은 대체로 가정 밖에서 소일이 대체적으로 이루어지는 반면, 여자 노인은 보다 적은 비율로 가정 밖에서 소일하고 있다. 여자 노인들은 가정안에서 소일 할 수 있는 일거리가 많다는 것이다. 지역별로 살펴보면 대도시의 남자 노인들은 주로 가정에서는 T.V, 라디오 시청, 및 신문보기로 소일하고 여자 노인들은 가정에서의 소일거리로 손자 손녀 돌보기, 집보기, 가사들의 역할이 추가로 주어진다.

이와 비슷하게 농촌의 남자 노인의 경우는 T.V이나 라디오 시청하는 이외에 농사에 종사하는 경우가 있지만 대부분의 시간은 T.V, 라디오를 시청하는데 많은 여가 시간을 보내고 있다.

가정내에서의 노인 지위의 저하와 가사 결정권에서의 소외등으로 인하여 가족 집단내에서는 삶의 보람 또는 생활면에서의 만족을 찾을 수 없는 노인들이 모여서 상호의존하고, 위로하고, 용기도 주고, 불평을 나누면서 소일함으로써 노인들의 심적 갈등을 어느 정도 해소 할 수 있다.

또 가족외의 사람들과 인간관계로 맺어 나가고 단체활동을 함으로써 종교활동 교육활동 또는 봉사활동이 이루어지고 또 노인들의 생활도 생산적이고 적극적인 취미 생활, 즉 행복한 여가 생활이 되는 것이다.

사람은 태어나서 죽을 때까지 평생을 배우면서 살고 있다. 이런 의미에서 볼때 노인을 위한 교육 강좌는 여가 선용과 교양을 높일 수 있는 기회가 된다는 점에서 대단히 바람직한 것이라고 생각된다.

그러나 우리나라 노인들은 교양 강좌 활동에 거의 참가하지 않는 것으로 나타났다.

한국 갤럽조사 연구소의 조사에 의하면 <3-3> 우리나라 노인 중 교육 강좌 활동에 자주 참가하는 노인은 1.4%, 가끔 참가한다는 2.8%, 아주 드물게 참가한다는 2.0%, 참가 안한다는 93.1%, 모른다거나 응답이 없는 경우는 0.7%로 나타났다.²⁰⁾

이를 성별로 분석해 보면 교양 강좌 활동에 참가하는 남자 노인은 9.2%인데 비하여 여자 노인은 3.1%에 불과하고 있어 여자 노인보다 남자 노인이 더 적극적으로 참여하는 것으로 나타났다. 한편 이들 교육 수준별로 분석해 보면 교양강좌 활동에 참가하는 노인이 무학 3.1%, 국졸, 서당

<표3-3> 교양 강좌활동 참가 빈도

구 분	활가빈도 명	자주참가	가끔참가	아 주 드물게	참가안함	모 름 무응답	계
전 체	남	1.4	2.8	2.0	93.1	0.7	100%
성 별	여	2.1	4.2	2.9	90.2	0.6	100%
		0.7	1.3	1.1	96.1	0.7	100%
교 육 수준별	무 학	0.6	1.6	0.9	96.3	0.7	100%
	국졸서당	1.9	3.1	3.1	91.0	1.0	100%
	고졸이상	5.6	1.3	6.3	77.8	-	100%

20) 한국갤럽 조사 연구소. 전세서. p291

8.1%, 고졸이상 13.2%로 나타나 학력이 높을수록 교양강좌 활동에 참여하는 노인이 많은 것을 알 수 있다.

우리나라 노인들이 교양강좌 활동에 참가하는 비율이 적게 나타난 것은 노인들의 관심이 부족해서가 아니고 노인들이 적은 부담으로 쉽게 참가할 수 있는 교양강좌 프로그램이 부족하기 때문이라고 생각 되어진다.

일반적으로 노인은 서비스를 주는 자보다는 서비스를 받거나 도움을 받는자로 인식되어 지고 있다. 대부분의 노인들은 생각보다는 건강하고 활발히 활동할 수 있으며 평생을 통하여 축적한 많은 지식과 기술을 갖고 있어 서비스를 제공하는 봉사자가 될 수 있다.

노인들이 자원봉사 활동에의 참여는 퇴직으로 상실되었던 사회적 지위와 역할을 보충해 줄 뿐만 아니라 사회에 봉사하고 사회를 발전 시키는데 공헌할 수 있어 대단히 큰 의의를 가지고 있다고 하겠다.²¹⁾

그러나 우리나라 노인들의 자원 봉사 활동에 참여는 극히 저조한 실정이다. 한국 인구 보건 연구원이 1984년에 전국 노인 3,459명을 대상으로 조사한 바에 의하면 봉사활동에 자주 참가한다고 응답한 노인은 남자 1.6%, 여자 0.6%였고 가끔 참가한다고 응답한 노인은 남자 1.3%, 여자 0.6%였으며, 전혀 참가하지 않는다고 응답한 노인은 남자 97.1%, 여자 98.8%로 나타났다.

이와 같이 노인들의 자원 봉사 활동에 참여가 극히 저조한 것은 노인들 자신이 갖고 있는 사회 활동의 제약성 및 전통적 사고 방식 때문이기도 하지만 봉사 활동을 할 수 있는 여건이나 기회가 주어지지 않는 것이 주요인이라고 생각 된다.

노인의 자원봉사활동 참여는 노년기의 생활을 더욱 풍요롭게 하며 생의 만족감을 높이는데 크게 기여하는 것이므로 노인 스스로는 자아실현과 사

21) 장인협, 최재성, 노인복지학, 서울대출판부, p256

회발전에 참여하려는 태도를 더욱 발전시킬 필요가 있으며 국가와 사회는 노인 봉사활동의 여건과 기회를 만들기 위하여 더많은 관심과 지원이 있어야 할 것이며, 정책적 배려가 있어야 할 것이다.

3) 여가 프로그램

오늘의 노인들은 지난날에 빈곤 사회에서 청장년 시절을 보내 왔으므로 노동만이 인간 생활에 있어서 최고 가치라고 생각해 왔다. 서예, 시조도 익히지 못했으며, 테니스, 탁구, 당구등도 배우지 못했다.

여가 놀이에 대한 경험이 없을 뿐더러, 어려운 경제속에서 의식주 해결이 급선무였기 때문에 여가 놀이에 대한 경험이 없음으로 그러한 기능을 지니고 있을 수가 없다. 노후에 바람직한 여가 생활을 위해서는 젊었을 때 부터 많은 여가 기능을 익혀 왔어야 했는데 그것을 제대로 익혀 두지 못했기 때문에 노후 생활이 더욱 무료할 수 밖에 없다.

우리나라 노인들은 그 대부분이 전통적인 가족제도화에서 자녀들에 의하여 동거 부양을 받고 있기는 하지만 역할 상실에서 오는 여가시간 증가로 인한 무료함과 고독함 등은 여전히 해결되지 못하고 있는 실정이다. 그러므로 우리 나라의 당면한 노인 문제들 중에서도 여가 투성이 노인들의 무료한 상태를 어떻게 해결해 나갈 것이냐 하는 것이 중대한 문제점으로 대두된다.

온갖 정성을 다하여 키워 높은 자녀들은 지금에 와서는 노부모를 거추장스럽고 귀찮은 존재로 생각하고 있는 경우도 많으며 사회적으로 할 수 있는 일거리가 없어 무용지물로서 소외당하고 있다. 그렇다고 이웃끼리 마음을 털어놓고 이야기를 나눌 수 있는 친구도 찾기 힘들어 더욱 더 외로운 노후를 보내고 있기 때문에 생의 의욕의 상실하게 된다. 따라서 국가나 사

회는 노인들에게 여가 기능을 익히도록 하는 여가 프로그램을 운영하도록 하는 것이 노인들의 여가 활동을 돕는 것이 될 수 있다.

현재 우리나라 노인의 여가 활동을 도와주기 위해서 행하는 프로그램으로는 우선 보건복지부와 행정자치부등 정부 차원에서 행하는 것이 있고, 종교 단체 또는 지역 유지들의 주도하에 실시하는 것이 있으며 지역 단위 노인 집단의 자율적인 조직에 의해서 이루어지는 것 그리고 노인을 소비자로 보는 기업에 의해서 주도되는 관광 또는 레크레이션 프로그램이 있다.

노인들의 소일 형태를 유형별로 구분하면 다음과 같다.

① 동년배의 노인들이 경로당이나 공원 또는 인근 공터에 모여 세상 이야기를 주고 받으며 세월을 보내는 유형

② 경로당에서 친구들과리 어울려 바둑, 장기, 마작, 화투 등 취미활동을 하며 여가를 보내는 형태

③ 노인들이 한데 모여 노래도 부르고 춤도 추고 식사도 같이 하고 때에 따라서는 이성간의 교제폭도 넓혀나가는 등으로 무료함을 보내는 여가형

④ 매일 정기적으로 일정 코스를 산책하거나 약수터까지의 왕복을 계속 하므로써 여가 시간을 건강관리와 연결시키는 노인

⑤ 테니스, 탁구, 배드민턴, 당구등 스포츠 활동을 하거나 그렇지 않으면 운동 경기 구경등에 여가 시간을 건강 관리와 연결시키는 노인

⑥ 정기적으로 식당이나 다방등에서 친구들과 어울리거나 관광여행, 등산, 낚시등으로 여가 시간을 보내는 형태

⑦ 노인학교나 사회교육 기관에서 실시하는 교양 강좌에 참석하거나 도서관 등을 출입하며 계속 학습에 몰두하는 유형

⑧ 지역사회에서 일어나는 일에 적극적으로 참여하는 조기청소 청소년

선도 및 사회 봉사 활동을 통해서 노후 생활의 보람을 찾는 유형

⑨ 여러 자녀를 둔 할머니의 경우는 자녀들 집을 왔다 갔다하며 대화도 나누고 손자손녀들도 보아주며 여가를 보내고 있는 유형 (박재간, 1996)

최근 전국의 노인 1천 41명을 대상으로 한 조사에서 밝혀진 노인들의 여가활동 유형을 보면(박재간, 1996), 라디오 청취/ TV 시청이 72.5%로 가장 높고 다음으로는 화투 장기등의 놀이가 26.5%, 공원 복덕방 경로당 등에서 소일이 17.4%, 신문 잡지 서적 등 독서가 9.5%, 등산 낚시 산책등 운동이 6.9% 예술관련 활동은 1.0%등의 순서이다.

서구의 경우 노인들이 운동경기 참여 및 관람 문화 예술적 활동 등 여가활동의 형태가 다양한데 비해 (한국갤럽조사연구소, 1990) 우리나라의 경우 이런 종류의 여가 유형에 대한 참여는 매우 저조한 편이다. 이는 우리나라 노인들은 여가시간을 대체적으로 집안내에서 혼자 소일하면서 소극적으로 보내고 있고 여가활동 유형에서도 다양하지 못함을 시사한다. 우리나라는 아직 노인을 소비자로 보는 기업에 의해서 주도되는 여가 산업은 아직 찾아 볼 수 없다. 그러나 개인이 운영하는 일부 노인학교에서는 무용, 대중가요 등을 교습해 주는 대가로 일정한도의 요금을 징수하는 곳이 나타나고, 관광업체들 중에서는 노인들을 대상으로 하는 코스를 개발하여 효도관광이라는 명목으로 수익사업을 하는 등 노인을 소비자로 보는 산업이 초창기적 현상이 나타나고 있기도 하다. 그러나 노인들의 여가 욕구는 개개인의 취미, 소질, 소양, 경제력, 건강상태등, 여러가지 요인에 의해 다르게 나타난다. 따라서 그들의 욕구에 부응하는 시설이 다양화를 위한 노력이 있어야겠다. 염가로 운영되는 노인 휴양단지도 있어야 하고, 노인 전용의 시설, 볼링장, 당구장, 도서관, 체육시설등의 시설이 필요하다. 그리고 노인과 사회와

의 통합성을 높이기 위한 노력으로 지역 사회와 연대성을 강화하는 방향으로 여가 활동 장소를 개발해 나가는 구상도 있어야겠다.

5. 선행 연구 결과 요약

1) 이가옥, 권선진, 권중돈은 「노인정(경로당) 활성화 방안」(1992)에서

첫째, 노인정의 참여도를 증진시켜 나아가야 할 것이다. 이를 위하여는 ① 노인정 이용 노인에게는 노년기에 필요한 생활 정보의 제공, 복지자원 연결 서비스 등을 통하여 참여에 따른 만족도를 증진시키고, ② 이용 노인에게는 노인정에서 실시하는 프로그램의 내용을 적극적으로 홍보하여 참여를 유도하며, ③ 노인정 시설의 편의 제공 지역 주민을 위한 교육 프로그램의 실시등을 통하여 노인정에 대한 지역 사회의 이미지를 개선시켜 나아가 할 것이다.

둘째, 지역별 노인정의 특성을 고려한 프로그램을 개발 실시하여야 할 것이다. 현재 노인정의 시설 및 운영 재정 상태로는 단위 노인정이 지역 노인들의 다양한 여가 활동 욕구를 충족시키기 어려우므로, 노인정이 이용 노인의 우선적 욕구 충족을 위한 단일 프로그램 위주로 운영되는 것이 바람직하다고 본다.

셋째, 운영 재원의 확충을 위하여는 노인정, 지역사회, 정부의 공동 노

력이 요구된다. 참여 노인들의 자체 회비 수입을 늘리며, 지역사회는 노인정의 활동에 적극 지원하며, 국가 및 지방 자치 단체는 시설보강 및 재정지원에 힘써야 할 것이다. 넷째, 노인정의 서비스 전달 체계를 중, 장기적으로 확립해야 할 것이다. 정부와 지방 자치 단체와 대한노인회중앙회, 연합회, 지회의 조직을 활성화 할 필요가 있다. 다섯째, 지역사회와의 유대를 증진키 위한 방안으로 지역 주민을 위한 봉사 활동에 기여하므로 지역 주민의 관심과 참여를 고취시켜 나아가야 할 것이다.

2) 박재간은 「노인여가 문화의 현황과 앞으로의 과제」(1997)에서 노인들의 여가 욕구에 부응하는 시설의 다양화를 위한 노력이 있어야 한다. 염가로 운영되는 노인 휴양 단지도 있어야 하고, 노인들이 이용할 수 있는 볼링장, 당구장, 수영장, 헬스크럽 그리고 노인 전용의 종합 복지회관도 필요하다. 그리고 노인과 사회와의 통합성을 높이기 노력의 일환으로 지역사회와의 연대성을 강화하는 방향으로 개발해야 하며, 국가와 사회의 조직적인 지원이 필요로 한다. 지역주민들의 자발적인 봉사활동 프로그램이 있어야 하고, 민간기업, 비영리단체에 의한 활동영역 확대를 도모하기 위한 행정력의 개입도 필요하다. 이러한 과제를 해결하기 위한 방안으로는

첫째, 노인들을 대상으로 하는 여가 프로그램을 개발함에 있어서는 해당 노인의 연령, 성별, 생활수준, 교육정도, 건강상태, 취미의 성향에 따라 각기 여가 욕구가 다르다는 점을 유의하여 가급적 다양한 프로그램을 제공하는 노력이 있어야 한다.

둘째, 정부나 사회는 노인들이 당면한 역할상실, 무료함 등이 노후생활에 미치는 영향이 얼마나 심각하다는 것, 그리고 그러한 문제의 해결을 위해서는 정부나 사회의 개입이 불가피하다는 인식이 선행되어야 하며, 이들을 위한 프로그램의 개발과 보급을 과감하게 사회 자본을 투입하는 결단이 있어야 한다.

3) 임춘식은 「경로당 운영실태 조사연구」(1997)에서

경로당 이용을 저조는 경로당에 등록된 노인들 중 실제로 이용하고 있는 수의 50% 내외는 경로당을 일상적으로 이용하고, 나머지는 회식이나, 소풍, 관광 등 특별행사 때만 참여하고 있는 것으로 조사되었다.

당 이용을 저조는 경로당에 등록된 노인들 중 실제로 이용하고 있는 수의 50% 내외는 경로당을 일상적으로 이용하고, 나머지는 회식이나, 소풍, 관광 등 특별행사 때만 참여하고 있는 것으로 조사되었다.

경로당 이용 저조는 경로당 프로그램의 부재에 그 원인이 조사 결과를 통해 조사 되었다. 건강상의 이유, 개인적인 요인도 있었지만, 노인들의 다양한 여가 욕구 충족을 위한 유용한 프로그램이 필요함에도 대다수의 경로당은 여가 활동 프로그램이 전무한 실정이다.

운영비의 영세성을 지적하고 있다. 운영비의 조달은 정부보조, 지역유지 등의 찬조금, 회원의 회비, 공동작업장 사업 수입금, 그러나 조사한 바에 의하면 대부분 정부에 보조금에 의존하고 있는 것으로 나타났다.

경로당 시설의 낙후성, 조사에 의하면 1980년대를 기점으로 서울특별시에는 아파트 등의 공동주택 건설의 급증으로 인하여 양적 증가를 가져왔지만 대체로 1970년대 이전에 건립된 일반 주택지의 경로당은 대부분 협

소하고 노후화 되어 경로당 시설로 활용하기에는 많은 문제점이 있는 것으로 나타났다. 또한 전달체계의 미확립, 상,하부조직의 지도육성등의 역할을 효율적으로 수행하지 못하는 것으로 나타났다. 지역 사회와의 관계 개선이 이루어져야 하는 것으로 나타났다. 경로당은 지역사회와 연계성을 강화하기 위하여 지역사회내에 경로당 후원회를 구성하는 등 지역사회내에 관련기관, 유관단체, 지역유지, 및 주민과의 관계성 유지를 유지토록 하고 있으나 전체 경로당의 20% 내외만이 후원회를 구성하고 운영하고 있으며, 그외에는 조직이 있더라도 전혀 활용하지 못하고 있는 것으로 나타났다.

Ⅲ. 사례연구 : 서울시 성북구 경로당 운영사례 분석

1. 설문조사 방법

1) 설문조사 대상 및 실시 기간

본 연구의 조사 대상 경로당은 성북구 관할의 65개소(구립 41개소, 사립 24개소)의 경로당을 중심으로 그 경로당의 운영 실태와 경로당을 활용하는 노인들의 여가 활용 상태와 사회봉사활동 현황을 파악하기 위해 실시하였다.

조사 기간은 1999년 4월 26일부터 10일간에 걸쳐 성북구 산하 전 경로당을 대상으로 실시하였으며 본 설문조사에 응답해 준 경로당 총수는 모두 65개소이었다.

2) 조사방법

본 조사는 연구자가 직접 경로당 운영책임자(회장 또는 총무)와 전화면담과 방문조사를 병행하여 이루어졌다. 따라서 본 설문 조사는 총 65개소 경로당에 모두 실시 되었으며, 본인이 직접 참관하지 못했거나 설문조사의 내용이 학위논문을 위한 자료로서 불충분하다고 판정된 7개소를 제외한 58개소의 89.23%의 조사 완성율을 나타냈다. 본 설문지의 내용은 별첨과 같이 경로당 이용실태와 그에 따른 연령 분포, 경로당 운영비 실태, 노인들을 위한 여가 프로그램 현황 운영형태 및 운영상 문제, 경로당에서 하루 소일, 지역사회 봉사활동 및 공동 작업, 노인여가 활동지원 및 발전방향, 의견개진등을 항목으로 작성되었다. 이런 조사를 통해 연구, 분석하여 노인여가 활동 지원에 있어 발전 방향 및 대안을 제시하고자 한다.

2. 경로당 운영실태

1) 경로당 현황

대한노인회 서울특별시 연합회 집계에 의하면 1998년 12월 31일 현재 25개 구청에 등록된 경로당 수는 할아버지, 할머니, 공동, 합계는 1904개소로 집계되고 있다. 그 이용 인원은 서울시 65세 이상 인구 539,823명의 노인중 약 22.8%의 노인 122,909명이 경로당을 이용하고 있는 것으로 나타났다.²²⁾

성북구 경로당 수를 살펴보면 1999년 1월 25일 기준으로 구립41개소, 2,781명, 사립24개소 1,103명, 합계 65개소 3,884명이다. 1997년 서울시 자료를 보면 구립 40개소 2,701명 사립 19개소 489명, 계 59개소 3,590명이 이용한 것으로 조사되었다. 경로당 수는 6개소 약 10% 늘었지

22) 대한노인회 서울특별시 연합회 1999년 경로당 지도자 교육자료

만 이용 인원은 약8.2%증가 한 것으로 나타났다. 성북구 경로당의 건물 평수는 20평이하가 전체의 약 26%이고, 20-30평인 곳은 약 26%이고, 30-40평인 곳이 약 17%이며, 40평이상인 곳은 전체의 약 31%를 차지하고 있다. 동소문동 경로당이 51년도에 구립으로 설립되었으며, 80년대 이후에 대부분 설립된것을 알 수 있다.

2) 경로당 노인의 일반적 특성

경로당을 이용하는 노인들의 규모를 파악하기 위해 먼저 경로당 회원으로 등록되어 있는 노인들의 수를 살펴보면 <표5-1>과 같다.

본 절에서는 남녀별로 특성의 각 범주에 속하는 노인을 빈도와 백분율로 표시하기로 한다. 70세에서 80세에 속하는 노인이 전체 이용 노인의 49%를 60세에서 70세에 속하는 노인이 35%의 수치를 차지하고 있다. 남녀별로 살펴보면 남자 노인의 경우 70세에서 80세가 54%의 높은 비율로 나타내고 있다.

한편 이용 노인의 남자 노인과 여자 노인의 구성비에 있어서는 남자 노인이 여자 노인보다 많은 것으로 나타난다.

이제까지 살펴본 바와 같이 여자 노인이 남자 노인보다 경로당 이용율이 적은 실태이다. 실상 한국 갤럽 조사 연구소의 발표에 의하면 한국 전체

<표5-1> 노인의 연령 분포도

단위 : 명(%)

연령 \ 성별	남자	여자	계
80세 이상	292명(13%)	342명(21%)	634명(16.3%)
70세-80세 까지	1058명(47%)	882명(54%)	1940명(49.9%)
60세-70세 까지	878명(39%)	408명(25%)	1286명(33.1%)
60세 이하	23명(1%)	0(0)	23명(1%)

노인을 대상으로 한 평균 연령이 남자 62.7세, 여자 69.1세로 여자 노인이 평균 연령이 5.4세나 높은 것으로 나타나고 있다. 평균연령이 높다는 것은 여자 노인수가 많음에도 경로당 이용율은 성북구 경로당 전체 노인수 약 28.4% 수준이다.

이와같은 이유는 여자 노인은 가족 내에서 가사 노동뿐만 아니라 훌륭한 탁아모의 역할을 한다는 것이다.

현재 지역사회에서 노인들이 여가 활용을 위해 가장 용이하게 활용할 수 있는 자원이 경로당이라고 볼 때, 서울시 경로당 분포율 및 이용율 현황인 1997년 조사 자료에 의하면 성북구 65세 이상 노인이 경로당 이용율이 14.5%로 경로당을 노인들이 여가 활용 장소로 이용하고 있지 않는 것으로 나타나 장기적 안목에서 개선점이 요구되고 있다.

<표5-2> 노인들의 생활여건

(단위 : 명)

구 분	남 자	여 자	계
회원수	2551명	1633명	3884명
무 배우자 노인	428명(19%)	735명(45%)	1163명(29.9%)
무의탁 노인	5명	0명	5명
생활보호대상자	28명	34명	62명

<표5-2>에서 보면 이용 노인의 결혼 상태는 배우자와 동거하는 노인이 전체 이용 노인의 71.1%로 배우자가 없는 경우는 29.9%로 나타났다.

무의탁 노인도 5명이 있었다. 남녀별로 보면 여자 노인의 경우 45%가 배우자와 동거하지 않는 것으로 나타나고 있는데 반해 남자는 19%만이 배우자와 함께 사는 것으로 나타났다. 반대로 남자의 81% 그리고 여자의 55%가 배우자와 동거하는 것으로 나타나 남녀별로 큰 차이를 보이고 있다.

이와같은 결과가 나타나게 된 원인으로 두가지 요인을 지적할 수 있다.

첫째 여자의 평균 수명은 남자보다 5.4세 장수하기 때문이고, 둘째는 남자는 결혼할 때 연하의 배우자를 택하는 경향 때문이다. 따라서 사별한 후에도 5-10년은 더 생존하게 되며, 여자 노인은 남편이 사망하면 가족내에서 지위가 더욱 하락되고, 이러한 각도에서 분석한다면 노인문제 중에서도 미망인의 문제는 매우 중요한 비중을 차지한다고 하겠다.

3) 경로당 제정상황

경로당 운영자에게 경로당 운영비 조달 방법과 운영비 사용 규모를 조사 하였다.

각 경로당에서는 운영비를 단지 한가지 방법에만 의존하는 경우는 전체의 6.4%에 불과하고 3가지 또는 그 이상의 방법으로 운영비를 조달하고 있는 경로당은 78.2%나 되는 대부분의 경로당이 여러가지 원천과 방법을 활용하여 운영비를 조달하는 것으로 나타났다. 경로당에서 운영비 조달을 위하여 활용하고 있는 방법별 순서를 살펴보면 ①정부보조금 ②정기회비 ③찬조금 ④부정기 회비등을 통해서 운영비를 마련하고 있는 것으로 나타났다. 경로당의 월평균 운영비 규모를 살펴보면 제정에 관계없이 월 19만원에서 15만원 미만의 운영비를 쓰고 있는 경로당이 73.2%로 가장 많고 그 다음으로 월 15만원 이상 월 10만원 미만의 순서로 나타났다. 찬조금의 금액은 정기 여행이나 소풍 때 연 2-3회 걸쳐 많게는 20에서 30만원에서 적게는 3만원에서 5만원 정도의 지원이 있는 것으로 나타났다. 이러한 결과를 근거로 하여 볼 때 경제적으로 취약 지역보다는 여유있는 지역에 위치한 경로당이 지역사회와 유대관계가 더 강하다는 것을 알 수 있다.

1973년도 노인 복지 사업 지침에 의하면 경로당의 난방 연료비와 운영비를 지원함으로써 경로당의 운영 활성화를 도모하고자 하는 목적으로 시,

군, 구청에 등록된 경로당에 한하여 일정액의 지원을 하게 되어 있다. 국고 지원하는 경로당 지원액은 지방자치 단체에서 설정한 기준에 근거하여 경로당을 지원하므로 서울 지역의 겨우 경로당의 규모에 비례하여 차등지원하고 있다.

경로당에서 이용 노인들로부터 받고 있는 회비 액수를 보면 월 1천원의 회비를 받고 있는 경로당이 전체의 32%로 가장 많고 그 다음의 월2천원, 월 3천원, 특별회원 회비등의 순이었다. 반면 정기 회비를 받지 않는 경로당도 25%로 나타났다. 이밖에 비정기 회비의 액수는 정기 여행이나 소풍 때 소요되는 경비를 산출하여 각자 경비분담의 형식으로 금액은 정해지지 않고 상황에 따라 각자 분담하는 것으로 나타났다. 응답한 경로당의 애로사항은 운영비 부족에 집중됨을 볼 수 있었다. 이러한 애로사항을 해결하기 위한 건의 내용으로는 정부지원금 수준의 인상, 지역유지 협조, 등이 있다.

<표5-3> 경로당 정부 보조금

단위 : 명(%)

규격별	운영비(월)		연료비(총105일분)		비 고
	구 립	사 립	구 립	사 립	
총15평 이하	60,000	50,000	100,000	90,000	경로당 1개소당 월지원 기준액
1평-20평	70,000	60,000	110,000	100,000	
21평-25평	80,000	70,000	120,000	110,000	
총 26평이상	90,000		80,000	130,000	120,000

4) 경로당 노인 여가 활동

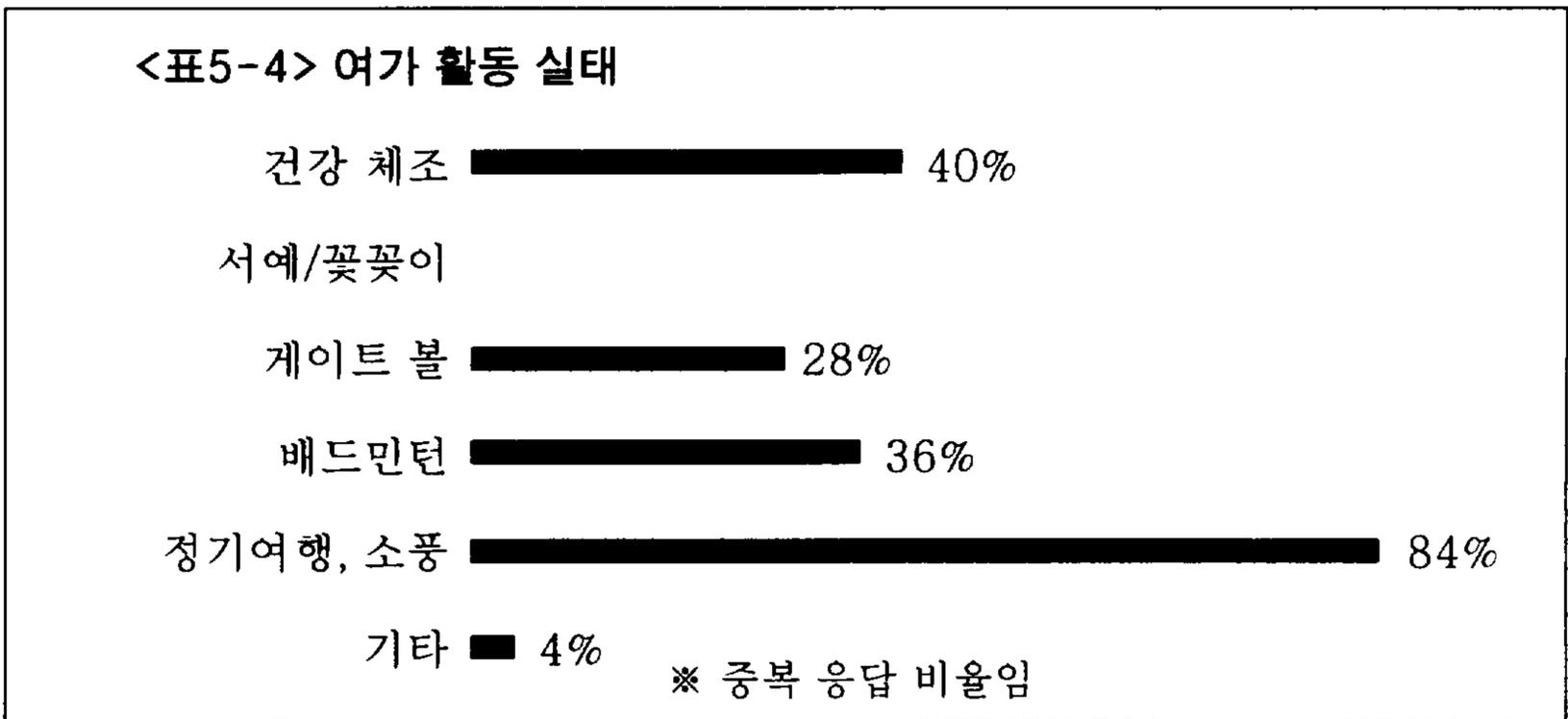
경로당 활동중에서 노인들이 사회 심리적 욕구와 관련해서 가장 중요한 것이 다양한 여가 프로그램이라 할 수 있다. 조사 대상 경로당에서 현재 진행하고 있는 여가 활동을 조사한 결과 응답의 내용은 다음 표 <5-4> (등록회원이 가장많이 참석하는 비율임)와 같다.

<표5-4>에서 나타난 것을 분석해 보면 전체적으로 경로당에서 가장

많이하고 있는 활동으로 여행이나 소풍(84%), 건강체조(40%), 배드민턴(36%), 게이트볼(28%)순으로 나타나 있으며 이밖에 단전호흡, 산보, 에어로빅 등으로 응답한 경로당도 있다.

건강체조는 주 6회 경로당 이용 인원의 40% 정도가 참가하는 것으로 나타났으며, 게이트볼은 대한 노인회 권장으로 주 1회 경로당별 2-3명이 참가하여 이웃 경로당과 정기적으로 접촉하는 것으로 응답했다.

조사를 통해 나타난 바와 같이 경로당에서 빼놓을 수 없는 활동중의 하나는 경로당의 모든 노인이 참가하는 정기 여행이다. 노인들이 단체관광을 통해 일상에서 벗어나 새로운 경험을 할 수 있을 뿐 아니라 회원상호간의 친밀한 관계 형성에도 매우 좋은 영향을 주는 중요한 활동이다.



조사결과 연 2회가 53%로 나타났으며, 그 다음이 연 3회이상-연1회로 응답하였다. 여행을 하지 않는 경우는 20%였는데, 비용 부담이 원인인 것으로 조사 분석 되었다. 비용 부담은 지역 유지가 부담하는 비율이 46%로 가장 많았고, 그 다음으로는 회원 각자가 비용을 나누어서 부담하는 경우가 28%이고 회원회비로 충당하는 경우가 9% 정도로 나타났다.

또한 공동 작업장은 경로당에서 노인들이 무료하게만 지낼 것이 아니라

공동 작업장에서 일을 함으로서 생산적으로 시간을 보내고 또한 일정한 소득을 통해 경제적인 욕구를 충족시켜 준다는 취지로 행해지고 있는 정부 차원의 소득지원 사업이다. 보건복지부에서는 노인들이 여가 선용 및 소득 기회를 제공한다는 목적으로 경로당의 작업장 설치를 지원해 주고 있는 실정이다. 그밖에 여가 프로그램이나 공동작업장에 대한 질문 결과에 의하면 공동 작업장은 5%의 경로당이 공동 작업을 하고 있는 것으로 나타났으며, 전국적으로는 약 9%의 경로당이 공동 작업을 하는것에 비해 본 연구의 대상 지역인 성북구는 다소 비율이 낮은 것으로 나타나고 있다.

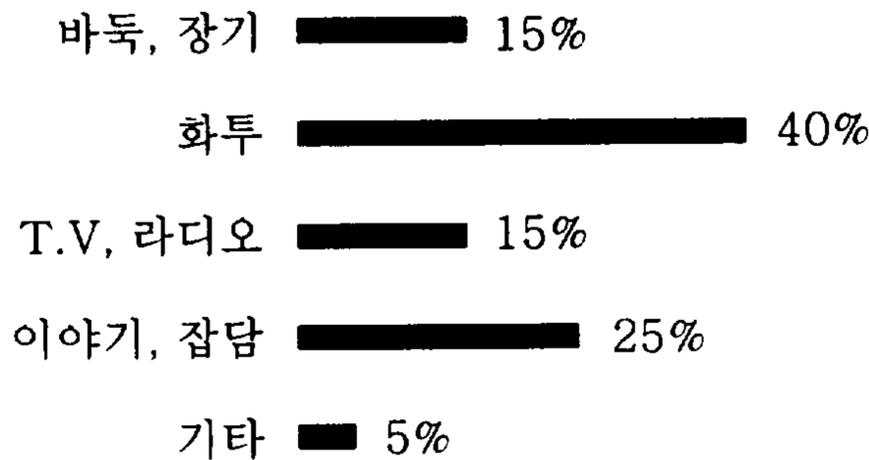
그리고 현재는 하고 있지 않지만 희망하는 경로당은 약 27% 전체적으로 약 32%의 경로당이 공동 작업을 하고 있거나 하기를 원하는 것으로 나타났다. 현재하고 있지 않거나 하지 않겠다는 비율은 전체 경로당의 58% 정도를 차지하고 있었다. 경로당에서 공동 작업을 하고 있는 경우 작업의 종류는 인근 공장이나 기업체로부터 하청을 받아 공정 마무리 작업(완구류) 폐품 수집 판매등의 순으로 나타났다. 운영책임자들이 응답한 공동 작업자를 통해 버는 평균 수입은 1인 월 35,000원 정도로 대체적으로 매우 낮은 수입을 올리는 것으로 나타났다.

대개의 경우 수입 금액은 참여 노인들에게 배분하는 방식을 취하는 것으로 나타났다. 현재 공동 작업을 하지 않는 경로당의 경우 그 이유에 대한 조사에 따르면 첫째 일거리를 줄 곳이 없고, 둘째 회원들이 원치 않아서, 셋째 건강 때문에, 넷째 자신감이 없어서 등으로 나타났다.

일반적으로 경로당 이용율 (이용노인수/ 등록노인수)를 보면 전체적으로 경로당에 등록되어 있는 노인 중 (주 4회이상 이용 노인) 약 50%의 노인들이 일상적으로 경로당을 이용하는 것을 알 수 있다. 등록 회원의 약 절반 정도 경로당에서 하루 소일을 보면 경로당에서 노인이 하루 보내는 평균 시간은 5-6시간으로 응답한 비율이 높은 것으로 나타났다. 그러면 <표5-5>를 보면 장기, 바둑, 화투, T.V, 라디오 청취등이 70%의 비율을

다음<표5-5> 경로당 이용 노인의 하루 소일 시간표

비율 : 100(%)



차지하는 것으로 나타났다. 다음으로는 이야기 잡담 순인데 잡담은 노인 상호간 소식, 정보등이 포함되어 있는 것을 알 수 있다. 경로당을 이용하지 않는 이유는 경로당의 열악한 시설과 경로당 운영 책임자의 주관적인 운영, 집안일이 바빠서, 건강 상태가 좋지 않아서, 개인적 요인이 많은 것으로 면담을 통해서 알 수 있었다.

오늘의 노인들은 지난 날 빈곤한 사회에서 청장년 시절을 보내왔으므로 여가를 즐길 여유와 시간이 없었다. 여가 놀이에 대한 경험이 없으므로 여가 기능도 익히지 못했기 때문에 노후 생활이 더욱 무료할 수밖에 없는 것이 사실이다.

5) 경로당 노인 사회 봉사활동

일반적으로 경로당에서는 자연보호나 교통정리등의 지역 사회봉사 활동을 하는 경우가 많은데 현재 이러한 지역 봉사활동을 하고 있는지를 조사한 결과 다음의 <표5-6>과 같다.

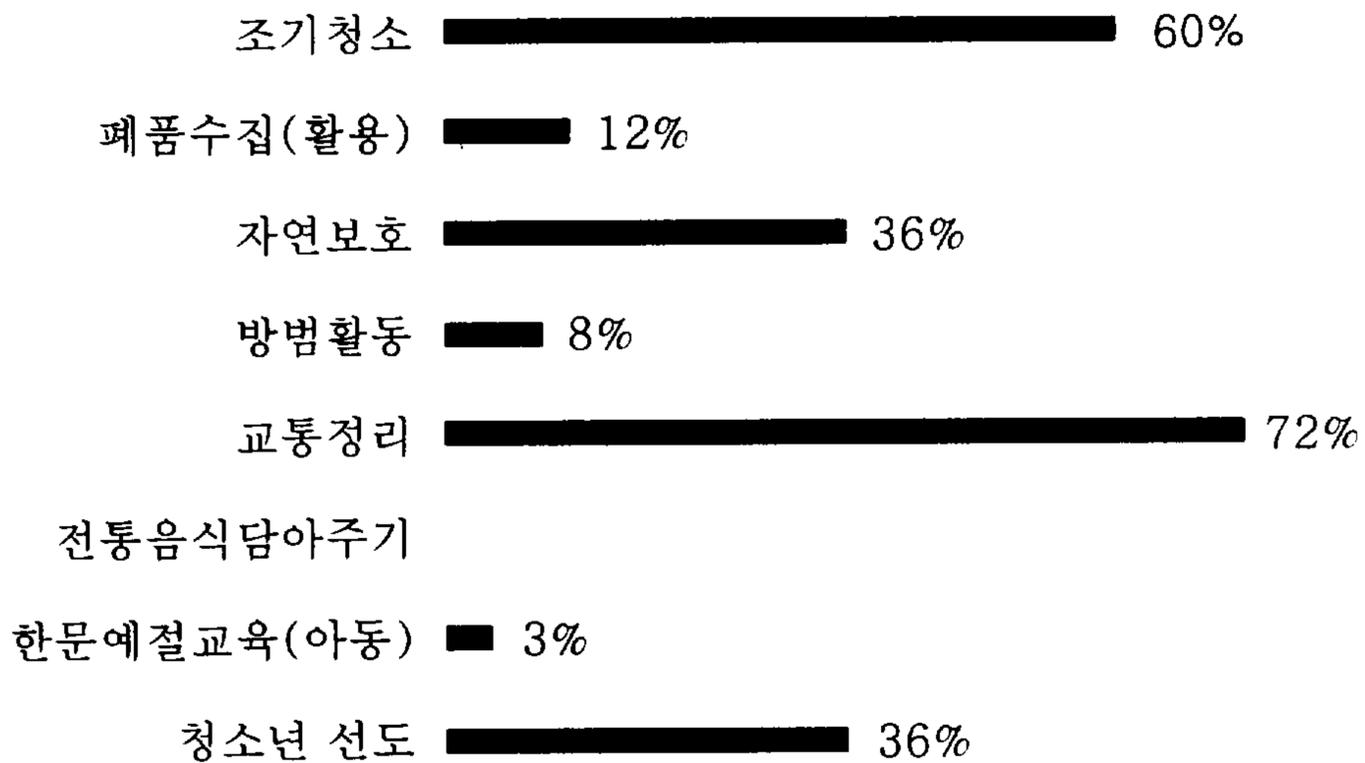
본 조사에 따르면 각 경로당에서 지역 사회 봉사활동을 하는가에 대한 응답으로 전체적으로 봉사활동을 하고 있는 경우가 84%가 활동하고 있다고 응답했다.

<표5-6>의 경우 현재 지역 사회 봉사 활동을 하고 있는 경로당의 경우 봉사 활동 내용 응답 결과이다. 대체로 경로당에서 현재하고 있는 활동은 교통 정리가 가장 많아 72%의 응답율을 보이고 있었고, 다음으로는 조기 청소 60%, 자연보호 36%, 청소년 선도 36%, 폐품 수집 12% 순으로 나타났다.

자연보호 활동에는 쓰레기 줍기, 꽃밭 가꾸기, 산불예방 캠페인 등의 다양한 활동을 하는 것을 알수 있었다.

그리고 앞으로 계획하는 봉사 활동에 대한 질문 결과에 있어서는 8%만이 자연보호 캠페인, 불우 이웃 돕기, 효부상 시상등으로 지적하여 지역사회 봉사활동에 소극적인 태도를 보이고 있다. 노인 정책 책임자에게 정부의 노인 여가 활동 지원에 관해 건의 할 말에 대해 질의한 결과는 일반적으로 경로당 재정 지원이 가장 많았고, 그 다음이 공동 작업장 활용으로 노인들이 용돈을 충당할 수 있었으면 하는 것으로 나타났다.

<표5-6> 경로당의 지역사회 봉사활동 내용



※ 중복 응답 비율임

또다른 의견으로는 경로당 시설이 협소할 뿐만 아니라 당국의 여가 지도와 처분에만 의존하는 노인들의 소극적인 태도에도 문제점이 있으며, 이러한 복합적인 태도들로 인하여 노인 여가 문제의 해결책은 좀처럼 찾기 어려워지고 있는 형편이다.

한편 본 연구 과정에서 드러난 것을 면밀히 검토해 보면 노인들의 여가 활동 욕구가 단지 경제력을 키워서 경제적으로 자립을 원하는 것만은 아니며, 실상 그런 연령층은 아니라고 본다.

노인들이 여가를 활용하는데 있어서 경제적 고려보다는 그분들이 진정으로 원하는 것은 성취감이나 자아 만족에 기여할 수 있는 심리, 사회적 역할을 기대한다고 생각한다.

IV. 한국 노인 여가 정책의 개선방안

1. 복지 정책과 여가 프로그램

우리나라 노인들은 지난 날 절대 빈곤 사회에서 청, 장년기를 보낸 탓으로 노동만이 인간 생활에 있어서의 최고의 가치로 생각해 왔다. 따라서 지난 날의 사회에서는 여가를 즐긴다는 것은 부자나 권력있는 특권층의 독점물처럼 인식되어 왔고, 일반 서민의 경우는 여가 생활을 하나의 죄의식시하는 가치관 마저 지녀왔다.

그러나 사회가 산업화를 지나 정보화 도시화 되고 인구의 도시 집중화 현상이 나타남에 따라 노인들이 역할상실, 무료함으로 인해서 고통받는 노인들이 증가한다. 이러한 문제점을 해소하기 위해서 현대사회에서의 여가는 시민 생활에 있어서 중요한 위치를 차지하게 된다. 그러므로 정부가 노인의 신체적 정신적 휴식과 즐거움을 제공하기 위하여 여가 시설의 설

치와 그 프로그램의 제공을 위한 정책을 추구하는 것이 타당하다는 인식이 보편화 되고 있다.

왜냐하면 국가는 국민의 생활이 보다 안정되고 즐거운 것이 되도록 노력해야 하는 공작 또는 행정적 책임을 져야 하는 당사자이기 때문이다. 그러므로 노인을 위한 여가 정책은 노인 복지중에서 중요한 위치를 차지한다. 노인을 위한 여가 정책을 수립함에 있어서는 여가수단, 여가지원, 여가기능, 및 여가 장소등을 검토해 보아야겠다.

노인 교육은 노인으로 하여금 학문적인 지식을 터득케하는 것보다는 여러가지 생활상의 지혜나 상식 그리고 다양한 프로그램을 통하여 교양을 쌓고 여가를 즐겁게 보낼 수 있다는 점에서 노인들로부터 애용되고 있다.

노인학교는 주로 종교단체 또는 지역 유지들에 의해서 설립 운영되고 있다. 노인 교실은 1972년 종로 태화관의 서울평생교육원을 시작으로 하여 1970년 후반과 1980년대에 급속히 설립된 우리나라의 대표적인 노인 교육 기관이다.

노인복지 사업지침 자료에 따르면 노인 교실은 전국에 426개소에 41151명이 등록되어 있는 것으로(1995년 12월 기준) 공식 집계되고 있으며 미등록 상태로 운영하는 곳이 많아서 노인교실 전문가들에 의하면 현재 전국적으로 약 1,500여개의 노인 교실이 운영되고 있는 것으로 추계되고 있다.

현재 노인학교의 운영 형태를 보면 학습 프로그램 또는 교재 사용에 있어서 일정한 기준이 설정되어 있지 않다.

따라서 노인학교 운영자나 강사들은 각자 자신의 취향대로 강의 내용 또는 강의 시간표를 작성 실시한다. 심지어는 시간표도 없이 상황에 따라 강사를 초빙하기도 하고 레크리에이션으로 시간 메꾸기식의 학교 운영을 하고 있는 곳도 있다.

따라서 노인 여가 활동으로서의 노인 학교의 프로그램을 발전시키는 일은 노인 교육의 기본적 문제라 할 수 있다.

우리나라 노인 교육의 문제점으로는 ① 정책담당 주무부서의 불명확 ② 시설 및 운영 경비의 빈곤 ③ 강사 및 프로그램의 빈곤 ④ 운영책임자 및 종사자의 비전문성등을 지적할 수 있는데²³⁾ 해당 지역 주민 공동체가 노인 교육 지원 기구를 구성해서 주민 중 전문 지식이 있는 사람들 예를 들어 건강문제, 가정생활과 관련된 문제, 건전가요, 노인체조, 기타 노후 생활에 도움이 될 수 있다고 생각되 지식이 있는 사람들을 봉사 요원으로 뽑아 프로그램을 도와 줄 수도 있을 것이다. 아울러 정부당국은 노인학교의 필요성을 인정하고 노인 교육에 대한 종합적 조사를 실시하고 이를 분석 평가하고 국가가 이에 대한 재원의 상당 부분을 지원해 주는 제도적 장치의 마련이 시급하다.

따라서 노년기의 여가 시간을 활용해서 재학습의 기회를 접하려는 노인들의 학문적 욕구를 충족시킬 만한 시설은 그리 흔치 않는 실정이다.

생활 체육은 현대인의 정신적 위기와 스트레스를 해소시켜 주며 자신감과 의욕적인 삶을 형성시키는 원동력이다. 노인들에게 여가 활용으로서 운동의 효과가 높으며 안전한 운동으로는 수영, 달리기, 자전거 타기, 정적 근력운동, 단전호흡 등이 있다.

이러한 운동은 노인 자신에 맞게 운동량을 조절하기가 용이하다. 이밖에 등산, 베드민턴, 게이트 볼 등은 운동의 효과와 노인 여가의 즐거움을 함께 얻을 수 있는 운동들이다.

노인 여가 프로그램을 위해 유의해야 할 점을 제시하면 첫째, 노인들의 사회적 특성이나 사회적 성격을 충분히 참작하여 노인들에게 여가 시간을 적극적으로 활용하도록 의욕을 북돋아 주는 지도가 필요하다.

23) 백순옥. 노인학습에 대한 사회적 요구와 현 실태(노인생활) 사단법인 대한노인회 1988년 7, 8월호

둘째, 노인들을 대상으로 하는 여가 프로그램은 해당 노인의 연령, 성별, 생활수준, 교육정도, 건강상태, 취미의 성향에 따라 각기 다르다는 점을 유의하여 가급적 다양한 프로그램을 제공하는 노력이 있어야겠다.

셋째, 정부나 지방자치 단체는 노인들이 당면한 역할상실, 무료함등이 노후 생활에 미치는 영향이 심각한 것을 인지하여 이들을 위한 프로그램 개발과 보급을 위하여 사회 자본을 투입하는 결단이 요구된다.

2. 문화 복지로서의 노인 여가 정책

인간은 삶을 추구하는 과정에서 문화의 욕구를 가지고 있다. 문화의 정의를 E.TYIOR(1871)는 지식, 신앙, 예술, 법률, 관습, 및 사회성원으로서의 인간에 의해 획득된 기타 모든 능력과 습관들을 포함하는 복합의 총체라고 말한다. 그러면 현재 한국에 사는 노인들에게 문화복지, 여가 문화가 존재하고 있는가이다. 문화복지는 21세기를 맞이하여 개인적 차원에서는 문화적인 삶을 영위하는 것은 하나의 권리이며, 국가와 사회는 이러한 권리가 실현될 수 있도록 해야 한다는 당위성에서 출발한 것이다.

문화복지에 관하여 문화체육부는 “개인의 창의력을 최대한 발휘하면서 가족 및 공동체와의 화합과 민주적 참여속에서 상호 정서적 지지와 함께 문화 생활을 누리는 사회 구축” 우리나라는 효의 전통사상을 가지고 있으면서도 경제지향적 사회에서 효에 관습은 사라지고 노인들은 현대문화에 가리워져 노인 문화는 하위 문화로 떨어지고 만 것 같다.

그러므로 우리의 전통적인 효의 문화를 계승 발전시켜, 우리만의 독특한 노인 여가 문화를 즉 노인 여가에 관한 시설문제, 프로그램 문제, 거주지역에서의 관심과 열의를 보건복지부와 문화체육부와 행정부의 행정적 지원, 지방자치 단체의 조직과 민간 조직등 이 모든것이 함께 어우러져

이 나라의 노인 여가 문화를 창출하는데 노력해야 될 것이다.

1) 하위 문화란 어느 한 사회의 지배적인 문화와 달리 어떤 집단이 갖고 있는 그들 나름의 특수한 문화를 가르키는 개념이다. 이러한 하위문화는 그 사회의 다양한 집단에서 나타난다. 하위문화는 그 사회의 유연성을 부여하고 문화 선택의 폭을 넓히고 새로운 문화형성에 이바지 된다는 점에서 긍정적인 기능을 한다고 볼 수 있다. 노인 문화는 넓은 의미에서 하나의 하위의 부분문화, 즉 하위문화이다. 부분문화는 사회의 주도 문화의 규범에서 다소 떨어져 있으나, 사회적 일부 집단의 사람들이 주도 문화의 영향속에서도 자기만의 독특한 생활양식, 가치관, 규범, 그리고 언어등을 가지고 있는 것을 말한다.

그러므로 하위문화를 갖는 집단은 상호간 공통적인 처지에 놓여 있고 다른 집단으로부터 소외를 당하고 있는 사람끼리의 독특한 문화라고 규정할 수도 있다. 현대사회의 노인들은 바로 이에 해당되며 필연적으로 노인끼리의 결속이 강하게 되어 하위문화로서의 노인문화가 발달되고 있다고 볼 수 있다.

우리나라 노인 문화의 발달 배경은 의료, 보건등의 발달로 노인의 장수로 노인의 절대수가 증가하고 있으며, 노인 단체를 통해서 노인이 함께 모이려는 경향 때문에, 노인의 많은 수가 자손과 동거하지 않고 핵가족화 현상등으로 인해 우리나라 노인들이 노인 문화를 형성하게 되었다.

2) 친족간의 역할과 노인문화

친족은 사회적 전통의 연속과 질서의 안주성을 유지하는데 중요한 역할

을 하며 전인격적인 인간관계 전통적 유형을 보존하는데 중요한 기능을 할 수 있기 때문에 친족의 기능은 여전히 중요하다.

친족세대의 원리에 의하여 확장되는데 가장 윗세대의 연장자는 한 가족사의 증인으로서 존재할 수 있기 때문이다. 여기에서 우리는 노인이 가정 및 친족에서 가능할 수 있는 중요한 역할을 발견할 수 있게 된다. 즉 개인

이 개별적으로 어느 동료 집단에 소속하며 사회활동에 참가하는 것도 필요 하나 더 나아가서 친족이라는 넓은 인간 관계망을 연결지어짐으로써 집안의 전통을 계승하여 살려나갈 수 있는 교량적 역할을 행해줄 수 있기 때문이다.

그러나 노인 문화는 생산성과 능률성은 없고 돈버는 일에는 부적합하다. 따라서 오늘의 물질만능주의 사회에서는 노인 문화가 패배자의 문화이고 낙오자의 문화인 것처럼 천대받고 있다. 그것은 좌절의 문화이고 고독의 문화이고 살아있는 송장의 문화로 경멸 당하고 있다.²⁴⁾ 이것은 우리의 정서 즉 정의 문화가 점점 쇠퇴되어 가기 때문이다. 그러므로 자녀들이 핵가족화하고 별거하고 있더라도 노부모의 주변에 모이도록 구심적 역할을 하면 주체성을 가질 수가 있고 동시에 흩어진 가족들의 정신적 지주가 될 수 있다.

3. 경로당의 문제점과 개선 방향

우리나라 노인 복지 서비스 중 여가 서비스의 가장 대표적인 것은 경로당 운영이다. 경로당은 그 시작이 동계 어른들의 사랑방 구실을 하던 것이

24) 고영복. 노인문화의 새로운 정립과 과제. 한국노년학회. (1990)

발전하여 오늘에 경로당으로 발전하였다. 노인 인구가 증가하면서 노인들의 휴식과 오락 공간으로 이용되고 있다.

노인복지법 제 20조에 경로당은 지역 노인들이 자율적으로 친목도모, 취미, 오락활동, 공동작업, 운영 기타 여가 활동을 할 수 있도록 장소를 제공하여 여가 시설로 규정하고 있다.

노인 개인적으로 특별한 여가 활용 방법이 있는 경우를 제외하고는 모든 노인들에게 열려있는 공간이다. 노인의 여가 활용은 행복하고 보람된 노후 생활을 위하여 그 의미가 크다고 하겠다.

경로당을 통해 노인들의 건전한 여가 활동을 유도한다면 노인 복지에 크게 이바지 할 것이다. 본 연구를 통해 밝혀진 조사 결과를 중심으로 요약해서 개선책을 제시해 보면 다음과 같다.

첫째, 경로당 운영에 있어 가장 문제점은 프로그램의 빈곤이다. 경로당 이용 노인들의 욕구는 경로당을 통해 뭔가 보람된 여가를 통해서 만족할 수 있는 여생을 즐기도록 도와주는 제도적 장치를 원한다.

노인들이 경로당의 여가 프로그램 중 가장 기대하는 것은 일자리 안내나 공동 작업장을 통한 일거리 제공, 교육과 건전한 취미 활동이다.

경로당에 여가 프로그램이 빈곤한 이유는 여러가지가 있겠으나, 본 논문에서는 중요한 것 세가지를 들고 그것에 대한 개선안을 제시하고자 한다.

우선 노인 여가 프로그램의 개발을 위해서는 전문적인 연구와 인력이 필요하다고 본다. 예를 들어 보건 복지부내에서 노인 복지과에 노인 여가 연구팀을 보유하고 있으므로, 노인 여가 프로그램에 활성화 및 큰 도움이 될 것이다.

본 연구를 위한 조사에서도 나타났듯이 경로당에서 현대 노인들의 욕구는 단순한 잡담이나, 화투, 장기, 바둑등에 만족하지 않는다. 현대를 살아가는 노인은 전문화, 다양화, 정보화 되어가는 현대사회에 적응할 수 있는 능력의 배양이 필요하다. 이러한 문제에 있어서 현재의 경로당 프로그램으

로는 현실적으로 어려움이 많다. 전문인력 확보 방안으로는 각 지방자치단체에서 노인복지법에 명시된 노인복지 상담 위원회의 기능을 활성화 시켜서 이들로 하여금 노인 중 여가 활동을 지도하는 방안을 강구해야 한다. 다음으로는 거의 모든 경로당의 경우 시설이 비좁고 빈약하다. 경로당이 노인의 여가 활동욕구를 충족시킬 수 있게 하기 위해서는 경로당의 시설 확충이 필수적이다.

경로당이 수의 증설에 급급하기 보다는 이제는 내실을 기하기 위해 구체적인 개선이 필요한 때이다. 우선 내부 시설을 노인의 욕구와 능력에 맞게 개조하고 동시에 다양한 프로그램을 운용할 수 있도록 노인들이 사용할 수 있는 방의 수가 많아져야 하며 이러한 시설을 잘 활용할 수 있도록 전문적인 지도자의 지도가 필요하며 관리 인력이 경로당에 배치 되어야 한다.

이와같이 경로당 이용 노인들이 일상 생활이 보다 활기차고 보람되게 이루어지려면 노인들의 취미와 오락을 돕는 각종 클럽을 조직하고, 매월 한번이상 외부 강사를 초빙하여 교양 강좌를 듣거나, 건강 강좌를 정기적으로 개설하는 것도 한 방법이 될 것이다. 마지막으로 경로당 운영 책임자의 노인 여가에 대한 인식을 높이기 위하여 경로당 운영 책임자의 재교육과 훈련을 통해서 경로당 운영에 중요한 역할을 미치는데 책임있는 역할을 하며, 그 지역사회에서 존경과 인정받는 리더쉽을 길러주고, 경로당 운영에 대한 전반적인 교육과 정보를 제공하고, 그것을 노인들에게 전달하는데 손색이 없는 인물을 선정하고, 그로 말미암아 경로당 프로그램이 더욱 더 발전해 나갈 수 있는 계기를 제공한다.

둘째 무엇보다도 노인이 경로당을 통해서 봉사를 받는 입장에서 사회 봉사를 하는 입장으로 변모해가는 자체적 노력과 봉사 정신이 필요하다. 예를 들어 아동이나 청소년을 위한 예절 교육이라든가, 한문 교실의 교육 프로그램을 실시하고, 건강이 허락하는 노인은 지역사회 병원에 불우한 환우를 간병 하는 일, 장애인 보호 시설을 돕는 일, 주부를 위해서는 서

예, 서화교실, 골목 청소, 방범활동 보조, 문화재 보호활동, 교통정리, 폐품수집 활용등 우리 주의에는 어른으로써 봉사 할 일이 많다. 이러한 봉사 활동을 통해서 노인 여가 활용에 개선점이 이루어져야 하겠다.

셋째 노인 인구에 비해 경로당 이용율이 저조한 점을 분석하여 적극적 개선안을 마련해야 한다. 이를 위해서 노인들이 경로당을 통하여 노인들에게 필요한 복지 서비스를 받도록 해야 한다. 예를 들어 노인들이 급격이 변화하는 현대 사회에 적응함에 있어서 많은 문제를 경험하게 된다.

그러나 노인들은 새로운 사회 변화에 따른 제반문제를 해결하기 위한 방안을 모르는 경우가 많다.

경로당은 이러한 노인들에게 상담 및 생활 정보를 제공함으로써 경로당 참여를 유도할 수 있다고 본다. 또한 이러한 일은 경로당을 이용하지 않는 노인들에게 경로당에서 실시하는 프로그램을 적극적으로 홍보할 필요가 있다고 본다. 홍보 방법으로는 경로당을 이용하는 노인들을 통해서 경로당을 이용하지 않는 노인들에게 홍보하는 방법, 지역신문이나 반회보를 통해서 이용을 유도하는 방법 등 다양한 방법이 동원될 수 있다.

넷째 본 연구 결과에서도 나타났듯이 경로당의 운영 예산은 사회 경제 상황에 비추어 볼 때 미약하다. 운영 예산의 확충을 위해서는 지역 사회와 경로당이 공동 노력이 요구된다.

우선 정부 보조금을 인상하여 경로당에 대한 재정 지원에 힘써야겠고, 지역 사회에서는 경로당 활동에 대하여 적극적으로 후원하며 경로당에서는 이용 노인의 참여 증진을 통하여 자체적으로 회비 수입을 늘려 나가야 겠다.

V. 결 론

우리나라는 I.M.F 난국의 위기를 극복하기 위해서는 국민 모두가 고통을 분담해야 한다는 분위기에 휩쓸려 있다. 그렇기 때문에 고통분담 차원에서 노인복지와 관련된 예산의 삭감도 불가피하다는 것이 정부 당국의 정책 방향인 것으로 알고 있다. 그러므로 노인복지와 관련해서 이미 책정된 예산도 대부분 15.0% 이상 삭감된 추경예산안이 임시국회에 상정된 것이 이를 증명한다.

그러나 이미 고통을 당하고 있는 계층 노인, 장애인 생활보호 대상자 등 취약 계층의 예산을 삭감하면 더욱 고통은 가중되리라 본다. 생계의 여력이 있는 계층이 좀더 허리띠를 졸라매서 고통을 나누어야 할 것이다. 이러한 상황에서 지방자치단체는 어려운 가운데서도 오늘날의 경제 성장의 원동력이었던 노인들을 외면해서는 안될 것이다. 그러므로 열악한 환경의 경로당의 환경을 개선하며, 전문 인력을 확보, 여가 프로그램 개발 보급, 순회 서비스를 할 것이며, 최저 생계비 확보, 행정력을 동원하여 지역사회 유관기관과 공공단체, 종교단체, 지역유지등이 힘을 합하여 창구를 일원화하여 효율적인 서비스, 즉 재정적인 문제 및 정보 전달 체계 이루어지도록 최선을 다해야 할 것이다. 노인여가 서비스(프로그램개발) 및 경로당 운영에 따른 전문가 집단을 관내 대학과 협력하여 운영해야 할 것이다.

본 논문은 설문 조사를 바탕으로 노인의 여가 실태와 현황, 노인 여가 문화의 문제점과 그에 따른 개선 방향에 대하여서 고찰해 보았다. 경로당 운영실태는 남녀 노인층의 비율을 고려해 볼 때 여자 노인이 많음에도 불구하고 남자 노인이 더 많이 경로당에 참여하는 것으로 나타나고 있다.

특히 경로당의 재정상태를 살펴본 결과 상당히 많은 부분을 정부 보조금에서 충당함에도 불구하고 정부보조금 자체가 매우 적고, 또한 기타 정기회비, 찬조금 등도 낮은 편이다. 노인 여가 활용의 실태는 전반적으로

취미와 오락 프로그램 중심으로 짜여져 있으며 실질적인 노인들의 정신건강이나 생활정보, 교양강좌 등이 미흡한 것으로 나타나고 있다. 또한 노인들의 자발적인 사회 활동도 현실적으로 미비한 형편이며, 이러한 문제점으로 제시된 것들을 분석해 볼 때, 문제점으로 제시된 것 중에는 우선 노인 여가 프로그램의 빈곤이며, 노인자신들의 여가 활동에 대한 소극적인 태도와 여가 시설 운영자의 인식부족, 노인여가 시설의 미비, 노인여가 프로그램에 소요되는 재정의 빈곤등이다.

이와같은 여러가지 여건의 미비는 노인들의 여가 욕구를 충족시킬 수 없는 결과를 초래하고 있으며 정부나 지방 자치단체는 이에 대한 대책을 서둘러야 할 시점에 도달했다고 본다. 과거의 노인 문제는 주로 의식주 및 건강과 관련된 물질적, 신체적 문제였으나, 오늘날에는 노인 여가 프로그램 등이 시대적 관심사의 중요한 위치를 차지하고 있다.

본 연구에서는 이러한 문제를 개선해 나가기 위해 노인 여가 프로그램의 활성화 방안을 모색 하였다. 그러므로 노인 문화라는 것은 노인들의 생활양식이고 노인들 세계에만 통하는 독특한 취미, 제도, 사고, 일체감등을 말한다. 즉 노인 문화란 결국 노인층이 갖는 욕구 기대와 사회가 노인에게 요구하는 기대와의 복합적 소산이라고 말할 수 있다. 노인들이 여가를 어떻게 보내는가는 노인들 자신의 행복뿐만 아니라 가정과 사회 전체의 문제요 관심사이다.

그러므로 노인의 의식구조 개선과 국가, 지방 자치단체, 지방유지의 적극적인 개입 및 노인의 자발적이고 능동적인 활동등에 의해 노인의 여가와 그에 따른 개선은 쉽고 긍정적으로 변화해 나갈 것이다.

현대 사회에 있어서의 노인 여가는 결국 노인 스스로 참여하는 가운데 정부와 관련 기관의 도움을 받아 한 개인의 노년의 문제가 아닌 국가의 노년 문제로 승화됨으로써 보다 밝은 미래를 향한 발전이 있으리라고는

기대를 가져 볼 수 있는 것이며 이러한 노인들의 여가 생활만이 그 참된 의의를 찾을 수 있을 것이라고 본다.

끝으로 노인 여가의 발전을 위해 본 연구자가 제시하고자 하는 방향은 우선 예로부터 내려오는 우리나라 고유의 미풍양속 경로 효친사상의 사회적 풍토를 조성하고 윤리 교육적 차원에서 현세대는 물론 후대들에게 교육을 강화해야겠다. 또한 노인시설을 노인의 잠재적 소질과 건강, 경제력에 적합하게 개선, 확충하는 노력이 요구되며, 정부나 지역사회의 노인 모두의 노력으로 노인 여가에 관심을 가지고 인적, 물적자원을 보다 적극적으로 지원하고 노인들이 종교 활동이나 자원 봉사 활동등 정부나 사회단체가 주체하는 각종 행사에 적극 참여토록 유도, 권장, 홍보하고 이에 따른 경제적, 정치적 배려가 있어야 하겠다.

노인들의 소득보장 차원에서 재취업 및 공동 작업장을 지역 특성에 맞게 운영해야 할 것이며, 노인 여가와 관련하여 세미나 개최, 대중매체를 활용한 경로사상 고취등 적극적인 홍보 활동을 통하여 국민의 의식을 개혁하도록 하고 무엇보다도 정부나 지방자치 단체의 강력한 의지가 요구되며, 아울러 과감한 투자가 이루어져야겠다. 노인은 노인 스스로 참여하여야겠다는 신념과 의지를 갖도록 유도하고 노령화 사회에 대비하여 온 국민 각자가 기여할 수 있는 방안을 강구하여 개인의 노후가 아닌 국가가 노후를 미리 걱정하고 준비하는 것이 바람직하다고 본다.

VI. 참고문헌

1. 국내문헌

가. 단행본

김태현, 노년학, 교문사, 1994.

문숙재, 생활시간연구, 서울 : 학지사, 1996.

최순남, 현대사회와 노인복지, 서울 : 홍익제, 1989.

장인협, 최재성, 노인복지학, 서울대학교 출판부, 1992.

사단법인 한국평생교육기간, 평생교육과, 노인교육, 이화문화사, 1991.

한국갤럽조사연구소, 한국 노인의 생활과 의식 구조, 1984.

한국보건사회연구원, 노인정(경로당) 활성화 방안, 1992.

고령화 사회와 노인 취업정책, 제4회 노인복지세미나, 한국노년학회, 1993.

한국노인문제연구소, 노인여가의 현황과 과제, 춘계호, 1997.

한국노인문제연구소, 경로당 노인 교실의 현황과 과제, 동계호, 1997.

나. 논 문

한국노인문제연구소, 노인복지 학술대회, 임춘식, 경로당 운영실태 조사 연구, 노인복지 학술대회, 모선회.

노인교실 운영의 활성화 방안, 김근식.

노인의 욕구에 대한 조사연구, 연세대학원, 석사학위 논문, 1989.

박재간, "현대사회에서의 노년기 여가 생활에 관한 연구" 한국노년학, 한국노년학회, 제6호 1987.

- 박재간, 노인여가의 현황과제 : 한국노인문제연구소 p17
- 백창현, 한국노년학, 노인교육의 현황과 대책에 관한 연구,
한국노년학회, 제8회 1988-1990.
- 임길상, 농촌 노인들의 일과와 여가 활동에 관한 연구
계명대학교, 석사학위논문, 1979.
- 임미숙, 도시 노인의 노인정 참여와 생활 만족도에 관한 연구
이화대학교 대학원 석사학위논문, 1985.
- 이 장, 노인 문제와 노인 학교에 관한 실태 연구
국민대학교 석사논문, 1989.
- 현두일, 한국노년학, 노인의 여가생활과 프로그램의 개발
한국노년학회, 제4호, 1984.
- 황진수, 재가노인복지의 발전 방향, 제3회 노인복지세미나, 한국노년학회,
1992.

정부 간행물

- 보건복지부, 노인복지사업지침
- 서울시, 시민체육, 1997. 1월호
- 서울시, 서울시 통계연보 1997.
- 서울시, 서울시 통계연보 1998.
- 통계청, 통계연보, 1998.

2. 외국문헌

John b. williamson, *Aging and society*, New york, 1982

Parker, s. *The sociology of leisure*. London : george allen & unwin,
19-20, 1979

Richare C. Cranda 11, *Gerontology*, New york : addison wesley phblishing
co. 1993

Richard c. cranda 11, *Gerontology* : A behavioral scjence approach
addison-wesley publishing, 1984

Robinson. J. P. (1977), *How American use time : A social-psychological
of everyday behaiior*, New youk : Praeger Pub.

Tempkin, T, tempkin, a goodman, h(1997)

ABSTRACT

A study on leisure activity at house for the elderly
(Focused on houses for the elderly in Sungbuk-Gu, Seoul)

Gu, Dae Sun
Major in Social Welfare
Dept. of Welfare Administration
Graduate School of public Administration
Hansung University

Problem of the elderly is caused by poverty, unhealthy, solitude, and inactivity which begin after their retirement. The purpose of this study is to suggest better solution about how the elderly could get over beguile the tedium which results from losing a role in society, being focused on their leisure activity.

There are two meanings of 'leisure', one of them is a free time which is spent by individual wish without any duty and enforcement. It could make people feel better satisfaction and achievement as well.

Leisure activities for the elderly should consider personal, social, financial, mental, and physical differences individually. The elderly usually lose self-confidence in many ways, therefore their demand of leisure activity is to recover their self-confidence or not to lose it any more. It is expected by the activity that the elderly could reduce solitude

and inactivities and they could change their life to more productive and valuable.

The statues of houses for the elderly were researched to understand the leisure activities for the elderly in Korea. Therefore, 65 houses for the elderly in Sungbuk-Gu, Seoul were selected by referring houses for elderly in Korea with help of The Laboratory For the Elderly's problem.

The elderly who were in there had toured regularly, had gone picnic, had done calligraphy, had set flowers, had played badook and chinese chess, had watched TV, and had chatted as their leisure activities. The regular tour and picnic were their most concern according to this result, but both were just for instant entertainment. Constant and professional countermeasure of leisure activity should be necessary to spend their calm and long-ranged leisure. This may possible by the people who is charge with this kind of work do constant research and effort.

Different thought is needed to deal with the elderly's problem against past. In order to do this, more active attitude toward the leisure activity by not only this country but also family and the elderly is required.

A solution without practice is nothing, therefore the people who is charged with this problem should consider insufficient finance and facility, and the program that should be improved and distributed. They should think about retraining of the elderly as well. This problem should be concerned by not only national government or local government but also the elderly. When the national promotion and education for making people understand the importance of the problem should be conducted along with leading spontaneous participation to make people familiar with respecting the elderly, the leisure activity for the elderly will be valuable and the wrong thought about social welfare for the elderly will be changed.

경로당의 운영 실태에 관한 조사

경로당을 운영하시는 회장님과 임원 여러분의 노고에 삼가 경의를 표합니다. 본 연구원은 한성대학에 대학원으로 성북부 관내에 경로당의 현황과 운영면에서의 문제점 등을 알아보고 그 개선 방향을 연구하기 위한 목적으로 이와 같은 설문 조사를 하게 되었습니다. 성실한 답변이 본 연구에 중요한 자료가 되오니 성의있는 답변을 부탁드립니다. 협조에 감사 드리오며, 가정에 건강과 화목이 깃들기를 기원합니다.

한성대학교 행정대학원

복지행정학과

주임 지도교수 : 황 진 수

대학원생 : 구 대 선

1999년 5월

설문지

☞ 경로당 현황

1. 귀경로당의 위치는 다음 중 어디입니까?

- 1)일반 거주지역() 2)아파트 단지내()
3)상가지역() 4)기타(무엇)

2. 귀경로당의 대지 및 건물 평수는? (대지 평/ 건물 평)

3. 귀로당에 등록된 총회원 수와 하루 평균 이용 인원수는 어느 정도입니까?

- 1)등록된 총인원수 : (명), (남자 명/ 여자 명)
2)하루 평균 이용인원 : (명), (여름철 명/ 겨울철 명)

4. 귀경로당의 형태는 다음 중 어디에 속합니까?

- 1)할아버지, 할머니 () 2)할아버지 () 3)할머니 ()

5. 귀경로당의 건물 구조는 다음 중 어디에 속합니까?

- 1)철근콘크리트건물 () 2)시멘트/ 벽돌건물 ()
3)무허가 편자집 건물 ()

6. 귀경로당은 독립된 건물입니까? 아니면 같이 쓰는 건물입니까?

- 1)경로당만 사용하는 독립된 건물이다. ()
2)아파트 또는 마을 회관등 공공 건물에 속해 있다.()

7. 다음 중 귀경로당에 비치되어 있는 비품이 있으면 모두 ○ 표 해주시기 바랍니다.

- 1)냉장고 () 2)선풍기 () 3)전기 청소기 () 4)에어콘 ()
5)웅집셋트 () 6)전화기 () 7)텔레비전 () 8)라디오 ()
9)비디오 () 10)전축 ()

- 11) 마이크시설 () 12) 노래방기구 () 13) 장 기/바둑 ()
 14) 붓/벼루 () 15) 신문/잡지/도서 () 16) 장구/북 ()
 17) 운동용구 ()

8. 귀경로당에 다음 중 어떤 시설이 있습니까? 있는 것은 모두 ○표 해 주십시오.

- 1) 식당 () 2) 세면실 () 3) 간이목욕실(샤워시설) ()
 4) 재래식 화장실 () 5) 수세식 화장실 () 6) 난방시설 ()
 7) 공동작업장 () 8) 기타 (무엇)

☞ 운영형태 및 운영상 문제

9. 귀경로당을 지을 때 건축비는 다음 중 누가 부담했었습니까?

- 1) 정부/지방자치단체 () 2) 지역공동부담 ()
 3) 개인독지가 () 4) 회원들의 모금 ()
 5) 기타 (무엇)

10. 귀경로당의 운영 형태에 있어 해당 사항이 있으면 모두 ○표 하여 주시기 바랍니다.

	있다	없다
1) 경로당 후원회	()	()
2) 운영 위원회	()	()
3) 회칙 또는 운영규정	()	()
4) 금전출납장부	()	()
5) 노인정 일지	()	()
6) 기타 (무엇)		

11. 다음 중 귀경로당을 찾아와 도움을 주는 사람들이 누구입니까?

있는데로 ○표 해 주십시오.

- 1)보건소 직원 () 2)사회복지관/ 노인복지관 직원 ()
3)병원의사 및 간호사 () 4)종교단체 (교회, 성당, 절) ()
5)독지가 () 6)경로당 참여 노인의 가족 ()
7)정치인 () 8)없다() 9)기타 (무엇)

☞ 운영비

12. 귀경로당의 금년도 월평균 운영비는 최소한 어느 정도 소요될 것으로 추산하십니까?

- 1)월평균: 만원
여름철: 만원, / 겨울철: 만원

13. 귀경로당은 운영비를 주로 어떠한 방법으로 충당하는지 비중이 큰 것부터 3가지를 골라서 해당 항목에 순서대로 번호를 매겨 주십시오.

- 1)회원들의 회비 () 2)지방유지 찬조금 ()
3)회장 또는 임원부담 () 4)정부/ 지방자치단체 보조금 ()
5)자체수익사업 () 6)잡수익 () 7)기본재산수입사업 ()

14. 귀경로당에서 공적으로 사용되는 운영비중 가장 돈이 많이 드는 항목 3가지를 순서대로 번호를 매겨 주십시오.

- 1)연료비 () 2)공공요금 () 3)건물수리비 ()
4)회원관리비/ 회식비 () 5)소풍, 단체관공 ()
6)프로그램/ 오락 경비 () 7)건물임대료 ()

15. 귀경로당은 정부나 지방자치 단체로부터 정기적으로 운영비 보조금을 받고 있습니까?

- 1)받고 있다면 (월평균 원)
2)안 받고 있다 ()

16. 경로당에 대한 현재의 정부나 지방자치단체의 지원액에 대해 만족하고 계십니까?

1)매우 불만족 () 2)다소 불만족 () 3)보통 ()

4)만족 () 5)매우 만족 ()

17. 운영비를 지원받고 있다면 다음 중 어떤것을 받고 계십니까? 해당되는 사항에 모두 ○표해 주세요.

1)현금보조 () 2)라면/ 국수 등 음식제공 ()

3)야유회 경비 () 4)동절기 연료지원 ()

5)경로/ 위안잔치 () 6)기타(무엇)

☞ 회비제도

18. 귀경로당의 이용 노인들로부터 회비를 받고 있습니까?

1)받는다 () 2)받지 않는다 ()

19. 회비를 걷는다면, 귀경로당의 월회비는 1인당 얼마입니까?

(월 천원)

20. 귀 경로당 이용 노인들의 회비 납부 상황에 대해 말씀 해 주십시오.

1)회비를 모두 잘 낸다 ()

2)회비를 못내는 노인도 간혹 있다 ()

3)회비 못내는 노인이 많다 ()

21. 귀 경로당 이용 노인 중 회비를 못내는 노인에 대한 처우는 어떻게 하고 계십니까?

1)출입을 금지 시킨다 () 2)회비 낼 것을 독촉한다 ()

3)회비납부 여부와 상관없이 시설 이용을 허락하나,
특별행사나 회식에서는 제외시킨다 ()

4)회비납부 여부와 상관없이 노인의 시설 이용이나 행사 및 회식 참여에 차별을 두지 않는다 ()

☞ 여가활동 및 사회봉사활동 프로그램

22. 현재 귀 경로당에서 노인분들을 위해 하고 계신 활동이나 프로그램에는 어떠한 것이 있습니까? 해당되는 것에 모두 ○표 해 주십시오.

1)바둑/ 장기/ 회투 () 2)라디오/ T.V 시청 ()

3)게이트 볼 () 4)노인 건강 체조 ()

5)한문/ 예절교육 () 6)서예/ 꽃꽂이 ()

23. 경로당의 이용 노인들이 단체적으로 사회 봉사 활동에 참여하고 계십니까>

1)하고 있다 ()

2)하지 못하고 있다 ()

24. 사회 봉사 활동을 하고 계시면 얼마나 자주 이에 참여하십니까?

해당되는 사항 모두에 ○표 해 주세요.

	주1~2회 정도	월1~2회정도	년간3~4회 정도	년간 1~2회 정도	진행 못한다
1)교통 정리					
2)조기 정소					
3)청소년 선도					
4)방범활동					
5)자연보호 활동					
6)한문 서예 교실					
7)예절 도덕 교육					
8)기타활동 무엇					

25. 귀 경로당 이용 노인중 지역 사회를 위한 사회 활동에 참여하는 분들은 어느 정도입니까?

- 1)임원들만 () 2)회원중 일부 () 3)회원 대부분()

261. 귀 경로당에서 사회 봉사 활동을 못하거나 활발하지 못하는 이유는 다음 중 무엇이라고 생각 하십니까?

- 1)예산이 없어서 () 2)회원들의 호응도가 낮아서 ()
 3)마땅한 사회 봉사 활동이 없어서 ()
 4)기타 (무엇)

☞ 용돈벌이 / 공동작업 프로그램

27. 귀 경로당에서 회원들이 용돈 벌이들을 위해서 공동 작업장의 운영 또는 재활용품 수집등을 하고 계십니까?

- 1)하고 있다 () 2)못하고 있다 ()

28. 용돈벌이 사업을 하신다면 얼마나 자주 하고 계십니까?

- 1) 거의 매일 () 2) 매주 1회 정도 ()
- 3) 월 1회 정도 () 4) 년 1회 정도 ()

29. 용돈벌이 사업으로 인한 1인당 월평균 수입 정도는? (만원)

30. 귀 경로당에서 용돈벌이 사업을 못하고 계신다면 그 주된 이유는 무엇입니까?

- 1) 회원들이 별 관심이 없어서 ()
- 2) 그런 일을 할 만한 장소가 없어서 ()
- 3) 일거리가 없어서 () 4) 수입이 너무 적어서 ()
- 5) 기타 (무엇)

☞ 경로당에서 앞으로 하고 싶은 프로그램

31. 귀 경로당에서 앞으로 회원들을 위해 가장 활성화하고 싶은 프로그램

2가지를 순서대로 표시해 주십시오.

- 1) 교양강좌의 개최 () 2) 취미 활동 ()
- 3) 건강관리를 위한 운동 () 4) 사회봉사활동 ()
- 5) 용돈벌이 프로그램 등 자체 수익사업 ()
- 6) 세대교류 (전통음식 전수, 아동/ 청소년을 위한 한문 예절 교육등) ()
- 7) 공동작업 (재활용품 수집, 공동 일거리 개발, 전통 공예품 제작) ()

